

**PRIJEDLOG ZAKONA
O POTVRĐIVANJU UGOVORA O JAMSTVU
IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE INVESTICIJSKE BANKE
ZA PROJEKT „NOVA LUKA ZADAR“**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“ (u daljnjem tekstu: Ugovora o jamstvu) sadržan je u članku 139. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (“Narodne novine”, broj 41/01. – pročišćeni tekst i 55/01.-ispravak).

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE ZAKONOM ŽELI POSTIĆI

1. Ocjena stanja

1.1. O Europskoj investicijskoj banci

Europska investicijska banka (u daljnjem tekstu: EIB), osnovana 1958. tzv. Rimskim sporazumom (Ugovorom o osnivanju Europske ekonomske zajednice), jest financijska institucija Europske unije (u daljnjem tekstu: EU) sa sjedištem u Luksemburgu, koja je pravno i financijski nezavisna.

Članice EIB-a su države EU, a njih svih dvadeset i sedam zajednički, prema svojoj ekonomskoj snazi unutar EU, uplaćuju kapital EIB-a.

Za potrebe financiranja projekata EIB se dodatno zadužuje na tržištima kapitala pod vrlo povoljnim uvjetima budući da agencije za ocjenu kreditne sposobnosti redovito EIB ocjenjuju s “AAA”.

Uloga EIB je osiguranje sredstava za ulaganje u velike kapitalne projekte kojima se podupire uspješan razvitak i integracija EU. Zajmovi koje daje namijenjeni su razvitku nedovoljno razvijenih regija, razvitku infrastrukture, poboljšanju konkurentnosti europske industrije, zaštiti okoliša, razvitku obrazovnog sustava itd.

1.2. Odnos Republike Hrvatske i Europske investicijske banke

Međusobni odnosi Republike Hrvatske i EIB generalno su uređeni Okvirnim sporazumom između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke koji uređuje aktivnosti EIB-a u Republici Hrvatskoj (Zakon o potvrđivanju Okvirnog sporazuma objavljen je u „Narodnim novinama - Međunarodni ugovori“, broj 6/01.), koji uređuje aktivnosti EIB u Republici Hrvatskoj, a potpisan je 13. prosinca 2000. godine.

U razdoblju od 2001. do rujna 2007. godine EIB je u Hrvatskoj odobrila financiranje ukupno 14 projekata u javnom sektoru, koji su financirani zajmovima vrijednim 1 milijardu i 95 milijuna EUR.

Izravni zajmovi EIB-a Republici Hrvatskoj su:

1. Projekt obnove infrastrukture i modernizacije sustava signalizacije i telekomunikacije na dijelovima Vc Pan Europskog koridora (korisnik: HŽ d.o.o.).
 - Ugovor o financiranju projekta potpisan je 24. i 31. svibnja 2001. godine u iznosu od 40 mil. EUR. Do sada je povučeno pet tranši zajma u ukupnom iznosu od 30 mil. EUR.
2. Projekt – Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi (korisnik: Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka) – Ugovor o financiranju potpisan je 30. srpnja 2003. godine, a EIB-ov zajam iznosi 50 mil. EUR. Do sada su povučene tri tranše u ukupnom iznosu od 36 mil. EUR.
3. Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu – Projekt – Integralni razvoj lokalne zajednice (korisnik: Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka) – Ugovor o financiranju potpisan je 20. i 24. prosinca 2004. godine za zajam u iznosu od 150 mil. EUR, a do sada je povučeno 15 mil. EUR.

