

SADRŽAJ:

| | |
|--|----|
| 1. UVOD | 2 |
| 2. GODIŠNJI POPIS SREDSTAVA I IZVORA SREDSTAVA DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA | 3 |
| 3. FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA | 4 |
| 4. POTRAŽIVANJA | 6 |
| 5. OBVEZE | 7 |
| 6. VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA | 8 |
| 7. KONTROLA DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA | 9 |
| 8. REALIZACIJA ODLUKA I ZAKLJUČAKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE | |
| - 2000.g. | 11 |
| - 2001.g. | 11 |
| - 2002.g. | 12 |
| - 2003.g. | 13 |
| - 2004.g. | 13 |
| - 2005.g. | 13 |
| - 2006.g. | 14 |
| 9. ZAŠTITA UGOVORNIH ODNOSA | 15 |
| 10. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA | 16 |

1. UVOD

U razdoblju od 2000. do 2002. godine poslovanje s državnim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, **Zakonu o državnim robnim zalihama** (N.N. 68/1998), te odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske.

Poslovanje s državnim robnim zalihama odvijalo se također sukladno Programu stalnih robnih zaliha (N.N. 29/99), Odluci o količini i razmještanju stalnih robnih zaliha od 22. travnja 1999. godine, te prihvaćenom Godišnjem programu stalnih robnih zaliha za 2000. godinu od 22. travnja 2000. godine, a koji je sukladno odredbama Zakona usklađen s mišljenjima Ministarstva obrane, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva financija, Ministarstva poljoprivrede i šumarstva te Ministarstva zdravstva.

U pogledu ostvarivanja financijskih sredstava za poslovanje državnih robnih zaliha, Ravnateljstvo je poslovalo temeljem donešenih Državnih proračuna za 2000., 2001. i 2002. godinu.

Godišnji obračuni – financijska izvješća za 2000., 2001. i 2002. godinu izrađena su u zakonskom roku i dostavljena na propisanim obrascima nadležnom ministarstvu radi izrade konsolidiranog izvješća i dostave istoga Ministarstvu financija, Zavodu za platni promet i Državnom uredu za reviziju.

Izrađeni su Godišnji obračuni državnih robnih zaliha s izvješćem o upravljanju za 2000., 2001. i 2002. godinu, ali nisu upućeni Vladi Republike Hrvatske na razmatranje i usvajanje.

U razdoblju od 2003. do 2006. godine poslovanje s državnim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, **Zakonu o strateškim robnim zalihama** (NN 87/2002), te odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske.

Zakon o strateškim robnim zalihama donešen je 11. srpnja 2002. godine. Navedenim Zakonom određeno je da se strateške robne zalihe stvaraju za osiguranje osnovne opskrbe i to u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske, te u slučaju velikih prirodnih nepogoda i tehničko-tehnoloških i ekoloških katastrofa. Robne zalihe mogu se koristiti i za upućivanje žurne pomoći drugim državama u slučaju katastrofa, humanitarne pomoći, te u slučaju sudjelovanja snaga Republike Hrvatske u mirovnim i humanitarnim operacijama u inozemstvu.

Dana 11. lipnja 2004. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je **Bilancu strateških robnih zaliha**, čije je donošenje propisano odredbama članka 9. Zakona o strateškim robnim zalihama. Bilancom je određena vrsta, naziv i količina robe, te osnovni teritorijalni razmještaj, plan i rokovi popune roba koje čine strateške robne zalihe, nužno potrebne za život ljudi, naftni derivati, materijali i sirovine potrebni za proizvodnju. Plan popune Bilance je od 2004. do 2008. godine.

Temeljem članka 7. Zakona upravne, stručne i gospodarske poslove s robnim zalihama obavlja Državno ravnateljstvo za robne zalihe. Člankom 32. Zakona određeno je da do ustrojavanja Ravnateljstva iz članka 7. Zakona, upravne, stručne i gospodarske poslove u vezi s robnim zalihama obavlja Ministarstvo gospodarstva – Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva.

Godišnji obračuni – financijska izvješća za 2003., 2004., 2005. i 2006. godinu u zakonskom roku izrađeni su i dostavljeni na propisanim obrascima nadležnom ministarstvu, Državnom uredu za reviziju i Financijskoj agenciji.

Godišnji obračuni državnih robnih zaliha za 2003., 2004. i 2005. godinu dostavljeni su Vladi Republike Hrvatske na prihvaćanje i utvrđivanje izvješća o upravljanju robnim zalihama, a nakon razmatranja na sjednici Savjeta robnih zaliha. Vlada Republike Hrvatske navedene Godišnje obračune s izvješćem o upravljanju je razmatrala i prihvatila. Godišnji obračun za 2006. godinu s izvješćem o upravljanju izrađen i razmatran na sjednici Savjeta za robne zalihe, te će nakon pribavljenih mišljenja nadležnih ministarstava, biti dostavljen Vladi Republike Hrvatske na prihvaćanje.

2. GODIŠNJI POPIS SREDSTAVA I IZVORA SREDSTAVA DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA

Godišnji popisi sredstava i izvora sredstava državnih robnih zaliha u razdoblju od 2000. do 2006. godine godinu, izvršeni su sukladno odredbama Zakona o državnim robnim zalihama i Zakona o strateškim robnim zalihama, te Pravilnika o računovodstvu i računskom planu proračuna.

