

# **PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI U AFGANISTANU (ISAF)**

## **I. USTAVNA OSNOVA**

Na temelju članka 7. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za donošenje Odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji u Afganistanu (ISAF) – u daljnjem tekstu: Odluka.

## **II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA**

Mirovna misija u Afganistanu, ISAF (International Security Assistance Force) temelji se na Bonnskom sporazumu od 25. prosinca 2001., u skladu s kojim je uz pomoć međunarodne zajednice uspostavljena prijelazna uprava nad zemljom i zacrtana posttalibanska budućnost Afganistana.

Misiju su odobrili Ujedinjeni narodi, Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1386, a glavni ciljevi misije usmjereni su na pružanje pomoći privremenoj afganistanskoj vladi u razvoju nacionalnih sigurnosnih struktura, obnovi zemlje te u razvoju i obuci sigurnosnih snaga Afganistana.

Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a br. 1510 od 13. listopada 2003. odobreno je proširenje misija ISAF i izvan Kabula na područja koja ga okružuju.

Širenje misije počelo je u prosincu 2003. uspostavom NATO-va pilot Provincijskog rekonstrukcijskog tima (PRT) u Kunduzu pod njemačkim vodstvom. U 2004. uspostavljaju se takvi timovi u Mazar-e-Sharifu, Meymani, Feyzabadu i Baghlanu. Sustavom provincijskih rekonstrukcijskih timova i privremenih baza u Sar-e-Polu, Samanganu, Sherberghanu misija ISAF stabilizira situaciju u devet sjevernih provincija.

Od 31. svibnja 2005. NATO je proširio djelovanje ISAF-a na Zapadni Afganistan preuzimajući 4 dodatna provincijska rekonstrukcija tima u Heratu, Farahu, Chagcharanu i Qal'eh-Now.

Prvenstvena uloga misije ISAF je potpora i pomoć vladi Afganistana u osiguranju i održavanju sigurnosnog okružja koje će omogućiti obnovu Afganistana i uspostavu demokratskih struktura te proširenja utjecaja središnje afganistanske vlade. U snagama ISAF-a trenutno sudjeluje 31.000 pripadnika iz 37 NATO zemalja i zemalja koje nisu članice NATO-a (između ostalih Austrija, Finska, Švicarska, Makedonija, Albanija, Novi Zeland...)

Operacija ISAF najvećim dijelom pokriva područje održavanja mira i izgradnje mira. Za razliku od operacija zajedničke obrane u okviru članka 5. Sjeverno-atlantskog ugovora u operacijama odgovora na krize ne postoji automatsko angažiranje snaga.

Za pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji ISAF nije deklarirano posjedovanje sposobnosti za provedbu ofenzivnih borbenih djelovanja, već u borbu stupaju u slučaju neposredne ugroze vlastite sigurnosti.

### III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u mirovnim misijama najkonkretniji je doprinos jačanju stabilnosti i sigurnosti u svijetu.

Mirovna misija u Afganistanu vrlo je zahtjevna, ali i vrlo značajna za Republiku Hrvatsku osobito zbog vanjsko-političkih razloga.

Na vanjsko-političkom planu sudjelovanje u tako zahtjevnoj misiji profilira Republiku Hrvatsku kao pouzdanog partnera NATO-a koji može odgovoriti većim sigurnosnim izazovima.

Sudjelovanjem pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji u Afganistanu (ISAF) bitno se ojačava politički i vojni kredibilitet Republike Hrvatske kod zemalja članica NATO-a. Osim doprinosa međunarodnom miru i sigurnosti, sudjelovanjem u misiji ISAF Republika Hrvatska potvrđuje svoju opredjeljenost ciljevima antiterorističke koalicije.

Republika Hrvatska u reformi je obrambenog sustava kako bi svoje Oružane snage učinila interoperabilnim snagama država članica Sjeverno-atlantskog saveza.

