

SADRŽAJ:

I.	UVOD	2
II.	GODIŠNJI POPIS SREDSTAVA I IZVORA SREDSTAVA NA DAN 31.12.2002. GODINE	2
III.	FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA	3
IV.	PREGLED POTRAŽIVANJA NA DAN 31.12.2002. GODINE	4
V.	PREGLED OBVEZA NA DAN 31.12.2002. GODINE	5
VI.	VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA	5
VII.	STRUKTURA ROBNIH ZALIHA	6
VIII.	KONTROLA DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA	7
IX.	PRODAJA ROBNIH ZALIHA	8
X.	NABAVA ROBNIH ZALIHA	8
XI.	REALIZACIJA ODLUKA I ZAKLJUČAKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE	9
XII.	IZVRŠENJE PROGRAMA OSIGURANJA SKLADIŠNOG PROSTORA ZA SMJEŠTAJ DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA	9
XIII.	ZAŠTITA UGOVORNIH ODNOSA	11
XIV.	ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	11

I. UVOD

Tijekom 2002. godine poslovanje s državnim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, Zakonu o državnim robnim zalihama (NN 68/98), Zakonu o strateškim robnim zalihama (NN 87/02, u daljnjem tekstu Zakon), te odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske.

U pogledu ostvarivanja financijskih sredstava za poslovanje državnih robnih zaliha, Ravnateljstvo je poslovalo temeljem donešenog Državnog proračuna za 2002. godinu (NN 116/01), kojim su obuhvaćena kako proračunska sredstva tako i sredstva koje Ravnateljstvo ostvaruje od svoje vlastite djelatnosti.

Tijekom trećeg kvartala 2002. godine usvojen je novi Zakon o strateškim robnim zalihama kojim se ustrojava Državno ravnateljstvo za robne zalihe kao samostalna upravna organizacija.

Za 2002. godinu sastavljeni su temeljni financijski izvještaji te su u zakonskom roku dostavljeni na propisanim obrascima nadležnom ministarstvu, radi izrade konsolidiranog izvješća i dostave istoga Ministarstvu financija, Financijskoj agenciji i Državnom uredu za reviziju, koji je tijekom 2002. godine obavio reviziju poslovanja za 2001. godinu.

II. GODIŠNJI POPIS SREDSTAVA I IZVORA SREDSTAVA DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA NA DAN 31.12.2002. GODINE

Godišnji popis sredstava i izvora sredstava državnih robnih zaliha za 2002. godinu, izvršen je sukladno odredbama Zakona, te Pravilnika o računovodstvu i računskom planu proračuna.

Ministar gospodarstva odredio je postupak, obveze i rokove u svezi s provođenjem godišnjeg popisa.

Pomoćnik ministra – ravnatelj, svojim rješenjima, imenovao je Središnju komisiju i druge komisije koje su izvršile godišnji popis (inventuru) roba državnih robnih zaliha, skladišta, opreme i sitnog inventara, te novčanih sredstava, potraživanja i obveza.

Godišnji popis roba državnih robnih zaliha obavio se kod ukupno 109 pravnih osoba - Skladištara državnih robnih zaliha.

Pored inventurnih komisija imenovanih rješenjem odgovorne osobe - zakonskog zastupnika tvrtke Skladištara, u ovom su godišnjem popisu - inventuri, sukladno aktu ministra gospodarstva, sudjelovali i predstavnici Državnog inspektorata, te ovlaštene djelatnici Ravnateljstva za robne zalihe.

Obrađeno je ukupno 115 inventurnih lista i zapisnika o provođenju godišnjeg popisa kod ukupno 109 pravnih osoba - Skladištara državnih robnih zaliha, a od ukupno 129 lokacija na kojima je izvršena inventura, na 117 lokacije (90%) pored popisne komisije Skladištara sudjelovali su i predstavnici Državnog inspektorata, ili ovlaštene djelatnici Ravnateljstva za robne zalihe.

Na 12 lokacije, popis su obavili sami Skladištari državnih robnih zaliha.

Za utvrđene inventurne manjkove roba državnih robnih zaliha izdana su upravna rješenja za povrat robe u upravnom postupku, odnosno financijska terećenja, te pokrenuti kazneni i prekršajni postupci, sukladno odredbama Zakona, i to protiv pravnih osoba – Skladištara državnih robnih zaliha i odgovornih osoba tvrtki. Za nenaplaćena potraživanja pokrenuti su ovršni postupci putem Državnog odvjetništva.

Provedenim godišnjim popisom državnih robnih zaliha utvrđen je:

1. Inventurni višak roba u iznosu od 758,83 kn.
2. Inventurni manjak roba u iznosu od 2.866.820,75 kn na teret skladištara.
3. Izvršen otpis roba državnih robnih zaliha u iznosu od 8.575,00 kn.
4. Izvršen otpis osnovnih sredstava i sitnog inventara u iznosu od 6.067,39 kn (sadašnja vrijednost) na teret državnih robnih zaliha, zbog dotrajalosti i oštećenja.

III. FINACIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

PREGLED OSTVARENIH PRIHODA I PRIMITAKA

Red broj	Prihodi	2002. u kn
1	Prihodi iz proračuna	2.760.433
a)	transfer za troškove skladištenja	0
b)	plaće i materijalni troškovi	2.606.583
c)	kapitalni izdaci	153.850
d)	refundacija za PDV za human. pomoć	0
e)	otkup pšenice	0
2	Prihodi od vlastite djelatnosti	17.502.072
a)	prihodi od prodaje drž. robnih zaliha	10.584.117
b)	ostali prihodi	6.917.955
	UKUPNO:	20.262.505

PREGLED OSTVARENIH RASHODA I IZDATAKA

Red broj	Troškovi poslovanja	2002. u kn
1	Proračunski izdaci	2.761.433
a)	izdaci za zaposlene	2.060.455
b)	izdaci za materijalne troškove	547.128
c)	kapitalni izdaci	153.850
d)	plaćeni PDV	0
e)	troškovi otkupa pšenice	0
2	Troškovi robnih zaliha	23.446.263
a)	troškovi čuvanja roba	13.303.894
b)	troškovi vlastitih skladišta	4.779.589
c)	troškovi nabave roba	3.568.017
d)	ostali troškovi	1.794.763
3	Otplata zajma	0
	UKUPNO:	26.207.696

FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

Naziv	2002. u kn
Ukupni prihodi i primici	20.262.505
Ukupni rashodi i izdaci	26.207.696
Razlika prihoda i rashoda	-5.945.191

IV. POTRAŽIVANJA

PREGLED STANJA POTRAŽIVANJA NA DAN 31.12.

Potraživanja	2002. u kn
Kratkoročna potraživanja	929.108.360
od kupaca	467.353.941
po cesijama	73.965.538
po sjetvama	22.740.945
za amortizaciju od korisnika osn.sred.	4.797.765
za najam sklad.prostora	1.671.903

za naknade za robu u zajmu	7.994.484
za zatezne kamate	122.384.056
za kratk.financ. pozajmicu	4.000.000
ostala potraživanja	11.671.385
sumnjiva i sporna potraživanja	8.066.131
za robu u zajmu	19.810.788
ostala potraž.od drž.i drž.ins.	6.044.444
vlasnički udio u društvu	172.744.480
dionice i udjeli u glavnici trg.društva	5.862.500
Dugoročna potraživanja	215.178.702
reprogramirana potraživanja	162.127.207
po danim robnim zajmovima	53.051.495
Ispravak vrijed. potraživanja	-65.654.738
UKUPNO:	1.078.632.324

V. OBVEZE

PREGLED STANJA OBVEZA NA DAN 31.12.

Obveze	2002. u kn
prema dobavljačima	5.715.451
za porez na dodanu vrijednost	0
za trošarine na naftne derivate	10.028.139
za primljene predujmove	0
s osnove zajmova	35.800.000
prema Ministarstvu financija	383.751.388
ostale obveze	159.994
UKUPNO:	435.454.972

VI. VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA

Sveukupna vrijednost roba državnih robnih zaliha (stalnih i tržišnih zaliha) na dan 31.12.2002. godine iznosi 273.212.315,69 kn, a vrijednost skladišta 123.655.039,83 kn.

