

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA
O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 137. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA**

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/1993, 69/1997, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002 i 147/2003) definiraju se izvori sredstava jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave po razinama i vrstama prihoda te vrste zajedničkih poreza i njihova raspodjela između države, županija, općina i gradova.

Člankom 1. stavkom 2 Zakona o porezu na dobit propisano je da se raspodjela i pripadnost prihoda od poreza na dobit uređuje posebnim zakonom.

Člankom 45. Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđena je pripadnost i raspodjela zajedničkih prihoda između državnog proračuna i proračuna općina, gradova i županija, pa se predlaže izmjena navedenoga članka zakona.

Sukladno zahtjevima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i zaključcima radnih tijela u svezi neophodnih promjena raspodjele zajedničkih poreza zbog učinka primjene određenih poreznih elemenata a napose poreza na dobit koji dovodi do neravnoteže u ostvarivanju prihoda na području lokalne samouprave i izvršavanja samoupravnih funkcija izvršena je analiza ostvarenja i raspodjele zajedničkih poreza, a napose poreza na dobit i poreza na dohodak kroz višegodišnje razdoblje.

Zbog negativnog učinka koncentracije poreza na dobit, u jedinicama gdje su sjedišta tvrtki, koji proizlazi iz primjene Zakona o porezu na dobit, pojavili su se problemi u regionalnoj i lokalnoj raspodjeli prihoda i horizontalnoj neravnoteži, a sve u svezi s izvršavanjem zakonskih funkcija jedinica.

Predložena transformacija kroz izmjenu članka 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasniva se na sljedećim pretpostavkama:

Porez na dobit više nije zajednički porez već prihod državnog proračuna što se regulira novim stavkom (11) ovoga članka. Stoga je neophodno predložiti osiguranje novog izvora prihoda što se na temelju analize prihoda predlaže provesti kroz dodatnu raspodjelu poreza na dohodak jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Kompenzacija poreza na dobit kroz povećanje udjela jedinica u porezu na dohodak predlaže se prema učincima koje proizlaze iz simulacije ostvarenja poreza na dobit i poreza na dohodak na području jedinica prema važećoj raspodjeli (ključevima) i učincima posebnih zakona za područja od posebnog interesa za državu.

Prijedlogom zakona se ne mijenja dosadašnja raspodjela u porezu na dohodak kod područja posebne državne skrbi, brdsko planinskih područja i otoka već im se i poboljšava položaj.

Dio poreza na dobit koji pripada državnom proračunu, a ostvaren je na području općina i gradova posebne državne skrbi i brdsko planinskim područjima dosad je sukladno posebnim zakonima bio prihod općina i gradova na tim područjima. Kako prijedlogom ovog zakona porez na dobit više nije zajednički porez, a prihodi od toga poreza su u cijelosti prihod državnog proračuna, to će se za provedbu navedenih zakona području posebne državne skrbi i brdsko planinskim područjima u stvari dati 100% toga prihoda ostvarenog na njihovu području i to kroz pomoći iz državnoga proračuna.

Općinama i gradovima na otoku prijedlogom ovoga zakona raspodjeljuje se porez na dohodak tako da uz povećani udio od 52% dobivaju i dodatni udio u porezu na dohodak od 21% za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka.

Kompenzacija poreza na dobit provodi se kroz dalju decentralizaciju, raspodjelu poreza na dohodak povećanjem sadašnjeg udjela u raspodjeli poreza na dohodak i to: za općine i gradove sa 34% na 52%, županija sa 10% na 15%, a Grada Zagreba sa 47% na 67%.

Prijedlogom zakona povećava se udio u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije s 10,4% na 12%.

Jedinice koje preuzimaju decentralizirane funkcije, a koje iz dodatnog udjela ne mogu pokriti minimalne standarde razliku podmiruju iz pozicije izravnjanja za decentralizirane funkcije, koja se alimentira dodatnim udjelom od 21%. Uvjete i mjerila za raspodjelu sredstava pomoći izravnjanja po županijama i po gradovima utvrđuje Vlada Republike Hrvatske svojom odlukom, a polazeći od fiskalnog kapaciteta lokalne samouprave i elemenata iz posebnih zakona.

