

USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI ZAKON O AGENCIJI ZA REGULACIJU TRŽIŠTA ŽELJEZNIČKIH USLUGA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE

1. Naziv (nacrt) prijedloga propisa te predmet i cilj njegova uređivanja

Zakon o agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

Act on Railway market services regulating Agency.

Ovim Zakonom se osniva Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga, te određuje njen pravni položaj kao samostalne i neovisne organizacije. Regulatorno tijelo, odnosno, Agencija, ima ulogu zaštite sudionika tržišta željezničkih usluga, te će njegovo osnivanje doprinijeti stabilnim uvjetima poslovanja prema tržišnim uvjetima promicanjem zdravog tržišnog natjecanja. Cilj regulacije je da se otvaranjem tržišta u području željezničkih usluga i jačanjem konkurencije postigne veća kvaliteta pružanja usluga, smanjenje troškova, te zaštita krajnjih korisnika, kao i osiguraju uvjeti za dotok europskog kapitala povećanjem broja domaćih i stranih operatera na željezničko tržište.

2. Naziv propisa EU te predmet i cilj njegova uređivanja

4. Direktiva 2001/14/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2001. o raspodjeli kapaciteta željezničke infrastrukture i ubiranju pristojbi za uporabu željezničke infrastrukture i sigurnosnim potvrdama

Directive 2001/14/EC of the European Parliament and of the Council of 26 February 2001 on the allocation of railway infrastructure capacity and the levying of charges for the use of railway infrastructure and safety certification

Ova Direktiva se odnosi na principe i postupke koji se primjenjuju u vezi određivanja i naplate pristojbi za željezničku infrastrukturu i raspodjele kapaciteta željezničke infrastrukture.

Države članice trebaju osigurati da sheme nametanja pristojbi i raspodjele željezničkog infrastrukturnog kapaciteta slijede principe navedene u ovoj Direktivi i time omogućiti upravitelju infrastrukture da plasira na tržište raspoloživ infrastrukturni kapacitet te da ga optimalno učinkovito iskoristi. Članak 30. Direktive uređuje pitanje djelokruga rada regulatornog tijela.

3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU				
Ugovor o Europskoj Zajednici, Treaty on European Community, Chapter				
Neprimjenjivo.				
4. Usklađenost s propisom (sekundarnim izvorom prava) EU				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredbe Zakona o agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga	Odredbe i zahtjevi Direktiva: Direktiva 2001/14/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2001. o raspodjeli kapaciteta željezničke infrastrukture i ubiranju pristojbi za uporabu željezničke infrastrukture i sigurnosnim potvrdama	Usklađenost odredbe Zakona o hrvatskoj komori inženjera tehnologije prometa i transporta s odredbama Direktiva	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti
Članak 1. Radi osiguravanja preglednog i nepristranog obavljanja djelatnosti željezničkog prijevoza, koje se obavljaju kao usluge javnog prijevoza i osiguravanja otvorenog i nediskriminirajućeg ponašanja između upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika osniva se Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga.	Članak 30. st. 1. Direktive propisuje temeljna načela za uspostavu regulatornog tijela	usklađeno		

<p>Članak 2. (1) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu imaju značenja utvrđena Zakonom o željeznici. (2) U smislu ovoga Zakona: subjekti na tržištu željezničkih usluga jesu upravitelj infrastrukture i željeznički prijevoznici.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 3. (1) Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga (u daljnjem tekstu: Agencija) je samostalna i neovisna javna ustanova. (2) Sjedište Agencije je u Zagrebu. (3) Rad Agencije je javan. (4) Agencija ima Statut kojim se suglasno ovom Zakonu i Zakonu o javnim ustanovama uređuju pitanja značajna za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije. (5) Statut Agencije donosi Upravno vijeće Agencije uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 4. (1) Osnivačka prava nad Agencijom u ime osnivača Republike Hrvatske ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. (2) Agencija je za svoj rad odgovorna Hrvatskom saboru.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 5. Djelatnost Agencije od posebnog je interesa za Republiku Hrvatsku, a poslove iz svoje djelatnosti Agencija obavlja kao javnu ovlast.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 6. (1) Djelatnost Agencije čine poslovi: 1. rješavanje o žalbama željezničkih prijevoznika na odluke upravitelja infrastrukture u vezi: a) Izvješća o mreži, b) kriterija sadržanih u Izvješću o mreži c) postupku i rezultatima raspodjele željezničkih infrastrukturnih kapaciteta,</p>	<p>Članak 30. st. 2, 3, 4,6 propisuje ovlasti, djelokrug, način postupanja regulatornog tijela te pravo na sudsku zaštitu u odnosu na odluke regulatornog</p>	<p>usklađeno</p>		

<p>d) kriterija za određivanje pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture,</p> <p>e) visine i strukture pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture,</p> <p>f) odluke o odobrenju pristupa željezničkog prijevoznika u željezničku infrastrukturu,</p> <p>g) ostalih slučajeva osiguranja pristupa i korištenja željezničke infrastrukture;</p> <p>2. nadzor nad pregovorima upravitelja infrastrukture i željezničkog prijevoznika o visini pristojbe za korištenje željezničke infrastrukture;</p> <p>3. nadzor kvalitete pružanja željezničkih usluga od strane željezničkog prijevoznika.</p> <p>(2) U postupcima iz stavka 1. točka 1. ovoga članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, a pojedinačni akti (rješenja) koja donosi Agencija konačni su i protiv njih nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor.</p> <p>(3) Upravne tužbe protiv pojedinačnih akata (rješenja) Agencije Upravni sud mora riješiti u roku od 6 mjeseci računajući od dana podnošenja tužbe.</p>	tijela			
<p>Članak 7.</p> <p>(1) Agencija je ovlaštena, u slučaju potrebe, naložiti sudionicima na tržištu željezničkih usluga da se pridržavaju pravila propisanih ovim Zakonom i drugim propisima kojima se uređuje obavljanje željezničkih usluga kako bi se osigurala njihova nepristrana primjena.</p> <p>(2) Nezadovoljna stranka kojoj je nalog iz stavka 1. ovog članka upućen, može podnijeti Agenciji prigovor:</p> <p>(3) Prigovor iz stavka 2. ovog članka može se podnijeti u roku od 15 dana od dana primitka naloga.</p>	Članak 30. st. 6 Direktive propisuje pravo na sudsku zaštitu u odnosu na odluke regulatornog tijela	usklađeno		

<p>(4) Agencija je dužna donijeti odluku o prigovoru u roku od 30 dana od dana primitka prigovora.</p> <p>(5) Odluka Agencije iz stavka 4. ovoga članka je konačna i protiv nje nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor.</p>				
<p>Članak 8.</p> <p>(1) Agencija je u uspostavi i provođenju sustava regulacije željezničkih usluga, koje se obavljaju prema načelima tržišnog poslovanja, dužna primjenjivati pravila i sustav mjera za zaštitu tržišnog natjecanja, za pitanja iz isključive nadležnosti Agencije.</p> <p>(2) Za pitanja u vezi s obavljanjem željezničkih usluga na tržištu, koja nisu uređena ovim Zakonom, a odnose se na sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišnog natjecanja primjenjuje se Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja, a Agencija je dužna pružiti tehničku pomoć u obliku stručnih mišljenja i analiza Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 9.</p> <p>Agencija u području usluga međunarodnog željezničkog prometa surađuje s odgovarajućim regulatornim tijelima drugih država.</p>	<p>Članak 31. Direktive propisuje obvezu međusobne suradnje regulatornih tijela država članica</p>	<p>usklađeno</p>		
<p>Članak 10.</p> <p>Agencija je samostalna u poduzimanju svih organizacijskih i drugih mjera potrebnih za nesmetano obavljanje funkcija i ispunjavanje obveza u skladu s ovim Zakonom i drugim propisima kojima je regulirano obavljanje željezničkih usluga.</p>	<p>Članak 30. st 1. Direktive propisuje temeljna načela za uspostavu regulatornog tijela</p>	<p>usklađeno</p>		
<p>Članak 11.</p> <p>(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće od tri člana, od kojih je jedan predsjednik Upravnog vijeća.</p> <p>(2) Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, na</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		

