

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HUMANITARNOM RAZMINIRANJU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o humanitarnom razminiranju stupio je na snagu 5. siječnja 2006. godine. U njegovoj primjeni uočeni su određeni problemi praktične naravi koje je potrebno otkloniti. Važećim Zakonom propisano je da su završnu geodetsku izmjeru izvođači poslova pretraživanja i razminiranja prije predaje radilišta dužni osigurati i dostaviti Hrvatskom centru za razminiranje. S obzirom da ovakva odredba predstavlja poteškoće koje imaju za posljedicu produženje roka izvođenja radova te njihovo poskupljenje ista se predlaže izmijeniti na način da završnu geodetsku izmjeru osigurava Hrvatski centar za razminiranje, što se smatra racionalnijim rješenjem.

Brisana je odredba koja propisuje da ovlaštena pravna osoba i obrtnik smiju izvoditi poslove pretraživanja i razminiranja samo s kapacitetima prijavljenima u ponudbenoj dokumentaciji te onim metodama rada i opremom koja je utvrđena u ovjerenom SOP-u, s obzirom da će se način uvođenja eventualnih dodatnih kapaciteta propisati za svaki projekt u dokumentaciji za javno nadmetanje

Također, uređuje se problematika izobrazbe osoba koje su osposobljene za obavljanje poslova razminiranja prema stranim propisima te se uređuje pitanje priznavanja ovlasti osobama koje se položile stručni ispit temeljem propisa koje je donio ministar obrane..

Nadalje, predlaže se ublažiti uvjet za izdavanje ovlasti za voditelja radilišta, pirotehničara i pomoćnog djelatnika. Tako je izmijenjen članak 34. stavak 2. podstavak 3. Zakona o humanitarnom razminiranju na način da su samo kaznena djela koja se progone po službenoj dužnosti zapreka za izdavanje ovlasti, kako neka lakša kaznena djela neznatne društvene opasnosti (sitna krađa, kleveta, uvreda, lakša tjelesna ozljeda, oštećenje tuđe stvari i sl.) ne bi bila razlog neizdavanja ovlasti u humanitarnom razminiranju.

S obzirom na Odluku Ustavnog suda, broj: U-I/4585/2005 od 20. prosinca 2006. kojom je ukinuta odredba članka 53. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji („Narodne novine“, broj: 174/04), isto je učinjeno i u ovom Zakonu te je brisana odredba prema kojoj članovi obitelji smrtno stradalih pirotehničara imaju prednost pri upisu u obrazovne ustanove.

Isto tako, ovim Zakonom predlaže se izmijeniti postojeća zakonska odredba koja propisuje da se zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti može izreći neovisno u kojem vremenskom razdoblju je prekršaj ponovljen, na način da se isto ograniči na vremensko razdoblje od jedne godine, a isto tako propisuje se i novčana kazna.

Djelomično su izmijenjene odredbe kojima se uređuje problematika prekršajnih sankcija za pirotehničare, voditelje radilišta, pomoćne djelatnike, pirotehničke nadzornike i nadglednike i to na način da se u slučaju ponovljenog prekršaja, ne izriče zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti na određeno vremensko razdoblje, već se isto rješava na način da Ministarstvo unutarnjih poslova u takvim slučajevima oduzima ovlast na isto vremensko razdoblje. Time se Ministarstvu omogućuje da odmah (prije okončanja prekršajnog postupka) iz sustava humanitarnog razminiranja privremeno udalji osobe koje svojim nestručnim i neodgovornim radom (ostanak mine) ugrožavaju sigurnost krajnjih korisnika na razminiranom području.

Ovim Zakonom produžava se rok koji je propisan za usklađivanje poslovanja Hrvatskog centra za razminiranje, ovlaštenih pravnih osoba i obrtnika do 30. lipnja 2007.g., s obzirom da se u praktičnoj primjeni Zakona o humanitarnom razminiranju, a uzimajući u obzir specifičnosti i zahtjevnost obavljanja poslova razminiranja, ovaj rok pokazao prekratak.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje ovog Zakona po hitnom postupku, s obzirom da postoje posebno opravdani državni razlozi. U cilju što preciznijeg utvrđivanja razminiranog područja važeći Zakon u humanitarnom razminiranju propisao je obvezu ovlaštenim pravnim osobama ili obrtnicima da prilože, uz ostalo, elaborate završne geodetske izmjere.