Hrvatske obrambene sposobnosti stalno se dograđuju kroz program Partnerstva za mir, a posebice sudjelovanjem u međunarodnim mirovnim misijama. Suradnjom s članicama NATO-a u misiji ISAF, Oružane snage Republike Hrvatske stječu važna iskustva iz područja planiranja i implementiranja zajedničkih operacija multinacionalnih snaga.

U mirovnoj misiji u Afganistanu od 2003. do 2006. Oružane snage Republike Hrvatske pokazale su visoku profesionalnost i postale su pouzdan partner NATO snaga.

Odlukom Hrvatskog sabora od 1. srpnja 2005. odobreno je sudjelovanje do 150 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji ISAF do kraja 2006.

Radi ostvarenja naših strateških ciljeva, članstva u Europskoj uniji i NATO-u, potrebno je povećati broj naših sudionika u mirovnoj misiji u Afganistanu.

Dugoročnim planom razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske 2006.-2015. predviđeno je postupno povećanje broja pripadnika Oružanih snaga u međunarodnim vojnim operacijama.

Za 2007. predviđeni ukupni broj u mirovnim operacijama je 300 pripadnika, a u 2008. godini 400 pripadnika.

Stoga se predlaže da se Odlukom Hrvatskog sabora omogući sudjelovanje do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji ISAF u 2007. i 300 pripadnika u 2008. godini.

Do sada je Republika Hrvatska u Afganistanu angažirala sljedeće snage: vod Vojne policije u Kabulu od 2003., stožerne časnike u nekoliko gradova od 2003., medicinski tim u Kabulu od 2005., pokretni tim za izviđanje i vezu u Chagcharanu od 2006., Operativni mobilni tim za vezu u Mazar-e-Sharifu od 2006., dva voda pješачke satnije u Mazar-e-Sharifu od 2006.

Trenutačno se u misiji ISAF u Afganistanu nalazi 38 pripadnika Vojne policije, 4 pripadnika medicinskog tima, 10 pripadnika stožernog osoblja, 42 pripadnika namjenski organiziranih snaga pješastva, 7 pripadnika promatračkog tima za vezu (MLOT), 29 pripadnika operativnog mentorskog tima za vezu (OMLT), 4 pripadnika nacionalnog zapovjedništva (NCC), 8 pripadnika nacionalnog elementa potpore (NSE) i 6 pripadnika nacionalnog obavještajnog elementa (NIC) što je ukupno 148 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske teritorijalno su raspoređeni u četiri regionalna zapovjedništva (RZ CENTAR - Kabul, RZ SJEVER - Mazar e-Sharif, RZ JUG - Kandahar i RZ ZAPAD – Chagcharan).

Predlaže se broјčano povećanje postojećih snaga povećanjem broja sudionika u misiji ISAF i to prvenstveno ojačanjem naših snaga u zapovjedništvima misije, povećanjem broja pripadnika nacionalnog tima za logističku potporu, nacionalnog tima za obavještajnu potporu te povećanjem broja osoblja u nacionalnom zapovjedništvu u misiji ISAF.

Zapovjednik nacionalnog kontingenta u misiji ISAF izravno je odgovoran načelniku Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske. Zapovjedno je nadređen svim pripadnicima hrvatskog kontingenta i nadzire izvršavanje njihovih zadaća u skladu s mandatom misije ISAF. Nadzire poštivanje zapovjedne crte, ostvaruje koordinaciju sa svim sastavnicama hrvatskog kontingenta, odgovoran je za provedbu stege i stegovnih postupaka, odgovoran je za zdravstveno stanje pripadnika hrvatskog kontingenta, dnevno i tjedno izvješćuje o stanju u misiji, zastupa nacionalne interese u kontaktima sa Zapovjedništvom ISAF-a.

Namjenski organizirane snage Vojne policije provode patrole u vojnim kampovima i vojno policijske patrole u Kabulu, obučavaju pripadnike afganistanske civilne policije te obavljaju ostale vojnopolicijske zadaće.

Medicinski tim radi u vojnoj bolnici u sklopu grčke vojne bolnice u zračnoj luci u Kabulu, sudjeluju u provedbi medicinskih i strateških evakuacija te u obuci novih medicinskih timova koji dolaze u mirovnu misiju ISAF.

