



HRVATSKI SABOR
ZASTUPNIK MIROSLAV ČAČIJA

Zagreb, 20. rujna 2007.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona
o područjima posebne državne skrbi

Temeljem članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članaka 128. i 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, podnosim *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o područjima posebne državne skrbi.*

Na sjednicama Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela dodatna obrazloženja i objašnjenja dati ću osobno.

ZASTUPNIK

Miroslav Čačija

ZASTUPNIK MIROSLAV ČAČIJA

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI**

Zagreb, rujan 2007.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI

I USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 49. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske.

II OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine" br: 26/03 – pročišćeni tekst, 42/05 i 90/05) utvrđuju se područja o kojima Republika Hrvatska posebno skrbi, kao i poticajne mjere za obnovu i razvitak tih područja. Područja posebne državne skrbi određuju se u tri skupine, i to u prvu i drugu skupinu prema okolnostima nastalim na temelju stanja okupiranosti i posljedica agresije na Republiku Hrvatsku, a u treću skupinu prema četiri kriterija:

- kriteriju ekonomske razvijenosti, koji se odnosi na utvrđivanje područja koja gospodarski zaostaju, a mjeri se pokazateljima kao što su dohodak stanovništva, prihodi jedinica lokalne samouprave te drugim dostupnim pokazateljima;
- kriteriju strukturnih poteškoća, koji se odnosi na utvrđivanje područja s izrazitim problemima nezaposlenosti, industrijskog i poljoprivrednog restrukturiranja, a mjeri se pokazateljima kao što su zaposlenost i nezaposlenost, posebni pokazatelji razvijenosti industrijskih, urbanih i ruralnih područja te drugim dostupnim pokazateljima;
- demografskom kriteriju, koji se odnosi na utvrđivanje područja izrazito nepovoljnih demografskih pokazatelja, a ocjenjuje/mjeri se pokazateljima kao što su: gustoća naseljenosti, opće kretanje stanovništva, vitalni indeks, dobna i obrazovna struktura stanovništva te drugim dostupnim pokazateljima, i
- posebnom kriteriju, koji se primjenjuje na granične općine koje su se promjenom republičke u državnu granicu suočile s dodatnim razvojnim teškoćama te na općine s miniranim područjem a koje ne udovoljavaju kriterijima za ulazak u prve dvije skupine područja posebne državne skrbi.

Na području Bjelovarsko-bilogorske županije niz je jedinica lokalnih samouprava koje zadovoljavaju gotovo sve zakonom propisane kriterije za uvrštenje u treću skupinu područja posebne državne skrbi. To su općine Hercegovac, Dežanovac, Velika Trnovitica, Kapela, Končanica i Šandrovac, te grad Daruvar, izuzev naselja Markovac i Vrbovac, koja su u sastavu grada Daruvara a već su uvrštena u drugu skupinu područja posebne državne skrbi. U tim jedinicama lokalne samouprave prosječna neto plaća u 2006. godini iznosila je između 2.622,00 i 2.910,00 kuna. Njihovi izvorni prihodi iznose između 536.709,00 i 1.896.037,70 kuna, a proračun grada Daruvara iznosio je 30.821.591 kunu. Niti jedna navedena jedinica lokalne samouprave nije industrijski razvijena, postotak nezaposlenosti kreće se između 53,3 i 87,7%, u gradu Daruvaru stopa nezaposlenosti je oko 22%. Te su jedinice lokalne samouprave i slabo naseljene, od 27 do 55 stanovnika/km², a između 24 i 29% stanovništva starije je od 60 godina.

Iz navedenih pokazatelja, jasno je vidljivo da navedene jedinice lokalne samouprave, čak i uz znatnu pomoć županije, nisu u mogućnosti ostvariti napredak, posebice u gospodarskom i demografskom smislu, bez pomoći države. Zadržavanjem postojećega stanja postoji opravdana bojazan od raseljavanja stanovnika spomenutih općina u razvijenije krajeve, jer općine raspolažu s premalo financijskih sredstava da bi bile u mogućnosti stvoriti uvjete za kvalitetan život, posebice mladim ljudima i obiteljima. Već i gore navedena stopa nezaposlenosti i zastupljenost stanovnika starijih od 60 godina života ukazuju na alarmantno stanje u općinama i zapravo potvrđuju opravdanost uvrštenja općina Hercegovac, Dežanovac, Velika Trnovitica, Kapela, Končanica i Šandrovac te grada Daruvara u treću skupinu područja posebne državne skrbi. Stoga se i predlaže dopuna Zakona kako je navedeno.

III OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona biti će potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske, sukladno odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi, poreznih i drugih propisa kojima se uređuje financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koji se odnose na porezne povlastice i direktna financijska ulaganja iz Državnog proračuna, no bez nacionalne strategije i programa održivog razvoja područja posebne državne skrbi iznos tih sredstava nije moguće predvidjeti.

IV TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM, prilaže se

V TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU, prilaže se

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI**

Članak 1.

U Zakonu o područjima posebne državne skrbi («Narodne novine» broj 26/03 – pročišćeni tekst, 42/05 i 90/05), u članku 6. iza stavka (7) dodaje se novi stavak (8) koji glasi:

«(8) Trećoj skupini pripadaju u cijelosti područja općina: Dežanovac, Hercegovac, Kapela, Končanica, Šandrovac i Velika Trnovitica, te područje grada Daruvara, izuzev naselja Markovac i Vrbovac, koja su u sastavu grada Daruvara a pripadaju drugoj skupini područja posebne državne skrbi.»

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom propisuje se da područja općina Dežanovac, Hercegovac, Kapela, Končanica, Velika Trnovitica i Šandrovac, te područje grada Daruvara, izuzev naselja Markovac i Vrbovac koja su u sastavu grada Daruvara a pripadaju drugoj skupini područja posebne državne skrbi, u cijelosti pripadaju trećoj skupini područja posebne državne skrbi.

Uz članak 2.

Ovom se odredbom propisuje vrijeme stupanja na snagu Zakona.