

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLOVIDBI UNUTARNJIM VODAMA

Članak 1.

U Zakonu o plovidbi unutarnjim vodama (Narodne novine, br. 19/98 i 151/2003) u članku 19.a stavak 2. mijenja se i glasi :

«(2) Sjedište Agencije je u Vukovaru.»

Članak 2.

U članku 19.f stavak 3. mijenja se i glasi:

«(3) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za unutarnju plovidbu imenuje članove i to:

1. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za unutarnju plovidbu
2. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša
3. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za razvitak
4. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije
5. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poljoprivredu
6. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za upravljanje vodama
7. jednog predstavnika «Hrvatskih voda»

Članak 3.

U članku 19.h u stavku 1. točka 11. mijenja se i glasi:

«11. donosi odluku o povjeravanju poslova iz članka 19.c ovog Zakona, sukladno Zakonu o javnoj nabavi, ukoliko zbog ekonomičnosti ocijeni da ih neće obavljati sama.»

Članak 4.

Ovlašćuje se odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o plovidbi unutarnjim vodama.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLOVIDBI UNUTARNJIM VODAMA

1. Razlozi zbog kojih se Zakon donosi

Zakon o plovidbi unutarnjim vodama, prvotno donesen 1998. godine značio je uređenje pravnog okvira i regulative za djelatnost plovidbe na unutarnjim vodama i odnosa u vezi s plovidbom u Republici Hrvatskoj, kojim se uredila sigurnost plovidbe na unutarnjim vodama na kojima vrijedi međunarodni, međudržavni ili državni sustav plovidbe; osnovni materijalno pravni odnosi u pogledu plovila; postupci upisa plovila; prijevoz i plovidbeni poslovi; plovidbene nesreće; kapetanije i nadzor.

Izmjene i dopune Zakona o plovidbi unutarnjim vodama iz 2003. godine imale su za cilj tadašnje usklađenje postojećih normi sa direktivama Europske unije u području unutarnje plovidbe, a najveća novost koju je ta izmjena zakona donijela bilo je osnivanje Agencije za plovne putove unutarnjih voda kao neprofitne ustanove, koja se osniva sukladno Zakonu o ustanovama.

Zadaća novoosnovane Agencije bila je i jest: gradnja plovnih putova unutarnjih voda u svojstvu investitora po posebnim propisima, obavljanje poslova tehničkog održavanja i obilježavanja plovnih putova i objekata sigurnosti plovidbe, sa svrhom upravljanja plovnim putovima u smislu osiguranja plovnosti, sigurnosti plovidbe i upravljanja plovidbom.

Tijekom primjene postojećeg Zakona o plovidbi unutarnjim vodama uočeni su neki nedostaci koji se trebaju otkloniti u pogledu Agencije za plovne putove unutarnjih voda, kako bi se omogućio što uspješniji rad i poslovanje. Ovo je moguće provesti na slijedeći način:

- promjenom sjedišta Agencije za plovne putove unutarnjih voda
- usklađenjem sastava Upravnog vijeća Agencije prema nazivima resora iz kojih se imenuju predstavnici
- povjeravanje poslova koje obavlja Agencija, sukladno Zakonu o javnoj nabavi, u situaciji kada ih zbog ekonomičnosti ne obavlja sama

2. Pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Pojašnjavajući ovu osnovnu naznaku predstojeće izmjene i dopune navodimo što se konkretno mijenja i dopunjuje u postojećem Zakonu:

- Kao prvo ovim se Zakonom želi promijeniti sjedište Agencije za plovne putove unutarnjih voda. Naime u postojećem Zakonu za sjedište Agencije je bio predviđen grad Zagreb, ali se prilikom osnutka Agencije i početka njenog rada i obavljanja njenih djelatnosti od kojih je vrlo važna obilježavanje plovnih putova i objekata sigurnosti plovidbe kao i uređenje i tehničko održavanje plovnih putova, uočilo je da bi bilo puno ekonomičnije imati sjedište Agencije tamo gdje se i obavljaju djelatnosti zbog kojih je Agencija osnovana, a to je u blizini ili na plovnom putu. Kao centralno mjesto koje povezuje sve plovne putove unutarnjih voda ukazao se logičnim grad Vukovar pa se ovom izmjenom predlaže da sjedište Agencije bude u gradu Vukovaru. Osim inih razloga sjedište Agencije u Vukovaru idealno je mjesto odakle će se

koordinirati gradnja višenamjenskog kalala Dunav-Sava koji je nominiran kao projekt Vlade RH koji ima prioritet, a ujedno je temeljem Zakona o plovidbi unutarnjim vodama takav projekt u nadležnosti Agencije. Uz to treba naglasiti da je rijeka Dunav međunarodni plovni put, a luka Vukovar najveća naša luka na unutarnjim vodama pa je i to bio razlog po kojem ovaj odabir nije učinjen slučajno.

