

BJELOVARSKO - BILOGORSKA ŽUPANIJA

U sastav Bjelovarsko - bilogorske županije ulazi pet gradova: Bjelovar, Čazma, Daruvar, Garešnica i Grubišno Polje, te 18 općina: Berek, Dežanovac, Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Kapela, Končanica, Nova Rača, Rovišće, Severin, Sirač, Šandrovac, Štefanje, Velika Pisanica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo, Velika Trnovitica i Zrinski Topolovac.

Sjedište Županije je u Bjelovaru.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja navedenih jedinica prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih prihoda i primitaka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2005. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

prihodi i primici	planirano	ostvareno	ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	151.995.928,00	146.462.555,00	96,4	47,1
- porez na dobit	12.116.570,00	10.802.912,00	89,2	3,5
- porez na promet nekretnina	6.540.540,00	5.419.988,00	82,9	1,7
- županijski porezi	4.455.000,00	4.035.577,00	90,6	1,3
- gradski i općinski porezi	5.477.274,00	4.436.738,00	81,0	1,4
- tekuće pomoći	17.429.750,00	14.718.148,00	84,4	4,7
- kapitalne pomoći	32.306.554,00	25.135.240,00	77,8	8,1
- prihodi od financijske imovine	3.724.250,00	3.084.957,00	82,8	1,0
- prihodi od nefinancijske imovine	18.480.448,00	16.829.408,00	91,1	5,4
- administrativne pristojbe	6.002.210,00	4.351.250,00	72,5	1,4
- komunalna naknada i doprinosi	33.887.714,00	31.163.227,00	92,0	10,0
- drugi prihodi po posebnim propisima	7.773.817,00	6.187.874,00	79,6	2,0
- drugi prihodi poslovanja	6.527.297,00	4.928.501,00	75,5	1,6
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	306.717.352,00	277.556.375,00	90,5	89,2
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	23.290.609,00	18.705.528,00	80,3	6,0
- primici od financijske imovine i zaduživanja	15.037.670,00	14.889.932,00	99,0	4,8
- višak prihoda i primitaka	10.143.327,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	355.188.958,00	311.151.835,00	87,6	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 44.037.123,00 kn ili 12,4% manje od planiranih.

Svi proračunski prihodi i primici ostvareni su manje od plana.

Znatno ispod plana, u apsolutnom iznosu, ostvareni su porez i prirez na dohodak za 5.533.373,00 kn ili 3,6%, pomoći za 9.882.916,00 kn ili 19,9% i prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 4.585.081,00 kn ili 19,7%.

Prema vrstama prihoda najizdašniji su prihodi od poreza i prireza na dohodak koji u strukturi prihoda sudjeluju s 47,1%, zatim komunalna naknada i doprinosi koji sudjeluju s 10,0%, te prihodi od kapitalnih pomoći koje sudjeluju s 8,1%, a svi drugi prihodi i primici u ukupnim prihodima i primicima sudjeluju s 34,8%.

Proračunski prihodi i primici u 2005. ostvareni su za 17.166.876,00 kn ili 5,8% više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini. U 2005. u znatno većem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 10.179.994,00 kn ili 19,4%, prihodi od poreza i prireza na dohodak za 7.085.140,00 kn ili 5,1% i prihodi od pomoći za 13.589.597,00 kn ili 37,6%.

U znatno manjem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su primici od financijske imovine i zaduživanja za 5.207.869,00 kn ili 25,9%.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 311.151.835,00 kn od čega se na Županiju odnosi 94.164.253,00 kn ili 30,3%, gradove 166.390.109,00 kn ili 53,5% i općine 50.597.473,00 kn ili 16,2%.

Najznačajniji su prihodi i primici grada Bjelovara 97.100.516,00 kn ili 58,4% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 31,2% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Ostvareni prihodi i primici općina Sirač i Veliko Trojstvo iznose 12.425.038 kn ili 4,0% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Financijski najslabije su općine Berek, Dežanovac, Hercegovac, Končanica, Severin, Velika Trnovitica i Zrinski Topolovac s ostvarenim prihodima 10.139.783,00 kn ili 3,3% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2005. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

rashodi i izdaci	planirano	izvršeno	izvršenje u %	u kn
				udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	50.570.837,00	49.951.755,00	98,8	15,4
- materijalni rashodi	115.053.804,00	106.924.474,00	92,9	33,0
- financijski rashodi	4.607.960,00	5.149.156,00	111,7	1,6
- subvencije	3.942.380,00	3.222.145,00	81,7	1,0
- tekuće pomoći	4.963.584,00	4.580.686,00	92,3	1,4
- kapitalne pomoći	4.029.254,00	3.818.176,00	94,8	1,2
- naknade građanima i kućanstvima	12.165.913,00	11.178.408,00	91,9	3,4
- drugi rashodi	43.603.568,00	38.202.048,00	87,6	11,8
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	238.937.300,00	223.026.848,00	93,3	68,8
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	95.912.239,00	83.772.241,00	87,3	25,8
- izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	18.494.005,00	17.649.249,00	95,4	5,4
- pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	1.845.414,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	355.188.958,00	324.448.338,00	91,3	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA		913.500,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA		14.210.003,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 30.740.620,00 kn ili 8,7%.

