

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine", broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03, 16/04, 30/04, 121/05 i 151/05) u članku 1. stavku 2. iza alineje 5. dodaju se nove alineje 6. i 7. koje glase:
"-predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
- glavni državni inspektor,"

Dosadašnja alineja 6. briše se.

Dosadašnje alineje 7. do 28. postaju alineje 8. do 29.

Članak 2.

U članku 12. stavku 3. točki 3. podtočka "c) guverner Hrvatske narodne banke 7,14",
briše se.

Dosadašnja podtočka d) postaje podtočka c).

U točki 4. iza podtočke e) dodaje se podtočka f) koja glasi:

"f) predsjednik Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 6,42"

U točki 5. iza podtočke a) dodaje se nova podtočka b) koja glasi:

"b) potpredsjednici Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,70"

Dosadašnja podtočka "b) zamjenik i viceguverner Hrvatske narodne banke 5,70", briše se.

U točki 6. iza podtočke j) dodaju se podtočke k), l), m), n), o) i p), koje glase:

"k) članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,27

l) glavni državni inspektor 5,27

m) predstojnik Ureda za zakonodavstvo 5,27

n) predstojnik Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske 5,27

o) predstojnik Ureda za odnose s javnošću 5,27

p) ravnatelj policije 5,27"

Članak 3.

Na dan stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih slijedećih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministra ukidaju se.

Na osobe zatečene na položajima iz stavka 1. ovoga članka i raspisivanje javnog natječaja za imenovanje na te položaje primjenjuju se odredbe članka 151. Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 92/05).

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

**OBRAZLOŽENJE
KONAČNOG PRIJEDLOGA
ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O OBVEZAMA
I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

I. RAZLOZI ZBOG KOJEG SE ZAKON DONOSI

Obveze i prava državnih dužnosnika u tijelima državne vlasti te njihove plaće za vrijeme obnašanja državne dužnosti uređeni su Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine", broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03, 16/04, 30/04, 121/05 i 151/05). Člankom 12. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 44/06) utvrđeno je da su predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske dužnosnici, koji za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga materijalna prava, sukladno zakonu kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika. Obzirom da glavni državni inspektor, koji je do sada kao državni dužnosnik bio u Zakonu obuhvaćen terminom ravnatelj državnih upravnih organizacija, nije ravnatelj državne upravne organizacije, te imajući u vidu visinu odgovornosti koju glavni državni inspektor ima u upravljanju radom Državnog inspektorata, posebice najsloženijih, raznovrsnih inspekcijskih poslova, potrebno je glavnog državnog inspektora utvrditi kao posebnog državnog dužnosnika sa pripadajućim koeficijentom. Dosadašnjim rješenjima, sukladno članku 12. stavku 6. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika Vlada Republike Hrvatske odlukama je propisivala koeficijente za izračun plaće svim predstojnicima ureda, ravnateljima agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske. Međutim, pokazalo se da određeni uredi Vlade Republike Hrvatske imaju značajno širi djelokrug i kompleksnost rada te poseban značaj za funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskog sabora, pa predstojnici tih ureda imaju znatno veću odgovornost. Stoga se, između ostalog, predlaže da se predstojnik Ureda za zakonodavstvo, Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske i Ureda za odnose s javnošću utvrde kao posebni dužnosnici te da im se odredi pripadajući koeficijent za izračun plaće. Stoga je razlog za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika potreba da se utvrde naprijed navedeni novi dužnosnici, te da im se utvrde pripadajući koeficijenti za izračun plaće.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Dosadašnjim rješenjima Državno izborno povjerenstvo imalo je stalni i prošireni sastav, a stalni sastav Državnoga izbornog povjerenstva činio je predsjednik i četiri člana, te njihovi zamjenici. Po svom položaju predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske bio je predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva, dok je članove povjerenstva, zamjenika predsjednika i zamjenike članova stalnog sastava Državnoga izbornog povjerenstva imenovao Ustavni sud Republike Hrvatske iz reda sudaca Vrhovnog suda Republike Hrvatske i drugih istaknutih pravnika.

Iz odredbi novog Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske razvidno je da su takva rješenja izmijenjena, te da je Povjerenstvo stalno i neovisno tijelo koje u okviru svoga djelokruga, između ostalog, obavlja poslove propisane zakonima koji uređuju izbor zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova

predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, provedbe državnoga, lokalnog i savjetodavnog referenduma te druge važne poslove neophodne za provedbu zakonitih i nepristranih izbora, odnosno referenduma.

Obzirom da su predsjednik, potpredsjednici i članovi Povjerenstva državni dužnosnici koji za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu obavljati nikakvu drugu profesionalnu dužnost, niti dužnost čije bi obnašanje dovelo do dvojbi vezano uz njihovu nepristranost, narušilo njihov moralni integritet i ugled koji uživaju u javnosti, kao niti dužnost čije bi obnašanje moglo utjecati na nastup okolnosti vezanih uz sukob interesa, sukladno zakonu koji uređuje sprječavanje sukoba interesa u Republici Hrvatskoj, potrebno je iste Zakonom o izmjeni i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika utvrditi dužnosnicima i propisati im pripadajući koeficijent za izračun plaće. Istim Zakonom potrebno je i glavnog državnog inspektora predvidjeti kao posebnog državnog dužnosnika i odrediti mu pripadajući koeficijent za izračun plaće, obzirom na odgovornosti glavnog državnog inspektora te složenost i opseg poslova koje obavlja Državni inspektorat, a čijim radom navedeni dužnosnik upravlja.

Zbog složenosti poslova i djelokruga rada te značaja i važnosti za funkcioniranje zakonodavnog (Hrvatski sabor) i izvršnog (Vlada Republike Hrvatske) segmenta vlasti u Republici Hrvatskoj, Zakonom se predviđa za predstojnika Ureda za zakonodavstvo, Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske i Ureda za odnose s javnošću te ravnatelja policije (koji prema Zakonu o policiji ima položaj pomoćnika ministra) utvrditi posebne koeficijente za izračun plaće.

Budući je plaća guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke sukladno članku 63. stavku 1. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci ("Narodne novine", broj 36/01) određena općim aktom Hrvatske narodne banke, Zakonom se predlaže brisati guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke sa popisa državnih dužnosnika.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbom članka 1. stavka 1. Zakona u popis državnih dužnosnika dodaju se novi dužnosnici utvrđeni Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 44/06) i to predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, te državni dužnosnik utvrđen Zakonom o državnom inspektoratu ("Narodne novine", broj 76/99, 96/03, 151/03, 160/04, 174/04, 33/05 i 48/05), odnosno glavni državni inspektor.

Odredbom članka 1. stavka 2. Zakona, guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke prestaju biti državni dužnosnici u smislu Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Uz članak 2.

Člankom 2. Zakona, u članku 12. stavku 3. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika dopunjuju se točke 3., 4. i 5. na način da se utvrđuju koeficijenti za izračun plaće novih državnih dužnosnika: predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, te glavni državni inspektor

Također, člankom 2. Zakona, u članku 12. stavku 3. točkama 3. i 5. brišu se koeficijenti za izračun plaća guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke.

Obzirom na značaj i djelokrug Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske koje je definirano kao stalno i neovisno tijelo koje u okviru svoga djelokruga, između ostalog, obavlja poslove propisane zakonima koji uređuju izbor zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, provedbe državnoga, lokalnog i savjetodavnog referenduma i druge važne poslove neophodne za provedbu zakonitih i nepristranih izbora, odnosno referenduma, te imajući u vidu obveze i prava predsjednika, potpredsjednika i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, kao i načine i uvjete njihovog izbora propisane Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, člankom 2. Zakona predlažu se slijedeći koeficijenti:

- predsjedniku Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske – koeficijent 6,42,
- potpredsjednicima Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske – koeficijent 5,70 ,
- članovima Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske – koeficijent 5,27.

Obzirom na značaj i djelokrug Državnog inspektorata koje kao državno tijelo u okviru svoga djelokruga obavlja niz složenih inspekcijskih poslova koji se odnose na nadzor obavljanja poslova i provedbu propisa o prometu robom, radu i zaštiti na radu, elektroenergetici, rudarstvu, posudama pod tlakom, stočarstvu i vinarstvu, slatkovodnom i morskom ribarstvu, šumarstvu i lovstvu, šumskom sjemenu i šumarskom sadnom materijalu, obračunu, naplati i uplati boravišne pristojbe i o ugostiteljskoj i turističkoj djelatnosti, te inspekcijske poslove u drugim upravnim područjima kad je to određeno posebnim zakonom, te obzirom da radom Državnog inspektorata upravlja glavni državni inspektor člankom 2. Zakona predlaže se utvrditi i slijedeći koeficijent:

- glavnom državnom inspektoru – koeficijent 5,27.

Dosadašnjim rješenjima, sukladno članku 12. stavku 6. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika Vlada Republike Hrvatske odlukama je propisivala koeficijente za izračun plaće svim predstojnicima ureda, ravnateljima agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske.

Međutim, obzirom na značaj i složenost poslova koje obavljaju te odgovornosti predstojnika kao čelnika tijela, člankom 2. Zakona predviđa se utvrđivanje posebnog koeficijenta za izračun plaće predstojnicima Ureda za zakonodavstvo, Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske te Ureda za odnose s javnošću i to na slijedeći način:

- predstojniku Ureda za zakonodavstvo – koeficijent 5,27
- predstojniku Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske – koeficijent 5,27
- predstojniku Ureda za odnose s javnošću – koeficijent 5,27

Također, predlaže se utvrditi koeficijent za izračun plaće ravnatelja policije (koji prema Zakonu o policiji ima položaj pomoćnika ministra) u visini 5,27.