- Druga novost je usklađenje sastava Upravnog vijeća Agencije koje čine predstavnici resornih ministarstava koja imaju dodirne točke sa plovnim putovima prema resorima nadležnih tijela iz kojih dolaze. Budući je nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plovidbi unutarnjim vodama (NN-151/2003) došlo do spajanja ministarstava a time i spajanja nadležnosti, u praksi se pokazalo da je trebalo imenovati po dva predstavnika iz istog ministarstva da bi se udovoljilo formi, a sada je potrebno ispraviti tu okolnost i navesti predstavnike koji će biti imenovani u svezi sa područjem djelatnosti koje su bitne za rad Agencije bez obzira dali je došlo ili će u budućnosti dolaziti do spajanja nadležnosti resora u okrilju pojedinih ministarstava. Na taj način određivanjem općeg naziva kao što je Središnje državno tijelo nadležno za prevladati će se postojeće stanje koje trenutno ne odgovara stvarnom stanju u naravi.

- Treća novost koja se predlaže jest u odredbi da Agencija može, kada ocijeni da zbog ekonomičnosti u poslovanju neke od poslova iz svojih djelatnosti neće obavljati sama, može te poslove povjeriti trećim osobama (fizičkim ili pravnim) na način predviđen Zakonom o javnoj nabavi. Predloženu izmjenу uvjetovala je praksa koja je pokazala da je puno praktičnije povjeriti te poslove sukladno Zakonu o javnoj nabavi, čemu ujedno i podliježu državna tijela i pravne osobe koje se financiraju sredstvima iz Državnog proračuna, nego li navoditi da će se takvi poslovi povjeriti putem javnog natječaja kako je do sada stajalo u Zakonu. Naime Zakon o javnoj nabavi i tako uključuje i povjeravanje poslova putem javnog natječaja, pa je ovo samo način usklađenja sa Zakonom o javnoj nabavi.

Prijedlogom ovog zakona poboljšat će se i unaprijediti unutarnja plovidba općenito, provoz i dotok roba, prijevoz putnika, kroz omogućavanje građenja novih, uređenja i održavanje te obilježavanja postojećih plovnih putova, što je zadaća Agencije za plovne putove unutarnjih voda, kojoj se ovim izmjenama sjedište premješta u grad Vukovar, pa će time biti operativnija i sposobnija sa što manje troškova ostvarivati svrhu zbog koje je osnovana. Osnovna joj je zadaća omogućiti uspostavu više kategorije plovnosti plovnih putova unutarnjih voda (međunarodnu kategoriju) kako to nalažu međunarodni ugovori i konvencije.

Budući ovakav model poznaju i druge Europske zemlje, omogućeno je usklađivanje i približavanje pravnog i gospodarskog sustava Republike Hrvatske pravnoj stečevini Europske zajednice (*acquis communautaire*-u).

3. Objašnjenje odredbi predloženog Zakona

Uz članak 1.

Kao što je u uvodu za izmjene i dopune Zakona o plovidbi unutarnjim vodama navedeno namjera je ovih izmjena umjesto sjedišta Agencije za plovne putove unutarnjih voda prvotno određene u Zagrebu, ovim izmjenama i dopunama odrediti da sjedište Agencije bude u Vukovaru. Primjenom postojećeg Zakona uočeno je da bi puno isplativije, ekonomičnije a time i operativnije da sjedište Agencije bude u blizini samih plovnih putova, a tada se kao

najlogičnije rješenje, poglavito kada se uzme u obzir i gradnja budućeg kanala Sava-Dunav, ukazao grad Vukovar.

Ovim izmjenama i dopunama Zakona kao sjedište Agencije određen je grad Vukovar.

Uz članak 2.

Predstavnici nadležnih ministarstava u Upravnom vijeću prema postojećem Zakonu više nisu vjerodostojni jer takva ministarstva više ne egzistiraju jer je došlo do spajanja nadležnosti pa su spojena po dva ministarstva u jedno, a primjerice Državna uprava za vode više ne egzistira jer je sama uključena i postala sastavni dio Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva.. Kako se u budućnosti ne bi stvarala zbrka koji bi to predstavnici bili naveli smo opći pojam predložen od strane Središnjeg državnog ureda za upravu da je najbolje upotrijebiti pojam središnje tijelo državne uprave nadležno za...

Na taj način mi smo ponovno uključili sve relevantne predstavnike koji imaju dodirne točke sa unutarnjom plovidbom.

Uz članak 3.

Izmijenjena je točka 11. postojećeg članka 19. h iz razloga što je povjeravanje poslova iz djelatnosti Agencije kada ih zbog ekonomičnosti ona ne namjerava obavljati sama, puno praktičnije povjeriti sukladno Zakonu o javnoj nabavi čemu podliježu državna tijela i pravne osobe koje se financiraju sredstvima iz Državnog proračuna, nego li navoditi da će se povjeriti putem javnog natječaja, jer Zakon o javnoj nabavi i tako uključuje i povjeravanje poslova putem javnog natječaja, pa je ovo samo način usklađenja sa Zakonom o javnoj nabavi.

Uz članak 4.

Ovim se člankom ovlašćuje Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o plovidbi unutarnjim vodama.

Uz članak 5.

Ovim se člankom određuje stupanje na snagu predloženog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plovidbi unutarnjim vodama.

4. Financijska sredstva potrebna za provođenja ovog Zakona

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno je osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

U nacrtu konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plovidbi unutarnjim vodama priređivač Zakona je prihvatio sugestiju Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, Klasa 342-01/06-01/12; Urbroj: 50501-06-855-02 od 14. rujna 2006. godine na način da je u članku 2., kojim se mijenja članak 19.f stavak 3. Zakona, u točki 2. odredio da predstavnik u Upravnom vijeću bude osoba imenovana za jedno upravno područje i to za područje zaštite okoliša. Naime prvotno je u Nacrtu prijedloga Zakona u članku 2., kojim se mijenja članak 19.f stavak 3. u točki 2. bilo predloženo da predstavnik u Upravnom vijeću bude jedan predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo kako se danas i naziva resorno ministarstvo. Budući da prema sadašnjem nazivu ministarstva to pokriva tri upravna područja predlagatelj se na inicijativu Ureda za zakonodavstvo Vlade RH odlučio za jedno od tih upravnih područja i to ono koje je po njegovom mišljenju bitno, a to je područje zaštite okoliša.

Priređivač zakona u ostalom dijelu konačnog prijedloga Zakona nije predložio nikakvu promjenu u odnosu na prijedlog Zakona kakav je bio u prvom čitanju pred Hrvatskim saborom.

Razlog za to je činjenica što je osnovna svrha izmjene postojećeg Zakona bila promjena sjedišta Agencije za plovne putove unutarnjih voda, a to je jedan operativni zahvat u Zakonu koji omogućuje Agenciji, i to odmah, bolje djelovanje sa nove lokacije koja je logički promišljeno postavljena i odabrana na sjecištu prometnih koridora, u gradu Vukovaru, budući je Vukovar naša najveća luka na unutarnjim vodama, na najvećem plovnom putu, rijeci Dunav, a to je mjesto ujedno idealno za koordinaciju radova na izgradnji višenamjenskog kanala Dunav-Sava za čiju izgradnju je nadležna Agencija, a za što se Vlada RH opredijelila kao za prioritet u svom razvojnom programu.

Promjena sjedišta neće izazvati nikakve dodatne troškove koje bi eventualno trebalo osigurati iz Državnog proračuna RH jer je na toj lokaciji već egzistirala ispostava Agencije koja je oformljena i opskrbljena potrebnom opremom u vrijeme nastanka sama Agencije, a sada će u tom centru biti i samo sjedište Agencije.

Ostale dvije manje promjene koje se ovim Zakonom predlažu samo su dopuna učinkovitosti rada Agencije.

Sugestija dana tokom rasprave u Hrvatskom saboru da se u Upravno vijeće Agencije za plovne putove predlože predstavnici luka, brodarara i lokalne samouprave nije prihvaćena, jer su isti zastupljeni u Upravnim vijećima Lučkih uprava luka na unutarnjim vodama (Lučka uprava Sisak, Lučka uprava Slavonski Brod, Lučka uprava Osijek i Lučka uprava Vukovar). Lučke uprave na unutarnjim vodama imaju teritorijalnu nadležnost po dužini riječnih kilometra, što znači da se protežu diljem svih plovnih putova i obuhvaćaju i sve luke unutarnjih voda pa je ocijenjeno da su na taj način predstavnici brodarara, luka i lokalne uprave zastupljeni u unutarnjoj plovidbi. Upravno vijeće Agencije čine predstavnici iz nadležnih ministarstava što znači predstavnici izvršne vlasti.

Priređivač zakona je pojasnio tijekom rasprave u Hrvatskom saboru kada je Zakon bio u prvom čitanju da se ovim promjenama zakona nije upuštao u ostala pitanja koja će trebati sustavno rješavati a tiču se unutarnje plovidbe općenito, jer ionako predstoji planirana cjelovita promjena Zakona o plovidbi unutarnjim vodama koja se namjerava ostvariti u 2007. godini, stoga se u ovom prijedlogu nije inzistiralo na širim temama vezanim za plovne putove i objekte sigurnosti plovidbe kao i samu sigurnost plovidbe.

Tijekom rasprave u Hrvatskom saboru date su sugestije da se daje šira informacija o stanju plovnih putova i luka na unutarnjim vodama, na što je predstavnik predlagača Zakona izvijestio da je u pripremi cjelovit program razvoja plovnih putova i luka na unutarnjim vodama, a što je ujedno i zakonska obveza koju su ispoštovali s jedne strane Agencija za plovne putove unutarnjih voda priredivši i utvrdivši Petogodišnji plan razvoja plovnih putova unutarnjih voda i kanala Dunav-Sava, a s druge strane Ministarstvo mora, turizma prometa i razvitka priredivši Petogodišnji plan razvoja luka na unutarnjim vodama, koji se upravo u isto vrijeme kad i ovaj Konačni prijedlog Zakona upućuje u proceduru donošenja pred Hrvatskim saborom.

Vjerujemo da će se upravo iz tih materijala moći dobiti iscrpne informacije o stanju plovnih putova i luka na unutarnjim vodama, jer su materijali priređeni stručno i sveobuhvatno s perspektivom petogodišnjeg razvoja a što su zastupnici upravo željeli znati.