Ovaj Prijedlog zakona ima za cilj predložiti što ravnomjerniju i usklađenu raspodjelu poreza na svim područjima Republike Hrvatske sukladno općem poreznom i ustavnom načelu obveze ravnopravnosti u oporezivanju i financiranju - plaćanju javnih rashoda sukladno ostvarenju poreza i poreznoj snazi poreznih subjekata.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona treba osigurati dodatna sredstava u državnom proračunu u iznosu od oko 81 milijun kuna.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaganje donošenja ovoga zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa člankom 159. Poslovnika Hrvatskog sabora kako bi jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogle donijeti svoje proračune za 2007. godinu sukladno novoj raspodjeli zajedničkih poreza i izbjegli poremećaji u njihovu financiranju. Nedonošenje ovog zakona moglo bi izazvati probleme u funkcioniranju i izvršavanju poslova iz djelokruga lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2007. godini jer se proračuni jedinica donose u skladu s rokovima propisanim Zakonom o proračunu, a najkasnije do konca tekuće godine za iduću proračunsku

godinu.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU
JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/1993, 69/1997, 33/2000, 73/2000, 127/00, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002 i 147/2003) članak 45. mijenja se i glasi:

„Članak 45.

(1) Zajednički porezi su:

1. porez na dohodak
2. porez na promet nekretnina.

(2) Prihodi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka dijele se između države, općine, grada i županije.

(3) Prihodi iz stavka 1. točke 2. ovoga članka dijele se između države, općine i grada

(4) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se, i to:

- | | |
|--|------|
| 1. a) udio općine odnosno grada | 52% |
| b) udio županije | 15% |
| c) udio za decentralizirane funkcije | 12% |
| d) udio pozicije za pomoći izravnjanja
za decentralizirane funkcije | 21%. |

2. Općina, grad, županija i Grad Zagreb koja prema posebnom zakonu financira decentraliziranu funkciju ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak , i to za:

- | | |
|-------------------------------------|-------|
| Osnovno školstvo | 3,1% |
| Srednje školstvo | 2,2% |
| Socijalnu skrb | |
| - centre za socijalnu skrb | 0,5% |
| - domove za starije i nemoćne osobe | 1,7% |
| Zdravstvo | 3,2% |
| Vatrogastvo | |
| - javne vatrogasne postrojbe | 1,3%. |

(5) Na području Grada Zagreba udio u porezu na dohodak iznosi:

- udio Grada Zagreba 67% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz

stavka 4. točke 2. ovoga članka,

- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%.

(6) Na području općine odnosno grada koji ima status posebne državne skrbi (Zakon o područjima posebne državne skrbi, Narodne novine, br. 44/1996, 57/1996, 124/1997, 78/1999, 73/2000, 87/2000, 127/2000, 94/2001, 88/2002, 42/2005 i 90/2005) i koji ima status brdsko-planinskog područja (Zakon o brdsko-planinskim područjima, Narodne novine, br. 12/2002, 32/2002, 117/2003, 42/2005 i 90/2005) udio u porezu na dohodak iznosi i to:

1. općine odnosno grada iz članka 4. stavka 2. te iz članka 5. stavka 2. Zakona o područjima posebne državne skrbi i članka 3. Zakon o brdsko-planinskim područjima:

- udio općine odnosno grada 90% poreza na dohodak iz kojeg financira preuzete decentralizirane funkcije iz stavka 4. točke 2. ovoga članka.

- udio županije 10%,

- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%.

2. grada iz članka 4. stavka 3. i članka 5. stavka 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi:

- udio grada 52% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

- udio županije 15% uvećano za dodatni udio iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%.

(7) Na području općine odnosno grada na otoku, koji međusobno zaključe sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka udio u porezu na dohodak iznosi i to:

- udio općine odnosno grada 52% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

- udio županije 15% uvećano za dodatni udio iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

- udio za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka 21%,

- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%.

(8) Udio općine i grada u porezu na promet nekretnina iznosi 60%, a države 40%.

(9) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenim ovim Zakonom ostvareni na njihovu području.

(10) Raspodjela zajedničkih poreza iz ovoga članka primjenjuje se na uplate i povrate tih poreza.

(11) Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna.

Članak 2.

"U članku 45.a stavci 4. i 5. mijenjaju se i glase:

"(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je prenositi sredstva ostvarena od povećanog udjela iz poreza na dohodak i od pomoći izravnjanja svakoj ustanovi razmjerno odluci o minimalnim standardima.

(5) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je preuzela neku od decentraliziranih funkcija može raspodijeliti sredstva ostvarena od povećanog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje dva mjeseca prije njegova usvajanja."

