

PRIMORSKO - GORANSKA ŽUPANIJA

U sastav Primorsko - goranske županije ulazi 14 gradova: Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Opatija, Rab, Rijeka i Vrbovsko te 21 općina: Baška, Brod Moravice, Čavle, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lovran, Malinska-Dubašnica, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Omišalj, Punat, Ravna Gora, Skrad, Općina Vinodolska, Viškovo i Vrbnik.

Sjedište Županije je u Rijeci.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja navedenih jedinica prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih prihoda i primitaka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2005. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

prihodi i primici	planirano	ostvareno	ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	601.981.420,00	586.072.632,00	97,4	35,5
- porez na dobit	74.701.000,00	72.855.722,00	97,5	4,4
- porez na promet nekretnina	63.715.529,00	62.884.682,00	98,7	3,8
- županijski porezi	20.210.000,00	20.107.731,00	99,5	1,2
- gradski i općinski porezi	48.538.621,00	42.934.679,00	88,5	2,6
- tekuće pomoći	29.989.695,00	27.890.588,00	93,0	1,7
- kapitalne pomoći	78.104.535,00	54.559.595,00	69,9	3,3
- prihodi od financijske imovine	90.978.518,00	61.498.093,00	67,6	3,7
- prihodi od nefinancijske imovine	161.422.865,00	150.376.093,00	93,2	9,1
- administrativne pristojbe	28.105.704,00	27.413.207,00	97,5	1,7
- komunalna naknada i doprinosi	377.188.763,00	373.337.322,00	99,0	22,6
- drugi prihodi po posebnim propisima	107.158.978,00	60.704.692,00	56,6	3,7
- drugi prihodi poslovanja	8.369.038,00	7.650.801,00	91,4	0,5
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	1.690.464.666,00	1.548.285.837,00	91,6	93,8
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	120.492.679,00	72.130.935,00	59,9	4,4
- primici od financijske imovine i zaduženja	134.807.475,00	30.458.343,00	22,6	1,8
- višak prihoda i primitaka	130.660.492,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	2.076.425.312,00	1.650.875.115,00	79,5	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 425.550.197,00 kn ili 20,5% manje od plana.

Svi prihodi i primici ostvareni su ispod plana.

Znatno ispod plana ostvareni su primici od financijske imovine i zaduženja za 104.349.132,00 kn ili 77,4%, drugi prihodi po posebnim propisima za 46.454.286,00 ili 43,4%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 48.361.744,00 kn ili 40,1%, prihodi od financijske imovine za 29.480.425,00 kn ili 32,4% i kapitalne pomoći za 23.544.940,00 kn ili 30,1%.

Prema vrstama prihoda i primitaka najznačajniji su porez i prirez na dohodak s udjelom 35,5%, komunalna naknada i doprinos s udjelom 22,6%, prihodi od nefinancijske imovine s udjelom 9,1%, primici kod financijske imovine i zaduživanja s udjelom 4,4% i porez na dobit s udjelom 4,4%.

Svi drugi prihodi i primici u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju udjel 24,0%.

Proračunski prihodi i primici u 2005. ostvareni su za 77.144.438,00 kn ili 4,9 % više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini.

U 2005. u znatno većem iznosu u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od komunalnog doprinosa i naknada za 52.784.758,00 kn, prihodi od financijske imovine za 35.478.912,00 kn, pomoći za 24.157.204,00 kn, porez i prirez na dohodak za 13.934.439,00 kn, porez na dobit za 13.517.384,00 kn i prihodi od nefinancijske imovine za 8.603.487,00 kn. Znatno manje ostvareni su primici od financijske imovine i zaduženja za 75.286.799,00 kn.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 1.650.875.115,00 kn od čega se na Županiju odnosi 250.676.120,00 kn ili 15,2%, gradove 1.037.373.834,00 kn ili 62,8% i općine 362.825.161,00 kn ili 22,0%. Najznačajniji su prihodi i primici proračunu gradova Rijeke u iznosu 594.530.654,00 kn, Opatije 80.481.484,00 kn, Crikvenice 57.441.358,00 kn i Malog Lošinja 50.849.982,00 kn, što ukupno iznosi 783.303.478,00 kn ili 75,5% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 47,4% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Prihodi i primici općina Kostrena, Matulji, Viškovo, Malinska-Dubašnica i Omišlja iznose 176.337.288,00 kn ili 10,7% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema financijskim izvještajima za 2005. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

rashodi i izdaci	planirano	izvršeno	izvršenje u %	udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	288.004.843,00	285.798.843,00	99,2	16,9
- materijalni rashodi	559.088.088,00	521.566.711,00	93,3	30,8
- financijski rashodi	22.807.889,00	21.345.012,00	93,6	1,3
- subvencije	61.903.591,00	54.021.164,00	87,3	3,2
- tekuće pomoći	32.451.960,00	30.803.911,00	94,9	1,8
- kapitalne pomoći	20.496.930,00	15.922.325,00	77,7	0,9
- naknade građanima i kućanstvima	58.818.629,00	56.543.826,00	96,1	3,3
- drugi rashodi	362.035.012,00	288.939.092,00	79,8	17,1
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	1.405.606.942,00	1.274.940.884,00	90,7	75,3
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	615.217.591,00	369.822.931,00	60,1	21,8
- izdaci za financijsku imovinu i otplate	51.549.806,00	48.502.304,00	94,1	2,9
- pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	4.050.973,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	2.076.425.312,00	1.693.266.119,00	81,5	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA		25.805.310,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA		68.196.314,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 383.159.193,00 kn ili 18,5%.

