

HRVATSKI ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: Zavod) za 2006., o čemu je izraženo uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Zavoda za 2006. u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - U 2006. nabavljeno je roba, radova i usluga u vrijednosti 14.693.918.221,00 kn. Zavod je donio plan ulaganja, kojim je planirana nabava nefinancijske imovine, dok plan nabave roba, radova i usluga koji se odnosi na nabavu usluga tekućeg i investicijskog održavanja, materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje, uredskog materijala, sitnog inventara, te nabavu drugog materijala za 2006., nije donesen. Postupci nabave lijekova u vrijednosti 3.074.891.400,00 kn, te nabave cjepiva u vrijednosti 24.981.440,00 kn, nisu provedeni prema propisanim postupcima.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2006.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	16.819.433.322,00	16.897.030.713,00	100,5
2.	Rashodi i izdaci	16.819.433.322,00	17.388.629.206,00	103,4
3.	Manjak prihoda	0,00	-491.598.493,00	
Stanje 31. prosinca				
4.	Nefinancijska imovina			188.792.593,00
5.	Financijska imovina			3.803.472.059,00
6.	Obveze			4.385.563.921,00
7.	Broj zaposlenika			2 459

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu 125.324.441,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 34.492.721,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 1.933.660,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 10.641.080,00 kn, nefinancijsku imovinu (građevinski objekti) u pripremi u iznosu 7.446.330,00 kn, građevinsko zemljište u iznosu 6.425.192,00 kn, te druge imovine u iznosu 2.529.169,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novac u banci i blagajni u iznosu 39.950.911,00 kn, potraživanja u iznosu 1.203.066.123,00 kn, te rashode budućih razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 2.560.455.025,00 kn. Potraživanja se odnose na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 845.951.901,00 kn, dionice i udjele u iznosu 220.867.800,00 kn, potraživanja za dane predujmove zdravstvenim ustanovama u iznosu 87.699.209,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 41.478.989,00 kn, od zaposlenih, za više plaćene poreze i doprinose, te druga potraživanja u iznosu 7.068.224,00 kn. Rashodi budućih razdoblja odnose se na nedospjele i neplaćene obveze za lijekove na recepte, bolničku, specijalističko-konzilijarnu i primarnu zdravstvenu zaštitu, ortopedska i druga pomagala, naknade za bolovanja, redovni rodiljni dopust, cjepiva, te druge obveze. Navedeni rashodi iskazani su na rashodima budućih razdoblja, a na rashodima tekuće godine iskazuju se nakon što je dospjelo plaćanje obveze za obavljene usluge, odnosno isporučene lijekove. S obzirom na ugovorne obveze Zavoda s dospijecom plaćanja u roku 90 dana prema bolničkim zdravstvenim ustanovama i 120 dana prema ljekarnama, Državna riznica je u travnju 2006. dala suglasnost da se u izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za izvještajna razdoblja tijekom 2005. i 2006. obveze za naknade građanima i kućanstvima nastale u posljednja tri, odnosno četiri mjeseca, za koje nisu dospjela plaćanja, iskazuju na računu rashoda budućih razdoblja.

