

**URED ZA OPĆE POSLOVE HRVATSKOG SABORA I VLADE REPUBLIKE
HRVATSKE, TE DRŽAVNIH TIJELA ZA KOJA SPOMENUTI URED
OBAVLJA POSLOVE**

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske, te državnih tijela za koja spomenuti Ured obavlja poslove (dalje u tekstu: Ured za opće poslove i druga državna tijela) za 2006., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ureda za opće poslove i drugih državnih tijela za 2006., u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine.

Financijski izvještaji su sastavljeni u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika, a poslovanje se odvijalo u skladu s propisima koji određuju nadležnost Ureda za opće poslove i drugih državnih tijela.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2006.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	445.334.024,00	402.132.556,00	90,3
2.	Rashodi i izdaci	445.334.024,00	405.051.818,00	91,0
3.	Manjak prihoda	0,00	-2.919.262,00	
Stanje 31. prosinca				
4.	Nefinancijska imovina			270.306.299,00
5.	Financijska imovina			18.736.636,00
6.	Obveze			29.573.069,00
7.	Broj zaposlenika			1 181

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu 172.087.587,00 kn, opreme u iznosu 40.351.379,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 8.964.834,00 kn, te druge imovine u iznosu 48.902.499,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 169.869,00 kn, potraživanja u iznosu 182.563,00 kn, rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 17.671.549,00 kn, te drugo u iznosu 712.655,00 kn (depoziti, jamčevni polozi, potraživanja od zaposlenih za više plaćene poreze i doprinose). Rashodi budućeg razdoblja odnose se na plaće zaposlenika za prosinac 2006.

Obveze se odnose na obveze za zaposlene u iznosu 14.659.588,00 kn, materijalne rashode u iznosu 5.286.973,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 66.530,00 kn i druge obveze u iznosu 9.559.978,00 kn (obveze za zajmove 4.585.216,00 kn).

III. NALAZ**Osvrt na naloge i preporuke revizije za 2005.**

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Ureda za opće poslove i državnih tijela za koja je obavljao financijsko računovodstvene i druge poslove za 2005., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom je utvrđeno da je u Uredu Predsjednika obavljena jednokratna isplata državnim službenicima i namještenicima u pojedinačnim iznosima od 2.000,00 kn neto (zbog složenosti, specifičnosti i odgovornosti poslova), a propisima o državnim službenicima i namještenicima nije bila predviđena.

Revizijom za 2006. je utvrđeno da je postupljeno prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju te da se nepravilnost iz prethodnog razdoblja nije ponovila.

Revizija financijskih izvještaja i poslovanja za 2006.

Za obavljanje zadaća Sabora, Vlade, Ureda Predsjednika i drugih tijela za koja Ured za opće poslove obavlja financijsko računovodstvene i druge poslove planirani su prihodi, te rashodi i izdaci u iznosu 445.334.024,00 kn. Navedena državna tijela ostvarila su u 2006. prihode u iznosu 402.132.556,00 kn, što je za 43.210.468,00 kn ili 9,7% manje od planiranog iznosa. Rashodi su ostvareni u iznosu 405.051.818,00 kn, što je za 40.282.206,00 kn manje od planiranog iznosa.

Najznačajnije odstupanje planiranih od ostvarenih prihoda, odnosno rashoda, iskazano je u financijskim izvještajima Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU, te u financijskim izvještajima tri vladina ureda - Ureda za nacionalne manjine, Ureda za ljudska prava i Ureda za udruge. Prihode i rashode navedenih državnih tijela potrebno je realnije planirati.

Ostvareni prihodi Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU manji su za 38.761.506,00 kn ili 84,3% od planiranog iznosa, prihodi Ureda za nacionalne manjine manji su za 4.158.503,00 kn ili 64,2%, a prihodi Ureda za ljudska prava za 3.060.710,00 kn ili 39,6% od planiranog iznosa.

Na značajno odstupanje ostvarenih prihoda i rashoda od planiranih za navedena tri državna tijela imali su prihodi od pomoći iz sredstava programa PHARE i CARDS koji nisu ostvareni, jer realizacija projekata koji će se financirati navedenim sredstvima nije započela. Za Ured za udruge planirani su prihodi, odnosno rashodi u iznosu 6.353.500,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 33.754.587,00 kn, a rashodi u iznosu 36.606.239,00 kn, što je pet puta više od planiranog iznosa. Na veliko odstupanje ostvarenih prihoda i rashoda od planiranih, imali su prihodi od naknada od igara na sreću i zabavnih igara, te rashodi koji se financiraju navedenim приходima, koji nisu realno planirani. Prihodi od igara na sreću i zabavnih igara planirani su u iznosu 500.000,00 kn, a ostvareni su za 27.704.432,00 kn više od planiranog iznosa. Državnim proračunom za 2007. prihodi od igara na sreću na poziciji Ureda za udruge planirani su u iznosu 11.525.322,00 kn, što je još uvijek značajno niže od očekivanih.

Od ukupnih rashoda Vlade u iznosu 195.615.240,00 kn, na donacije se odnosi 64.969.985,00 kn ili 33,2%. Najznačajnije su donacije Ureda za udruge u iznosu 31.956.803,00 kn i Stručne službe Savjeta za nacionalne manjine u iznosu 29.643.017,00 kn.

Donacije Ureda za udruge u iznosu 31.954.735,00 kn odnose se na Nacionalnu zakladu za razvoj civilnog društva, koja sredstva raspoređuje udrugama, odnosno organizacijama civilnog društva, na temelju natječaja i poziva na suradnju.

Navedene donacije financirane su sredstvima od igara na sreću u iznosu 31.054.735,00 kn i sredstvima državnog proračuna u iznosu 900.000,00 kn. Zaklada prati provođenje financiranih inicijativa, projekata, i programa udruga. Utvrđeno je da u 2006. nije bilo nenamjenskog korištenja sredstava. Također je utvrđeno da 58 organizacija nije utrošilo ukupno odobrena sredstva, pa je Zaklada zatražila povrat tog dijela neutrošenih sredstava. Zaklada je također provela 77 ocjena financijskog poslovanja i 30 programskih ocjena udruga. Ured za unutarnju reviziju obavio je početkom 2007. reviziju procesa vođenja evidencije baze podataka o programima udruga financiranih iz sredstava državnog proračuna.

U revizijskom izvješću navedeno je da je uočeno da proces vođenja evidencije baze podataka o programima udruga financiranih iz sredstava državnog proračuna funkcionira na zadovoljavajući način, a dane su preporuke i prijedlozi za poboljšanja pojedinih dijelova procesa. Preporuke su sljedeće: izrada pisanih procedura o koracima u procesu, utvrđivanje vremenskog okvira u kojem je potrebno prikupiti, obraditi i evidentirati podatke, definiranje oblika i sadržaja informacija, odnosno jedinstvenog obrasca s relevantnim podacima o programima udruga i dodijeljenim sredstvima. Također je izrađen plan provedbe preporuka kojim je preporuke predviđeno provesti do konca 2007.

U državnim tijelima za koja Ured za opće poslove obavlja računovodstvene i druge poslove ostvaren je manjak prihoda u ukupnom iznosu 2.919.262,00 kn, od čega se na manjak Ureda za udruge odnosi 2.851.652,00 kn. Na iskazivanje značajnog manjka prihoda navedenog Ureda utjecali su iskazani rashodi za donacije, odnosno nepodmirena obveza prema Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva u iznosu 2.850.303,00 kn. Navedena obveza u 2006. nije podmirena, s obzirom da sredstva od igara na sreću prikupljena u studenome 2006. u navedenom iznosu, nisu doznačena Zakladi, odnosno prihodi od igara na sreću u navedenom iznosu nisu ostvareni.

Financijski izvještaji Ureda za opće poslove i drugih državnih tijela za 2006. su vjerodostojni i istiniti. Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti koje bi utjecale na realnost i istinitost financijskih izvještaja i poslovanja.

Rashodi i izdaci ostvarivani su u skladu s planom i odlukama Vlade, sredstva su trošena svrsishodno uz primjenu zakona i drugih propisa.

Izvješće o obavljenoj reviziji je uručeno zakonskom predstavniku 4. rujna 2007.