

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM IZBORNOM POVJERENSTVU REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj je do sada izbore provodilo Državno izborno povjerenstvo, koje se sastojalo od stalnog sastava (predsjednik Vrhovnog suda bio je predsjednik Povjerenstva po položaju, a četiri člana imenovao je Ustavni sud iz reda sudaca Vrhovnog suda i drugih istaknutih pravnika koji ne smiju biti članovi političkih stranaka) i proširenog sastava (čiji sastav se širio tijekom izbora po prihvaćanju, utvrđivanju i objavi lista izbornih jedinica). Međutim, to Povjerenstvo nije službeno funkcioniralo izvan izbornih razdoblja.

Prema predloženom Zakonu, Državno izborno povjerenstvo sastojalo bi se od predsjednika Povjerenstva, koji bi bio predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske i obnašatelj dužnosti predsjednika Povjerenstva po položaju. Dva potpredsjednika imenovala bi opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz redova sudaca tog suda, na prijedlog predsjednika suda, a druga dva potpredsjednika i članove imenovao bi Hrvatski sabor na mandat od osam godina i oni bi bili profesionalni članovi Povjerenstva. Na taj način bi Povjerenstvo funkcioniralo kao stalno tijelo i izvan izbornih razdoblja, što do sada nije bio slučaj.

Izmjenama i dopunama Zakona pristupilo se u želji da se zadrži kontinuitet u radu Državnog izbornog povjerenstva. Kako su do sada izbore provodili suci, izborom u cijelosti novoga sastava Povjerenstva, izgubila bi se mogućnost prenašanja velikog iskustva i znanja sakupljenog tijekom dugogodišnjeg rada i članstva u Povjerenstvu na nove članove. Takova rješenja „kombiniranog“ sastava Povjerenstva imamo u primjeru: Portugala, Slovenije, Makedonije i Rumunjske.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Provedba ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalaze se u odredbi članka 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 6/02, 41/02, 91/03 i 58/04), kojom se omogućuje podnošenje zakona po hitnom postupku zbog osobito opravdanih državnih razloga. Ocjenjuje se da je osiguravanje funkcioniranja tijela za provođenje izbora nedvojbeno opravdani državni razlog za donošenje predloženog Zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM IZBORNOM POVJERENSTVU REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 44/2006) u članku 3. stavku 1. riječi: „dva potpredsjednika“ zamjenjuju se riječima: „četiri potpredsjednika“, a stavak 2. briše se.

Članak 2.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„Predsjednik Povjerenstva je predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske po položaju.“

Članak 3.

Članak 5. mijenja se i glasi:

„Dva potpredsjednika bira opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz reda sudaca tog suda, a na prijedlog predsjednika Vrhovnog suda.“

Članak 4.

U članku 8. iza riječi: „potpredsjednika“ dodaju se riječi: „koji nije iz reda sudaca.“

Članak 5.

U članku 9. riječ: „predsjednika“ briše se.

Članak 6.

Članak 12. mijenja se i glasi:

„Potpredsjednici i članovi Povjerenstva koji nisu iz reda sudaca za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću i ostala materijalna prava kojima se određuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Predsjednik Povjerenstva i potpredsjednici iz reda sudaca imaju pravo na naknadu za rad na provedbi izbora, sukladno odluci koju donosi Vlada Republike Hrvatske.“

Članak 7.

U članku 13. riječ: „predsjednik“ briše se, a iza riječi: „potpredsjednici“ dodaju se riječi: „koji nisu iz reda sudaca.“

Članak 8.

U Naslovu iznad članka 15., članku 15., 16. i 17. riječ: „predsjednika“ u odgovarajućem padežu briše se, a iza riječi „potpredsjednika“ u odgovarajućem padežu dodaju se riječi: „koji nije iz reda sudaca“.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predloženim Zakonom Državno izborno povjerenstvo sastojalo bi se od predsjednika, četiri potpredsjednika, te četiri člana. Stoga je bilo potrebno izvršiti odgovarajuću izmjenu članka 3.

Uz članak 2.

Člankom 2. mijenja se članak 4. važećeg Zakona na način da se propisuje da je predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske predsjednik Povjerenstva po položaju.

Uz članak 3.

Predloženom odredbom mijenja se članak 5. važećeg Zakona, na način da se propisuje da dva potpredsjednika bira opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz reda sudaca tog suda, a na prijedlog predsjednika vrhovnog suda.

Uz članak 4.

Predloženom izmjenom vrši se korekcija članka 8. važećeg zakonskog teksta, iz razloga što se radi o uvjetima koje moraju ispunjavati druga dva potpredsjednika koji nisu iz reda sudaca.

Uz članak 5.

Odredbom citiranog članka briše se iz važeće odredbe članka 9. riječ: „predsjednik“, iz razloga što se ista odnosi na postupak izbora potpredsjednika i članova, dok je predsjednik Povjerenstva, sukladno članku 2. predloženog Zakona po položaju predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Uz članak 6.

Članak 12. važećeg Zakona mijenja se na način da potpredsjednici koji nisu iz reda sudaca i članovi imaju pravo za vrijeme obnašanja dužnosti na plaću i ostala materijalna prava sukladno Zakonu o pravima i obvezama državnih dužnosnika, dok predsjednik Povjerenstva i potpredsjednici iz reda sudaca imaju pravo na naknadu za rad na provedbi izbora, sukladno odluci koju donosi Vlada Republike Hrvatske, a iz razloga što oni nisu profesionalni članovi Povjerenstva.

Uz članak 7.

Citiranim člankom trebalo je mijenjati važeći zakon na način da se odredbe članaka 15., 16. i 17. mijenjaju na predloženi način, a s obzirom da se njihov sadržaj ne odnosi na predsjednika povjerenstva i potpredsjednike iz reda sudaca.

Uz članak 8.

Članak 13. važećeg Zakona korigira se na način da se iz teksta briše riječ „predsjednik“, te da se precizira da se ova odredba odnosi na one potpredsjednike koji nisu iz reda sudaca i koji su profesionalni članovi Povjerenstva.

Uz članak 9.

Završnom odredbom određuje se dan stupanja na snagu predloženog Zakona.