Zajmovi EIB-a uz državno jamstvo

4. Projekt obnove državnih cesta (korisnik: Hrvatske ceste d.o.o.) – Zajam namijenjen Hrvatskim cestama ugovoren je 29. listopada 2001. godine u visini od 60 mil. EUR. Hrvatske ceste su do sada povukle sedam tranši, te je ostalo 10 mil. EUR neiskorištenih sredstava.
5. Globalni zajam za HBOR (korisnik: HBOR) – Ugovor o zajmu potpisan je 26. studenog 2001. godine u iznosu od 10 mil. EUR u potpunosti iskorišten.
6. Projekt autoceste Rijeka – Zagreb (korisnik: Autocesta Rijeka – Zagreb d.d.) – EIB je odobrio Autocesti Rijeka – Zagreb zajam u visini od 60 mil. EUR, a Ugovor o financiranju projekta potpisan je 24. lipnja 2002. godine, Zajam je u potpunosti iskorišten.
7. Projekt kontrole zračne plovidbe Zagreb (korisnik: Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.) – 10. i 12. rujna 2002. godine ugovoren je iznos zajma u visini od 20 mil. EUR. Sa zadnjim povlačenjem 23. studenog 2006. godine zajam je iskorišten.
8. Projekt sanacije autoceste u RH (korisnik: Hrvatske autoceste d.o.o.) – 13. prosinca 2002. godine potpisan je ugovor o financiranju ovog projekta u iznosu od 50 mil. EUR. Sa zadnjim povlačenjem zajma u prosincu 2006. godine, isti je u potpunosti iskorišten.

9. Projekt izgradnje plinovodnog sustava u RH (korisnik: Plinacro d.o.o.) – Plinacro i EIB su 16. prosinca 2003. godine potpisali Ugovor o financiranju u visini od 90 mil. EUR. Do sada je povučeno 85 mil. EUR.
10. Projekt završetka autoceste na Koridoru X u RH (dionica autoceste Županja – Lipovac) (korisnik: Hrvatske Autoceste d.o.o.) – Ugovor o financiranju potpisan je 22. i 29. srpnja 2004. godine u iznosu od 45 mil. EUR. Zajam je u potpunosti iskorišten u prosincu 2006. godine.
11. Projekt „Hrvatske ceste – splitska obilaznica“ (korisnik: Hrvatske ceste d.o.o.) – Ugovor o financiranju potpisan je 20. srpnja 2005. godine u iznosu od 60 mil EUR, te se priprema za povlačenje.
12. Projekt „Dovršenje autoceste Rijeka – Zagreb II B faza“ (korisnik: Autocesta Rijeka - Zagreb d.d.) – Zajam je ugovoren u visini od 210 mil. EUR dana 09. ožujka 2006. godine i do sada je iskorišteno 95 mil. EUR.
13. Projekt „Obnova cesta II“ (korisnik: Hrvatske ceste d.o.o.) – Ugovor o financiranju potpisan je 12. prosinca 2006. godine u iznosu od 60 mil. EUR.
14. Projekt „Plinacro plinovodi II“ (korisnik: Plinacro d.o.o.) – Plinacro i EIB su 31. srpnja 2007. godine potpisali ugovor o financiranju u visini od 190 mil. EUR.

* * *

Europska investicijska banka je nakon upoznavanja s projektom „Nova luka Zadar“ izrazila spremnost zajmom podržati realizaciju toga projekta.

U skladu s Odlukom o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“ (Klasa: 342-21/07-02/04, Urbroj: 5030114-07-3), koju je Vlada Republike Hrvatske donijela 19. srpnja 2007. godine, ovlašteno hrvatsko izaslanstvo obavilo je 26. srpnja 2007. godine u Zagrebu pregovore s EIB-om o Ugovoru o financiranju za projekt „Nova luka Zadar“ i Ugovoru o jamstvu za ovaj Projekt.

Vlada Republike Hrvatske je 30. kolovoza 2007. godine prihvatila Izvješće o vođenim pregovorima te ovlastila ministra financija da potpiše Ugovor o jamstvu.

Ugovor o jamstvu i Ugovor o financiranju za projekt „Nova luka Zadar“ potpisani su u Zadru 7. rujna 2007 godine. Ugovor o jamstvu potpisao je za Republiku Hrvatsku ministar financija Ivan Šuker, a za EIB potpredsjednik Mathias Kollatz-Ahnen. Ugovor o financiranju potpisao je za EIB dopredsjednik Ewald Nowotny, a za Lučku upravu Zadar ravnatelj Ivica Burić.

2. Cilj koji se Zakonom želi postići

Zakonom se potvrđuje Ugovor o jamstvu za zajam ugovoren Ugovorom o financiranju između EIB i Lučke uprave Zadar za projekt „Nova luka Zadar“.

Projekt se odnosi na izmještanje trajektnog terminala smještenog u središtu povijesne stare gradske jezgre Zadra i izgradnju nove trajektne luke na drugoj lokaciji - u Gaženici, u blizini teretne luke, što je 3,5 km južno od gradskog središta, s izvrsnim pristupom autocesti, željeznici i zračnoj luci.

Već je Strategijom prometnog razvitka Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 139/99.) za luku Zadar utvrđeno da nedostatak prostora u luci uvjetuje premještanje trajektnog prometa iz gradske luke u luku Gaženica, a izgradnja novog trajektnog terminala predviđena je kao prioritetno ulaganje.

Nova trajektna luka u Zadru ključni je infrastrukturni objekt za veze s otocima srednjeg Jadrana i s drugim hrvatskim lukama, od posebne važnosti za razvitak turizma.

To pokazuju podaci o ostvarenom prometu u 2006. godini na sadašnjoj lokaciji terminala, u koji je uplovilo i isplovilo 11.200 putničkih brodova, iskrcalo se i ukrcalo preko 2 milijuna putnika i oko 300 tisuća vozila.

Ovako veliki promet na tako neadekvatnoj lokaciji, bez mogućnosti daljnjeg proširenja, nužno zahtijeva izmještanje terminala u Gaženicu.

U ožujku 2007. godine Institut građevinarstva Hrvatske (IGH) izradio je za Lučku upravu Zadar studiju „Prometna i financijska ocjena trajektnog terminala Zadar-luka Gaženica“, a u travnju Societe Francaise d'Ingenierie i IGH izradili su „Studiju isplativosti trajektnog terminala Zadar“. Ove studije pokazale su da je novi terminal opravdan s prometnog i ekonomskog aspekta, a ujedno se kroz projekt dobro kontroliraju mogući utjecaji na okoliš i štiti kulturna i povijesna baština.

Ukupna vrijednost projekta procjenjuje se na 220,0 milijuna EUR, a vrijednost projekta bez izgradnje terminalne zgrade 200,5 milijuna EUR.

Europska investicijska banka odobrila je Lučkoj upravi Zadar kredit od 100,0 milijuna EUR za financiranje projekta „Nova luka Zadar“ bez izgradnje terminalne zgrade. Projekt prati i njemačka razvojna banka Kreditanstalt für Wiederaufbau kreditom od 120,0 milijuna EUR, iz kojeg će se financirati i izgradnja terminalne zgrade.

Korištenje ovih sredstava predviđa se od 2008. do 2012. godine kada bi Projekt u potpunosti trebao biti završen. Sredstva zajma EIB bit će na raspolaganju za korištenje odmah nakon što Ugovor o jamstvu stupi na snagu.

OPIS ZAJMA

Zajmodavac:	Europska investicijska banka
Zajmoprimac:	Lučka uprava Zadar
Jamac:	Republika Hrvatska
Iznos zajma:	100.000.000,00 EUR
Rok otplate:	25 godina
Poček:	5 godina
Kamatna stopa:	prema odabiru zajmoprimca, a po prihvatu zajmodavca, kod povlačenja sredstava zajma a) fiksna kamatna stopa (indikativna na dan 29. svibnja 2007. godine iznosila je 4,672% godišnje) ili b) promjenjiva kamatna stopa s fiksnom maržom (indikativna na dan 7. svibnja 2007. godine iznosila je 4,056% godišnje) uz mogućnost konverzije u fiksnu kamatnu stopu nakon povlačenja
Zatezna kamatna stopa:	a) za tranše s fiksnom kamatnom stopom veći iznos od: fiksna kamatna stopa + 0,25% ili relevantna bankarska stopa + 2,00% godišnje b) za tranše s fiksnom kamatnom stopom: relevantna bankarska stopa + 2,00% godišnje
Troškovi zajma:	nema uobičajenih troškova za aranžiranje i rezervaciju sredstava zajma, osim troškova za odgodu, otkaz, obustavu ili prijevremenu otplatu sukladno Ugovoru o financiranju
Plaćanja:	sva plaćanja zajmodavca oslobođena su nameta, poreza ili zadržavanja

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Ovim Zakonom potvrđuje se Ugovor o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“, kako bi njegove odredbe u smislu članka 140. Ustava Republike Hrvatske (“Narodne novine”, broj 41/01–pročišćeni tekst i 55/01 - ispravak) postale dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske.

Zakonom se ujedno objavljuje tekst Ugovora o jamstvu, utvrđuje se način podmirivanja financijskih obveza koje mogu nastati za Republiku Hrvatsku kao jamca po Ugovoru o jamstvu, te nadležnost za provedbu Ugovora o jamstvu.

IV. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Lučka uprava Zadar temeljem Ugovora o financiranju za projekt „Nova luka Zadar“ obvezala se kao zajmoprimac redovito i u potpunosti izvršavati sve financijske obveze prema EIB koje proizlaze u vezi s provedbom projekta. Izvršavanje Ugovora o jamstvu neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske, no sklapanjem Ugovora o jamstvu nastaju potencijalne financijske obveze za državni proračun Republike Hrvatske. Republika Hrvatska je solidarni jamac u iznosu cjelokupnog zajma, kamata i drugih troškova koji nastaju na temelju Ugovora o financiranju.

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 6/02. - pročišćeni tekst, 41/02., 91/03. i 58/04.) i to u drugim osobito opravdanim razlozima, budući da je njegovo stupanje na snagu pretpostavka za povlačenje zajma.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se da se ovaj Prijedlog zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O JAMSTVU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE INVESTICIJSKE BANKE
ZA PROJEKT „NOVA LUKA ZADAR“**

Članak 1.

Potvrđuje se Ugovor o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“, potpisan u Zadru 7. rujna 2007. godine, u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Ugovora iz članka 1. ovoga Zakona, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi:

Članak 3.

Tekst Ugovora o financiranju između Europske investicijske banke i Lučke uprave Zadar za projekt „Nova luka Zadar“, potpisan u Zadru 7. rujna 2007. godine, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi:

Članak 4.

Financijske obveze koje bi mogle nastati za Republiku Hrvatsku kao jamca temeljem ovog Zakona podmirivat će se u skladu s odredbama propisa o izvršavanju državnih proračuna za godine 2008. do 2032. prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

Članak 5.

Provedba ovoga Zakona u djelokrugu je središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove financija i središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove mora, turizama, prometa i razvitka.

Članak 6.

Na dan stupanja na snagu ovog Zakona Ugovor iz članka 1. nije na snazi te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno, sukladno odredbama članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. ovog Zakona propisano je da se potvrđuje Ugovor o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“, a sukladno odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske (“Narodne novine”, broj 41/2001-pročišćeni tekst i 55/2001.- ispravak) čime se iskazuje formalni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana ovim Ugovorom o jamstvu.

Članak 2. sadrži tekst Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

Članak 3. sadrži tekst Ugovora o financiranju između Europske investicijske banke i Lučke uprave Zadar za projekt „Nova luka Zadar“, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

Člankom 4. uređeno je da se financijske obveze, koje bi mogle nastati za Republiku Hrvatsku kao jamca temeljem Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“, podmiruju u skladu s odredbama propisa o izvršavanju državnih proračuna od 2008. do 2032. godine, prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

Člankom 5. utvrđeno je da je provedba Zakona o potvrđivanju Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“ u djelokrugu središnjih tijela državne uprave nadležnih za financije i more, turizam, promet i razvitak..

Člankom 6. utvrđuje se stupanje na snagu Ugovora o jamstvu.

Člankom 7. utvrđuje se stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt „Nova luka Zadar“.