Ministar gospodarstva određivao je postupak, obveze i rokove u svezi s provođenjem godišnjeg popisa.

Pomoćnik ministra – ravnatelj, svojim rješenjima, imenovao je Središnju komisiju i druge komisije koje su izvršile godišnji popis (inventuru) roba državnih robnih zaliha, skladišta, opreme i sitnog inventara, te novčanih sredstava, potraživanja i obveza.

Pored inventurnih komisija imenovanih rješenjem odgovorne osobe - zakonskog zastupnika tvrtke Skladištara, u godišnjim popisima - inventuri, sukladno aktima ministra gospodarstva, sudjelovali su i predstavnici Uprave za veterinarstvo Ministarstva poljoprivrede i šumarstva, Državnog inspektorata, te ovlašteni djelatnici Ravnateljstva za robne zalihe.

Za utvrđene inventurne manjkove roba državnih robnih zaliha izdana su upravna rješenja u upravnom postupku, odnosno financijska terećenja, te pokrenuti kazneni i prekršajni postupci, sukladno Zakonu o državnim robnim zalihama, te Zakonu o strateškim robnim zalihama i to protiv pravnih osoba – Skladištara državnih robnih zaliha i odgovornih osoba tvrtki. Za nenaplaćena potraživanja pokrenuti su ovršni postupci.

3. FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

PREGLED OSTVARENIH PRIHODA I PRIMITAKA

| Prihodi | 2000. u kn | 2001. u kn | 2002. u kn | 2003. u kn | 2004. u kn | 2005. u kn | 2006. u kn |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Prihodi iz proračuna | 99.595.977 | 3.639.326 | 2.760.433 | 4.407.031 | 5.116.504 | 4.417.986 | 4.390.759 |
| za fin.rash.posl. | 4.838.595 | 3.202.855 | 2.606.583 | 4.289.763 | 4.593.465 | 3.803.613 | 4.309.112 |
| za nabavu nefin.imov. | 88.012.474 | 0 | 153.850 | 117.268 | 523.039 | 614.373 | 81.647 |
| refundacija za PDV | 6.744.908 | 436.471 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Prihodi od vlastite djelatnosti | 259.472.238 | 171.004.464 | 17.502.072 | 16.993.822 | 27.357.107 | 134.720.539 | 94.067.664 |
| od prodaje drž. robnih zaliha | 242.296.749 | 155.966.820 | 10.584.117 | 6.424.202 | 13.449.001 | 116.078.839 | 83.002.478 |
| ostali prihodi | 17.175.489 | 15.037.644 | 6.917.955 | 10.569.620 | 13.908.106 | 18.641.700 | 11.065.186 |
| Primici od fin.imovine i zaduživanja | 0 | 0 | 0 | 0 | 472.547.347 | 1.261.994 | 0 |
| UKUPNO: | 359.068.215 | 174.643.790 | 20.262.505 | 21.400.853 | 505.020.958 | 140.400.519 | 98.458.423 |

PREGLED OSTVARENIH RASHODA I IZDATAKA

| Troškovi poslovanja | 2000. u kn | 2001. u kn | 2002. u kn | 2003. u kn | 2004. u kn | 2005. u kn | 2006. u kn |
|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Proračunski izdaci | 97.434.265 | 2.995.215 | 2.761.433 | 4.407.031 | 5.116.504 | 4.417.986 | 4.390.759 |
| izdaci za zaposlene | 3.252.750 | 2.695.632 | 2.060.455 | 2.053.233 | 2.114.914 | 1.809.645 | 1.969.307 |
| izdaci za materijalne troš. | 284.469 | 299.583 | 547.128 | 2.236.530 | 2.478.551 | 1.993.968 | 2.339.805 |
| kapitalni izdaci | 88.012.474 | 0 | 153.850 | 117.268 | 523.039 | 614.373 | 81.647 |
| plaćeni PDV | 5.884.572 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Troškovi robnih zaliha | 200.768.867 | 143.171.237 | 23.446.263 | 13.858.989 | 485.594.723 | 69.106.213 | 51.694.092 |
| troškovi čuvanja roba | 44.740.601 | 33.250.568 | 13.303.894 | 5.427.915 | 22.662.242 | 40.615.945 | 32.571.805 |
| troškovi vlastitih skladišta | 2.344.234 | 2.523.345 | 4.779.589 | 3.334.952 | 2.245.096 | 2.709.069 | 2.216.181 |
| troškovi nabave roba | 148.563.770 | 55.271.698 | 3.568.017 | 1.507.014 | 450.961.495 | 10.530.968 | 3.430.974 |
| ostali troškovi | 5.120.262 | 52.125.626 | 1.794.763 | 3.589.108 | 9.725.890 | 15.250.231 | 13.475.132 |
| Izdaci za fin.im.i otp. zajmova | 55.800.000 | 32.200.000 | 0 | 0 | 7.174.758 | 58.254.327 | 15.346.968 |
| UKUPNO: | 354.003.132 | 178.366.452 | 26.207.696 | 18.266.020 | 497.885.985 | 131.778.526 | 71.431.819 |

FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

| Naziv | 2000. u kn | 2001. u kn | 2002. u kn | 2003. u kn | 2004. u kn | 2005. u kn | 2006. u kn |
|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Ukupni prihodi i primici | 359.068.215 | 174.643.790 | 20.262.505 | 21.400.853 | 505.020.958 | 140.400.519 | 98.458.423 |
| Ukupni rashodi i izdaci | 354.003.132 | 178.366.452 | 26.207.696 | 18.266.020 | 497.885.985 | 131.778.526 | 71.431.819 |
| Razlika prihoda i rashoda | 5.065.083 | -3.722.662 | -5.945.191 | 3.134.833 | 7.134.973 | 8.621.993 | 27.026.604 |

4. POTRAŽIVANJA

PREGLED STANJA POTRAŽIVANJA NA DAN 31.12.

| Potraživanja | 1999. u kn | 2000. u kn | 2001. u kn | 2002. u kn | 2003. u kn | 2004. u kn | 2005. u kn | 2006. u kn |
|---------------------------------|--------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------------|----------------------|
| Kratkoročna potraživanja | 553.295.889 | 781.926.242 | 909.864.512 | 929.108.360 | 942.015.990 | 762.376.217 | 551.125.501 | 973.401.089 |
| od kupaca | 352.932.783 | 606.104.597 | 556.125.718 | 467.353.941 | 476.993.025 | 364.251.459 | 289.941.392 | 244.320.232 |
| po cesijama | 81.622.380 | 88.082.464 | 81.865.295 | 73.965.538 | 64.564.568 | 58.036.247 | 57.929.014 | 57.674.014 |
| za nefakt. robu | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 432.692 |
| po sjetvama | 29.094.892 | 28.686.810 | 22.464.651 | 22.740.945 | 21.405.466 | 105.401 | 105.401 | 105.401 |
| za amortiz.od koris.osn.sred. | 10.931.613 | 13.053.524 | 5.104.119 | 4.797.765 | 4.671.459 | 4.635.825 | 4.328.930 | 4.251.505 |
| za najam skl.prostora | 392.631 | 492.385 | 441.172 | 1.671.903 | 1.671.903 | 2.624.383 | 2.645.009 | 2.759.460 |
| za naknade za robu u zajmu | 5.478.155 | 7.793.396 | 7.186.540 | 7.994.484 | 10.164.906 | 7.358.003 | 6.579.730 | 6.165.862 |
| za zatezne kamate | 0 | 0 | 0 | 122.384.056 | 142.902.034 | 105.325.322 | 73.885.062 | 115.475.060 |
| za kratk.financ. pozajmicu | 6.860.641 | 5.515.912 | 5.645.333 | 4.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 | 0 |
| za jamč.pologe po ovr.suda | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.616.853 | 1.616.853 | 1.616.853 | 1.616.853 |
| ostala potraživanja | 16.055.442 | 15.847.328 | 11.563.460 | 11.671.385 | 9.647.584 | 12.425.533 | 12.931.229 | 8.348.474 |
| sumnjiva i sporna potraž. | 10.641.882 | 8.689.314 | 8.066.131 | 8.066.131 | 7.812.222 | 2.820.122 | 2.644.012 | 2.644.012 |
| za robu u zajmu | 27.245.585 | 1.616.068 | 26.727.269 | 19.810.788 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ost.potraž.od države | 12.039.885 | 6.044.444 | 6.067.246 | 6.044.444 | 6.441.211 | 0 | 0 | 0 |
| vlasnički udio u društvu | 0 | 0 | 178.607.578 | 172.744.480 | 6.939.869 | 6.939.869 | 6.939.869 | 242.014.919 |
| dionice i udjeli u glavnici | 0 | 0 | 0 | 5.862.500 | 185.706.400 | 195.237.200 | 90.579.000 | 90.579.000 |
| za prih.uplać.u proračun | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 197.013.606 |
| Dugoročna potraživanja | 408.211.914 | 439.718.658 | 224.352.223 | 215.178.702 | 394.723.846 | 375.740.639 | 354.422.748 | 84.429.745 |
| reprogramirana potraž. | 361.137.336 | 370.571.196 | 165.933.010 | 162.127.207 | 361.145.118 | 350.717.667 | 333.552.276 | 72.044.271 |
| po danim rob.zajmovima | 47.074.578 | 69.147.462 | 58.419.213 | 53.051.495 | 33.578.728 | 25.022.972 | 20.870.472 | 12.385.474 |
| Ispravak vrijed. potraž. | -75.324.259 | -75.029.054 | -67.075.295 | -65.654.738 | -56.960.971 | -30.094.953 | -20.788.589 | -17.531.069 |
| UKUPNO: | 886.183.544 | 1.146.615.846 | 1.067.141.440 | 1.078.632.324 | 1.279.778.865 | 1.108.021.903 | 884.759.660 | 1.040.299.765 |

U 2006. godini evidentirana su i potraživanja za prihode po posebnim propisima koji su uplaćeni u proračun u iznosu od 197 mil, kuna, kojih ranijih godina nije bilo, a nastala su zbog ukidanja žiro-računa otvorenog kod Hrvatske poštanske banke i plaćanja putem Državne riznice. Potraživanja za vlasnički udio u društvu i dionice i udjele u glavnici iznose 332 mil. kuna, od čega Petrokemija, Kutina 234 mil.kuna. Potraživanja od kupaca smanjena su s 467 mil. kuna (01.01.2003.g.) na 244 mil. kuna (31.12.2006.g.).

