

REPUBLIKA HRVATSKA  
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU

---

**PRIJEDLOG**

**KODEKSA**

**POZITIVNE PRAKSE, STANDARDA I MJERILA ZA OSTVARIVANJE  
FINANCIJSKE POTPORE PROGRAMIMA I PROJEKTIMA UDRUGA**

---

**Zagreb, listopad 2006.**

## PRIJEDLOG

Na temelju članka 23. stavka 2. Zakona o udrugama (Narodne novine, br. 88/2001 i 11/2002), Hrvatski sabor je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donio

### K O D E K S

#### **pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga**

#### **POSTUPAK I NAČELA ODOBRAVANJA FINACIJSKE POTPORE**

##### **I.**

(1) Ovim se Kodeksom uređuju osnovni standardi i načela postupanja tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: davatelji financijske potpore) u postupku odobravanja financijske potpore iz sredstava državnoga proračuna udrugama za provedbu njihovih programa i projekata koji su od osobitog interesa za opće/javno dobro u Republici Hrvatskoj.

(2) Davatelji financijske potpore, radi učinkovitoga korištenja raspoloživih resursa u društvu i racionalnog i transparentnog korištenja sredstava iz državnoga proračuna, prilikom dodjele sredstava udrugama za provedbu projekata i programa, postupaju prema odredbama ovoga Kodeksa.

(3) Postupak odobravanja financijske potpore iz sredstava državnoga proračuna temelji se na sljedećim načelima:

1. **određivanju prioriteta za financiranje** programa i projekata udruga za proračunsku godinu,
2. **raspisivanju javnih natječaja**, s jasnim uvjetima natječaja, mjerilima za procjenjivanje prijave i postupku odobravanja financijskih potpora (uključujući prioriteta područja za prijavu, način sprječavanja mogućeg sukoba interesa i mogućnost uvida u postupak procjenjivanja). Javni natječaj treba biti otvoren za prijave udruga najmanje 30 dana od dana raspisivanja,
3. **komisijskom otvaranju zaprimljenih prijava**,
4. **procjenjivanju prijavljenih projekata i programa od strane stručnih tijela**, osnovanih od davatelja financijskih potpora, koja čine predstavnici tijela državne uprave, znanstvenih i stručnih institucija i neprofitnih pravnih osoba (udruge, zaklade i dr.), sukladno poslovniku ili drugome aktu o radu stručnih tijela,

5. **dostavi pisanog odgovora sudionicima natječaja** o odobrenoj financijskoj potpori ili razlozima neodobravanja potpore,
6. **javnom objavljivanju** rezultata natječaja, s podacima o udrugama, programima i projektima za koje je odobrena financijska potpora, kao i odobrenim iznosima,
7. **sklapanju ugovora** o financiranju programa i projekata s udrugama kojima je odobrena financijska potpora, najkasnije 60 dana od dana zaključenja ,
8. **praćenju i ocjenjivanju provedbe odobrenih programa i projekata**, kao i namjenskog trošenja odobrenih sredstava, na temelju obveznog opisnog i financijskog izvješća kojeg udruge dostavljaju davateljima financijske potpore, sukladno odredbama ugovora o financijskoj potpori.

(4) Davatelj financijske potpore ukinut će daljnje financiranje odobrene potpore te zatražiti povrat uplaćenih sredstava u slučaju kada udruga nenamjenski utroši sredstva odobrene financijske potpore.

## OSNOVNA MJERILA ZA FINANCIRANJE

### II.

(1) Udruge koje sudjeluju na javnom natječaju za odobravanje financijske potpore, iz sredstava državnoga proračuna, za programe i projekte od osobitog interesa za opće/javno dobro u Republici Hrvatskoj, moraju:

1. biti upisane u Registar udruga Republike Hrvatske,
2. promicati vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske,
3. provoditi djelatnosti usmjerene potrebama zajednice i očuvanja održivog razvoja.

(2) Uz prijavu za odobravanje financijske potpore, udruga dostavlja izvješće o urednom financijskom poslovanju, uvjerenje o nekažnjavanju odgovorne osobe udruge i izvadak iz Registra udruga Republike Hrvatske te ostale dokumente sukladno uvjetima utvrđenim natječajem davatelja financijske potpore.

(3) Financijsku potporu iz državnoga proračuna udruga može isključivo koristiti za provedbu aktivnosti predviđenih u odobrenom programu ili projektu.

(4) Udruga ne može ostvariti financijsku potporu prema odredbama ovog Kodeksa za aktivnosti koje se već financiraju iz državnoga proračuna i po posebnim propisima.

## SAVJET ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA

### III.

(1) Savjet za razvoj civilnoga društva, kao savjetodavno i stručno tijelo Vlade Republike Hrvatske, u skladu sa Odlukom o osnivanju Savjeta za razvoj civilnog društva («Narodne novine», broj 26/02, 111/03 i 34/04) prati, analizira i evaluira potpore iz državnog proračuna koje putem javnih natječaja, sukladno odredbama ovog Kodeksa, odobravaju davatelji financijske potpore za programe i projekte udruga u Republici Hrvatskoj.

(2) Davatelji financijske potpore dostavljaju informacije o financiranim programima i projektima Savjetu za razvoj civilnoga društva i Uredu za udruge.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **IV.**

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Kodeksa prestaje važiti Odluka o mjerilima za određivanje udruga čija je djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku i financijskoj potpori udrugama iz sredstava državnog proračuna (Narodne novine, broj 86/98).

(2) Ovaj Kodeks stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Osnova za donošenje Kodeksa**

Usvajanjem Zakona o udrugama («Narodne novine», broj 88/2001) Vlada Republike Hrvatske je člankom 23. obvezana na izradu Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga (u daljnjem tekstu: Kodeks) i njegovo predlaganje Hrvatskome saboru. Izrada Kodeksa temelji se i na ciljevima utvrđenim Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva koju je Vlada Republike Hrvatske usvojila 12. srpnja 2006. godine.

### **Ocjena stanja**

Vlada Republike Hrvatske osnovala je 1. listopada 1998. godine Ured za udruge s osnovnom funkcijom centraliziranog financiranja programa udruga iz sredstava državnoga proračuna zbog uočenog nepostojanja ujednačene politike odnosa prema organizacijama civilnoga društva poglavito udrugama.

Ured za udruge je u proteklom razdoblju pokazao zavidne rezultate u svom radu, a naročito u uvođenju transparentnog načina financiranja projekata i programa udruga. Rezultati se uočavaju i u uravnoteženom uključivanju predstavnika tijela državne uprave i organizacija civilnoga društva u procese definiranja prioriteta, uvjeta natječaja, participacije u predlaganju i odlučivanju o kvalitetnim projektima i programima prijavljenim na natječaj do praćenja i evaluacije rezultata financiranih programa i projekata.

Vlada Republike Hrvatske je, raspravljajući u više navrata o potrebi uvođenja novog načina financiranja programa/projekata udruga, zaključila da razina uspostavljene pozitivne prakse dozvoljava ulazak u decentralizirani model financijske potpore udrugama. Decentralizirani model podrazumijeva osiguranje (realokaciju) sredstava za financiranje programa/projekata udruga na posebnim pozicijama u proračunima tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske, te na poziciji Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva.

U želji da se izbjegne stanje koje je postojalo prije osnivanja Ureda za udruge kada nisu postojale informacije koliko, na koji način i kome su tijela državne uprave dodjeljivala sredstva namijenjena za rad udruga, a udruge nisu izvještavale o rezultatima financiranih programa i utrošku sredstava, Zakonom o udrugama u članku 23. specificirana je obaveza donošenja ovog Kodeksa.

Ukratko, ovaj Kodeks predstavlja objedinjenu pozitivnu praksu koju je od osnutka 1998. godine razvio Ured za udruge, a kojim će u decentraliziranom modelu omogućiti kvalitetan okvir djelovanja tijela državne uprave u procesu odobravanja financijske potpore programima i projektima udruga od osobitog interesa za opće/javno dobro u Republici Hrvatskoj. To ujedno jamči racionalnije upravljanje javnim novcem i učinkovito korištenje raspoloživih

resursa u društvu, a u svrhu stvaranja kvalitetnijeg okruženja i usluga za građanke i građane.

Odredbe Kodeksa na odgovarajući način primjenjivat će se, sukladno članku 23. Zakona o udrugama, i na odobravanje financijske potpore programima i projektima udruga iz sredstava proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### **Osnovna pitanja koja treba urediti Kodeksom su:**

- Pozitivna praksa u postupku odobravanja financijske potpore
- Standardi i mjerila koje udruge trebaju ispuniti da bi mogle ostvariti financijsku potporu iz sredstava državnoga proračuna

#### **Posljedice koje će proisteći donošenjem Kodeksa**

Donošenjem Kodeksa utvrdit će se jasna, transparentna i ujednačena načela postupanja pri odobravanju financijske potpore projektima i programima udruga od općeg/javnog dobra. Na taj način Republika Hrvatske će još jednom potvrditi svoje opredjeljenje za uvođenje standarda potrebnih za pristupanje Europskoj uniji, te za trajno poticanje razvitka civilnoga društva.

#### **Sredstva za provođenje kodeksa**

Za uvođenje i provedbu ovog Kodeksa nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz državnoga proračuna.

## **OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI KODEKSA**

### **Točka I. POSTUPAK I NAČELA ODOBRAVANJA FINACIJSKE POTPORE**

Uz stavak 1. i 2.

Sukladno članku 23. Zakona o udrugama, ovim stavcima definira se svrha i cilj donošenja Kodeksa (“...racionalno i transparentno upravljanje javnim novcem ....”).

Uz stavak 3.

Definirana pozitivna praksa u postupku odobravanja financijske potpore iz sredstava proračuna temelji se na dosadašnjoj praksi Ureda za udruge, pojedinih ministarstava i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja podrazumijeva da će:

- tijela državne uprave trebati definirati prioritete za financiranje programa udruga u okviru svog djelokruga rada;
- na temelju definiranih prioriteta tijela državne uprave imaju obvezu raspisivanja javnog natječaja s jasnim kriterijima prijave i prioritetskim područjima za financiranje, kao i kriterijima za ocjenjivanje;
- sve zaprimljene prijave davatelji financijske potpore trebaju komisijski otvoriti te uputiti tijelima za procjenu;
- procjenjivanje prijavljenih projekata i programa treba povjeriti nezavisnim tijelima koja imenuju nadležna tijela državne uprave, a koja su sastavljena od predstavnika tog tijela državne uprave, znanstvenih i stručnih institucija i neprofitnih pravnih osoba;
- tijela državne uprave dužna su poslati pisani odgovor svim udrugama koje su se javile na natječaj kako bi ih izvijestili o odobrenoj financijskoj potpori ili razlozima neodobravanja potpore;
- nakon donijete odluke tijela državne uprave imaju obvezu javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama kojima je odobrena financijska potpora, programima/projektima i iznosima odobrenim za pojedine programe (objava u dnevnom tisku, službenom glasilu RH, web stranicama i info-punktovima);
- tijela državne uprave dužna su potpisati ugovore o financiranju programa/projekata najkasnije 60 dana od dana zaključenja natječaja, sa svim udrugama kojima je odobrena financijska potpora;
- sve udruge kojima su odobrena sredstva iz državnoga proračuna imaju obvezu dostaviti nadležnom tijelu državne uprave opisno i financijsko izvješće o rezultatima provedbe financiranog programa/projekta sukladno odredbama ugovora o financijskoj potpori.

### **Točka II. OSNOVNA MJERILA ZA FINANCIRANJE**

Ovom točkom definirani su standardi i mjerila koja moraju ispunjavati udruge da bi se mogle natjecati za dobivanje financijske potpore iz sredstava državnog proračuna. Osnovni moto ove odredbe je: javni novac za javno (opće) dobro. Navedeni standardi predstavljaju podlogu za izradu propisa koji će u Republici Hrvatskoj regulirati djelatnosti za opće dobro (Public Benefit Organizations).

Potrebno je voditi računa i o izbjegavanju dvostrukog financiranja iz istog izvora (Državni proračun) organizacija koje su registrirane sukladno posebnim propisima i ako su za njih već osigurane stavke u proračunu iz kojih se te udruge financiraju.

Na natječaj mogu se prijaviti i organizacije registrirane sukladno posebnim propisima. Da bi se izbjeglo dvostruko financiranje iz istog izvora (Državni proračun) te organizacije ne mogu ostvariti financijsku potporu za istu aktivnost.

### Točka III. **SAVJET ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA**

U cilju kvalitetne provedbe Prijedloga programa suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog, neprofitnog sektora, otvaranja dijaloga s organizacijama civilnoga društva i poboljšanja međusektorske suradnje, Vlada je osnovala Savjet za razvoj civilnoga društva 2002. godine kao svoje savjetodavno tijelo koje se sastoji od 11 predstavnika ministarstava i ureda Vlade te 13 predstavnika organizacija civilnoga društva iz gotovo svih područja djelovanja.

Savjet je mjesto na kojem se propituju i predlažu poboljšanja suradnje Vlade s organizacijama civilnoga društva. Jedno od važnih područja suradnje je i financiranje programa i projekata udruga iz sredstava državnoga proračuna.

Zbog toga Savjet za razvoj civilnoga društva može davati mišljenja, preporuke i upute za postupak odobravanja financijske potpore za lakšu praktičnu primjenu Kodeksa.

Tijela državne uprave dostavljaju Uredu za udruge i Savjetu informacije o financiranim programima i projektima udruga.

### Točka IV. **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

Kodeks stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Narodnim novinama», a stupanjem na snagu Kodeksa prestaje važiti Odluka o mjerilima za određivanje udruga čija je djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku i financijskoj potpori udrugama iz sredstava državnog proračuna.