S obzirom da ovakva odredba predstavlja poteškoće koje imaju za posljedicu produženje roka izvođenja radova te njihovo poskupljenje ovim Zakonom propisuje se da završnu geodetsku izmjeru osigurava Hrvatski centar za razminiranje, što se smatra racionalnijim i efikasnijim rješenjem.

Nadalje, radi osiguranja što potpunije sigurnosti građana i povećanja kvalitete radova, Ministarstvu unutarnjih poslova je ovim Zakonom omogućeno oduzimanje ovlasti za obavljanje poslova razminiranja za kojeg se utvrdi da neodgovorno obavlja svoj posao, ne čekajući okončanje prekršajnog postupka. Napominje se da važećim Zakonom ova mogućnost oduzimanja ovlasti nije propisana.

Naime, Vlada Republike Hrvatske i Ministarstvo unutarnjih poslova, kao nužnu pretpostavku za obnovu i izgradnju Hrvatske te sigurnost svih svojih građana, u prvi je plan postavila zadaću potpunog i sustavnog razminiranja cjelokupnog ratom zahvaćenog područja. Na taj način stvaraju se pretpostavke za gospodarski razvoj pojedinih područja, koja su stagnirala iz razloga što su utvrđena kao minski sumnjiva područja.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HUMANITARNOM RAZMINIRANJU

Članak 1.

U Zakonu o humanitarnom razminiranju (Narodne novine, broj 153/2005), u članku 12. stavak 5. briše se.

Članak 2.

U članku 15. stavku 4., iza riječi: "izvješće" briše se zarez i riječi: "elaborat završne geodetske premjere".

Članak 3.

U članku 26. stavak 6. mijenja se i glasi:

"Provedbu završne geodetske izmjere HCR je dužan osigurati u roku od 10 dana od dana preuzimanja radilišta."

Članak 4.

U članku 33. dodaje se stavak 4. koji glasi:

"Pirotehničari koji su položili stručni ispit na temelju propisa koje je donio ministar obrane, nakon prestanka djelatne vojne službe mogu obavljati poslove humanitarnog razminiranja u Republici Hrvatskoj."

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 5. i 6.

Dodaje se stavak 7. koji glasi:

"Osobe koje su osposobljene za obavljanje poslova razminiranja prema stranim propisima, mogu obavljati poslove razminiranja u Republici Hrvatskoj, ako Ministarstvo utvrdi da strani program izobrazbe i osposobljavanja odgovara programu koji se donosi na temelju ovog Zakona, o čemu se izdaje uvjerenje."

Članak 5.

U članku 34. stavku 2. podstavku 3. iza riječi: "sigurnosti ljudi i imovine," dodaju se riječi: "ako se ta kaznena djela progone po službenoj dužnosti,".

Članak 6.

U članku 49. stavku 1. točka 3. briše se.

Članak 7.

U članku 52. stavak 1. briše se.

U stavku 3. riječi: "iz stavka 2." zamjenjuju se riječima: "iz stavka 1.".

Članak 8.

U članku 71. stavak 3. mijenja se i glasi:

"Ako se razdoblju od jedne godine ponovi prekršaj iz stavka 1. podstavka 4. i 15. ovoga članka, izreći će se novčana kazna u iznosu od 30 000,00 do 300 000,00 kuna i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju od najmanje 6 mjeseci."

Članak 9.

U članku 72. stavci 3. i 4. brišu se.

Članak 10.

Iza članka 72. dodaje se novi članak 72a. koji glasi:

"Članak 72a.

Ako se nakon obavljenih poslova pirotehničara pronađu MES, NUS ili njihovi dijelovi, a protiv njega je već prethodno pokrenut prekršajni postupak za prekršaj iz članka 72. stavka 1. podstavka 1. ovog Zakona, Ministarstvo će mu rješenjem oduzeti ovlast na vrijeme od tri mjeseca do jedne godine.

Ako se stručnim ili inspeksijskim nadzorom utvrdi da pirotehnički nadzornik, pirotehnički nadglednik, voditelj radilišta, pirotehničar i pomoćni djelatnik obavljaju svoje poslove protivno ovom Zakonu i podzakonskim propisima ili dopuste obavljanje poslova protivno ovom Zakonu i podzakonskim propisima, a protiv njega je već prethodno pokrenut prekršajni postupak za prekršaj iz članka 72. stavka 1. podstavka 2., 3. ili 4. ovog Zakona, Ministarstvo će mu rješenjem oduzeti ovlast na vrijeme od 30 dana do jedne godine."