5. OBVEZE

PREGLED STANJA OBVEZA NA DAN 31.12.

| Obveze | 2000. u kn | 2001. u kn | 2002. u kn | 2003. u kn | 2004. u kn | 2005. u kn | 2006. u kn |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| prema dobavljačima | 15.925.034 | 7.321.973 | 5.715.973 | 3.372.975 | 6.891.420 | 4.961.901 | 6.578.150 |
| za PDV | 11.606.101 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| za trošarine na naftne derivate | 11.949.039 | 10.030.152 | 10.028.139 | 10.028.139 | 0 | 0 | 0 |
| za primljene predujmove | 10.423.620 | 1.059.227 | 0 | 0 | 0 | 0 | 144.564.711 |
| s osnove zajmova | 35.800.000 | 35.800.000 | 35.800.000 | 455.351.388 | 440.000.000 | 391.424.951 | 376.077.983 |
| ostale nespom.obveze | 0 | 0 | 0 | 0 | 22.825.242 | 13.145.964 | 0 |
| prema Ministarstvu financija | 493.759.096 | 383.971.709 | 383.751.388 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ostale obveze | 209.337 | 6.358.395 | 159.994 | 171.345 | 198.012 | 220.727 | 151.723 |
| UKUPNO: | 579.672.227 | 444.541.456 | 435.454.972 | 468.923.847 | 469.914.674 | 409.753.543 | 527.372.567 |

U 2006. godini evidentirane su obveze za primljene predujmove za prodanu pšenicu u iznosu od 144,5 mil. kuna, kojih u razdoblju od 2003. do 2005. godine nije bilo.

6. VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA

| Naziv | 2000. u kn | 2001. u kn | 2002. u kn | 2003. u kn | 2004. u kn | 2005. u kn | 2006. u kn |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Vrijednosti robnih zaliha | 400.035.878 | 273.212.316 | 241.172.663 | 231.477.785 | 649.840.165 | 530.967.737 | 400.433.585 |
| Vrijednost vlastitih skladišta | 134.041.279 | 130.168.167 | 123.655.040 | 118.828.261 | 122.053.519 | 120.084.306 | 123.033.231 |
| UKUPNA VRIJEDNOST ROBA I SKLADIŠTA | 534.077.157 | 403.380.483 | 364.827.703 | 350.306.046 | 771.893.684 | 651.052.043 | 523.466.816 |

| Naziv | 31.12.2000. u kn | 31.12.2001. u kn | 31.12.2002. u kn | 31.12.2003. u kn | 31.12.2004. u kn | 31.12.2005. u kn | 31.12.2006. u kn |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Strateške* robne zalihe | 201.821.481 | 220.751.722 | 201.351.565 | 193.892.197 | 185.231.060 | 186.069.202 | 180.473.474 |
| Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi | 149.281.638 | 150.325.601 | 117.912.060 | 112.445.339 | 100.890.871 | 102.327.794 | 97.052.201 |
| Neprehrambeni proizvodi | 52.539.843 | 70.426.121 | 83.439.504 | 81.446.858 | 84.340.189 | 83.741.408 | 83.421.273 |
| Tržišne zalihe | 198.214.398 | 52.460.594 | 39.821.099 | 37.585.588 | 464.609.105 | 344.898.535 | 219.960.111 |
| Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi | 158.403.810 | 34.451.427 | 27.255.724 | 25.611.279 | 452.740.615 | 334.254.338 | 211.208.327 |
| Neprehrambeni proizvodi | 39.810.588 | 18.009.167 | 12.565.375 | 11.974.309 | 11.868.490 | 10.644.197 | 8.751.784 |
| UKUPNO | 400.035.878 | 273.212.316 | 241.172.663 | 231.477.785 | 649.840.165 | 530.967.737 | 400.433.585 |

*** do 2002. godine stalne robne zalihe**

U strukturi strateških robnih zaliha u 2006. godini najveću vrijednost čini 9 vrsta proizvoda (91 % ukupnih zaliha) i to pšenica 17 %, eurodizel 16 %, mazut 15 %, meso 13 %, mesne i ostale konzerve 10 %, mlazno gorivo 7 %, šećer 6 % i kukuruz 6 %.

Popunjenost Bilance strateških robnih zaliha u prehrambenom dijelu je 54%. U 2007. godini planirana je popuna prehrambenim proizvodima u vrijednosti od 25 mil. kn, te će popunjenost Bilance iznositi 76%. U 2007. godini planira se popuna Bilance opremom za zbrinjavanje, opskrbu i smještaj stanovništva, te vozilima, agregatima i pumpama u iznosu od 30 mil. kuna. Najslabija popunjenost Bilance je popunjenost naftnim derivatima, obzirom na visoku vrijednost nabave kao i činjenicu da je 2006. godine osnovana Agencija za naftne derivate koja će skladištiti obvezne zalihe nafte u visini 90-dnevne prosječne potrošnje, kao i formiranje operativnih zaliha koje moraju skladištiti obveznici sukladno Zakonu o tržištu nafte i naftnih derivata.

7. KONTROLA DRŽAVNIH ROBNIH ZALIHA

Na zahtjev ministra gospodarstva, tijekom svibnja i lipnja **2000.** godine izvršena je izvanredna kontrola (popis) roba državnih robnih zaliha.

Kontrolu su izvršili ovlašteni službenici Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe, a na pojedinim lokacijama na kojima se čuva stoka (meso u živom), u popisu su sudjelovali i županijski veterinarski inspektori. Navedenom izvanrednom kontrolom, kao i prethodnim redovnim kontrolama, provedenim u razdoblju siječanj – svibanj 2000. godine, te rujanj – listopad, koje su također izvršili službenici Ravnateljstva, utvrđeni su manjkovi u financijskoj protuvrijednosti 146.487.880,54 kn. Manjkovi se prvenstveno odnose na pšenicu i stoku (meso u živom), dijelom i kukuruz, dok su ostali utvrđeni manjkovi srazmjerno manjeg obima i vrijednosti, ali nikako zanemarivi.

Za utvrđene manjkove ispostavljena su terećenja za podmirenje financijske protuvrijednosti manjkajuće količine robe (po tržišnim cijenama) u roku od 8 dana, i to:

| | |
|---|--------------------------|
| - za poljoprivredno prehrambene proizvode u iznosu od | 146.284.601,79 kn |
| - za neprehrambene proizvode u iznosu od | 203.278,75 kn |
| Ukupno | 146.487.880,54 kn |

a za utvrđene manjkove stalnih zaliha (koji i inače nedostaju po Programu stalnih zaliha), izdana su upravna rješenja za povrat robe u roku od 15 dana.

Protiv pravnih osoba – Skladištara državnih robnih zaliha i odgovornih osoba tvrtki, putem Državnog odvjetništva RH, pokrenuti su kazneni i prekršajni postupci, sukladno kaznenim odredbama Zakona.

Tijekom **2001. i 2002.** godine obavljane su kontrole prema planu kontrola za tekuću godinu. Za utvrđene manjkove izdana su upravna rješenja za povrat robe, a za nevraćene manjkove u robi izdana su financijska terećenja.

Tijekom **2003.** godine obavljene su kontrole roba državnih robnih zaliha kod tvrtki Skladištara robnih zaliha kako prehrambenih roba tako i neprehrambenih. Manjak roba utvrđen je kod dvije tvrtke za prehrambene proizvode, za pšenicu, u količini od 314.180 kg i za brašno u količini 81.382 kg za što su izdana financijska terećenja zbog nevraćanja robe u financijskoj protuvrijednosti 465.853,93 kn. Kod ostalih tvrtki gdje su provedene kontrole nije utvrđeno nepoštivanje ugovorom preuzetih obveza. U jednom dijelu kontrola roba državnih robnih zaliha sudjelovali su i djelatnici Državnog inspektorata.

Ustanovljeni su slijedeći manjkovi:

| Vrsta robe | Tvrtka | Količina | Vrijednost | Vraćeno/ne vraćeno |
|-------------------|--------------------------|-----------------|-------------------|--|
| Pšenica | Klas d.o.o. Beničanci | 314.180 kg | 318.660,53 kn | nije vraćeno – izdano financijsko terećenje |
| Brašno | Klasje d.d. Slatina | 81.382 kg | 147.193,40 kn | izdano financijsko terećenje |
| | UKUPNO: | | 465.853,93 kn | |

Tijekom **2004.** godine obavljene su izvanredne kontrole roba državnih robnih zaliha kod tvrtki Skladištara robnih zaliha. Kontrolu poštivanja ugovornih obveza obavljali su službenici Ravnateljstva i inspektori Državnog inspektorata. Manjak roba utvrđen je kod tri tvrtke za prehrambene proizvode, za pšenicu, u količini od 780.273 kg u skladištu Ljudevit Posavski Mlin i pekare d.d. Sisak i u količini 25.370 kg u skladištu Mlin d.o.o. Podravske Sesvete, te za rafinirano sojino ulje u količini od 3.911 kg u tvrtki Jadranka 1892 d.d. Vela Luka. Za navedene manjkove izdana su upravna rješenja, te je manjak pšenice u oba skladišta vraćen, dok je za manjak rafiniranog ulja izdano terećenje. Također je izdano terećenje za 150.430 kg ječma u vlasništvu Ravnateljstva, zbog nepoštivanja naloga za otpremu istog prilikom preskladištenja na novu lokaciju.