Stožerno osoblje radi u stožerima na časničkim i dočasničkim dužnostima provodeći zadaće iz obavještajnih, operativnih i logističkih poslova, poslova civilno-vojne suradnje te kao časnici za vezu.

Nacionalni tim za logističku potporu pruža cjelokupnu logističku potporu hrvatskom kontingentu u misiji ISAF, a što podrazumijeva opskrbu, održavanje, financiranje, nabavu roba i usluga, smještaj, skladištenje i drugo.

Nacionalni tim za obavještajnu potporu prikuplja obavještajne informacije, prati sigurnosno stanje u području operacije ISAF, surađuje s drugim nacionalnim timovima za obavještajnu potporu, izvješćuje zapovjednika nacionalnog kontingenta i Vojnu sigurnosno-obavještajnu agenciju te po pozivu surađuje sa združenim obavještajnim središtem misije ISAF.

Namjenski organizirane snage pješništva provode osiguranje vojnih kampova i baza što podrazumijeva i patroliranje oko kampova te obilazak naselja koja su udaljena od kampa i do 50 km.

Pokretni promatrački tim za vezu prikuplja informacije u dodjeljenom području operacije ISAF svim raspoloživim sredstvima (promatranje, osobni kontakt i sl.), uspostavlja kontakt s lokalnim stanovništvom te vladinim i nevladinim organizacijama. Djeluju kao glavni obavještajni element za nadređeno zapovjedništvo te obučavaju afganistansku civilnu policiju.

Operativni mentorski tim za vezu provodi obuku, uvježbavanje i mentorstvo za razvijanje sposobnosti snaga Afganistanske vojske, uključivo stožerne procedure i operacije na razini bojne. Pružaju pomoć u planiranju i provedbi operacija u skladu s mandatom misije ISAF. Isto tako tijekom operacija imaju odgovornost za zahtijevanje i potporu u angažiranju borbenih elemenata ISAF-a: paljbena potpora, bliske zračne potpore i medicinske evakuacije. Odgovorni su za vezu i koordinaciju s Regionalnim zapovjedništvom ISAF-a.

Vojno osoblje u sklopu Provincijskih rekonstrukcijskih timova obavlja svoje dužnosti kao stožerno osoblje.

Sigurnosna prosudba po regionalnoj podjeli u Afganistanu pokazuje da je sigurnosna situacija ocjenjena sa stupnjem ugroze „značajna“ za područje Kabula, jednako kao i za područje Sjevera i Juga, osim za područje Zapada gdje je stupanj ugroze nešto niži.

Povećanje aktivnosti usmjernih protiv postrojbi ISAF-a rezultat je pojačanog međunarodnog angažmana u Afganistanu, uspješnosti i učinkovitosti u izvršenju zadaća, odlučnosti da se sigurnosna situacija stabilizira te ostvare potrebni preduvjeti za postupnu demokratizaciju zemlje.

Proširenje mirovne misije ISAF na jug zemlje utjecalo je na pogoršanje cjelokupne sigurnosne situacije. Povećanje operativnih sposobnosti ISAF-a, znatno angažiranje vojnih efektiva NATO-a u kriznim područjima, ustrojavanje novih regionalnih zapovjedništava te pokrajinskih rekonstrukcijskih timova uzrokovalo je pojačano djelovanje pobunjeničkih snaga i lokalnih moćnika koji nastoje zadržati kontrolu i nadzor nad dosadašnjim područjima djelovanja radi održavanja postojeće situacije, sposobnosti djelovanja i utjecaja u određenim regijama.

Cjelokupna situacija u Afganistanu reflektira se prvenstveno na sigurnosno stanje u području Kabula zbog činjenice kako su u glavnom gradu koncentrirani najznačajniji vojni objekti ISAF-a te objekti i tijela afganistanske vlade i međunarodnih organizacija.