Stavak 6. briše se, a stavci 7. i 8. postaju stavci 6. i 7."

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2007. godine.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 45. važećeg Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana je pripadnost i raspodjela zajedničkih poreza između države, županija, gradova i općina te raspodjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije.

Sukladno zahtjevima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i zaključcima radnih tijela u svezi neophodnih promjena raspodjele zajedničkih poreza zbog učinka primjene određenih poreznih elemenata a napose poreza na dobit koji dovodi do neravnoteže u ostvarivanju prihoda na području lokalne samouprave i izvršavanja samoupravnih funkcija izvršena je analiza ostvarenja i raspodjele zajedničkih poreza, a napose poreza na dobit i poreza na dohodak kroz višegodišnje razdoblje.

Također ustanovljeno je da je prisutna koncentracija poreza na dobit na razini većih gradskih centara, čime je dovedeno u pitanje ravnomjerna raspodjela ovog poreza koji nije iskazivan na razini jedinica gdje je dobit i porez na dobit ostvaren.

Ovaj prijedlog ima za cilj predložiti što ravnomjerniju i usklađenu raspodjelu poreza na svim područjima Republike Hrvatske sukladno općem poreznom i ustavnom načelu obveze ravnopravnosti u oporezivanju i financiranju - plaćanju javnih rashoda sukladno ostvarenju poreza i poreznoj snazi poreznih subjekata.

Predložena promjena u raspodjeli zajedničkih poreza u članku 45. ovoga zakona zasniva se na sljedećim pretpostavkama:

1. porez na dobit više nije zajednički porez već prihod državnog proračuna (sukladno članku 1. stavku 2. Zakona o porezu na dobit raspodjela i pripadnost ovog poreza uređuje se posebnim zakonom);
2. poboljšava se pozicija općina i gradova na području posebne državne skrbi i brdsko planinskim područjima jer im država daje kroz pomoći iz državnog proračuna ukupni prihod od poreza na dobit ostvaren na njihovu području;
3. poboljšava se pozicija općina i gradova na otocima jer im se daje dodatni udio od 21% za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka;
4. kompenzacija dijela prihoda od poreza na dobit općinama, gradovima i županijama provodi se kroz dalju decentralizaciju-raspodjelu poreza na dohodak primjenom simulacije efekta ključeva raspodjele i ostvarenih sredstava radi otklanjanja efekta centralizacije poreza na dobit;

5. sadašnji udjeli u raspodjeli poreza na dohodak povećavaju se - za općine i gradove sa 34% na 52%, županija sa 10% na 15%, a Grada Zagreba sa 47% na 67%;
6. povećavaju se dodatni udjeli u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije: osnovnog školstva sa 2,9% na 3,1%, srednjeg školstva sa 2,0% na 2,2%, socijalna skrb sa 2,0% na 2,2% (centri za socijalnu skrb sa 0,4% na 0,5%, a domovi za starije i nemoćne osobe sa 1,6 na 1,7%) zdravstva sa 2,5% na 3,2% i vatrogastva - redovitu djelatnost javnih vatrogasnih postrojbi sa 1% na 1,3% u porezu na dohodak.

Što se tiče povrata poreza na dohodak obveznicima poreza na dohodak s područja posebne državne skrbi i brdsko-planinski područja Vlada će predložiti da se zakonom o izvršavanju državnog proračuna za 2007. godinu i nadalje primjenjuje dosadašnji način, tj. da država umjesto jedinica vraća više uplaćene poreze po godišnjoj prijavi obveznicima poreza na dohodak s područja posebne državne skrbi i brdsko-planinski područja.

Budući da se tijekom prethodnih godina utvrdilo da se zbog koncentracije poreza na dobit u velikim gradovima pokazuje neravnomjerna raspodjela tog prihoda te se ne ostvaruju dostatna sredstva za financiranje funkcija jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, to se ovim prijedlogom zakona predlaže nova raspodjela zajedničkih poreza između države, županija, gradova i općina na način da se jedinicama umjesto poreza na dobit poveća udio u porezu na dohodak dok prihodi od poreza na dobit postaju prihodi državnog proračuna. Time bi se u narednom razdoblju osiguralo ravnomjerno i redovito izvršavanje rashoda za funkcije u skladu sa zakonom i povećala likvidnost proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zbog dinamike uplata poreza na dohodak.