Osamnaest jedinica ostvarilo je manjak prihoda i primitaka u iznosu 14.210.003,00 kn, dok je šest jedinica ostvarilo višak prihoda i primitaka u iznosu 913.500,00 kn. Manjak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 13.296.503,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu grada Bjelovara iskazan je u iznosu 4.034.609,00 kn, grada Daruvara 2.671.983,00 kn i grada Grubišno Polje 2.370.098,00 kn, a u svim drugim jedinicama u iznosu 5.133.313,00 kn.

Višak prihoda u proračunu grada Čazme iznosi 275.587,00 kn i općine Velika Pisanica 267.349,00 kn, a na sve druge jedinice odnosi se 370.564,00 kn.

Iznad plana za 541.196,00 kn ili 11,7% izvršeni su financijski rashodi. Svi drugi rashodi i izdaci izvršeni su unutar planiranih iznosa.

Znatno ispod plana izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 12.139.998,00 kn ili 12,7%, materijalni rashodi za 8.129.330,00 kn ili 7,1%, te drugi rashodi poslovanja za 5.401.520,00 kn ili 12,4%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi s udjelom 33,0% odnose se na materijalne rashode koji su u proračunu Županije iskazani u iznosu 40.004.972,00 kn, a u proračunu grada Bjelovara u iznosu 32.383.107,00 kn i zajedno čine 67,7% ukupnih rashoda za te namjene, dok su u svim drugim jedinicama izvršeni u iznosu 34.536.395,00 kn ili 32,3%.

Za nabavu nefinancijske imovine utrošeno je 83.772.241,00 kn ili 25,8% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine najznačajniji su u proračunu Županije 25.956.071,00 kn ili 31,0%, grada Bjelovara 22.783.125,00 kn ili 27,2%, te u gradu Daruvaru 10.259.544,00 kn ili 12,3%, dok se preostali iznos od 24.773.501,00 kn ili 29,5% odnosi na nabavu nefinancijske imovine u svim drugim jedinicama.

Rashodi za zaposlene u ukupnim rashodima i izdacima sudjeluju s 15,4%, drugi rashodi poslovanja s 11,8%, dok svi drugi rashodi sudjeluju s 14,0%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Bjelovara 101.135.125,00 kn ili 31,2%, Županije 94.595.391,00 kn ili 29,2%, te na proračun grada Daruvara 36.513.693,00 kn ili 11,2% što ukupno iznosi 232.244.209,00 kn ili 71,6%, dok se na sve druge jedinice odnosi 92.204.129,00 kn ili 28,4%.

Na razini Županije potraživanja, koncem 2005., iznose 75.586.846,00 kn i veća su za 3.881.246,00 kn ili 5,4%, a obveze iznose 34.597.454,00 kn i veće su za 6.833.932,00 kn ili 24,6% u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno stanje zaduženja na razini Županije iznosi 36.183.071,00 kn i veće je za 6.352.550,00 kn ili 21,3%, a danih zajmova 34.255.631,00 kn i veće je za 7.328.764,00 kn ili 27,2%, u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 23.970.890,00 kn i manje je za 2.204.424,00 kn ili 8,4% u odnosu na prethodnu godinu.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni doneseni sukladno Zakonu o proračunu, zatim da su prihodi i primici te rashodi i izdaci u većini slučajeva iskazani sukladno računskom planu proračuna i na temelju uredne dokumentacije.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda i izdataka iznad planiranih iznosa, te nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda, dok neki proračunski prihodi nisu utrošeni u skladu s propisanim namjenama.

Pojedine jedinice nisu komunalne poslove povjeravale u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Kod nekih jedinica nisu doneseni programi održavanja komunalne infrastrukture, te programi gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Kod jedinica koje su donijele ove programe, neki programi ne sadrže propisane elemente, a kod nekih jedinica sredstva planirana programima nisu usuglašena sa sredstvima planiranim proračunom.

Neke jedinice nisu donijele godišnji plan nabave, a pri nabavi roba i usluga pojedine jedinice se nisu pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi i odredaba Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Kod nekih jedinica nisu utvrđena pojedina potraživanja, dok neke jedinice pojedina potraživanja nisu iskazale u poslovnim knjigama.