Raščlamba dosadašnjih aktivnosti pobunjeničkih snaga ukazuje na bitno pogoršanje sigurnosne situacije u području pokrajine Kabul u odnosu na 2005. godinu.

Stupanj sigurnosne ugroze pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji djeluju u području Kabula ocjenjuje se kao „značajan“.

#### **IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA**

Financijska sredstva za provedbu ove odluke osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske na stavci Ministarstva obrane.

## Prijedlog

Na temelju članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02 i 58/02), članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu («Narodne novine», broj 33/02) Hrvatski sabor na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2006., donio je

### ODLUKU

#### O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI U AFGANISTANU (ISAF)

##### I.

U mirovnu misiju u Afganistanu (ISAF) upućuje se:

- u 2007. godini do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije,
- u 2008. godini do 300 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

##### II.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke bit će u sastavu sljedećih elemenata strukture snaga ISAF-a:

- zapovjednik nacionalnog kontigenta s osobnom skupinom (NCC),
- nacionalni tim za obavještajnu potporu (NIC/NIST),
- nacionalni tim za logističku potporu (NSE),
- namjenski organizirane snage Vojne policije (TF MP),
- namjenski organizirane snage pješništva za zaštitu snaga (TF INF),
- pokretni promatrački tim za vezu (MLOT),
- operativni mentorski tim za vezu (OMLT),
- mješoviti medicinski tim,
- osoblje provincijskih rekonstrukcijskih timova,
- stožerno osoblje.

##### III.

Vlada Republike Hrvatske utvrdit će trajanje rotacije, broj i organizacijsku strukturu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke za svaku rotaciju.

**IV.**

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske svakih šest mjeseci izvijestiti Hrvatski sabor o statusu misije i radu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji u Afganistanu.

**V.**

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

**PREDSJEDNIK  
HRVATSKOG SABORA**

**Vladimir Šeks**

Klasa:  
Zagreb,

## OBRAZLOŽENJE

**U točki I.** utvrđuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu misiju u Afganistanu (ISAF).

Ustavna osnova za donošenje ove Odluke Hrvatskog sabora je članak 7. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske koji propisuje da je za prelazak Oružanih snaga preko granica Republike Hrvatske potrebna prethodna odluka Hrvatskog sabora.

Odredba članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02 i 58/02) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu («Narodne novine», broj 33/02) stavlja u nadležnost Hrvatskoga sabora odlučivanje o izlasku ili djelovanju Oružanih snaga izvan granica Republike Hrvatske.

U mirovnu misiju u Afganistanu (ISAF) upućuje se u 2007. godini do 200 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije te u 2008. godini do 300 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

**U točki II.** utvrđuje se da će pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji u Afganistanu biti u sastavu elemenata strukture snaga ISAF-a kao: zapovjednik nacionalnog kontigenta s osobnom skupinom (NCC), nacionalni tim za obavještajnu potporu (NIC/NIST), nacionalni tim za logističku potporu (NSE), namjenski organizirane snage Vojne policije (TF MP), namjenski organizirane snage pješništva za zaštitu snaga (TF INF), pokretni promatrački tim za vezu (MLOT), operativni mentorski tim za vezu (OMLT), mješoviti medicinski tim, osoblje provincijskih rekonstrukcijskih timova, stožerno osoblje.

**U točki III.** ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske za utvrđivanje trajanja rotacije, broja i organizacijske strukture pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske za svaku rotaciju. Rotacija u pravilu traje 6 mjeseci, no Vladi Republike Hrvatske se omogućuje odrediti vrijeme duže ili kraće što će ovisiti o sigurnosnoj situaciji tijekom trajanja rotacije. Vlada Republike Hrvatske određivat će za svaku rotaciju strukturu i broj pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

**U točki IV.** obvezuje se Vlada Republike Hrvatske svakih šest mjeseci odnosno nakon svake provedene rotacije pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske izvješćivati Hrvatski sabor o statusu misije i radu pripadnika Oružanih snaga u misiji.

**U točki V.** utvrđuje se dan stupanja na snagu Odluke Hrvatskog sabora.