



**HRVATSKI SABOR  
ZASTUPNICI**

Zagreb, 16. svibnja 2007.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zaključka kojim se Vlada Republike Hrvatske obvezuje na podnošenje izvješća o postupanju Vlade u svezi sa Zaključkom Hrvatskoga sabora od 12. lipnja 2003. o podjeli Republike Hrvatske na statističke regije

Temeljem članka 122. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a u svezi s člankom 114. Ustava Republike Hrvatske te člancima 111. i 112. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predlažemo donošenje *Zaključka kojim se Vlada Republike Hrvatske obvezuje na podnošenje izvješća o postupanju Vlade u svezi sa Zaključkom Hrvatskoga sabora od 12. lipnja 2003. o podjeli Republike Hrvatske na statističke regije*, po hitnom postupku.

Na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, dodatna objašnjenja i obrazloženje dati će zastupnici dr.sc. Zvonimir Sabati, Željko Pecek, Dragutin Lesar, Zlatko Koračević, Miroslav Korenika, Zvonimir Mršić i Željko Pavlic.

ZA ZASTUPNIKE PREDLAGATELJE

dr.sc. Zvonimir Sabati

**PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**  
**KOJIM SE VLADA REPUBLIKE HRVATSKE OBVEZUJE NA PODNOŠENJE**  
**IZVJEŠĆA O POSTUPANJU VLADE U SVEZI SA ZAKLJUČKOM HRVATSKOGA**  
**SABORA OD 12. LIPNJA 2003. O PODJELI REPUBLIKE HRVATSKE NA**  
**STATISTIČKE REGIJE**

Na temelju članka 122. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a u svezi s člankom 114. Ustava Republike Hrvatske i člancima 111. i 112. Poslovnika Hrvatskoga sabora, zastupnici predlagatelji predlažu donošenje slijedećeg

**Z A K L J U Č K A**

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske na podnošenje izvješća o postupanju Vlade u svezi sa Zaključkom Hrvatskoga sabora od 12. lipnja 2003. o podjeli Republike Hrvatske na statističke regije:

- 1. podržava se Projekt nomenklatura prostornih jedinica za statistiku*
- 2. Sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja iz rasprave uputit će se Vladi Republike Hrvatske*

**O b r a z l o ž e n j e**

Vlada Republike Hrvatske i Državni zavod za statistiku su Hrvatskom saboru u siječnju 2003. godine dostavili na razmatranje "Projekt – Nomenklatura prostornih jedinica za statistiku" kojim se predlaže nomenklatura prostornih jedinica za statistiku Republike Hrvatske. Tim projektom je predloženo da se teritorij Republike Hrvatske dijeli na sljedeće prostorne jedinice za statistiku regionalne razine:

1. Prostorna jedinica za statistiku I. razine, koja odgovara NUTS I. razini, cjelokupni je teritorij Republike Hrvatske.
2. Prostorne jedinice za statistiku II. razine, koje odgovaraju NUTS II. razini, formiraju se grupiranjem postojećih županija Republike Hrvatske, kao administrativnih jedinica niže razine. Time nastaje pet prostornih jedinica za statistiku II. razine:
  - Sjeverna Hrvatska – Krapinsko-zagorska županija, Varaždinska županija, Koprivničko-križevačka županija, Međimurska županija
  - Zapadna Hrvatska – Primorsko-goranska županija, Ličko-senjska županija, Istarska županija
  - Središnja Hrvatska – Zagrebačka županija, Sisačko-moslavačka županija, Karlovačka županija, Bjelovarsko-bilogorska županija, Grad Zagreb
  - Istočna Hrvatska – Virovitičko-podravska županija, Požeško-slavonska županija, Brodsko-posavska županija, Osječko-baranjska županija, Vukovarsko-srijemska županija
  - Južna Hrvatska – Zadarska županija, Šibensko-kninska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Dubrovačko-neretvanska županija
3. Prostorne jedinice za statistiku III. razine, koje odgovaraju NUTS III. razini, administrativne su jedinice (20 županija + Grad Zagreb, koji ima položaj županije). Time ove jedinice čine 21 prostornu jedinicu za statistiku III. razine.

Hrvatski sabor je na 33. sjednici održanoj lipnja 2003. godine, a nakon provedene rasprave, donio Zaključak kojim podržava "Projekt – Nomenklatura prostornih jedinica za statistiku", kako je predložila Vlada, a koji do sada nije izmijenjen.

Na osnovi članka 43. Zakona o službenoj statistici, Državni zavod za statistiku je aktom od 27. ožujka 2007. odredio Nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku ("Narodne novine" br. 35/07) koja u članku 3. određuje da se "prostorne jedinice za statistiku 2. razine sastoje od 3 neadministrativne jedinice nastale grupiranjem županija kao administrativnih jedinica niže razine", što nije u skladu s rješenjem koje je predložila Vlada u "Projektu – Nomenklatura prostornih jedinica za statistiku", a koje je Hrvatski sabor podržao. Na taj način je Državni zavod za statistiku svojom Odlukom sasvim ignorirao Zaključak Hrvatskog sabora od 12. lipnja 2003., odnosno, Državni zavod za statistiku donio je Odluku suprotnu Odluci Hrvatskoga sabora.

Predlagatelji ovoga Zaključka smatraju da je to dovoljan razlog da se o toj temi ponovno pokrene rasprava u Hrvatskome saboru, kao što je to bilo u lipnju 2003. godine, kada je u Hrvatskom saboru prihvaćen prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a na prijedlog Državnog zavoda za statistiku da se Republika Hrvatska podijeli na 5 prostornih jedinica za statistiku II razine koje odgovaraju NUTS II razine.

Drugi razlog zbog kojeg zastupnici predlagatelji predlažu navedeni Zaključak je taj što podjela Hrvatske na tri statističke regije ide na štetu sjeverozapadnim županijama: Krapinsko-zagorskoj, Koprivničko-križevačkoj, Varaždinskoj, Međimurskoj i Zagrebačkoj. Njihovim svrstavanjem u zajedničku regiju sa Gradom Zagrebom stvorena je umjetno bogata regija koja po mjerilima EU neće ostvarivati prava na razvojna i poticajna sredstva iz njihovih fondova.

*Koji su argumenti za takvu tvrdnju?*

Podjela na prostorne jedinice za statistiku je utvrđena kako bi se Republika Hrvatska uskladila s klasifikacijom prostornih jedinica za statistiku Europske unije. Podjela na prostorne jedinice, služi za prikupljanje i obradu pojedinih statističkih podataka. Između ostalog, statistički su podaci osnova za raspodjelu sredstava iz strukturnih i kohezijskih fondova Europske unije koji služe za ravnomjeran razvoj prostornih jedinica, odnosno statističkih regija Europske unije. Prema europskoj regulativi prostorne jedinice za statistiku 2. razine moraju imati između 800.000 i 3 milijuna stanovnika temeljeno na zadnjem popisu stanovništva, u našem slučaju je to popis stanovništva iz 2001. godine.

Postoje tri kriterija za raspodjelu visine sredstava koja se plasiraju pojedinoj statističkoj regiji: regionalna razvijenost, regionalna konkurentnost i zapošljavanje, te regionalna pogranična suradnja. Pravo na bespovratna sredstva strukturalnih fondova ovise o bruto domaćem proizvodu po stanovniku prema kupovnoj moći (BDP PS PKM = GDP p/c PPS).

Kako je prema Državnom zavodu za statistiku pet županija sjeverozapadne Hrvatske u istoj regiji s gradom Zagrebom, s pravom se u tih pet županija javlja otpor takvoj statističkoj podjeli. Naime, bruto domaći proizvod po stanovniku prema kupovnoj moći grada Zagreba je više od dva puta veći od BDP PS PKM već nabrojanih pet županija i već sada je blizu 70% prosječnog BDP-a EU 27. Zato što će i u predstojećim godinama BDP grada Zagreba rasti daleko brže od BDP-a ovih županija i tako će umjetno povećati njihov BDP. A kada BDP PS PKM Sjeverozapadne regije dosegne 75% BDP PS PKM EU 27, tada ta regija više nema pravo na sredstva prema kriteriju regionalna razvijenost, a prema ocjeni stručnjaka to se može dogoditi već 2013.

Upravo tu teoriju dokazuje Ekonomski fakultet Sveučilišta u Splitu: "*Analiza NUTS 2 klasifikacije hrvatskog teritorija*", još iz 2006. godine, gdje je u varijanti 9 tabelarno prikazana mogućnost korištenja fondova:

Regija	Istočna Hrvatska	Jadranska Hrvatska	Sjeverozapadna Hrvatska	HRVATSKA
Broj stanovnika	1.351.517	1.427.008	1.658.935	<b>4.437.460</b>
Broj stanovnika (relativni udjel)	30,46	32,16	37,38	<b>100</b>
BDP p/c PPS 2003. s uključenom sivom ekonomijom	6.926,26	9.584,31	12.681,00	<b>9.932,44</b>
BDP p/c PPS 2003. s uključenom sivom ekonomijom (EU 27=100)	36	50	66	<b>52</b>
BDP p/c PPS 2027. s uključenom sivom ekonomijom (EU27=100)	65	79	100	<b>78</b>
Zadnje financijsko razdoblje u kojem bi regija bila ispod 75% prosječnog BDP p/c PPS (EU27=100)	2070.-2076.	2028.-2034.	2007.-2013.	<b>2028.-2034.</b>
Zadnje financijsko razdoblje u kojem bi regija bila pogodna za korištenje sredstava cilja 1 (uključujući i Phasing-out fazu)	2077.-2083.	2035.-2041.	2014.-2020.	<b>2034.-2041.</b>

Iz podataka je vidljivo da su Grad Zagreb i 5 sjeverozapadnih županija već 2003. imale BDP p/c PPS 66% od gornje granice za dobivanje sredstava fondova. Zaključak se sam nameće: uključivanje Grada Zagreba u Sjeverozapadnu Hrvatsku regiju čini veliku štetu Krapinsko-zagorskoj, Koprivničko-križevačkoj, Varaždinskoj, Međimurskoj i Zagrebačkoj županiji koje su u istoj prostornoj jedinici, upravo zbog velikog nerazmjera BDP p/c PPS.

Dakle iz svega navedenog proizlazi da bi županije Sjeverozapadne Hrvatske mogle dobivati daleko veću financijsku pomoć i brže se gospodarski i socijalno razvijati ukoliko bi ušle u prostorne jedinice kao što je to i bilo prihvaćeno Zaključkom Hrvatskoga sabora od 12. lipnja 2003.

## ZAKLJUČAK

kojim se Vlada Republike Hrvatske obvezuje na podnošenje izvješća o postupanju Vlade u svezi sa Zaključkom Hrvatskoga sabora od 12. lipnja 2003. o podjeli Republike Hrvatske na statističke regije

Red. br.	Ime i prezime	Potpis
01		
02		
03		
04		
05		
06		
07		
08		
09		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		
22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		

30		
31		
32		
33		
34		
35		
36		
37		
38		
39		
40		
41		
42		
43		
44		
45		
46		
47		
48		
49		
50		
51		
52		
53		
54		
55		
56		
57		
58		
59		
60		
61		