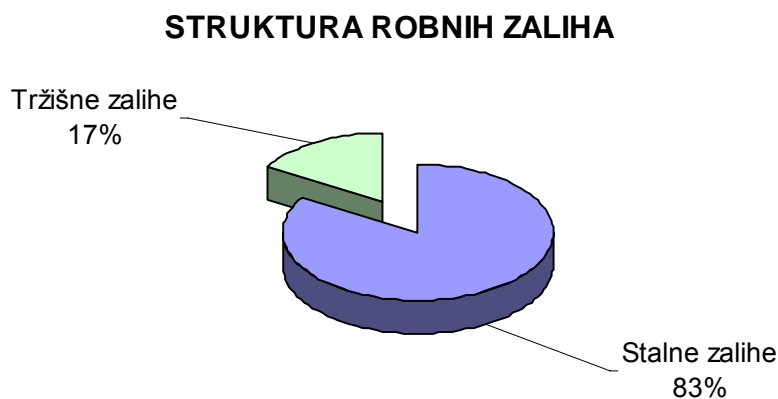
Naziv	2001. u kn	2002. u kn	Index 2002/2001.
Stanje vrijednosti robnih zaliha	273.212.315,69	241.172.663,60	88,27
Vrijednost vlastitih skladišta	130.168.166,86	123.655.039,83	95,00
UKUPNA VRIJEDNOST ROBA I SKLADIŠTA	403.380.482,55	364.827.703,43	90,44

Stalne zalihe na dan 31.12.2002. godine iznose 201.351.564,56 kn. Do smanjenja vrijednosti stalnih zaliha došlo je uslijed prodaje roba robnih zaliha, uslijed utvrđenih manjkova po kontrolama i utvrđenih inventurnih manjkova, po odobrenim, a nevraćenim robnim zajmovima te uslijed financijske konsolidacije pojedinih društava.

Tržišne zalihe na dan 31.12.2002. iznose 39.821.099,04 kn. Do smanjenja tržišnih robnih zaliha došlo je najvećim dijelom uslijed prodaje pšenice roba tržišnih robnih zaliha koje po novoj Bilanci ne predstavljaju stalne zalihe.

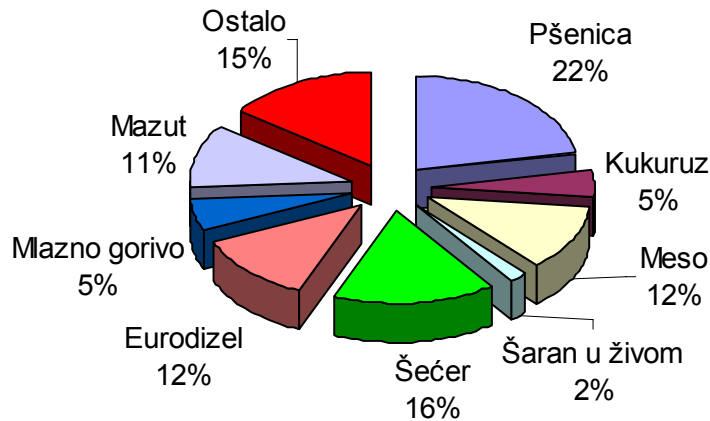
Naziv	31.12.2001. u kn	31.12.2002. u kn	Index III/II
I	II	III	IV
Stalne robne zalihe	220.751.721,86	201.351.564,56	91,21
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	150.325.600,89	117.912.060,30	78,44
Neprehrambeni proizvodi	70.426.120,97	83.439.504,26	118,48
Tržišne zalihe	52.460.593,83	39.821.099,04	75,91
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	34.451.426,68	27.255.724,38	79,11
Neprehrambeni proizvodi	18.009.167,15	12.565.374,66	69,77
UKUPNO:	273.212.315,69	241.172.663,60	88,27

VII. STRUKTURA ROBNIH ZALIHA



U strukturi robnih zaliha u 2002. godini najveću vrijednost čini 8 vrsta proizvoda (85% ukupnih zaliha) dok ostalih 53 proizvoda čine svega 15% ukupnih zaliha. Najveću vrijednost čini pšenica 22%, ali u manjem postotku nego u 2001. godini (27%), zatim šećer 16%, meso 12%, eurodizel 12%, mazut 11 %, mlazno gorivo 5%.