<p>vrijeme od pet godina, s mogućnošću ponovnog imenovanja.</p> <p>(3) Upravno vijeće odlučuje po pitanjima iz članaka 6. i 7. ovog Zakona, donosi akte potrebne za rad i poslovanje Agencije, programe rada i razvoja Agencije, nadzire njihovo provođenje, te odlučuje o financijskom planu i godišnjem obračunu poslovanja Agencije.</p> <p>(4) Radom Upravnog vijeća rukovodi Predsjednik Upravnog vijeća.</p>				
<p>Članak 12. Predsjednik Upravnog vijeća upravlja Agencijom, predstavlja i zastupa Agenciju, u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima, te pravnim osobama s javnim ovlastima, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, organizira, vodi i odgovara za stručni rad i poslovanje Agencije i odgovara za zakonitost rada Agencije.</p>	Nema odgovarajuće odredbe.	Ovaj članak nije predmet usklađivanja		
<p>Članak 13. (1) Članom Upravnog vijeća može biti imenovan državljanin Republike Hrvatske, s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koji posjeduje stručno znanje, sposobnost i odgovarajuće radno iskustvo iz tehničkih, pravnih ili ekonomskih djelatnosti u području prometa, posebno željeznica, te poznavanjem barem jednog svjetskog jezika.</p> <p>(2) Članom Upravnog vijeća ne može biti imenovana osoba koja je pravomoćno osuđena za kazneno djelo koje je čini nedostojnom obavljanja dužnosti člana Upravnog vijeća, koja obnaša dužnost zastupnika Hrvatskoga sabora ili člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave ili područne (regionalne) samouprave i izvršne vlasti ili koja je u radnom odnosu u pravnom subjektu na kojeg se primjenjuju odredbe ovog Zakona.</p>	Nema odgovarajuće odredbe.	Ovaj članak nije predmet usklađivanja		

<p>(3) Funkcija predsjednika Upravnog vijeća obavlja se kao jedino zanimanje, dok funkcija člana Upravnog vijeća ne mora biti jedino zanimanje.</p>				
<p>Članak 14. Član Upravnog vijeća i članovi njegove uže obitelji ne mogu biti vlasnici, dioničari ili imatelji udjela u subjektima na tržištu željezničkih usluga, članovi uprave ili nadzornih odbora ili bilo kojih drugih tijela u tim subjektima, te im nije dopušteno imati materijalni interes u području željezničkih usluga.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 15. (1) Hrvatski sabor će razriješiti dužnosti člana Upravnog vijeća prije isteka razdoblja na koje je imenovan, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, iz slijedećih razloga:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ako član Upravnog vijeća to sam zatraži, 2. zbog teže povrede dužnosti utvrđene Statutom Agencije, 3. u slučaju nemogućnosti urednog obavljanja dužnosti dulje od šest mjeseci, 4. u slučaju trajnog gubitka sposobnosti za obavljanje dužnosti, 5. pravomoćne osude za kazneno djelo koje ga čini nedostojnim obavljanja dužnosti, 6. u slučaju nastupa okolnosti koje upućuju na sukob interesa iz članka 13. stavak 2. i članka 14 ovoga Zakona. <p>(2) O postojanju razloga za razrješenje člana Upravnog vijeća prije isteka razdoblja na koje je imenovan, Upravno vijeće je obvezno obavijestiti Vladu Republike Hrvatske.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		

<p>(4) Član Upravnog vijeća, nakon razrješenja s dužnosti sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ostvarivanja prava na mirovinu u skladu s općim propisima, a najdulje godinu dana od dana razrješenja s dužnosti, ima pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje kao član Upravnog vijeća, osim u slučajevima razrješenja iz stavka 1. točke 2., 5. i 6. ovoga članka.</p>				
<p>Članak 16. (1) Upravno vijeće odlučuje na sjednicama koje saziva predsjednik Vijeća. (2) Sjednice Upravnog vijeća su javne. Iznimno, Upravno vijeće može odlučiti da će sjednica ili rasprava o pojedinoj točki biti zatvorena za javnost. (3) Upravno vijeće odlučuje većinom glasova svih članova Upravnog vijeća. (4) Na ostala pitanja u vezi s radom Agencije koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe Zakona o ustanovama i Zakona o općem upravnom postupku.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 17. Upravno vijeće Agencije ne može bez suglasnosti Vlade Republike Hrvatske steći, opteretiti ili otuđiti nekretninu i drugu imovinu ili sklopiti drugi pravni posao u vrijednosti većoj od polovice proračuna Agencije.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 18. (1) Sredstva za rad Agencije za prve tri godine rada osiguravaju se u Državnom proračunu RH. (2) Agencija ima vlastiti proračun čiji su prihod naknade za obavljanje poslova regulacije tržišta željezničkih usluga. (3) Upravno vijeće Agencije donosi proračun za sljedeću godinu, uz prethodno pribavljeno mišljenje Vlade Republike Hrvatske.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		