Uz članak 3.

Odredbom članka 3. Zakona propisano je da na dan stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih slijedećih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministra ukidaju se.

Na osobe zatečene na položajima iz stavka 1. ovoga članka i raspisivanje javnog natječaja za imenovanje na te položaje primjenjuju se odredbe članka 151. Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 92/05).

Navedene odredbe sadržajno su istovjetne s odredbama članka 151. stavka 1. Zakona o državnim službenicima, odnosno upućuju na njihovu primjenu, a u Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika predlažu se unijeti kako bi se otklonila eventualna dvojba oko primjene odgovarajućeg propisa – Zakon o državnim službenicima (kao lex specialis) ili predloženi Zakon o dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, koji utvrđuje novi popis državnih dužnosnika (kao lex posterior).

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.

IV. PODACI O FINACIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Provedba ovog Zakona iziskuje osiguranje dodatnih proračunskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske, potrebnih za osiguranje plaće predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlažu u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su sljedeće:

Naime, dosadašnjim rješenjima glavni državni inspektor bio je na popisu državnih dužnosnika u okviru termina ravnatelj državnih upravnih organizacija. Iako je glavni državni inspektor na čelu Državnog inspektorata te upravlja njegovim radom, isti nije ravnatelj već glavni inspektor, pa obzirom na značaj i djelokrug poslova Državnog inspektorata, glavnog državnog inspektora potrebno je izdvojiti kao posebnog državnog dužnosnika te mu utvrditi poseban koeficijent za izračun plaće.

Obzirom da je plaća guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke sukladno članku 63. stavku 1. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci ("Narodne novine", broj 36/01) određena općim aktom Hrvatske narodne banke, prestala je potreba da se istima Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika utvrđuje koeficijent za izračun plaće, pa se stoga Zakonom predlaže brisati guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke sa popisa državnih dužnosnika.

Dosadašnjim rješenjima Vlada Republike Hrvatske odlukama je propisivala koeficijente za izračun plaće svim predstojnicima ureda, ravnateljima agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske. Međutim, pokazalo se da određeni uredi Vlade Republike Hrvatske imaju značajno širi djelokrug i kompleksnost rada te poseban značaj za funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskog sabora, pa predstojnici tih ureda imaju znatno veću odgovornost. Stoga se, između ostalog, predlaže da se predstojniku Ureda za zakonodavstvo, Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske i Ureda za odnose s javnošću te ravnatelju policije (koji prema Zakonu o policiji ima položaj pomoćnika ministra) utvrde posebni koeficijenti za izračun plaće.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO I ZBOG KOJIH RAZLOGA

Nisu prihvaćene sljedeće primjedbe odnosno prijedlozi zastupnika Hrvatskog sabora:

1. Mišljenje saborskog zastupnika Antuna Kapraljevića da će odredbom Zakona kojom je propisano - da na dan stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih slijedećih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a da se dosadašnji položaji pomoćnika ministra ukidaju - zapravo u državnoj službi zadržavaju osobe koje su u istu primljene političkom voljom, a koje na taj način postaju državni službenici (profesionalci) koji će zbog svojih karakteristika postati problem novom sazivu Vlade Republike Hrvatske, ne može se prihvatiti iz slijedećih razloga:

Sukladno članku 151. stavku 2. Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 92/05) osobe zatečene na naprijed navedenim položajima nastavljaju obavljati dotadašnje poslove i imaju pravo na plaću prema dotadašnjim rješenjima do imenovanja službenika na ta radna mjesta na temelju natječaja sukladno odredbama tog Zakona, a nakon toga, ako ne budu ponovno imenovani, Vlada će donijeti odluku o njihovom razrješenju od dužnosti, a prema stavku 4. istoga članka razriješeni dužnosnik, koji je prije imenovanja na dužnost bio državni službenik, ima pravo rasporeda, bez natječaja, u državno tijelo u kojem je bio u državnoj službi prije imenovanja na dužnost ili u drugo državno tijelo, ukoliko postoji slobodno radno mjesto za koje ispunjava propisane stručne uvjete. Zahtjev za raspored razriješeni dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana razrješenja, čelniku tijela u kojem je bio u službi prije imenovanja.

Stoga je razvidno da će po prestanku obnašanja dužnosti navedeni dužnosnici staviti mandat na raspolaganje, a zatim će se za nova radna mjesta u državnoj službi raspisati natječaj, pa je dakle koncept Vlade Republike Hrvatske da se temeljem javnog natječaja sukladno odredbama Zakona o državnim službenicima popune nova službenička radna mjesta.