VRIJEDNOSNA STRUKTURA ROBNIH ZALIHA po vrstama proizvoda



VIII. KONTROLA DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA

U 2002. godini obavljene su kontrole roba državnih robnih zaliha kod tvrtki Skladištara robnih zaliha kako prehrambenih roba tako i neprehrambenih. Manjak roba utvrđen je kod dvije tvrtke za prehrambene proizvode, za pšenicu, u količini od 10.098.065 kg za što su izdana financijska terećenja zbog nevratanja robe u financijskoj protuvrijednosti 10.129.890,45 kn. Kod ostalih tvrtki gdje su provedene kontrole nije utvrđeno nepoštivanje ugovorom preuzetih obveza. U jednom dijelu kontrola roba državnih robnih zaliha sudjelovali su i djelatnici Državnog inspektorata.

Ustanovljeni su slijedeći manjkovi:

<i>Vrsta robe</i>	<i>Tvrtka</i>	<i>Količina</i>	Vraćeno/nevratioeno
Pšenica	Siltom d.o.o. Garešnica	4.098.065 kg	nije vraćeno – izdano financijsko terećenje
	Klasje d.d. Slatina	6.000.000 kg	izdano financijsko terećenje

IX. PRODAJA ROBNIH ZALIHA

U 2002. godini izvršena je prodaja robnih zaliha u vrijednosti 9 mil. kuna. Prodaja je ostvarena isključivo na domaćem tržištu, a odnosi se na prehrambene i neprehrambene proizvode i opremu koja se nalazi u tržišnim robnim zalihama. Prodaja je izvršena putem javnog oglašavanja u dnevnom tisku. Prodaja tržišnih zaliha nastavlja se sve do potpune prodaje zaliha.

Red. broj	Naziv proizvoda	Jedinica mjere	Količina	Vrijednost u kn
1	Juneće meso smrznuto	kg	61.310,8	1.471.459,20
2	Pšenica	kg	3.560.168,00	1.276.740,95
3	Ječam	kg	2.096.550,00	1.048.275,00
4	Riža	kg	158.370,00	205.881,00
5	Brašno	kg	157.460,00	173.255,00
6	Ulje	kg	134.368,00	765.897,60
7	Kvasac	kg	20.000,00	241.600,00
8	Meso ovčje	kg	41.666,00	958.318,00
9	otpadni materijal	kn	43.915	10.409,50
10	alum.-čelični proizvodi	kg	71.291	227.715,90
11	sredstva za zaštitu bilja	lit	600	21.600,00
12	sirovine za lijekove	kg	782	9.642,00
13	lijekovi	kn		2.086.852,14
14	sanitetski materijal	kom.	9.000	9.210,00
15	bakreni proizvodi	kg	48.535	463.509,25
16	veterinarski preparat	boč.	300	31.734,00
17	pribor za jelo	kom.	10.500	45.000,00
	UKUPNO:			9.047.099,54

Ukupno fakturirana vrijednost od 9.047.099,54 kn je i naplaćena i to uglavnom avansno. Na poljoprivredno-prehrambene proizvode odnosi se 6.141.426,75 kn, a na neprehrambene proizvode odnosi se 2.905.672,79 kn.

X. NABAVA ROBNIH ZALIHA

U postupku obnavljanja odnosno zamjene izvršena je zamjena 17.768.606 kg lož ulja srednjeg do 1% s 19.647.585 kg lož ulja srednjeg iznad 1%. Zamjena je izvršena temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 15. studenog 2001. godine te je iste financijske protuvrijednosti.

Temeljem Bilance stalnih robnih zaliha izvršena je nabava i popuna neprehrambenih proizvoda – posteljine i to 16% ukupne količine koju je potrebno držati u stalnim zalihama. Vrijednost ukupne nabave posteljine je 746.640,00 kn, a izvršena je temeljem nagodbe o zatvaranju dospelog duga s dužnikom Ravnateljstva za robne zalihe.

XI. REALIZACIJA ODLUKA I ZAKLJUČAKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

U 2002. godini Ravnateljstvo je nastavilo s realizacijom Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz 2001. godine, a odnosi se na provedbu Socijalnog programa za interventnu pomoć osobama u potrebi na područjima posebne državne skrbi. Realizacija ovog Programa u potpunosti je završena u prvom kvartalu 2002. godine, te je ukupno isporučeno roba Crvenom križu u financijskoj protuvrijednosti 24.996.913,64 kn dok je u 2002. godini isporučeno brašno u količini 21.120 kg, te marmelada u količini 2.712,04 kg.

Javnoj ustanovi Nacionalni park "Brijuni" odobrena je jednokratna pomoć u vrijednosti 75.000,00 kn, a temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 27. lipnja 2002. godine.