Ustanovljeni su slijedeći manjkovi:

| Vrsta robe | Tvrtka | Količina Kg | Vrijednost kn | Vraćeno/ne vraćeno |
|-----------------------------------|--|-----------------------|-------------------------|---------------------------------|
| Pšenica | Ljudevit Posavski Mlin i pekare d.d. Sisak | 780.273 | 774.363,52 | Upravno rješ. - vraćeno |
| Pšenica | Mlin d.d. Podrav. Sesvete | 25.370 | 27.907,00 | Upravno rješ. - vraćeno |
| Rafinirano sojino ulje | Jadranka 1892 d.d. Vela Luka | 3.911 | 27.377,00 | Izdano financijsko terećenje |
| Ječam | Klas d.d. Nova Gradiška | 150.430 | 157.951,50 | Izdano financijsko terećenje |
| | Ukupno: | | 987.599,02 | |

Tijekom **2005.** godine obavljene su u više navrata kontrole uskladištene robe državnih robnih zaliha pšenice i drugih roba državnih robnih zaliha kod tvrtki Skladištara robnih zaliha. Kontrolu su provodili službenici Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva – Ravnateljstva za robne zalihe i inspektori Državnog inspektorata.

U postupku kontrola poštivanja ugovornih obveza utvrđen je manjak pšenice tržišnih robnih zaliha u skladištu Kalistović d.o.o. Drenovci i to u količini 1.651.918 kg te je izdano upravno rješenje za povrat robe. Skladištar je izvršio povrat 1.000.000 kg pšenice, dok je za 651.918 kg izdano terećenje. Navedeno terećenje dužnik je podmirio.

Tijekom **2006.** godine obavljene su u više navrata kontrole uskladištene robe državnih robnih zaliha pšenice i drugih roba državnih robnih zaliha kod tvrtki Skladištara robnih zaliha. Kontrolu su provodili službenici Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva – Ravnateljstva za robne zalihe i inspektori Državnog inspektorata.

Utvrđeno je nepoštivanje ugovorom preuzetih obveza kod tvrtke Petreš d.o.o. skladištara svinjskog i junećeg mesa u živom i tvrtke IMES farma Gruda skladištara junećeg mesa u živom.

8. REALIZACIJA ODLUKA I ZAKLJUČAKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

2000.g.

Tijekom prvog polugodišta 2000. godine Ravnateljstvo je provelo Odluke Vlade Republike Hrvatske iz 1999. godine o ustupanju, odnosno prijenosu roba iz tržišnih robnih zaliha bez naknade u protuvrijednosti 4.191.730,00 kn. Ustupanje je izvršeno slijedećim tvrtkama:

- Tang, Nova Gradiška pšenica 3.867.000,00 kn
- Plovput, Split oprema za svjetionike 324.730,00 kn

Ravnateljstvo je provelo odluke i zaključke Vlade Republike Hrvatske iz 1999. godine o pružanju humanitarne pomoći u ukupnoj vrijednosti 5.203.473,98 kn. Humanitarna pomoć pružena je:

- Prognanim i izbjeglim Hrvatima s područja posebne drž. skrbi prehramb. proizvodi 99.801,60 kn
- Humanitarnoj organizaciji "Zajednica susret" prehramb. proizvodi 4.697,00 kn
- Republici Turskoj prehramb. proizvodi 5.098.975,38 kn

2001.g.

Realizacijom odluka i zaključaka Vlade Republike Hrvatske, Ravnateljstvo za robne zalihe dodijelilo je pomoć u financijskoj protuvrijednosti od 25.573.500,46 kn.

DODIJELJENE POMOĆI

| Pomoć | Roba | Količina | Vrijednost u kn |
|---|--------------------------------------|-----------------|------------------------|
| Nacionalni park "Brijuni" | Kukuruz | 100.000 kg | 74.000,00 |
| | Sol | 2.000 kg | 2.400,00 |
| Ribnjaci "Sinac", Otočac | Brašno – smjesa za ribe | 20.700 kg | 103.765,00 |
| Crveni križ | Sardina u ulju | 176.982,30 kg | 3.237.488,40 |
| | Ulje | 1.125.000 lit | 11.151.562,50 |
| | Riža | 498.428 kg | 2.249.492,85 |
| | Marmelada | 115.820 kg | 2.744.029,29 |
| | Sol | 222.320 kg | 325.476,48 |
| | Brašno | 1.363.290 kg | 2.892.222,92 |
| | Šećer | 375.000 kg | 2.351.550,00 |
| Afganistan | Med | 4.500 kg | 45.001,00 |
| | Posteljina i sanitetski materijal | | 387.636,52 |
| "Zajednica susret" Humanitarna organizacija | Brašno | 3.500 kg | 8.875,50 |
| | UKUPNO | | 25.573.500,46 |

Pri provedbi socijalnog programa za interventnu pomoć osobama na područjima posebne državne skrbi Ravnateljstvo je isporučivalo pomoć u hrani iz državnih robnih zaliha, kupnjom roba od dužnika Ravnateljstva.

Ravnateljstvo je realiziralo i odluku Vlade Republike Hrvatske od 17. svibnja 2001. godine o dodjeli na korištenje 9 autocisterni za prijevoz pitke vode te je izvršilo otpis potraživanja po osnovi naknade za korištenje istih u vrijednosti od 6.799.401,49 kn.

2002.g.

U 2002. godini Ravnateljstvo je nastavilo s realizacijom Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz 2001. godine, a odnosi se na provedbu Socijalnog programa za interventnu pomoć osobama u potrebi na područjima posebne državne skrbi. Realizacija ovog Programa u potpunosti je završena u prvom kvartalu 2002. godine, te je ukupno isporučeno roba Crvenom križu u financijskoj protuvrijednosti 24.996.913,64 kn dok je u 2002. godini isporučeno brašno u količini 21.120 kg, te marmelada u količini 2.712,04 kg.

Javnoj ustanovi Nacionalni park "Brijuni" odobrena je jednokratna pomoć u vrijednosti 75.000,00 kn, a temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 27. lipnja 2002. godine.

Zajednici susret dodijeljena je humanitarna pomoć u brašnu u količini 4.000 kg.

Temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 17. svibnja 2001. godine, Ravnateljstvo je dalo na korištenje 9 autocisterni za prijevoz pitke vode jedinicama lokalne samouprave i drugim pravnim osobama na rok od godinu dana. Kako je taj rok istekao u svibnju 2002. godine, Vlada Republike Hrvatske u suradnji s MUP-om (Odjel za zaštitu od požara i civilju zaštitu) izdala je suglasnost da se taj rok produži za narednih godinu dana, te su u smislu toga sačinjeni i potpisani aneksi ugovora. Temeljem iste Odluke predana je na korištenje autocisterna za prijevoz pitke vode DVD-u Orebić.

2003.g.

Izvršena isporuka **humanitarne pomoći** Islamskoj Republici Iran nakon katastrofalnog potresa u šatorima i vrećama za spavanje protivvrijednosti 397.000,00 kuna.

Dato na korištenje 10 autocisterni za prijevoz pitke vode jedinicama lokalne samouprave i pravnim osobama.

2004.g.

U svrhu rješavanja problema viška junadi na tržištu izvršen je otkup 2.542 komada junadi, te klanje, konfekcioniranje, zamrzavanje i prerada u mesne konzerve.

Izvršen otkup 320.374.284 kg merkantilne pšenice rod 2004. godine u vrijednosti 397.978.172 kn. Otkup je obavljen putem pravnih osoba – organizatora otkupa, te proizvođača u sustavu PDV-a. Pšenica je nakon otkupa prelocirana iz 42 silosa u 21 silos. Upućena **humanitarna pomoć** Ruskoj Federaciji – gradu Beslanu iz državnih robnih zaliha u lijekovima i cjepivu u protivvrijednosti 105.819,00 kn.

Izvršen prijenos pšenice iz strateških robnih zaliha poljoprivrednim proizvođačima oštećenim u poslovanju tvrtki Poljopromet, Virovitica i Klasje, Slatina u količini od 4.067.966 kg pšenice.

2005.g.

Izvršena prodaja otkupljene merkantilne pšenice putem javnog poziva u količini od 66.159 tona.

Izvršen je prijenos uz naknadu 174 tone govedeg mesnog obroka iz tržišnih zaliha u strateške zalihe.

Izvršena isporuka 200 tona kukuruza Javnoj ustanovi nacionalni park Brijuni u svrhu osiguranja prehrane životinja.

Izvršen prijenos pšenice iz strateških robnih zaliha poljoprivrednim proizvođačima ostećenim u poslovanju tvrtke Bednja, Ludbreg.

Upućena **humanitarna pomoć** Republici Bugarskoj i Rumunjskoj zbog katastrofalnih poplava u poljskim ležajevima, dekama, jastucima, jastučnicama i plahtama.

2006.g.

Izvršena prodaja 85.936 tona otkupljene merkantilne pšenice i 100.000 tona domaćim pravnim osobama radi izvoza.

Izvršen otpis potraživanja tvrtki Koka, Varaždin u svrhu sprečavanja većih poremećaja u peradarskoj proizvodnji nastalih uslijed pojave ptičje gripe.

Izvršena isporuka 300 tona kukuruza Državnoj ergeli lipicanaca, Đakovo u svrhu osiguranja prehrane za životinje.

Upućena **jednokratna robna pomoć** Caritasu župe sv. Antuna Padovanskog u količini od 21,8 tona mesnih konzervi.

U izvještajnom periodu vršeno je kontinuirano obnavljanje roba državnih robnih zaliha.

9. ZAŠTITA UGOVORNIH ODNOSA

PREGLED POKRENUTIH PRAVNIH POSTUPAKA PO GODINAMA:

| Vrsta postupka | Broj postupaka – vrijednost u 2000.g. | Broj postupaka – vrijednost u 2001.g. | Broj postupaka – vrijednost u 2002.g. | Broj postupaka – vrijednost u 2003.g. | Broj postupaka – vrijednost u 2004.g. | Broj postupaka – vrijednost u 2005.g. | Broj postupaka – vrijednost u 2006.g. |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Tužbe, ptotestiranje mjenica i čeka | 129 284.380.174 kn | 33 55.434.660 kn | 15 5.571.639 kn | 28 24.353.862 kn | 10 12.002.748 kn | 10 36.985.982 kn | 7 11.257.844 kn |
| Stečajni postupci i prijedlozi za otvar. steč. postupaka | 43 313.628.982 kn | 31 75.113.832 kn | 41 76.387.503 kn | 17 51.235.636 kn | 14 43.365.269 kn | 4 2.098.456 kn | 3 7.019.870 kn |
| Likvidacijski postupci | 0 0 kn | 4 6.593.953 kn | 1 | 1 235.318 | | | |
| Kazneni i prekršajni postupci | 37 | 26 | 2 | 14 | 9 | 6 | 4 |
| Upravna rješenja | 30 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| UKUPNO | 239 598.009.157 kn | 100 137.142.444 kn | 59 81.959.142 kn | 60 75.824.816 kn | 33 55.368.017 kn | 20 39.084.438 kn | 17 18.277.714 kn |

Radi zaštite ugovornih odnosa Ravnateljstvo je tijekom razdoblja od **2000. do 2006.** godine pokrenulo ukupno 528 pravni postupak. Putem Državnog odvjetništva pokrenuto je 98 kaznenih i prekršajnih prijava zbog neovlaštenog postupanja robom državnih robnih zaliha (čl. 31. Zakona o državnim robnim zalihama i čl. 27. Zakona o strateškim robnim zalihama). Donešeno je i 39 upravnih rješenja prilikom utvrđenih inventurnih manjkova.

10. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ravnateljstvo za robne zalihe, kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, obavljalo je tijekom razdoblja od **2000. do 2002.** godine upravne, stručne i gospodarske poslove sukladno Zakonu o državnim robnim zalihama, te odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske, koja temeljem tog Zakona upravlja državnim robnim zalihama.

U 2000. godini obavljena je izvanredna kontrola robnih zaliha, te je utvrđeno neovlašteno raspolaganje robama državnih robnih zaliha. Na taj način smanjen je fond robnih zaliha za oko 129 mil. kuna. I ranije je dolazilo do neovlaštenog raspolaganja robama, te su skladištarima izdavana financijska terećenja, a po Zakonu o državnim robnim zalihama za neovlašteno raspolaganje robama državnih robnih zaliha podnašane su kaznene prijave Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Stalne robne zalihe nisu popunjene na Zakonom o državnim robnim zalihama i Programom stalnih robnih zaliha predviđen način. Državne robne zalihe potrebno je svesti u zakonske okvire, što podrazumijeva prodaju svih zaliha roba koje Programom nisu utvrđene kao stalne zalihe. Kako Državnim proračunom za razdoblje od 2000. do 2002. godine nisu bila osigurana sredstva za popunu stalnih robnih zaliha, potrebno je bilo izvršiti prodaju tržišnih zaliha da bi se stalne zalihe popunile barem u minimalnoj mjeri. Dakle, za efikasnije djelovanja robnih zaliha, potrebno je bilo osigurati značajnija sredstva.

Ured za unutarnji nadzor Vlade Republike Hrvatske podnio je dana 30. travnja 2003. godine Izvješće o obavljenom nadzoru zakonitosti poslovanja Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe vezano uz obnavljanje pšenice državnih robnih zaliha krajem 2002. i do travnja 2003. godine. Ured je u provedenom nadzoru utvrdio slijedeće nepravilnosti:

- nije postupljeno sukladno odredbama članka 9. i članka 29. Zakona o strateškim robnim zalihama, naime Ravnateljstvo nije Vladi RH podnijelo prijedlog nove bilance strateških robnih zaliha u roku od 30 dana od stupanja na snagu Zakona,
- nije postupljeno sukladno odredbama članka 10. i članka 29. Zakona, Ravnateljstvo nije uputilo prijedlog godišnjeg programa strateških robnih zaliha za razdoblje 2001. do 2003. Vladi RH na usvajanje,
- nije postupljeno sukladno članku 9., 10. i 17. Zakona, Ravnateljstvo je unatoč nepostojanju godišnjeg programa i odgovarajuće odluke Vlade RH zaključilo ugovore o obnavljanju pšenice državnih robnih zaliha s 11 tvrtki u ukupnoj količini od 28.700 tona, od čega je realizirano 27.735 tona.

Godišnja izvješća Ravnateljstva za robne zalihe za razdoblje 2000. do 2002. godine sačinjena su i potpisana od strane ovlaštenih osoba, ali nisu upućena u zakonsku proceduru prezentiranja Vladi Republike Hrvatske.

Svake godine u više navrata vršene su kontrole uskladištene robe državnih robnih zaliha kod tvrtki Skladištara. Kontrolu su provodili službenici Ravnateljstva za robne zalihe i inspektori Državnog inspektorata. Zbog nepoštivanja ugovorom preuzetih obveza

pokretani su kazneni i prekršajni postupci. **Navedeno je dovelo do reda među tvrtkama Skladištarima, a samim time i do minimalnih manjkova.**

Popunjenost Bilance strateških zaliha s prehrambenim proizvodima u 2007. godini narast će na 76 %. A popunjenost opremom za zbrinjavanje, opskrbu i smještaj stanovništva porast će s 33 na 46 %. Popunjenost vozilima, agregatima i pumpama povećat će se s 18 na 65 %.

Osnovne karakteristike poslovanja državnih robnih zaliha od 2003. godine:

- ostvaren višak prihoda i primitaka u odnosu na rashode,
- smanjenje materijalnih rashoda,
- smanjenje potraživanja od kupaca i po reprogramima,
- smanjenje obveza za zajmove,
- kontinuirano vršena obnavljanja roba strateških robnih zaliha,
- izvršena prodaja tržišnih robnih zaliha – šećera, junećeg mesa iz interventnog otkupa, te dijela pšenice iz otkupa koja se nastavila u 2007. godini