Člankom 1. prijedloga zakona se predlaže izmjena članka 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na način da se iz zajedničkih poreza isključuje porez na dobit koji postaje prihod državnog proračuna, a nedostajući prihod općina, gradova i županija od toga poreza kompenzira se povećanjem njihova udjela u porezu na dohodak.

Prema sadašnjem modelu raspodjele zajedničkih prihoda od poreza na dohodak i poreza na dobit, razdioba se vrši na slijedeći način:

	Državni proračun	Županije	Općine/gradovi
Porez na dohodak	25,6%	10% uvećano za udio za prenesene funkcije (9,4%)	34% uvećan za udio za prenesene funkcije
	21% udio pozicije izravna		
Porez na dobit	70%	10%	20%

Udio Grada Zagreba u porezu na dohodak iznosi 47% uvećan za udio za prenesene funkcije 10,4%.

U 2005. godini, ukupno je ostvareno 9.299 milijuna kuna prihoda od poreza na dohodak od čega prireza porezu na dohodak 899 milijuna kuna, državnom proračunu 1.424 milijuna kuna, pomoći izravnjanja 1.682 milijuna kuna, na razini županija 889 milijuna kuna, općina i gradova 2.529 milijuna kuna, a Grad Zagreb ostvario 1.876 milijuna kuna.

U 2005. godini, ukupno je ostvareno 5.730 milijuna kuna prihoda od poreza na dobit od čega državnom proračunu 3.951 milijuna kuna, na razini županija 172,5 milijuna kuna, općina i gradova 1.607 milijuna kuna, od čega je Grad Zagreb ostvario 1.184 milijuna kuna.

Da bi se lokalnim jedinicama mogao kompenzirati izgubljeni dio prihoda od poreza na dobit, potrebno je smanjiti udio države u prihodima od poreza na dohodak.

Analiza prihoda pokazuje da bi se smanjenjem udjela države u prihodima od poreza na dohodak - za 23 postotna poena (gradovima i općinama 18 postotnih poena, a županijama 5 postotnih poena) - za koji se povećava udio u tom porezu lokalnim jedinicama - globalno kompenzirao njihov izgubljeni prihod od poreza na dobit. Istovremeno predlaže se povećanje sredstava decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za 0,2 postotna poena, srednjeg školstva za 0,2 postotna poena, socijalne skrbi za 0,2 postotna poena (centri za socijalnu skrb za 0,1 postotni poen i domovi za starije i nemoćne osobe za 0,1 postotni poen), zdravstva za 0,7 postotnih poena i vatrogastva (redovitu djelatnost javnih vatrogasnih postrojbi) za 0,3 postotna poena.

Kao kompenzacija prihoda jedinicama se povećava udio u porezu na dohodak i tako iznosi:

- gradovima i općinama umjesto sadašnjeg udjela od 34% pripada 52%,
- Gradu Zagrebu umjesto sadašnjeg udjela od 47% pripada udio od 67% a
- županijama umjesto sadašnjeg udjela od 10% pripada udio od 15% od poreza na dohodak ostvarenog na njihovu području.

Napominjemo da sustav dodatnih udjela za decentralizirane funkcije i sredstva pomoći izravnjanja iz članka 45 stavka 4. točke 1. i 2. ostaje dalje nepromijenjen i jedinice koje preuzimaju funkcije ostvaruju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak iz točke 2. stavka 4., a nedostajuća sredstva iz sredstava pomoći izravnjanja iz točke 1. stavka 4. ovog članka.

Ovim Prijedlogom predlaže se povećanje dodatnog udjela za decentralizirane funkcije: osnovnog školstva sa 2,9% na 3,1%, srednjeg školstva sa 2,0% na 2,2%, socijalna skrb sa 2,0% na 2,2% (centri za socijalnu skrb sa 0,4% na 0,5%, a domovi za starije i nemoćne osobe sa 1,6 na 1,7%) zdravstva sa 2,5% na 3,2% i vatrogastva - redovitu djelatnost javnih vatrogasnih postrojbi sa 1% na 1,3% u porezu na dohodak.

Posebnim zakonima iz područja posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima propisano je da je porez na dobit koji je ostvaren na njihovu području a koji pripada državnom proračunu prihod jedinice lokalne samouprave na tim područjima. Kako porez na dobit prema ovome prijedlogu zakonu više ne bi bio zajednički porez već prihod državnog proračuna, to bi temeljem navedenih zakona i ovoga prijedloga zakona u stvari jedinice na PPDS-u i BPP-u realizirale više

prihoda. Provedba navedenih zakona osigurava se kroz pomoći iz državnog proračuna, a sredstva će se doznačivati jedinicama sukladno naplati ukupnih prihoda koji će se ostvariti od poreza na dobit na njezinu području u stopostotnom iznosu. Jedinice će temeljem ovoga prijedloga zakona dobiti više sredstava jer će se u pomoći iz državnog proračuna uključiti ne samo dio koji se dosad ustupao jedinicama a bio je prihod državnog proračuna (70%), već i dio odnosne općine i grada (20%) i dio koji se izdvajao u županijske proračune (10%).

Člankom 2. ovoga prijedloga zakona predlaže se izmjena članka 45.a na način da se brišu godine početka primjene decentralizacije i omogućava jedinicama koje su preuzele decentralizaciju da sredstva doznačuju razmjerno odluci o minimalnim standardima. Nadalje, propisuje se da jedinica može sredstva decentralizacije preraspodjeljivati po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti ali prema ranije usvojenom planu. Na taj način se usklađuje članak s praksom jer se sredstva koriste već pet godina, a jedinica ima najbolje spoznaje o prioritetima u djelatnostima i ustanovama.

Člankom 3. ovoga prijedloga zakona predlaže se stupanje na snagu ovoga zakona 1. siječnja 2007. godine.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Zakon o financiranju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002 i 147/2003).

Članak 45.

(1) Zajednički porezi su:

1. porez na dohodak,
2. porez na dobit,
3. porez na promet nekretnina.

(2) Prihodi iz stavka 1. točke 1. i 2. ovoga članka dijele se između države, općine, grada i županije.

(3) Prihodi iz stavka 1. točke 3. ovoga članka dijele se između države, općine i grada.

(4) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se, i to:

1. Na području općine, odnosno grada koji ne financira decentralizirane funkcije osnovnog školstva prema posebnom zakonu udio u porezu na dohodak iznosi, i to:

a) udio općine, odnosno grada 34%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka,

b) udio županije 10%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,

d) udio države 25,6% umanjen za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka.

2. Na području općine, odnosno grada posebne državne skrbi (Zakon o područjima posebne državne skrbi - Narodne novine, br. 44/96, 57/96, 124/97, 73/2000, 94/2001 i 88/2002) u razdoblju utvrđenom člankom 14.a navedenoga Zakona, koji ne financira decentralizirane funkcije osnovnog školstva prema posebnom zakonu, udio u porezu na dohodak iznosi, i to:

- općine, odnosno grada iz članka 4. stavka 2. te iz članka 5. stavka 2. navedenoga Zakona iznosi:

a) udio općine, odnosno grada 34% uvećan za udio poreza na dohodak države od 56% ustupljen općini, odnosno gradu prema članku 14.a navedenoga Zakona,

b) udio županije 10%,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%,

d) udio države 0%;

- grada iz članka 5. stavka 3. navedenoga Zakona iznosi:

a) udio grada 34% uvećan za udio poreza na dohodak države ustupljen gradu prema članku 14.a navedenoga Zakona i za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka,

b) udio županije 10% uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,

d) udio države 25,60%, umanjen za udio poreza na dohodak države ustupljen gradu prema članku 14.a navedenoga Zakona i umanjen za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka.

3. Na području općine, odnosno grada na otoku, koji međusobno zaključe sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka udio u porezu na dohodak iznosi, i to:

- općine, odnosno grada koji ne financira decentralizirane funkcije osnovnog školstva prema posebnom zakonu i redovitu djelatnost javne vatrogasne postrojbe udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio općine, odnosno grada 34%, uvećan za udio poreza na dohodak države od 24,6%,

b) udio županije 10% uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka ,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,

d) udio države 0%;

- općine, odnosno grada koji ne financira decentralizirane funkcije osnovnog školstva prema posebnom zakonu a financira redovitu djelatnost javne vatrogasne postrojbe, udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio općine, odnosno grada 34%, uvećan za udio poreza na dohodak države od 25,60% i za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka,

b) udio županije 10%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,

d) udio države 0%;

- općine, odnosno grada koji financira decentralizirane funkcije osnovnog školstva prema posebnom zakonu i financira redovitu djelatnost javne vatrogasne postrojbe udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio općine, odnosno grada 34%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka, za udio poreza na dohodak države od 24,6% i za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka,

b) udio županije 10%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka i umanjen za udio poreza na dohodak za osnovno školstvo,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,

d) udio države 0%.

4. Na području općine, odnosno grada koji financira decentralizirane funkcije osnovnog školstva prema posebnom zakonu, udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio grada 34%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka i za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka,

b) udio županije 10%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka i umanjen za udio poreza na dohodak za osnovno školstvo,

c) pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,

d) udio države 25,60%, umanjen za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka.

5. Na području Grada Zagreba, koji financira decentralizirane funkcije prema posebnom zakonu, udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio Grada Zagreba 47%, uvećan za dodatni udio u porezu na dohodak iz točke 7. i za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka,

- b) udio za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,
- c) udio države 21,60%.

6. Na području općine, odnosno grada posebne državne skrbi iz članka 4. stavka 3. te iz članka 5. stavka 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine, br. 44/96, 57/96, 124/97, 73/2000, 94/2001 i 88/2002) u razdoblju utvrđenom člankom 14.a Zakona o područjima posebne državne skrbi, koji financira decentralizirane funkcije osnovnog školstva prema posebnom zakonu, udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio grada 34% uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka i uvećan za udio poreza na dohodak države ustupljen gradu prema članku 14.a. navedenoga Zakona i za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 8. ovoga stavka,

b) udio županije 10%, uvećan za dodatni udio poreza na dohodak iz točke 7. ovoga stavka, umanjnjen za udio poreza na dohodak za osnovno školstvo,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%,

d) udio države 25,60%, umanjnjen za udio poreza na dohodak države ustupljen gradu prema članku 14.a. navedenoga Zakona i iz točke 8. ovoga stavka.

7. Općina, grad, županija i Grad Zagreb za decentralizirane funkcije prema posebnom zakonu imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak za funkcije, i to:

Osnovno školstvo 2,9%

Srednje školstvo 2,0%

Socijalnu skrb

- centre za socijalnu skrb 0,4%

- domove za starije i nemoćne osobe 1,6%

Zdravstvo 2,5%

8. Općina, odnosno grad koji je osnivač i koji financira decentraliziranu funkciju vatrogastva redovitu djelatnost javne vatrogasne postrojbe ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak od 1%.

(5) Udio općine i grada u porezu na dobit iznosi 20%, županije 10%, a države 70%.

(6) Udio općine i grada u porezu na promet nekretnina iznosi 60%, a države 40%.

(7) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenim ovim Zakonom ostvareni na njihovu području.

(8) Raspodjela zajedničkih poreza iz ovoga članka primjenjuje se na uplate i povrate tih poreza.

Članak 45.a

(1) Za pokriće javnih izdataka u oblasti osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, vatrogastva i zdravstva koji se prema posebnom zakonu prenose na jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave raspodjeljuju se sredstva sa pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

(3) Prihodi s pozicije pomoći izravnjanja koji nisu utrošeni tijekom proračunske godine ostaju na računu proračuna kao zaliha da se omogući plaćanje pomoći u narednoj godini ako se ne ostvare planirani prihodi.

(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je u 2001. godini sredstva ostvarena od povećanog udjela iz poreza na dohodak i od pomoći izravnjanja prenositi svakoj ustanovi razmjerno prema odluci o minimalnim standardima. Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je u 2002. godini sredstva ostvarena od povećanog udjela iz poreza na dohodak i od pomoći izravnjanja prenositi svakoj ustanovi razmjerno prethodnoj godini prema odluci o minimalnim standardima.

(5) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2002. godini može raspodijeliti sredstva ostvarena od povećanog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje 2 mjeseca prije njegova usvajanja. Preraspodjelom se pojedinoj ustanovi ne mogu smanjiti sredstva za više od 20% od prošlogodišnjeg iznosa sredstava utvrđenog odlukom o minimalnim standardima.

(6) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave od 2003. godine može raspodijeliti sredstva ostvarena od povećanog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje 2 mjeseca prije njegova usvajanja.

(7) Ako se od dodatnog udjela u porezu na dohodak ostvari više sredstava nego što im pripada, na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, za funkciju, Ministarstvo financija može koristiti višak za smanjenje pomoći u skladu s drugim funkcijama, u godini za koju su namijenjena sredstva ili za sljedeću godinu.

(8) Iznos pomoći izravnjanja za svaku godinu utvrđuje se na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, a osigurava se u državnom proračunu Republike Hrvatske za određenu godinu.