

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOPA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ovaj Prijedlog zakona usklađuje se sa Zakonom o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05), a u cilju depolitizacije sustava upravljanja u državnoj službi.

Naime, kako je to propisano odredbom članka 151. stavka 1. Zakona o državnim službenicima: „Na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, ravnatelja (direktora) u ministarstvu, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda, te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministara ukidaju se.“

Ujedno, programskim zajmom za prilagodbu (PAL) Svjetske banke, kao jedna od mjera koju je potrebno provesti u cilju depolitizacije državne uprave je i donošenje zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima je uređen sustav državne uprave, postupak primopredaje vlasti i zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Navedenu mjeru je potrebno ispuniti do kraja godine, odnosno do početka pregovora za potpisivanje PAL II zajma.

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03, 94/04 i 48/05), u članku 2. navedeni su dužnosnici u smislu toga Zakona.

Kako se položaji zamjenika tajnika Vlade Republike Hrvatske, tajnika ministarstava, zamjenika državnih tajnika u središnjim državnim uredima, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija, zamjenika i pomoćnika glavnog inspektora Državnog inspektorata te predstojnika ureda Vlade Republike Hrvatske, prevode u radna mjesta državnih službenika, a položaj pomoćnika ministra se ukida, bilo je nužno uskladiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti s novonastalim izmjenama.

Promjena statusa navedenih dosadašnjih državnih dužnosnika u status državnih službenika, zahtijevat će pored predloženih izmjena Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javne vlasti i izmjenu Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03, 16/04, 30/04 i 187/04) Zakona o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“, broj 94/04), te Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 75/93, 92/96, 48/99, 15/00, 127/00, 59/01, 190/03-pročišćeni tekst i 199/03).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje izmjena i dopuna Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti jedna je od mjera u okviru programskog zajma za prilagodbu (PAL) Svjetske banke koju je potrebno izvršiti do kraja ove godine, odnosno do početka pregovora za potpisivanje PAL II zajma, čime ocjenjujemo da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora za donošenje zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopuna Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

Članak 1.

- (1) U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03, 94/04 i 48/05) u članku 2. stavku 1. alineje 16., 18., 19. i 20. brišu se.
- (2) U dosadašnjoj alineji 21. riječi „zamjenici i pomoćnici ravnatelja“ brišu se. U dosadašnjoj alineji 28. riječi „njegov zamjenik i pomoćnici“ brišu se. U dosadašnjoj alineji 29. riječi „predstojnici ureda“ brišu se.
- (3) Dosadašnja alineja 17. postaje alineja 16., a alineje 21. do 36. postaju alineje 17. do 32.
- (4) Iza alineje 32. dodaje se nova alineja 33. koja glasi: „-predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.“

Članak 2.

Odredba članka 1. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona primjenjuju se na dan stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih parlamentarnih izbora čime položaji zamjenika tajnika Vlade Republike Hrvatske, tajnika ministarstava, zamjenika državnih tajnika središnjih državnih ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija, zamjenika i pomoćnika glavnog inspektora Državnog inspektorata i predstojnika ureda Vlade Republike Hrvatske postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministara ukidaju se sukladno Zakonu o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05).

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predloženom odredbom usklađuje se Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti sa odredbom članka 151. stavka 1. Zakona o državnim službenicima, u cilju depolitizacije sustava upravljanja u državnoj službi.

Kako se položaji zamjenika tajnika Vlade Republike Hrvatske, tajnika ministarstava, zamjenika državnih tajnika u središnjim državnim uredima, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija, zamjenika i pomoćnika glavnog inspektora Državnog inspektorata te predstojnika ureda Vlade Republike Hrvatske prevode u radna mjesta državnih službenika, bilo je nužno uskladiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti s novonastalim izmjenama.

Predloženom izmjenom, dosadašnji politički položaji prevode se u upravne položaje čime se osigurava veća stručnost i profesionalizacija državne uprave.

Kako je Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 44/06), u članku 12. propisano da su predsjednik, potpredsjednici i članovi Povjerenstva državni dužnosnici, Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti bilo je potrebno dopuniti, što je i učinjeno stavkom 4. predloženog Zakona.

Uz članak 2.

Predloženom odredbom, sukladno članku 151. stavku 1. Zakona o državnim službenicima propisuje se da će se odredbe stavaka 1. i 2. članka 1. ovoga Zakona primjenjivati na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora na način da navedeni položaji postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministara se ukidaju.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.