

## ISTARSKA ŽUPANIJA

U sastav Istarske županije ulazi deset gradova: Buje, Buzet, Labin, Novigrad, Pazin, Poreč, Pula, Rovinj, Umag i Vodnjan, te 29 općina: Bale, Barban, Brtonigla, Cerovlje, Fažana, Gračišće, Grožnjan, Kanfanar, Karojba, Kaštelir-Labinci, Kršan, Lanišće, Ližnjan, Lupoglav, Marčana, Medulin, Motovun, Oprtalj, Pićan, Raša, Sveta Nedelja, Sveti Lovreč, Sveti Petar u Šumi, Svetvinčenat, Tinjan, Višnjan, Vižinada, Vrsar i Žminj.

Sjedište Županije je u Pazinu.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja navedenih jedinica prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih prihoda i primitaka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2005. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

| prihodi primici                                | planirano               | ostvareno               | ostvarenje u % | udjel ostvarenja u % |
|------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------|----------------------|
| - porez i prirez na dohodak                    | 394.834.366,00          | 381.559.424,00          | 96,6           | 29,2                 |
| - porez na dobit                               | 115.327.824,00          | 109.101.862,00          | 94,6           | 8,3                  |
| - porez na promet nekretnina                   | 51.385.570,00           | 49.858.475,00           | 98,6           | 3,8                  |
| - županijski porezi                            | 13.600.000,00           | 13.413.021,00           | 98,6           | 1,0                  |
| - gradski i općinski porezi                    | 49.601.506,00           | 47.271.742,00           | 95,3           | 3,6                  |
| - tekuće pomoći                                | 23.967.171,00           | 21.475.610,00           | 89,6           | 1,6                  |
| - kapitalne pomoći                             | 60.760.983,00           | 34.370.713,00           | 56,6           | 2,6                  |
| - prihodi od financijske imovine               | 6.084.104,00            | 6.606.628,00            | 108,6          | 0,5                  |
| - prihodi od nefinancijske imovine             | 91.851.879,00           | 82.561.117,00           | 89,9           | 6,3                  |
| - administrativne pristojbe                    | 48.100.695,00           | 41.361.671,00           | 86,0           | 3,2                  |
| - komunalna naknada i doprinosi                | 245.230.156,00          | 247.217.939,00          | 100,8          | 18,9                 |
| - prihodi po posebnim propisima                | 43.777.130,00           | 35.674.293,00           | 81,5           | 2,7                  |
| - drugi prihodi poslovanja                     | 5.701.522,00            | 3.375.861,00            | 59,2           | 0,4                  |
| <b>UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA</b>               | <b>1.150.222.906,00</b> | <b>1.073.848.356,00</b> | <b>93,4</b>    | <b>82,1</b>          |
| - prihodi od prodaje nefinancijske imovine     | 217.826.519,00          | 184.645.793,00          | 84,8           | 14,1                 |
| - primici od financijske imovine i zaduživanja | 66.508.262,00           | 49.800.093,00           | 74,9           | 3,8                  |
| - višak prihoda i primitaka                    | 82.822.473,00           | 0,00                    | 0,0            | 0,0                  |
| <b>UKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>                | <b>1.517.380.160,00</b> | <b>1.308.294.242,00</b> | <b>86,2</b>    | <b>100,0</b>         |

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 209.085.918,00 kn ili 13,8% manje od plana.

Iznad plana ostvareni su prihodi od financijske imovine za 522.524,00 kn ili 8,6% i komunalna naknada i doprinosi za 1.987.783,00 kn ili 0,8%. Znatno ispod plana, u apsolutnom iznosu, ostvareni su prihodi od kapitalnih pomoći za 26.390.270,00 kn ili 43,4%, primici od financijske imovine i zaduživanja za 16.708.169,00 kn ili 25,1%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 33.180.726,00 kn ili 15,2% i prihodi od poreza i prireza na dohodak za 13.274.942,00 kn ili 3,4 %.

Prema vrstama prihoda i primitaka najznačajniji su porez i prirez na dohodak s udjelom 29,2%, komunalna naknada i doprinos s udjelom 18,9%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine s udjelom 14,1% i prihodi od poreza na dobit s udjelom 8,3%. Svi drugi prihodi i primici u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju udjel 29,5%.

Proračunski prihodi i primici, u 2005., ostvareni su za 155.634.618,00 kn ili 13,5% više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini.

U znatno većem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 55.166.926,00 kn ili 42,6%, prihodi od komunalne naknade i doprinosa za 42.139.539,00 kn ili 20,5% i primici od financijske imovine i zaduživanja za 33.562.310,00 kn ili 206,7%.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 1.308.294.242,00 kn od čega se na Županiju odnosi 188.236.106,00 kn ili 14,4%, gradove 847.116.238,00 kn ili 64,7% i općine 272.941.898,00 kn ili 20,9%.