<p>(4) Vlada Republike Hrvatske donosi odluku o visini naknada iz stavka 2. ovoga članka na prijedlog Upravnog vijeća, koje je prethodno pribavilo mišljenje Ministarstva financija.</p>				
<p>Članak 19. (1) Agencija je dužna podnositi Hrvatskom saboru godišnje izvješće o svom radu koje obuhvaća ukupno stanje u području djelokruga rada Agencije, te izvješće o financijskom poslovanju Agencije. (2) Na zahtjev Hrvatskog sabora ili Vlade Republike Hrvatske, Agencija je dužna podnijeti izvješća o svom stručnom i financijskom poslovanju, te izvješća o pojedinim specifičnim pitanjima iz svog djelokruga rada i za razdoblja kraća od godinu dana.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 20. (1) Stručne poslove u okviru rada i poslovanja Agencije obavljaju zaposlenici Agencije. (2) Za ostvarivanje prava i obveza iz radnog odnosa i u vezi s radnim odnosom, na zaposlenike Agencije primjenjuju se opći propisi o radu. (3) Za zaposlenike Agencije vrijede uvjeti iz članka 13. stavak 1 i 2 ovog Zakona.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 21. (1) Agencija je ovlaštena od subjekata na tržištu željezničkih usluga zatražiti podatke, izvješća i druge potrebne dokumente koji su nužni za obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije na temelju ovoga Zakona i zakona kojima se uređuje obavljanje usluga u željezničkom prometu. (2) Subjekti, iz stavka 1. ovog članka dužni su odgovoriti na zahtjev Agencije i dostaviti zatražene podatke, izvješća ili drugu dokumentaciju u skladu sa zahtjevom Agencije i propisima.</p>	<p>Članak 30. stavak 4. Direktive daje ovlast regulatornom tijelu da zahtijeva od subjekata na željezničkom tržištu relevantne informaciju te njihovu obvezu da iste dostave bez odgode</p>	<p>Usklađeno</p>		

<p>(3) Ako subjekti iz stavka 1. ovog članka ne postupe po zahtjevu Agencije, Agencija je ovlaštena za podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.</p>				
<p>Članak 22. (1) Nadzor nad zakonitošću rada Agencije i općih akata obavlja Ministarstvo nadležno za željeznički promet. (2) Nad financijskim poslovanjem Agencije nadzor obavlja nadležno tijelo državne uprave odnosno pravna osoba koja za to ima javnu ovlast. (3) Na nadzor nad općim i pojedinačnim pravnim aktima, te drugim poslovima koji se u Agenciji obavljaju na temelju javne ovlasti primjenjuju se propisi kojima se uređuje sustav državne uprave.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 23. (1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj subjekt na tržištu željezničkih usluga ako ne postupi prema zahtjevu Agencije (članak 21. stavak 2.). (2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnom subjektu novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 5.000,00 kuna.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		
<p>Članak 24. (1) Vlada Republike Hrvatske će predložiti članove Upravnog vijeća u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. (2) Imenovani članovi Upravnog vijeća dužni su konstituirati Upravno vijeće u roku od 30 dana od dana imenovanja. (3) Vlada Republike Hrvatske imenuje privremenog stručnog voditelja Agencije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona koji je ovlašten</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>	<p>Ovaj članak nije predmet usklađivanja</p>		

poduzeti radnje i obaviti pripreme za početak rada Agencije.				
Članak 25. Upravno vijeće dužno je Vladi Republike Hrvatske dostaviti Statut Agencije na suglasnost u roku od 60 dana od dana konstituiranja Upravnoga vijeća.	Nema odgovarajuće odredbe.	Ovaj članak nije predmet usklađivanja		
Članak 26. Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.	Nema odgovarajuće odredbe.	Ovaj članak nije predmet usklađivanja		
5. Usklađenost s ostalim izvorima prava EU				
Neprimjenjivo				