Obveze u iznosu 4.385.563.921,00 kn se odnose na obveze za lijekove na recept i posebno skupe lijekove u iznosu 2.233.978.615,00 kn, bolničku i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu (ugovori s bolnicama) u iznosu 891.756.747,00 kn, naknade bolovanja i drugih prava osiguranika u iznosu 503.117.139,00 kn, nabavu ortopedskih i drugih pomagala u iznosu 227.096.846,00 kn, naplaćene prihode budućeg razdoblja u iznosu 154.137.707,00 kn, obveze za zajmove u iznosu 98.160.966,00 kn, specijalističko konzilijarnu zdravstvenu zaštitu izvan bolnica u iznosu 102.470.830,00 kn, usluge zdravstvene zaštite prema terapijskim postupcima (PPTP) u iznosu 42.099.679,00 kn, naknade za bolovanja braniteljima Domovinskog rata u iznosu 38.701.171,00 kn, njegu u kući bolesnika u iznosu 21.839.087,00 kn, stomatološke zdravstvene usluge u iznosu 17.567.092,00 kn, nabavu cjepiva u iznosu 12.541.233,00 kn, usluge transplantacije u bolnicama u iznosu 6.240.328,00 kn, zdravstvenu zaštitu Hrvata u BiH u iznosu 4.165.070,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, intelektualne usluge i druge usluge tekućeg poslovanja u iznosu 4.908.417,00 kn, materijal i energiju u iznosu 3.263.118,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.421.082,00 kn, te druge obveze za provođenje primarne, sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite, te materijalne rashode u iznosu 22.098.794,00 kn. Naplaćeni prihodi budućih razdoblja u iznosu 154.134.108,00 kn odnose se unaprijed naplaćene premije osiguranja. Dio osiguranika, uz korištenje popusta plaća premiju unaprijed, jednokratno ili tromjesečnu na temelju zaključene police osiguranja, a prava ostvaruje u idućem obračunskom razdoblju.

III. NALAZ

Osvrt na naloge i preporuke revizije za 2005.

Državni ured za reviziju obavio je reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Zavoda za 2005. o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Zavodu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Revizijom za 2006. je utvrđeno u kojim slučajevima je postupljeno i u kojima nije postupljeno prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

1. Obavljen je cjeloviti popis imovine i obveza.
2. Potraživanja u iznosu 103.128.682,00 kn nastala u prethodnom razdoblju, evidentirana su u 2006. u poslovnim knjigama.

Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

1. Pojedini rashodi koji se odnose na nabavu lijekova, naknade plaća za bolest i invaliditet, naknade za bolovanja braniteljima, usluge eksplantacije, transplantacije i kardiologiju u bolnicama, financijski rashodi, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine, nisu realno planirani.
2. Plan nabave usluga tekućeg i investicijskog održavanja, materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje, uredskog materijala, te sitnog inventara za 2006., nije donesen.

3. U pojedinim slučajevima nisu primijenjeni propisani postupci javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Zavod je i nadalje u obvezi postupiti prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Revizija financijskih izvještaja i poslovanja za 2006.

Financijski plan

- 1.1. Planirani prihodi i primici, te rashodi i izdaci Zavoda za 2006. iznosili su 16.819.433.322,00 kn. Prema izvorima, prihodi i primici planirani su državnim proračunom u iznosu 15.997.579.622,00 kn, te financijskim planom Zavoda u iznosu 821.853.700,00 kn. Zavod prati ostvarenje plana, te sastavlja tromjesečno i godišnje izvješće o usporedbi ostvarenih prihoda i rashoda s planiranim sredstvima. Pojedini rashodi koji se odnose na nabavu lijekova, naknade plaća za bolest i invaliditet, zdravstvenu zaštitu hrvatskih osiguranika u inozemstvu, te inozemnih osiguranika u Republici Hrvatskoj, usluge eksplantacije, transplantacije i kardiologiju u bolnicama, financijske rashode, te rashode za nabavu nefinancijske imovine nisu realno planirani. Rashodi za nabavu lijekova planirani su u iznosu 2.651.808.622,00 kn, a ostvareni su u iznosu 3.074.891.400,00 kn, što je za 423.082.778,00 kn ili 15,6% više od planiranog iznosa, za naknade plaće zbog bolesti i invaliditeta planirani su rashodi u iznosu 982.500.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 1.145.735.281,00 kn, što je za 163.235.281,00 kn ili 16,6% više od planiranog iznosa, za naknade plaće za vrijeme bolovanja hrvatskim braniteljima planirani su rashodi u iznosu 101.800.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 169.935.677,00 kn, što je za 68.135.677,00 kn ili 67,0% više od planiranog iznosa, rashodi za zdravstvenu zaštitu hrvatskih osiguranika u inozemstvu, te inozemnih osiguranika u Republici Hrvatskoj planirani su u iznosu 67.000.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 113.237.296,00 kn, što je za 46.237.296,00 kn ili 69,0% više od planiranog iznosa, rashodi za zdravstvene usluge eksplantacije, transplantacije i kardiologiju u bolnicama planirani su u iznosu 41.000.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 55.728.836,00 kn, što je za 14.728.836,00 kn ili 35,9% više, dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani u iznosu 45.053.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 30.082.294,00 kn, što je za 14.970.706,00 kn ili 33,2% manje od planiranog iznosa, te financijski rashodi koji su planirani u iznosu 33.560.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 24.943.820,00 kn, što je za 8.616.180,00 kn ili 25,7% manje od planiranog iznosa.

Državni ured za reviziju je predložio realnije planiranje rashoda. U slučajevima opravdanih razloga predloženo je donošenje izmjena financijskog plana, te u dogovoru s Ministarstvom zdravstva i socijalne skrbi i Ministarstvom financija pokretanje postupka za izmjene državnog proračuna.

- 1.2. *Vezano za planiranje rashoda, Zavod je obrazložio da su sredstva za financiranje rashoda zdravstvene zaštite, isplatu naknada, te financiranje drugih rashoda Zavoda planirani državnim proračunom, a okvir izdataka za pojedinu kalendarsku godinu određuje Ministarstvo financija. Tijekom 2006. Zavod je u više navrata upozoravao Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi i Ministarstvo financija na nedostatak sredstava za financiranje pojedinih rashoda zdravstvene zaštite, naročito rashoda za nabavu lijekova i naknada, ali državnim proračunom nisu osigurana veća sredstva za navedene namjene. Zbog toga su sredstva za nabavu lijekova na recept manje planirana u odnosu na stvarne potrebe, dobivene na temelju praćenja potrošnje lijekova.*

Potraživanja

- 2.1. Koncem 2006., u okviru iskazanih potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 474.849.152,00 kn, vrijednosno značajnija iskazana su potraživanja od inozemnih nosioca osiguranja za zdravstvenu zaštitu pruženu inozemnim osiguranicima u iznosu 338.958.675,00 kn. Tijekom 2006. iskazana su potraživanja od inozemnih nosioca osiguranja za zdravstvenu zaštitu pruženu inozemnim osiguranicima u iznosu 568.764.572,00 kn, od čega je naplaćeno 229.805.897,00 kn, a koncem 2006. nije naplaćeno 338.958.675,00 kn. Naplativost navedenih potraživanja u 2006. iznosila je 40,4% iskazanih potraživanja. Zavod nije slao pisane opomene za naplatu potraživanja, a dužnici su na obveze prema Zavodu upozoreni usmeno.

Državni ured za reviziju je predložio poduzeti mjere za naplatu potraživanja, radi ostvarenja sredstava namijenjenih za financiranje zdravstvene zaštite.

- 2.2. *Vezano za naplatu potraživanja, Zavod je obrazložio da se međudržavni ugovori o socijalnom osiguranju zaključuju na prijedlog nadležnih ministarstava, a Zavod kao tijelo za vezu je nadležan za njihovu provedbu. Prema odredbama većine zaključenih ugovora, odnosno sporazuma nisu precizno određeni rokovi za nadoknadu troškova, niti je određen postupak i iznos nadoknade u slučajevima kada nadoknade izostanu ili kasne. U slučajevima nepoštivanja ugovora od strane tijela za vezu druge države, Zavod nema mogućnosti prisilne naplate potraživanja, već poduzima sve odgovarajuće mjere za ispunjenje naplate od inozemnih nositelja osiguranja, a u suradnji s Ministarstvom zdravstva i socijalne skrbi Republike Hrvatske.*