Najznačajniji su prihodi i primici gradova Pule 227.461.170,00 kn, Poreča 185.130.617,00 kn, Rovinja 111.661.127,00 kn i Umaga 98.910.149,00 kn, što ukupno iznosi 623.163.063,00 kn ili 73,6% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 47,6% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema financijskim izvještajima za 2005. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

| rashodi i izdaci                           | planirano        | izvršeno         | izvršenje u % | udjel izvršenja u % |
|--------------------------------------------|------------------|------------------|---------------|---------------------|
| - rashodi za zaposlene                     | 228.502.057,00   | 222.856.989,00   | 97,5          | 17,0                |
| - materijalni rashodi                      | 419.390.951,00   | 380.314.407,00   | 90,7          | 29,0                |
| - financijski rashodi                      | 14.906.758,00    | 13.060.890,00    | 87,6          | 1,0                 |
| - subvencije                               | 19.549.071,00    | 18.053.711,00    | 92,4          | 1,4                 |
| - tekuće pomoći                            | 18.211.115,00    | 14.432.818,00    | 79,3          | 1,1                 |
| - kapitalne pomoći                         | 29.706.648,00    | 24.622.806,00    | 82,9          | 1,9                 |
| - naknade građanima i kućanstvima          | 46.356.781,00    | 43.901.599,00    | 94,7          | 3,3                 |
| - drugi rashodi                            | 251.910.362,00   | 226.128.027,00   | 89,8          | 17,2                |
| UKUPNO RASHODI POSLOVANJA                  | 1.028.533.743,00 | 943.371.247,00   | 91,7          | 71,9                |
| - rashodi za nabavu nefinancijske imovine  | 409.040.997,00   | 325.908.295,00   | 79,7          | 24,9                |
| - izdaci za financijsku imovinu i otplate  | 50.047.527,00    | 41.864.910,00    | 83,7          | 3,2                 |
| - pokriće manjka prihoda iz ranijih godina | 29.757.893,00    | 0,00             | 0,0           | 0,0                 |
| UKUPNO RASHODI I IZDACI                    | 1.517.380.160,00 | 1.311.144.452,00 | 86,4          | 100,0               |
| VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA                  |                  | 47.270.695,00    |               |                     |
| MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA                 |                  | 50.120.905,00    |               |                     |

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 206.235.708,00 kn ili 13,6%.

Devetnaest jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 47.270.695,00 kn, dok je dvadeset i jedna jedinica ostvarila manjak prihoda i primitaka u iznosu 50.120.905,00 kn.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Poreča iznosi 28.865.249,00 kn, općine Medulin 6.139.821,00 kn, grada Pazina 2.170.305,00 kn, općine Vrsar 2.053.219,00 kn, općine Raša 1.713.571,00 kn, a u drugim jedinicama iznosi 6.328.530,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu općine Kanfanar iznosi 9.835.258,00 kn, grada Buzeta 7.884.278,00 kn, Županije 6.951.675,00 kn, grada Umaga 6.591.961,00 kn, općine Kršan 3.054.702,00 kn, grada Novigrada 2.675.387,00 kn, dok se na druge jedinice odnosi 13.127.644,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 2.850.210,00 kn ili 0,2% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih.

Znatno ispod plana, u apsolutnom iznosu, izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 83.132.702,00 kn ili 20,3%, materijalni rashodi za 39.076.544,00 kn ili 9,3% i drugi rashodi za 25.782.335,00 kn ili 10,2%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji su materijalni rashodi s udjelom 29,0%, rashodi za nabavu nefinancijske imovine s udjelom 24,9%, rashodi za zaposlene s udjelom 17,0% i drugi rashodi s udjelom 17,2%. Svi drugi rashodi i izdaci imaju udjel 11,9%.

Na materijalne rashode proračuna grada Pule odnosi se 73.403.044,00 kn ili 19,3%, Županije 59.750.822,00 kn ili 15,7%, grada Poreča 38.207.007,00 kn ili 10,1%, grada Rovinja 36.467.983,00 kn ili 9,6% i grada Umaga 27.872.423,00 kn ili 7,3%. Utrošena sredstva za ove namjene kod svih drugih jedinica iznose 144.613.128,00 kn ili 38,0%.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine kroz proračun grada Poreča izvršeni su u iznosu 57.615.497,00 kn ili 17,7%, grada Pule 46.425.186,00 kn ili 14,2%, grada Umaga 38.056.680,00 kn ili 11,7%, Županije 24.097.462,00 kn ili 7,4%, općine Kršan 18.163.830,00 kn ili 5,6%, grada Vodnjana 17.800.966,00 kn ili 5,5%, grada Novigrada 13.851.768,00 kn ili 4,2%, grada Rovinja 11.102.607,00 kn ili 3,4%, a kroz proračune svih drugih jedinica u iznosu 98.794.299,00 kn ili 30,3%.

Najznačajniji su rashodi i izdaci proračuna grada Pule u iznosu 227.418.406,00 kn ili 17,4%, Županije u iznosu 195.187.781,00 kn ili 14,9%, grada Poreča u iznosu 156.265.368,00 kn ili 11,9%, grada Rovinja u iznosu 113.379.042,00 kn ili 8,7%, grada Umaga u iznosu 105.502.110,00 kn ili 8,0%, grada Labina u iznosu 52.528.467,00 kn ili 4,0%, dok se na sve druge jedinice odnosi 460.863.278,00 kn ili 35,1%.

Na razini Županije potraživanja, na koncu 2005., iznose 515.714.704,00 kn i veća su za 19.043.837,00 kn ili 3,8%, a obveze iznose 110.178.751,00 kn i veće su za 6.793.260,00 kn ili 6,6% u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno stanje zaduženja na razini Županije iznosi 180.161.592,00 kn i veće je za 12.381.126,00 kn ili 7,4% i danih zajmova 45.059.905,00 kn i veće je za 10.627.579,00 kn ili 30,9% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 82.401.623,00 kn i veće je u odnosu na prethodnu godinu za 25.072.854,00 kn ili 43,7%.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni doneseni u skladu s odredbama Zakona o proračunu te da su prihodi i primici te rashodi i izdaci iskazani u skladu s računskim planom proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda iznad planiranih iznosa i nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda. U nekim slučajevima pri nabavi roba, radova i usluga nisu se pridržavale odredaba Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednost i Zakona o javnoj nabavi. Također kod pojedinih jedinica nisu poštivane odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu.