

DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Državnog zavoda za statistiku (dalje u tekstu: Zavod) za 2005., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Zavoda za 2005., u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine.

Financijski izvještaji sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika, a poslovanje se odvijalo u skladu s propisima koji određuju nadležnost Zavoda.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2005.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	64.986.463,00	65.067.733,00	100,1
2.	Rashodi i izdaci	64.986.463,00	63.450.584,00	97,6
3.	Višak prihoda	0,00	1.617.149,00	
Stanje 31. prosinca				
4.	Nefinancijska imovina			35.798.964,00
5.	Financijska imovina			710.649,00
6.	Obveze			855.910,00
7.	Broj zaposlenika			385

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu 14.715.630,00 kn, opreme u iznosu 9.365.789,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 194.110,00 kn, te druge imovine u iznosu 11.523.435,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 625.475,00 kn, potraživanja u iznosu 5.662,00 kn, rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 36.450,00 kn, te drugo u iznosu 43.062,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za materijalne rashode u iznosu 686.583,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 35.954,00 kn, za zaposlene u iznosu 3.905,00 kn, te druge obveze u iznosu 129.468,00 kn.

III. NALAZ

Osvrt na naloge i preporuke revizije za 2002. i 2003.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Zavoda za 2002. i 2003., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Zavodu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Revizijom za 2005. utvrđeno je da je Zavod postupio prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

1. U 2005. zaposlenicima nije isplaćen dar u naravi.
2. Rashodi za naknade prema autorskim ugovorima zaposlenika u 2005. smanjeni su u odnosu na 2003. za 38,5%.

Revizija financijskih izvještaja i poslovanja za 2005.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge

- 1.1. Rashodi za intelektualne i osobne usluge planirani su u iznosu 10.233.099,00 kn, a ostvareni su u iznosu 10.599.018,00 kn, što je za 365.919,00 kn ili 3,6% više od planiranog iznosa. Navedeni rashodi ostvareni su u većem iznosu od planiranog jer su financirani sredstvima tekuće zalihe proračuna i prihodima koji nisu planirani, u prvom redu prihodima od Hrvatske gospodarske komore i Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva. Financirani su sredstvima državnog proračuna i iz vlastitih prihoda u iznosu 9.514.500,00 kn, iz sredstva tekuće zalihe proračuna u iznosu 488.000,00 kn te iz drugih prihoda koji nisu bili planirani, u iznosu 596.518,00 kn.

U okviru rashoda za intelektualne i osobne usluge u 2005., vrijednosno značajniji se odnose na ugovore o djelu u iznosu 7.061.184,00 kn i autorske ugovore u iznosu 1.904.371,00 kn. Navedeni ugovori zaključivani su za obavljanje aktivnosti Zavoda koje su predviđene Programom statističkih istraživanja Republike Hrvatske za 2005., te za obavljanje drugih poslova iz osnovne djelatnosti Zavoda. Iz bruto naknada po zaključenim ugovorima obračunani su i plaćeni propisani porezi i doprinosi.

Ugovori o djelu zaključivani su s vanjskim suradnicima, a značajniji rashodi odnose se na provođenje sljedećih statističkih istraživanja, odnosno aktivnosti: statistika biljne proizvodnje, statistika distributivne trgovine i turizma, anketa o radnoj snazi, anketa o potrošnji kućanstva, statistika građevinarstva i stanovanja, anketa o stoci. Sva opisana istraživanja, odnosno ankete, Zavod provodi u suradnji s uredima državne uprave u županijama i Gradu Zagrebu. Izbor anketara obavljaju spomenuti uredi na temelju uputa Zavoda, a Zavod organizira obuku za anketare i kontrolore za pojedina istraživanja. Naknade su se isplaćivale u skladu s planiranim iznosima za pojedina istraživanja i brojem obavljenih anketa, odnosno dostavljenih izvještaja i kontrola. Osim za provođenje različitih statističkih istraživanja, ugovori o djelu zaključivani su i za obavljanje drugih redovitih poslova Zavoda. Za obavljanje pojedinih poslova kao što je nabava i posluživanje pića i hrane u kantini, te obavljanje poslova statistike industrije i energije, ugovori su zaključivani neprekidno za razdoblje cijele 2005. Ugovor o djelu trebao bi se zaključivati za obavljanje jednokratnog posla, dok se za obavljanje posla koji se odvija neprekidno tijekom godine, trebaju zaključiti ugovori o radu, odnosno takav posao trebaju obavljati zaposlenici Zavoda. Tijekom 2006. s pojedinim zaposlenicima zaključeni su ugovori o radu, te je navedena nepravilnost ispravljena.

Autorski ugovori zaključivani su sa zaposlenicima Zavoda i vanjskim suradnicima. Ugovori su zaključivani prema sredstvima koja su planirana za pojedine aktivnosti Zavoda, odnosno za rad na određenim projektima koji su uključeni u Godišnji provedbeni plan statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2005. Od ukupnih rashoda za autorske honorare koji su ostvareni u iznosu 1.904.371,00 kn, na zaposlenike se odnosi 1.566.895,00 kn, a na vanjske suradnike 337.476,00 kn. S pojedinim zaposlenicima zaključivan je jedan ili više ugovora tijekom godine kojima su utvrđeni poslovi, te iznosi i rokovi isplate naknada. Prema pregledu isplaćenih naknada, godišnja bruto naknada po autorskim ugovorima kretala se po pojedinom zaposleniku u rasponu od 1.050,00 kn do 45.267,00 kn.

U 2005. naknade su isplaćene za 201 zaposlenika, a koncem 2005. Zavod je imao 394 zaposlenika. Isplate su odobravane na temelju izvješća o završenim poslovima i prijedloga za isplatu. U Izvješću o obavljenoj reviziji za 2002. i 2003. navedeno je da su rashodi za naknade zaposlenicima prema autorskim ugovorima u 2002. iznosili 2.622.531,00 kn, a u 2003. iznosili su 2.548.598,00 kn, te je Zavodu dan nalog za smanjenje navedenih rashoda. U 2005. rashodi za naknade prema autorskim ugovorima zaposlenika ostvareni su u iznosu 1.566.895,00 kn, što je 38,5% manje u odnosu na 2003. Prema poslovnim knjigama Zavoda, za razdoblje siječanj-rujan 2006., navedeni rashodi u 2006. bit će ostvareni u manjem iznosu u odnosu na 2005.

Državni ured za reviziju je izrazio mišljenje da se autorski ugovori sa zaposlenicima ne bi trebali zaključivati, osim u iznimnim slučajevima, te da su poslove vezane uz projekte za koje su zaključivani autorski ugovori trebali obavljati zaposlenici za vrijeme redovnog radnog vremena, ili za vrijeme rada izvan redovnog radnog vremena (prekovremeni rad), a ne na temelju zaključenih autorskih ugovora. Iako rashodi za naknade za autorske ugovore zaposlenika pokazuju tendenciju smanjenja, predloženo je za obavljanje trajnih poslova iz nadležnosti Zavoda zapošljavanje novih osoba, a povremeni veći obujam posla rješavati prekovremenim radom zaposlenika. Broj zaposlenika Zavoda u 2005. bio je u okvirima koji su bili određeni odredbama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku, te novo zapošljavanje nije bilo moguće. Navedenom Uredbom za Zavod je bilo predviđeno 396 zaposlenika, a izmjenama navedene Uredbe u rujnu 2006. okvirni broj zaposlenika Zavoda povećan je na 461, odnosno za 65 zaposlenika.

Državni ured za reviziju je predložio, s obzirom na mogućnost zapošljavanja novih zaposlenika, raspoređivanje određenog broja novih zaposlenika na poslove za koje su u 2005. zaključivani autorski ugovori, u cilju smanjenja rashoda za autorske ugovore zaposlenika.

- 1.2. *Zavod je prihvatio prijedlog i mišljenje Državnog ureda za reviziju vezano za autorske ugovore zaposlenika i naglasio da su u 2006. značajno smanjeni rashodi za autorske ugovore zaposlenika, kao i broj zaposlenika koji su dobili naknade prema zaključenim autorskim ugovorima. U 2006. naknade prema zaključenim autorskim ugovorima dobilo je 123 zaposlenika, što je 38,8% manje u odnosu na 2005., a navedeni rashodi ostvareni su u iznosu 724.241,00 kn, što je za 53,7% manje u odnosu na 2005.***

Za obavljanje zadaća Zavoda državnim proračunom planirani su prihodi, te rashodi u iznosu 64.986.463,00 kn. Zavod je ostvario prihode u iznosu 65.067.733,00 kn, što je u okvirima planiranog iznosa. Od ukupno ostvarenih prihoda, na vlastite prihode, prihode od imovine i prihode od prodaje imovine odnosi se 4.124.813,00 kn ili 6,3%, a na prihode iz državnog proračuna 60.942.920,00 kn ili 93,7%. Rashodi su ostvareni u iznosu 63.450.584,00 kn, te je ostvaren višak prihoda u iznosu 1.617.149,00,00 kn. Dijelom viška prihoda pokriven je manjak prihoda prethodne godine, odnosno podmirene su obveze iz 2004.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti koje bi značajnije utjecale na realnost i istinitost financijskih izvještaja, te na poslovanje Zavoda.

Izvješće o obavljenoj reviziji uručeno je zakonskom predstavniku 6. veljače 2007.