Postupci javne nabave

- 3.1. U 2006. nabavljeno je roba, radova i usluga u vrijednosti 14.693.918.221,00 kn. Zavod je vodio evidencije postupaka javne nabave i zaključenih ugovora o nabavi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Evidencija postupaka nabave dostavljena je Uredu za javnu nabavu Vlade. Prema navedenim evidencijama, u 2006. ugovorena je nabava roba, radova i usluga u vrijednosti 87.008.391,00 kn, od čega se na postupke javne nabave roba, radova i usluga u vrijednosti iznad 200.000,00 kn odnosi 83.179.226,00 kn (20 postupaka javne nabave, 20 izravnih pogodbi, te osam poništenih postupaka javne nabave), a na postupke nabave roba, radova i usluga vrijednosti do 200.000,00 kn odnosi 3.829.165,00 kn (32 postupka ograničenog prikupljanja ponuda, 15 izravnih pogodbi, jedno javno prikupljanje ponuda, 2 poništena postupka).

Do razlike između vrijednosti nabave na temelju zaključenih ugovora prema odredbama Zakona o javnoj nabavi i ukupne vrijednosti nabave roba, radova i usluga u 2006. došlo je iz razloga što se na nabavu usluga primarne zdravstvene zaštite, bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite, te drugih usluga zdravstvene zaštite (dobrovoljno davalaštvo krvi, hitna pomoć na cestama, medicinska istraživanja i medicina rada, eksplantacije, transplantacije, kardiologija, preventivna zdravstvena zaštita, zdravstvena zaštita hrvatskih osiguranika u inozemstvu, te inozemnih osiguranika u Republici Hrvatskoj) za što su zaključeni ugovori sa zdravstvenim ustanovama, ne primjenjuju odredbe navedenog Zakona. Donesen je plan ulaganja u nefinancijsku imovinu, a plan nabave koji se odnosi na nabavu usluga tekućeg i investicijskog održavanja, materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje, uredskog materijala, sitnog inventara, te nabavu drugog materijala, za 2006. nije donesen, što nije u skladu s odredbama članka 14. Zakona o javnoj nabavi. Navedenim odredbama propisano je da naručitelji donose plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu.

Rashodi za nabavu lijekova na recepte i posebno skupe lijekove ostvareni su u iznosu 3.074.891.400,00 kn. Za nabavu lijekova u 2006. primjenjivale su se cijene određene na temelju odredbi Pravilnika o cijenama lijekova iz lipnja 2004., te kolovoza 2006. U rujnu 2006., za nabavu pojedinih vrsta lijekova, Zavod je proveo postupak nabave prema odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, te odredbama Pravilnika o cijenama lijekova. Upravno vijeće je uz suglasnost ministra zdravstva i socijalne skrbi, u kolovozu 2006., donijelo odluku o provođenju javnog nadmetanja za utvrđivanje referentnih cijena lijekova koji će se uvrstiti u Osnovnu listu lijekova Zavoda. Za provedbu nadmetanja imenovano je stručno povjerenstvo. Nadmetanje je objavljeno koncem kolovoza 2006. u dnevnom tisku. Prema pozivu za javno nadmetanje, kriterij za odabir ponuda bio je prihvaćanje referentne cijene ili ponuđena niža cijena od predložene referentne cijene navedene u tabličnom prikazu dokumentacije za nadmetanje. Postupak otvaranja i obrade ponuda proveden je bez sudjelovanja ponuditelja. Lijekovi su razvrstani prema popisu u 35 terapijskih skupina s naznačenim referentnim cijenama unutar svake skupine. Javnim nadmetanjem nisu obuhvaćeni svi lijekovi koji su uvršteni na Osnovnu listu lijekova, kao što su stomatološki lijekovi, spasmolitici, antikolinergici, lijekovi za suzbijanje mučnina, lijekovi s djelovanjem na žuč, laksativi, lijekovi s djelovanjem na probavni sustav, pojedini inzulini, lijekovi s djelovanjem na krv i krvotvorne organe, s djelovanjem na sustav žlijezda, lijekovi za liječenje zloćudnih bolesti, te druge vrste lijekova. Na nadmetanje je pristiglo 35 ponuda. Nakon obrade svih ponuda, povjerenstvo za provedbu postupka nabave, je u rujnu 2006. predložilo referentne cijene lijekova, te je Upravno vijeće u studenome 2006., na temelju odredbi Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, donijelo Odluku o utvrđivanju Osnovne i Dopunske liste lijekova. Ugovore o nabavi lijekova s ponuditeljima zaključuju veleadrogerije, odnosno ljekarne i bolničke zdravstvene ustanove koje za potrošene lijekove ispostavljaju račune Zavodu, prema cijenama navedenim u Listi lijekova Zavoda do studenoga 2006., odnosno prema cijenama na Osnovnoj listi lijekova ili do razine referentne cijene na Dopunskoj listi lijekova Zavoda, od studenoga 2006. Za nabavu lijekova nisu primijenjeni propisani postupci javne nabave, što nije u skladu s odredbama članka 7. Zakona o javnoj nabavi, kojima je propisano da naručitelji na nabavu istovrsnih roba, radova i usluga tijekom proračunske godine primjenjuju odredbe navedenog Zakona.

U prosincu 2005., te veljači 2006., Upravno vijeće je donijelo Odluku o osiguravanju sredstava za provođenje Programa obveznog cijepljenja, te Programa obvezne imunizacije, seroprofilakse i kemoprofilakse za posebne skupine stanovništva i pojedince pod povećanim rizikom u 2006.

Odlukom je određeno da se potrebne količine cjepiva za provođenje navedenih programa nabavljaju od dobavljača prema cijenama utvrđenim Odlukom o utvrđivanju Liste lijekova Zavoda iz 2005., odnosno 2006., osim cjepiva protiv Haemophilus influenzae tipa B i cjepiva protiv gripe, za koja je određeno da se nabava provodi javnim nadmetanjem, što je i učinjeno.

Za nabavu drugih vrsta cjepiva za provođenje navedenih programa cijepljenja u 2006. u vrijednosti 24.981.440,00 kn, nisu provedeni propisani postupci javne nabave, što nije u skladu s odredbama članka 7. Zakona o javnoj nabavi, kojima je propisano da naručitelj primjenjuje odredbe navedenog Zakona na nabavu istovrsnih roba, radova i usluga u proračunskoj, odnosno poslovnoj godini.

Državni ured za reviziju je naložio donijeti cjeloviti plan nabave, te provoditi postupke nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

3.2. *Zavod je prihvatio nalaz, te će se za narednu proračunsku godinu donijeti cjeloviti plan nabave.*

Vezano za nabavu lijekova, Zavod je u svom očitovanju priložio dopis iz listopada 2006., dostavljen Državnom uredu za reviziju, u kojem je dao mišljenje i obrazložio postupak nabave lijekova. Zavod je mišljenja da nije u obvezi provoditi postupak za određivanje cijene lijekova u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, nego u skladu s odredbama Zakona o lijekovima i medicinskim proizvodima i odredbama Pravilnika o mjerilima za određivanje cijena lijekova na veliko i o načinu izvještavanja o cijenama na veliko, iz razloga što se ne radi o nabavi roba ili usluga koje bi Zavod zaključenjem ugovora jednokratno nabavljao i koristio za svoje potrebe ili ih distribuirao drugim korisnicima. Zavod nije naručitelj u smislu odredbi Zakona o javnoj nabavi, nego samo osigurava sredstva za pokriće utvrđenih cijena lijekova kao propisanog standarda prava na zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Pri određivanju cijena i korištenju lijekova ne postoji mogućnost zaključenja ugovornog odnosa dvaju sudionika u javnom nadmetanju, kako je to propisano odredbama Zakona o javnoj nabavi. Cijene lijekova određuje proizvođač, distribuiraju ih veletrgovnici, uporabu propisuje liječnik, a izdaje pacijentu i naplaćuje od Zavoda zdravstvena ustanova koja izdaje lijek na recept ili primjenjuje lijekove u okviru ugovorene zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Nadalje, mišljenja je kako odredbe Zakona o lijekovima i medicinskim proizvodima, uključujući i provedbene propise donesene u skladu s navedenim Zakonom, cjelovito uređuju materiju vezanu za lijekove, da je opskrba lijekovima od posebnog značaja za Republiku Hrvatsku, te je Zakon o javnoj nabavi u navedenom slučaju lex specialis, što isključuje njegovu primjenu. Uloga Zavoda je utvrditi najpovoljnije cijene prema kojima će se lijekovi plaćati, te je u skladu s odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, utvrđena osnovna i dopunska lista lijekova, pri čemu osnovna lista sadrži medikoekonomski najsvrsishodnije lijekove za liječenje svih bolesti za potrebe osiguranih osoba u okviru zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Zavod obrazlaže da se formiranje cijene lijekova putem natječaja, kako se radilo do 2001., nije pokazalo efikasnim, s obzirom da su cijene bile dogovarane od strane proizvođača na znatno većim razinama od cijena u drugim državama.

Zbog toga je prema uzoru na druge države, od 2001. uveden sustav usporednih cijena lijekova, kojim su korigirane cijene lijekova proizvođača u odnosu na realne cijene u regiji. Od kolovoza 2006., sustav određivanja cijena lijekova je nadograđen i postupkom utvrđivanja referentnih cijena lijekova. Sustav referentnih cijena lijekova omogućava da se na temelju izračunanih usporednih cijena određuje referentna cijena unutar terapijskih skupina međusobno zamjenjivih lijekova.

Lijekovi s razinom cijene do referentne uvršteni su u osnovnu listu lijekova, koju u potpunosti plaća obvezno zdravstveno osiguranje, dok su paralelni lijekovi s većom cijenom uvršteni u dopunsku listu lijekova, pri čemu obvezno zdravstveno osiguranje plaća cijenu u visini ekvivalentnog lijeka s osnovne liste. Prema mišljenju Zavoda, sustavom određivanja cijena lijekova na temelju usporednih cijena, uz pregovaranje za postizanje referentnih cijena, postižu se značajno niže cijene lijekova.

Postupanje prema odredbama Zakona o javnoj nabavi ne bi donijelo nikakve koristi, zakompliciralo bi postupanje i odnose u sustavu, a koristi bi imali jedino proizvođači lijekova zbog zadržavanja većih cijena, a na štetu osiguranih osoba Zavoda i državnog proračuna.

Vezano za nabavu cjepiva, Zavod je obrazložio da nisu provedeni postupci javne nabave propisani odredbama Zakona o javnoj nabavi iz razloga što su cijene cjepiva, isto kao i cijene lijekova, utvrđene u Listi lijekova Zavoda, te su se nabavljala prema tako utvrđenim cijenama.

Za obavljanje zadaća iz svog djelokruga rada, Zavod je za 2006. planirao prihode i primitke, te rashode i izdatke u iznosu 16.819.433.322,00 kn. Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 16.897.030.713,00 kn, što je za 77.597.391,00 kn ili 0,5% više od planiranog iznosa. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu 17.388.629.206,00 kn, što je za 569.195.884,00 kn ili 3,4% više od planiranog iznosa, te za 491.598.493,00 kn više od ostvarenih prihoda i primitaka. Preneseni manjak prihoda iz 2005. iznosio je 726.858.725,00 kn, te je na koncu 2006. iskazan ukupni manjak prihoda u iznosu 1.218.457.218,00 kn. Rashodi za 2006. ostvareni su u skladu s planiranim namjenama. Poslovanje se obavljalo u skladu s propisima, osim što nije donesen cjeloviti plan nabave, a u pojedinim slučajevima za nabavu roba, radova i usluga, nisu provedeni propisani postupci javne nabave.

Izvješće s ugrađenim očitovanjem uručeno je zakonskom predstavniku 21. lipnja 2007.

Zakonski predstavnik je uložio 29. lipnja 2007. prigovor na Izvješće o obavljanoj reviziji. Prema odredbama članka 7. Zakona o državnoj reviziji, o prigovoru je odlučio glavni državni revizor. Prigovor nije prihvaćen.