

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2007. GODINU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Hrvatski sabor na sjednici održanoj 1. prosinca 2006. godine donio je Državni proračun Republike Hrvatske za 2007. godinu (Narodne novine, br. 137/06 – u daljnjem tekstu: Proračun) i Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu (Narodne novine, br. 137/06 – u daljnjem tekstu: Zakon o izvršavanju).

Proračun i Zakon o izvršavanju doneseni su u skladu sa Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 96/03 – u daljnjem tekstu: Zakon) i propisima donesenim na temelju Zakona.

U članku 12. stavak 2. Zakona o izvršavanju ovlaštena je Vlada na izdavanje suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave najviše do 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2006. godine. Prema stavku 4. istog članka odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2006. a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2007. godine ulaze u ograničenje od 2 posto iz stavka 2. istog članka.

Budući da ograničenje iz stavka 2. iznosi 2,3 posto u stavku 4. se ispravlja očita pisarska pogreška na način da ograničenje iznosi 2,3 posto.

Člankom 110. Zakona o proračunu propisano je da se izvanproračunski korisnici mogu zaduživati samo pod uvjetima koje utvrđuje Vlada odlukom na prijedlog ministra financija, a ukupna visina zaduženja utvrđuje se zakonom o izvršavanju državnog proračuna.

Zbog uključivanja u Zakon o izvršavanju utvrđivanja visine zaduženja za sve izvanproračunske korisnike državnog proračuna, a ne samo Hrvatskih autocesta d.o.o., i Hrvatskih cesta d.o.o., kako je to propisano važećim Zakonom o izvršavanju, predlaže se izmjena članka 25. Zakona o izvršavanju.

Budući da su primici od prodaje dionica i udjela u glavnicu dio Računa financiranja, u slučaju njihova neostvarivanja, člankom 3. Prijedloga zakona omogućava se Vladi da se može dodatno zadužiti. Istim člankom se omogućava da se u skladu s obračunom tečajne razlike mogu priznati i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

Člankom 10. stavak 6. Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (Narodne novine, br. 138/06) osiguranje izvoza hrvatskih roba i usluga od netržišnih rizika Hrvatska banka za obnovu i razvitak obavlja u ime i za račun Republike Hrvatske. Način obavljanja pobliže je odredila Vlada Uredbom o osiguranju izvoza (Narodne novine, br. 61/07). Za Program osiguranja izvoza (Garantni fond) u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu planirana su sredstva u iznosu od 30.000.000,00 kuna, a do sada je uplaćeno 10.000.000,00 kuna. Člankom 31. stavak 5. navedene Uredbe koja je stupila na snagu 21. lipnja 2007. godine propisano je da ako je ukupni iznos odštete veći od ukupnog iznosa sredstava za obavljanje poslova osiguranja izvoza, Republika Hrvatska dužna je, prije dospijeca odštete, razliku iznosa uplatiti HBOR-u. Uzimajući u obzir navedenu odredbu, te činjenicu da su u prethodnoj godini isplaćene odštete osiguranicima bile znatno manje od ostvarenih premija osiguranja i regresne naplate osiguranih potraživanja, za preostalih 20.000.000,00 kuna umanjuje se iznos iz članka 30. Zakona o izvršavanju.

Člankom 37. stavak 1. Zakona o izvršavanju propisano je na koga se ne primjenjuje obveza uplate namjenskih prihoda, primitaka, prava (dionica) i donacija.

Člankom 37. stavak 3. i 4. propisuje se da se uplaćene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u proračunu, a do visine uplaćenih sredstava, dok se uplaćene a neplanirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene mogu koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Prema članku 52. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) namjenski prihodi i primici koji nisu bili iskorišteni u prethodnoj godini, osim onih koje proračunski korisnik ostvari vlastitom djelatnošću, prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu.

Za tako prenesene namjenske prihode i primitke također je potrebno propisati način izvršavanja u slučaju da su manje planirani ili neplanirani, što se čini izmjenom članka 37. Zakona o izvršavanju.

Člankom 38. stavak 1. Zakona o proračunu propisano je da se proračunska sredstva ne mogu preraspodijeliti, osim pod uvjetima i na način kako je utvrđeno ovim Zakonom i zakonom odnosno odlukom o izvršavanju proračuna. Stoga se predlaže da Vlada na prijedlog Ministarstva financija donosi odluku o preraspodjeli sredstava za rashode poslovanja i za nabavu nefinancijske imovine za dane zajmove i izdatke za dionice i udjele u glavnici, u okviru u Proračunu planiranih sredstava za navedene rashode i izdatke.

Prema članku 13. stavak 1. Zakona o izvršavanju, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: javni partner) mogu sklopiti ugovor o javno-privatnom partnerstvu (JPP) po modelu privatne financijske inicijative (PFI model) ako ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner na temelju svih ugovora o JPP-u plaća privatnim partnerima ne prelazi 35 posto ostvarenog proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija i ministarstva ili drugoga središnjeg tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet ugovora. Radi sprječavanja nezakonitog postupanja predlaže se propisivanje novčane kazne za odgovornu osobu javnog partnera u slučaju postupanja suprotno odredbama članka 13. stavak 1. Zakona o izvršavanju.