Zajednici susret dodijeljena je humanitarna pomoć u brašnu u količini 4.000 kg.

Temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 17. svibnja 2001. godine, Ravnateljstvo je dalo na korištenje 9 autocisterni za prijevoz pitke vode jedinicama lokalne samouprave i drugim pravnim osobama na rok od godinu dana. Kako je taj rok istekao u svibnju 2002. godine, Vlada Republike Hrvatske u suradnji s MUP-om (Odjel za zaštitu od požara i civilnu zaštitu) izdala je suglasnost da se taj rok produži za narednih godinu dana, te su u smislu toga sačinjeni i potpisani aneksi ugovora. Temeljem iste Odluke predana je na korištenje autocisterna za prijevoz pitke vode DVD-u Orebić.

XII. IZVRŠENJE PROGRAMA OSIGURANJA SKLADIŠNOG PROSTORA ZA SMJEŠTAJ DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA

Tijekom 2002. godine program osiguranja skladišnog prostora za smještaj državnih robnih zaliha realiziran je sukladno raspoloživim sredstvima ostvarenih od vlastite djelatnosti, te manjim dijelom iz sredstava Državnog proračuna za pokriće troškova tekućeg održavanja.

U 2002. godini obavljani su samo nužni poslovi u smislu održavanja opreme i objekata u vlastitim skladištima. Ukupno utrošena sredstva za održavanje vlastitih skladišta iznose 4.779.589,26 kn od čega se 50% odnosi na investicijsko ulaganje, odnosno adaptaciju skladišta naftnih derivata u Zaboku koji je dat u zakup, te se ova ulaganja kompenziraju s najmom. Ostala sredstva utrošena su za pokriće redovnih troškova skladišnog poslovanja (struja, plaće zaposlenih u skladištu, komunalna i vodna naknada i ostali materijalni troškovi).

Dio slobodnih skladišnih kapaciteta dat je u zakup te je po tom osnovu ostvaren prihod u iznosu 1.913.708,65 kn.

Pored vlastitih skladišta koja služe za smještaj stalnih robnih zaliha, Ravnateljstvo ima i ugovoreno pravo korištenja na 150 lokacija u tuđim skladištima na području cijele Hrvatske po različitim namjenama (silosi, hladnjače, podna skladišta, spremnici za naftne derivate), a koji su ostvareni zajedničkim investicijskim ulaganjima u ranijim godinama prilikom same izgradnje tih objekata. U takvim objektima se također čuvaju robne zalihe, te plaća skladišnina i manipulativni troškovi po tarifi koja je niža od komercijalne cijene takvih vrsta usluga, a troškove održavanja objekta snosi vlasnik objekta.

Ukupno raspoloživi skladišni kapaciteti svih namjena prikazani su u slijedećoj tabeli:

**SKLADIŠNI KAPACITETI U VLASNIŠTVU
I S PRAVOM KORIŠTENJA**

Vrsta skladišta namjena	Jed. mj.	Raspoloživi prostor		
		Pravo korištenja	Vlasništvo	Ukupno
Silosi	t		3.000	227.334
- žitarice	“	220.434	3.000	
- uljarice	“	3.600		
- cement	“	300		
Podna skladišta	m ²	35.643	49.282	86.025
Hladnjače i kondicionirana skladišta	t	4.090	-	4.090
Spremnici za jestivo ulje	t	3.160	3.500	6.660
Spremnici za naftne derivate	m ³	36.885	106.350	143.235
Spremnici za kemijske tekućine	m ³	-	2.000	2.000

ISKORIŠTENOST VLASTITIH SKLADIŠTA

Vrsta skladišta	Jed. mjere	Ukupni kapacitet	Koristi RRZ	U najmu	Slobodno	% iskorištenosti	
						Ravnateljstvo	Najam
Silosi	t	3.000	2.600		400	87	0
Podna skladišta	m ²	49.282	16.200	12.800	21.000	33	26
Spremnici za jestivo ulje	t	3.500			3.500	0	0
Spremnici za naftne derivate	m ³	106.350	35.000	35.550	35.800	33	33
Spremnici za kemijske tekućine	m ³	2.000			2.000	0	0

XIII. ZAŠTITA UGOVORNIH ODNOSA

U 2002. godini Ravnateljstvo za robne zalihe pokrenulo je ukupno 59 pravnih postupaka u cilju naplate potraživanja i namirenja roba, koje su utvrđene kao manjak. Pokrenuto je 15 tužbi, odnosno prijedloga za ovrhu u iznosu od 5.571.638,89 kn, izvršena je prijava potraživanja u stečajnu masu za 22 tvrtke u iznosu od 36.630.525,18 kn, potraživanje od jedne tvrtke prijavljeno je u likvidacijskom postupku u iznosu od 182.117,38 kn, te je za 19 tvrtki predloženo otvaranje stečajnih postupaka u iznosu od 39.756.977,53 kn. Putem Državnog odvjetništva pokrenute su 2 kaznene prijave zbog neovlaštenog postupanja robom državnih robnih zaliha (čl. 31. Zakona o državnim robnim zalihama) te zbog izdavanja mjenica i čekova bez pokrića.

PREGLED POKRENUTIH PRAVNIH POSTUPAKA

Red. broj	VRSTE POSTUPAKA	Broj postupaka	Vrijednost u kn
1	Tužbe, protestiranje mjenice i ovrhe	15	5.571.638,89
2	Stečajni postupci	22	36.630.525,18
3	Prijedlozi za otvaranje stečajnih postupaka	19	39.756.977,53
4	Likvidacijski postupci	1	
5	Kazneni i prekršajni postupci	2	
	UKUPNO POKRENUTI POSTUPCI	59	81.959.141,60

XIV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ravnateljstvo za robne zalihe, kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, obavljalo je upravne, stručne i gospodarske poslove sukladno Zakonu o državnim robnim zalihama, Zakonu o strateškim zalihama, te odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske.

Osnovna karakteristika poslovanja državnih robnih zaliha u 2002. godini bila je:

- Poslovni odnosi odnosno kupoprodajni odnosi zaključivani s kvalitetnije odabranim tvrtkama, uz uvjet avansnog plaćanja tako da u 2002. godini nije došlo do povećanja potraživanja,
- Redovito vršene kontrole robnih zaliha dovele su do reda među tvrtkama Skladištarima, a samim time i do minimalnih manjkova,

Prema novo donešenom Zakonu o strateškim robnim zalihama, robne zalihe neće se više voditi kao stalne i tržišne već samo kao strateške zalihe. Sve zalihe koje prema novoj bilanci neće predstavljati strateške zalihe biti će prodane, a ostvareni prihod od prodaje koristiti će se za nabavu nedostajućih strateških zaliha.

Tijekom 2002. godine poduzimane su i redovite komercijalne djelatnosti radi prodaje roba tržišnih robnih zaliha putem trajno otvorenog javnog natječaja. Radi pokrenutih stečajeva nekih tvrtki izvršena su preskladištenja pojedinih vrsta roba iz takvih skladišta.

Ured za unutarnji nadzor Vlade Republike Hrvatske podnio je dana 30. travnja 2003. godine Izvješće o obavljenom nadzoru zakonitosti poslovanja Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe vezano uz obnavljanje pšenice državnih robnih zaliha krajem 2002. i do travnja 2003. godine. Ured je u provedenom nadzoru utvrdio slijedeće nepravilnosti:

- nije postupljeno sukladno odredbama članka 9. i članka 29. Zakona o strateškim robnim zalihama, naime Ravnateljstvo nije Vladi RH podnijelo prijedlog nove bilance strateških robnih zaliha u roku od 30 dana od stupanja na snagu Zakona,
- nije postupljeno sukladno odredbama članka 10. i članka 29. Zakona, Ravnateljstvo nije uputilo prijedlog godišnjeg programa strateških robnih zaliha za razdoblje 2001. do 2003. Vladi RH na usvajanje,
- nije postupljeno sukladno članku 9., 10. i 17. Zakona, Ravnateljstvo je unatoč nepostojanju godišnjeg programa i odgovarajuće odluke Vlade RH zaključilo ugovore o obnavljanju pšenice državnih robnih zaliha s 11 tvrtki u ukupnoj količini od 28.700 tona, od čega je realizirano 27.735 tona.

Godišnja izvješća Ravnateljstva za robne zalihe za razdoblje 2000. do 2002. godine sačinjena su i potpisana od strane ovlaštenih osoba, ali nisu upućena u zakonsku proceduru prezentiranja Vladi Republike Hrvatske.