Članak 11.

HCR, ovlaštene pravne osobe i obrtnici koji nisu uskladili svoje poslovanje do roka utvrđenog Zakona humanitarnom razminiranjju (Narodne novine, broj. 153/2005) dužne su to učiniti do 30. lipnja 2007. godine.

Ovlaštenim pravnim osobama i obrtnicima koji ne usklade svoje poslovanje u roku iz stavka 1. ovog članka, Ministarstvo će ukinuti odobrenje za obavljanje poslova humanitarnog razminiranja.

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. brisana je odredba koja propisuje da ovlaštena pravna osoba i obrtnik smiju izvoditi poslove pretraživanja i razminiranja samo s kapacitetima prijavljenima u ponudbenoj dokumentaciji te onim metodama rada i opremom koja je utvrđena u ovjerenom SOP-u.

Člankom 2. ovlaštene pravne osobe i obrtnici oslobađaju se obveze prilaganja elaborata završne geodetske premjere. Stajališta je kako spomenuta premjera predstavljala poteškoće koje imaju za posljedicu produženje roka izvođenja radova te njihovo poskupljenje.

Člankom 3. propisuje se obveza Hrvatskom centru za razminiranja da osigura elaborat završne geodetske premjere, što se smatra racionalnijim rješenjem, bez utjecaja na produženje roka izvođenja radova.

Člankom 4. propisuje se način izobrazbe osoba koje su osposobljene za obavljanje poslova razminiranja prema stranim propisima. S obzirom da je postavljeno niz upita od strane domaćih i stranih pravnih osoba o mogućnosti izvođenja poslova razminiranja s pirotehničarima koji su strani državljani i koji su za obavljanje tih poslova osposobljeni u nekoj drugoj državi, a ne u Republici Hrvatskoj, nužno je utvrditi jesu li oni odgovarajuće osposobljeni za obavljanje tih poslova i mogu li ih obavljati jednako sigurno i kvalitetno kao i naši pirotehničari. Isto tako, omogućava se osobama koje su položile stručni ispit prema propisima koje donosi ministar obrane, obavljanje poslova humanitarnog razminiranja.

Člankom 5. ublažavaju se uvjeti za izdavanje ovlasti za voditelja radilišta, pirotehničara i pomoćnog djelatnika. Izmijenjen je članak 34. stavak 2. podstavak 3. Zakona o humanitarnom razminiranju, na način da su samo kaznena djela koja se progone po službenoj dužnosti zapreka za izdavanje ovlasti te su izuzeta neka lakša kaznena djela, neznatne društvene opasnosti (sitna krađa, kleveta, uvreda, lakša tjelesna ozljeda, oštećenje tuđe stvari i sl.).

Člankom 6. i 7. brišu se odredbe o pravu članovima obitelji smrtno stradalih pirotehničara na upis u obrazovne ustanove, s obzirom na Odluku Ustavnog suda prema kojoj je identična odredba brisana i Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Člankom 8. mijenja se odredba članka 71. stavka 3. Zakona o humanitarnom razminiranju kojom se propisuje da se zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti može izreći neovisno u kojem vremenskom razdoblju je prekršaj ponovljen, na način da se isto ograniči na vremensko razdoblje od jedne godine. Time se ublažuje postojeća zakonska odredba koja može imati za posljedicu stečaj tvrtke.

Člankom 9. i 10. uređuje se pitanje prekršajnih sankcija za pirotehničare, voditelje radilišta, pomoćne djelatnike, pirotehničke nadzornike i nadglednike i to na način da se u slučaju ponovljenog prekršaja ne izriče zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti na određeno vremensko razdoblje, već se isto rješava na način da Ministarstvo unutarnjih poslova u takvim slučajevima oduzima ovlast na isto vremensko razdoblje. Time se Ministarstvu omogućuje da pravodobno iz sustava humanitarnog razminiranja privremeno udalji osobe koje svojim nestručnim i neodgovornim radom (ostanak mine) ugrožavaju sigurnost krajnjih korisnika "razminiranog" područja.

Člankom 11. produžuje se rok Hrvatskom centru za razminiranje, ovlaštenim pravnim osobama i obrtnicima za usklađivanje poslovanja sa odredbama Zakona o humanitarnom razminiranju (Narodne novine, broj 153/2005) do 30. lipnja 2007.g.

Člankom 12. propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.