U skladu s navedenim, ovim se Zakonom uređuje:

- usklađuje se kvota ograničenja iz stavka 4. sa onom iz stavka 2. članka 12. Zakona o izvršavanju,
- uključivanje u određivanje visine zaduženja svih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna,
- mogućnost dodatnog zaduženja do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici,
- mogućnost da se u skladu s obračunom priznaju tečajne razlike i iznad iznosa predviđenog Proračunom,
- izvršavanje uplaćenih i prenesenih a manje planiranih i neplaniranih pomoći, donacija, prihoda za posebne namjene i primitaka iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih odnosno prenesenih sredstava, za primitke - uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija
- korištenje i prenesenih a neplaniranih pomoći, donacija, prihoda za posebne namjene i primitaka prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija,
- preraspodjela proračunskih sredstava za određene rashode,
- kaznene odredbe za postupanje suprotno odredbi članka 13. stavak 1. Zakona o izvršavanju.

Predložena rješenja omogućuju redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima Državnog proračuna u 2007. godini.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona osigurat se će sredstva iz izvornih prihoda i primitaka Proračuna.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU
DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2007. GODINU**

Članak 1.

U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu (Narodne novine, br. 137/06.) u članku 12. stavku 4. riječi: «2 posto» zamjenjuju se riječima: «2,3 posto».

Članak 2.

U članku 25. stavku 1. svota: «13.631.886.844,00» zamjenjuje se svotom: «10.982.215.194,00». Iza riječi: «Proračuna» stavlja se točka, a riječi: «i financijskim planovima Hrvatskih autocesta d.o.o., Zagreb i Hrvatskih cesta d.o.o., Zagreb» brišu se.

U stavku 2. svota: «8.742.020.353,00» zamjenjuje se svotom: «8.677.243.173,00».

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 3.863.755.000,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 981.596.124,00 kuna.»

Članak 3.

Iza članka 25. dodaju se članci 25.a i 25.b koji glase:

«Članak 25.a

Vlada se može dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.

Članak 25.b

Tečajne razlike mogu se u skladu s obračunom priznati i iznad iznosa predviđenog Proračunom.»

Članak 4.

U članku 30. iznos: «595.000.000,00» zamjenjuje se iznosom: «575.000.000,00».

Članak 5.

U članku 37. stavak 3. mijenja se i glasi:

«(3) Uplaćene i prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih odnosno prenesenih sredstava.»

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

«(4) Uplaćeni i preneseni, a manje planirani namjenski primici mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih odnosno prenesenih sredstava uz prethodnu suglasnost Ministarstva.»

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5., mijenja se i glasi:

«(5) Uplaćene i prenesene, a neplanirane pomoći, donacije, namjenski primici i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu se koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva.»

Članak 6.

Iza članka 40. dodaje se članak 40.a koji glasi:

«Članak 40.a

(1) Vlada će na prijedlog Ministarstva donijeti odluku o preraspodjeli sredstava za rashode poslovanja, nabavu nefinancijske imovine, izdatke za dane zajmove i izdatke za dionice i udjele u glavnici, u okviru u Proračunu planiranih sredstava za navedene rashode i izdatke.

(2) Vlada će izvijestiti Sabor u roku od 15 dana od dana donošenja odluke iz stavka 1. ovoga članka.»

Članak 7.

Iza članka 41. dodaje se članak 41.a koji glasi:

«Članak 41.a

Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba javnog partnera ako se postupi suprotno odredbama članka 13. stavak 1. ovoga Zakona.»

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. – Budući da prema članku 12. stavku 4. Zakona o izvršavanju odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2006. godine a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2007. godine ulaze u ograničenje iz stavka 2. navedenog članka a koje iznosi 2,3 posto, ovim izmjenama ispravlja se pisarska pogreška i usklađuje se kvota ograničenja iz stavka 4. sa onom iz stavka 2. članka 12. Zakona o izvršavanju.

Članak 2. – Sukladno članku 110. stavak 2. Zakona o proračunu, u Zakon o izvršavanju uključuje se utvrđivanje visine zaduženja za sve izvanproračunske korisnike državnog proračuna, a ne samo Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb i Hrvatske ceste d.o.o. Zagreb.

Zbog ukupnog povećanja prihoda i smanjivanja deficita mijenja se iznos zaduženja i otplata glavnica navedenih u stavku 1. i 2. članka 25. Zakona o izvršavanju.

Članak 3. – S obzirom da su primici od prodaje dionica i udjela u glavnici dio Računa financiranja, u slučaju njihova neostvarivanja, omogućava se Vladi da se može dodatno zadužiti.

Temeljem članka 52. stavak 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine, br. 27/05) tečajna razlika nastaje kada dođe do promjene u valutnom tečaju između datuma transakcije i datuma podmirenja stavki proizašlih iz transakcije. Pozitivna tečajna razlika evidentira se kao prihod a negativna kao rashod. Tečajne razlike su obračunski rashod te se ne mogu predvidjeti planom Proračuna, stoga se dodanim člankom 25.b omogućava njihovo priznavanje i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

Članak 4. – Uredbom o osiguranju izvoza (Narodne novine, br. 61/07) koja je stupila na snagu 21. lipnja 2007. godine Vlada Republike Hrvatske je pobliže odredila i način obavljanja poslova osiguranja izvoza. Prema odredbi članka 31. stavak 5. navedene Uredbe ako je ukupni iznos odštete veći od ukupnog iznosa sredstava za obavljanje poslova osiguranja izvoza, Republika Hrvatska dužna je, prije dospijeća odštete, razliku iznosa uplatiti HBOR-u (članak 31. stavak 5.). S obzirom da su za Program osiguranja izvoza u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu preostala planirana sredstva u iznosu od 20.000.000,00 kuna, te da su u prethodnoj godini isplaćene odštete osiguranicima bile znatno manje od ostvarenih premija osiguranja i regresne naplate osiguranih potraživanja, za preostalih 20.000.000,00 kuna umanjuje se iznos iz članka 30. Zakona o izvršavanju.

Članak 5. - Prema članku 52. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) namjenski prihodi i primici koji nisu bili iskorišteni u prethodnoj godini, osim onih koje proračunski korisnik ostvari vlastitom djelatnošću, prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu.

Izmjenom članka 37. omogućava se izvršavanje, uz uplaćene a manje planirane i prenesenih a manje planiranih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) iznad iznosa utvrđenih u Proračunu a do visine prenesenih sredstava. Omogućava se izvršavanje i uplaćenih i prenesenih a manje planiranih namjenskih primitaka ali uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija. Također, propisuje se da se uz uplaćene, i prenesene a neplanirane pomoći, donacije, namjenski primici i prihodi za posebne namjene mogu koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

Članak 6. – U skladu s člankom 38. Zakona o proračunu regulira se pitanje preraspodjele sredstava planiranih u Proračunu za rashode poslovanja i za nabavu nefinancijske imovine za dane zajmove i izdatke za dionice i udjele u glavnici u okviru u Proračunu planiranih sredstava za navedene rashode i izdatke. Preraspodjela se radi između rashoda i onih kategorija izdataka koje nemaju karakter otplata koje su temeljni element financiranja. Pored toga, određuje se rok od 15 dana od dana donošenja odluke o preraspodjeli u kojem će Vlada izvijestiti Sabor o preraspodjeli.

Članak 7. - Prema članku 13. stavak 1. Zakona o izvršavanju, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: javni partner) mogu sklopiti ugovor o javno-privatnom partnerstvu (JPP) po modelu privatne financijske inicijative (PFI model) ako ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner na temelju svih ugovora o JPP-u plaća privatnim partnerima ne prelazi 35 posto ostvarenog proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija i ministarstva ili drugoga središnjeg tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet ugovora. Radi sprječavanja postupanja suprotno odredbama članka 13. stavak 1. Zakona o izvršavanju propisuje se novčana kazna za odgovornu osobu javnog partnera.

Članak 8. – Propisuje se da Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama, odnosno istovremeno kada stupaju na snagu izmjene i dopune Proračuna.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2007. GODINU (Narodne novine, br. 137/06)
KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Članak 12.

(1) Ovlašćuje se Vlada da može dati suglasnosti za zaduživanje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2006. (Obrazac: PR-RAS) iskazala višak prihoda poslovanja u stupcu 7 pod oznakom AOP 223.

(2) Ovlašćuje se Vlada da može izdati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, najviše do 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2006. (Obrazac: PR-RAS u stupcu 7 pod oznakom AOP 001).

(3) Odredbe stavka 2. ovoga članka ne odnose se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada dala suglasnosti do 31. prosinca 2006., a nisu korištene u 2006. godini,
2. jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi,
3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ostvaruju kreditna sredstva za nabavu nefinancijske imovine iz sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske i Fonda za razvoj i zapošljavanje.

(4) Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2006. a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2007. ulaze u ograničenje od 2 posto iz stavka 2. ovoga članka.

2. Zaduživanje i tekuće otplate

Članak 25.

(1) Ovlašćuje se Vlada da se može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupne svote 13.631.886.844,00 kuna, koja je iskazana u računu financiranja Proračuna i financijskim planovima Hrvatskih autocesta d.o.o., Zagreb i Hrvatskih cesta d.o.o., Zagreb.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2007. godinu u svoti 8.742.020.353,00 kuna, te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim izdacima.

IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU

Članak 30.

Za temeljni kapital, subvenciju kamata i udio u kreditima Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2007. godini osigurava se 595.000.000,00 kuna.

V. KORIŠTENJE NAMJENSKIH PRIHODA, PRIMITAKA I DONACIJA

Članak 37.

(1) Obveze uplate namjenskih prihoda, primitaka, prava (dionica) i donacija ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture te na diplomatsko-konzularna predstavništva.

(2) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Uplaćene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih sredstava.

(4) Uplaćene, a neplanirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu se koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva