



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA PGS-a  
SBHS-a I MDS-a**

Zagreb, 14. ožujka 20076.

**PREDSJEDNIK HRVATSKOG SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članaka 128. i 129. i 159. Poslovnika Hrvatskog sabora podnosim Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Sukladno odredbi članka 135. stavka 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednicama Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela sva potrebna obrazloženja o podnesenom Prijedlogu zakona davat će predlagatelj mr.sc. Nikola Ivaniš, Željko Pavlic, prof. i prof. dr.sc. Vilim Herman.

U ime Kluba  
mr.sc. Nikola Ivaniš

**KLUB ZASTUPNIKA PGS-a, SBHS-a i MDS-a**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI, S KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

Zagreb, ožujak 2007.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. i članka 84. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" br. 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01 - ispravak).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TRABAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Hrvatski Sabor donio je na sjednici održanoj 13. srpnja 2006. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Između ostalog tim Zakonom utvrdila se obveza osnivanja domova zdravlja na otocima koji su poimence navedeni.

Osnivač tih domova zdravlja na otocima je jedinica područne (regionalne) samouprave, a pored obveze osnivanja tih domova utvrđuje se da će županije biti osnivači najmanje jednog doma zdravlja na području županije osim Grada Zagreba koji će osnovati najmanje tri doma zdravlja na području Grada.

Predlagatelji drže da ovakva zakonska odredba stavlja u neravnopravan položaj jedinice lokalne samouprave jer općine i gradovi nemaju mogućnosti realizirati svoje nadležnosti koje proizlaze iz Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Stoga bi valjalo omogućiti i jedinicama lokalne samouprave (gradovima i općinama) da u slučaju iskazanog interesa budu osnivači domova zdravlja. Sukladno ovom prijedlogu više jedinica lokalne samouprave mogu biti osnivači jednog doma zdravlja, ali se ne bi brisala odredba kojom se određuje da će osnivači domova zdravlja biti i županije. Držimo da na čitavom području Republike Hrvatske vladaju različiti uvjeti, od različito razvijene prometne povezanosti, zemljopisnih karakteristika pojedinih područja, različite gustoće naseljenosti do činjenice da li postoje veći medicinski centri u neposrednoj blizini sjedišta domova zdravlja odnosno naselja, gradova i općina.

Nadalje valja istaći da u ovom slučaju do posebnog izražaja dolazi poštivanje načela dostupnosti zdravstvene zaštite jer će na taj način u organizacijskom smislu djelovanjem jedinica lokalne samouprave ovo načelo naići na primjenu u punom opsegu. Jedinice lokalne samouprave time dobivaju daljnju obvezu ali i motiv da se dodatno zalažu za razvoj primarne zdravstvene zaštite, naravno da i dodatno ulažu financijska sredstva u njen razvoj. Pored toga nije za zanemariti niti činjenicu da županije nemaju u većem broju slučajeva, fiskalnog kapaciteta da pokriju gubitke domova zdravlja, a što im je zakonska obveza. S druge strane, fiskalni kapaciteti općina i gradova (pogotovo velikih gradova) u znatnoj mjeri nadmašuju u svom opsegu županije, pa su stoga sposobniji sanirati gubitke domova zdravlja i stvoriti solidnije temelje za funkcioniranje primarne zdravstvene zaštite.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu za 2007. godinu, jer će eventualne troškove snositi općine i gradovi koji će koristeći ovaj zakon iskazati zahtjev da budu suosnivači domova zdravlja.

### **IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlažemo da se Zakon usvoji po hitnom postupku. Razlog za hitnost postupka je u tome što bi se usvajanjem ovog prijedloga omogućilo da, pri zakonskoj obavezi transformacije domova zdravlja otoka, otočke općine i gradovi mogu postati suosnivači i suvlasnici svojih domova zdravlja, što do sada to nisu mogli. Zakonski rok za transformaciju i formiranje otočkih domova zdravlja je bio 1. veljače 2007. godine.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

## Članak 1.

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, br. 121/03, 48/05 i 85/06) u članku 9. stavku (1) iza podstavka 3. dodaje se novi podstavak 4. koji glasi:

„- jedinica lokalne samouprave ostvaruje svoja prava, obveze, zadaće i ciljeve na području zdravstvene zaštite tako da osigurava sredstva za hitnu medicinsku pomoć na svojem području, ako to ne osigurava jedinica područne (regionalne) samouprave ili Republika Hrvatska,“

Dosadašnji podstavak 4. postaje podstavkom 5.

## Članak 2.

U članku 40. stavak (5) mijenja se i glasi:

„(5) Dom zdravlja i ustanovu za hitnu medicinsku pomoć može osnovati županija te gradovi i općine s područja te županije.“

Iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

„Zavod za javno zdravstvo može osnovati županija.“

Dosadašnji stavak (6) postaje stavkom (7).

## Članak 3.

U članku 68. dodaju se stavci (4) i (5) koji glase:

„Jedan dom zdravlja obvezno se osniva na području Gorskog kotara.“

„Dom zdravlja na području županije mogu osnovati gradovi i općine koji međusobno graniče svojim teritorijem.“

## Članak 4.

Jedinice područne (regionalne) samouprave dužne su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a na osnovu iskazane namjere za osnivanjem domova zdravlja od strane gradova i općina, provesti postupak razdvajanja jedinstvenih domova zdravlja osnovanih na području jedinice područne (regionalne) samouprave.

## Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## **VI. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA PREDLOŽENOG ZAKONA**

### **Uz članak 1.**

U uvodnim odredbama Zakona valjalo je omogućiti gradovima i općinama da sudjeluju u organizaciji primarne zdravstvene zaštite osiguravajući sredstva za rad domova zdravlja i hitne medicinske pomoći na svom području.

### **Uz članak 2.**

Ovom normom stvara se formalno-pravni okvir da se realizira ideja da gradovi i općine postanu osnivači domova zdravlja, ukoliko pokažu interes za time.

### **Uz članak 3.**

Kako je nesporno da žitelji Gorskog kotara žive u specifičnim uvjetima, te da je Gorski kotar naš najveći „otok na kopnu“, a Gorani drže da bi oni trebali imati svoj dom zdravlja, ovim člankom se omogućuje da Gorani sami upravljaju svojim domom zdravlja.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom se stvara obveza županijama da omoguće gradovima i općinama osnivanje domova zdravlja ako oni iskažu takav interes. U većini slučajeva jedinice područne (regionalne) samouprave provele se Zakon o zdravstvenoj zaštiti iz 2003. godine te su one osnivači domova zdravlja, ovom izmjenom nalaže se tim jedinicama da provedu postupak koji bi jamčio da će gradovi i općine konzumirati osnivačka prava nad domovima zdravlja koji postoje na njihovom području.

### **Uz članak 5.**

Ovim člankom se propisuje stupanje na snagu ovog Zakona.

**Donošenje zakona po hitnom postupku podržavaju sljedeći zastupnici:**

<b>Red.br.</b>	<b>Ime i prezime</b>	<b>Potpis</b>
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6.		
7.		
8.		
9.		
10.		
11.		
12.		
13.		
14.		
15.		
16.		
17.		
18.		
19.		
20.		
21.		
22.		
23.		
24.		
25.		
26.		
27.		
28.		
29.		
30.		

**ODREDBE ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI KOJE SE IZMJENJUJU I  
DOPUNJUJE („Narodne novine“ br. 121/03)**