Sedamnaest jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 25.805.310,00 kn, a devetnaest jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 68.196.314,00 kn. Manjak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 42.391.004,00 kn ili 2,6% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu općine Viškovo iznosi 11.312.077,00 kn, općine Lokve 3.757.932,00 kn i općine Lovran 2.808.273,00 kn, a u drugim jedinicama iznosi 7.927.028,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu grada Rijeke iznosi 16.159.600,00 kn, grada Mali Lošinj 10.468.214,00 kn, općine Malinska-Dubašnica 9.237.482,00 kn, općine Čavle 8.073.090,00 kn, Županije 7.459.993,00 kn i grada Crikvenice 3.916.857,00 kn, dok se na druge jedinice odnosi 12.881.078,00 kn.

Svi rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih. Znatno ispod plana izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 245.394.660,00 kn ili 39,9%, drugi rashodi za 73.095.920,00 kn ili 20,2% i materijalni rashodi za 37.521.377,00 kn ili 6,7%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 521.566.711,00 kn s udjelom 30,8%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 369.822.931,00 kn s udjelom 21,8%, druge rashode u iznosu 288.939.092,00 kn s udjelom 17,1% i rashode za zaposlene u iznosu 285.798.843,00 kn s udjelom 16,9%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 227.138.542,00 kn s udjelom 13,4%.

Na materijalne rashode proračuna grada Rijeke odnosi se 179.578.191,00 kn ili 34,5%, Županije 88.678.708,00 kn ili 17,0%, grada Opatije 28.157.005,00 kn ili 5,4%, grada Crikvenice 20.345.343,00 kn ili 3,9%, općine Malinska-Dubašnica 13.243.415,00 kn ili 2,5%, općine Omišalj 13.085.450,00 kn ili 2,5% i grada Raba 11.425.531,00 kn ili 2,2%. Utrošena sredstva za ove namjene kod svih drugih jedinica iznose 167.053.068,00 kn ili 32,0%.

Na rashode za nabavu nefinancijske imovine grada Rijeke odnosi se 106.788.268,00 kn ili 28,8%, Županije 53.662.821,00 kn ili 14,5%, općine Matulji 22.394.824,00 kn ili 6,1%, grada Mali Lošinj 20.974.753,00 kn ili 5,7% i grada Opatije 18.065.118,00 kn ili 4,9%, dok se na sve druge jedinice odnosi 147.937.147,00 kn ili 40,0%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Rijeke u iznosu 610.690.254,00 kn ili 36,0%, Županijskog proračuna 258.136.113,00 kn ili 15,2%, grada Opatije 80.784.607,00 kn ili 4,8%, grada Crikvenice 61.358.215,00 kn ili 3,6%, grada Malog Lošinja 61.318.196,00 kn ili 3,6%, grada Krka 43.279.869,00 kn ili 2,6%, općine Kostrena 42.493.709,00 kn ili 2,5%, grada Raba 41.685.277,00 kn ili 2,5% i općine Matulji 41.667.270,00 kn ili 2,5%, dok se na sve druge jedinice odnosi 451.852.609,00 kn ili 26,7%.

Na razini Županije potraživanja, na koncu 2005., iznose 906.210.190,00 kn i manja su za 105.162.344,00 kn ili 10,4% u odnosu na prethodnu godinu, a obveze iznose 147.497.001,00 kn i veće su za 28.787.479,00 kn ili 24,3% u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno stanje zaduženja na razini Županije iznosi 216.672.081,00 kn i manje je za 20.960.50600 kn ili 8,8%, a stanje danih zajmova iznosi 99.396.972,00 kn i manje je za 10.349.037,00 kn ili 9,4% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 205.688.197,00 kn i manje je u odnosu na prethodnu godinu za 22.352.591,00 kn ili 9,8%.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni doneseni u skladu s odredbama Zakona o proračunu te da su prihodi i primici te rashodi i izdaci iskazani u skladu s računskim planom proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju izdataka iznad planiranih iznosa, u poslovnim knjigama nije evidentirana sva imovina u vlasništvu lokalnih jedinica i nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda.

U pojedinim slučajevima pri nabavi roba, radova i usluga nisu se pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Također, kod pojedinih jedinica nisu poštivane odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu.