

PRIMORSKO – GORANSKA ŽUPANIJA

U sastav Primorsko – goranske županije ulazi 14 gradova: Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Opatija, Rab, Rijeka i Vrbovsko te 22 općine: Baška, Brod Moravice, Čavle, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lopar, Lovran, Malinska-Dubašnica, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Omišalj, Punat, Ravna Gora, Skrad, Vinodolska općina, Viškovo i Vrbnik.

Sjedište Županije je u Rijeci.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2006. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

prihodi i primici	Planirano	ostvareno	ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	649.042.164,00	634.905.251,00	97,8	31,8
- porez na dobit	147.045.717,00	150.337.619,00	102,2	7,5
- porez na promet nekretnina	86.114.459,00	96.488.026,00	112,0	4,8
- županijski porezi	20.345.000,00	18.847.880,00	92,6	0,9
- gradski i općinski porezi	47.815.646,00	45.147.095,00	94,4	2,3
- tekuće pomoći	32.095.579,00	27.329.228,00	85,1	1,4
- kapitalne pomoći	71.280.434,00	50.565.215,00	70,9	2,5
- prihodi od financijske imovine	55.650.700,00	49.697.915,00	89,3	2,5
- prihodi od nefinancijske imovine	167.304.146,00	168.664.869,00	100,8	8,4
- administrativne pristojbe	28.820.712,00	28.441.544,00	98,7	1,4
- komunalna naknada i doprinosi	406.595.499,00	397.502.334,00	97,8	19,9
- drugi prihodi po posebnim propisima	106.435.381,00	82.966.425,00	78,0	4,1
- drugi prihodi poslovanja	11.810.385,00	12.420.568,00	105,2	0,7
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	1.830.355.822,00	1.763.313.969,00	96,3	88,2
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	189.957.031,00	126.853.336,00	66,8	6,3
- primici od financijske imovine i zaduživanja	123.197.402,00	109.274.311,00	88,7	5,5
- višak prihoda i primitaka	96.132.422,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	2.239.642.677,00	1.999.441.616,00	89,3	95,2

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 240.201.061,00 kn ili 10,7% manje od plana.

Iznad plana ostvareni su prihodi od poreza na promet nekretnina za 10.373.567,00 kn ili 12,0%, poreza na dobit za 3.291.902,00 kn ili 2,2%, prihodi od nefinancijske imovine za 1.360.723,00 kn ili 0,8% i drugi prihodi poslovanja za 610.183,00 kn ili 5,2%.

Znatno ispod plana ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 63.103.695,00 kn ili 33,2%, drugi prihodi po posebnim propisima za 23.468.956,00 kn ili 22,0% i kapitalne pomoći za 20.715.219,00 kn ili 29,1%.

Prema vrstama prihoda i primitaka najznačajniji su porez i prirez na dohodak s udjelom 31,8%, komunalna naknada i doprinos s udjelom 19,9%, prihodi od nefinancijske imovine s udjelom 8,4%, porez na dobit s udjelom 7,5%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine s udjelom 6,3% i primici od financijske imovine i zaduživanja s udjelom 5,5%.

Svi drugi prihodi i primici u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju udjel 20,6%.

Proračunski prihodi i primici u 2006. ostvareni su za 348.566.501,00 ili 21,1 % više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini.

U 2006. u znatno većem iznosu u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od financijske imovine i zaduživanja za 78.815.968,00 kn, porez na dobit za 77.481.897,00 kn, prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 54.722.401,00 kn, porez i prirez na dohodak za 48.832.619,00 kn, porez na promet nekretnina za 33.603.344,00 kn, prihodi od komunalne naknade i doprinosa za 24.165.012,00 kn, drugi prihodi po posebnim propisima za 22.261.733,00 kn i prihodi od nefinancijske imovine za 18.288.776,00 kn.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 1.999.441.616,00 kn od čega se na Županiju odnosi 290.386.362,00 kn ili 14,5%, gradove 1.299.329.640,00 kn ili 65,0% i općine 409.725.614,00 kn ili 20,5%. Najznačajniji su prihodi i primici proračuna gradova Rijeke u iznosu 738.001.251,00 kn, Opatije 125.282.340,00 kn, Crikvenice 71.891.488,00 kn, Bakra 53.134.521,00 kn i Malog Lošinja 50.256.456,00 kn, što ukupno iznosi 1.038.566.256,00 kn ili 79,9% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 51,9% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Prihodi i primici općina Matulji, Viškovo, Kostrena, Malinska - Dubašnica i Omišalj iznose 197.479.874,00 kn ili 9,9% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2006. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

rashodi i izdaci	planirano	izvršeno	izvršenje u %	udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	316.667.255,00	313.340.699,00	98,9	16,0
- materijalni rashodi	609.253.374,00	568.834.358,00	93,4	29,1
- financijski rashodi	20.325.147,00	18.850.514,00	92,7	1,0
- subvencije	62.293.987,00	57.452.400,00	92,2	2,9
- tekuće pomoći	30.018.610,00	27.322.114,00	91,0	1,4
- kapitalne pomoći	21.612.384,00	18.849.331,00	87,2	1,0
- naknade građanima i kućanstvima	72.358.612,00	69.822.586,00	96,5	3,6
- drugi rashodi	361.485.164,00	317.307.379,00	87,8	16,2
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	1.494.014.533,00	1.391.779.381,00	93,2	71,2
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	676.682.635,00	503.428.801,00	74,4	25,8
- izdaci za financijsku imovinu i otplate	58.783.388,00	57.655.816,00	98,1	3,0
- pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	10.162.121,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	2.239.642.677,00	1.952.863.998,00	87,2	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA		79.003.922,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA		32.426.304,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 286.778.679,00 kn ili 12,8%.

Sedamnaest jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 79.003.922,00 kn, a devetnaest jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 32.426.304,00 kn. Višak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 46.577.618,00 kn ili 2,3% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Opatije iznosi 34.080.436,00 kn, grada Rijeke 12.731.381,00 kn, općine Matulji 7.790.616,00 kn i grada Bakra 6.860.519,00 kn, a u drugim jedinicama iznosi 17.540.970,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu općine Lokve 5.157.338,00 kn, grada Raba 4.740.303,00 kn, općine Lovran 3.083.094,00 kn, općine Čavle 2.694.731,00 kn, grada Delnice 2.542.813,00 kn i grada Vrbovskog 2.178.368,00 kn, dok se na druge jedinice odnosi 12.029.657,00 kn.

Svi rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 173.253.834,00 kn ili 25,6%, drugi rashodi za 44.177.785,00 kn ili 12,2% i materijalni rashodi za 40.419.016,00 kn ili 6,6%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 568.834.358,00 kn s udjelom 29,1%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 503.428.801,00 kn s udjelom 25,8%, druge rashode u iznosu 317.307.379,00 kn s udjelom 16,2% i rashode za zaposlene u iznosu 313.340.699,00 kn s udjelom 16,0%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 249.952.761,00 kn s udjelom 12,9%.

Na materijalne rashode proračuna grada Rijeke odnosi se 190.824.293,00 kn ili 33,4%, Županije 101.959.969,00 kn ili 17,9%, grada Opatije 29.987.773,00 kn ili 5,3%, grada Crikvenice 20.896.650,00 kn ili 3,7%, općine Omišalj 15.234.513,00 kn ili 2,7%, grada Bakra 13.435.620,00 kn ili 2,4% i grada Raba 13.432.540,00 kn ili 2,4%. Utrošena sredstva za ove namjene kod svih drugih jedinica iznose 183.063.000,00 kn ili 32,2%.

Na rashode za nabavu nefinancijske imovine grada Rijeke odnosi se 169.008.644,00 kn ili 33,6%, Županije 57.926.086,00 kn ili 11,5%, općine Matulji 22.536.533,00 kn ili 4,5%, grada Novi Vinodolski 21.096.698,00 kn ili 4,2% i općine Viškovo 19.865.483,00 kn ili 3,9%, dok se na sve druge jedinice odnosi 212.995.357,00 kn ili 42,3%.

Na druge rashode grada Rijeke odnosi se 109.125.901,00 kn ili 34,5%, Županije 35.936.791,00 kn ili 11,3%, grada Opatije 16.246.127,00 kn ili 5,1%, općine Kostrena 15.325.202,00 kn ili 4,8% i grada Kastva 11.949.722,00 kn ili 3,8%. Na sve druge jedinice odnosi se 128.660.232,00 kn ili 40,5%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Rijeke u iznosu 725.269.870,00 kn ili 37,2%, županijskog proračuna 287.334.444,00 kn ili 14,8%, grada Opatije 91.201.904,00 kn ili 4,7%, grada Crikvenice 68.028.404,00 kn ili 3,5%, grada Malog Lošinja 51.496.735,00 kn ili 2,6%, grada Raba 48.904.912,00 kn ili 2,5%, grad Novi Vinodolski 47.601.669,00 kn ili 2,4%, grada Bakra 46.274.002,00 kn ili 2,3% i općine Viškovo 43.458.925,00 kn ili 2,2%, dok se na sve druge jedinice odnosi 543.293.133,00 kn ili 27,8%.

Na razini Županije potraživanja na koncu 2006. iznose 921.973.453,00 kn i veća su za 15.763.263,00 kn ili 1,7% u odnosu na prethodnu godinu, a obveze iznose 248.821.382,00 kn i veće su za 101.476.250,00 kn ili 68,9% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje zaduženja na razini Županije iznosi 252.118.398,00 kn i veće je za 35.446.317,00 kn ili 16,4%, stanje danih zajmova iznosi 76.405.064,00 kn i manje je za 22.991.908,00 kn ili 23,1% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 174.963.465,00 kn i manje je u odnosu na prethodnu godinu za 30.724.732,00 kn ili 14,9%.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni doneseni u skladu s odredbama Zakona o proračunu te da su prihodi i primici te rashodi i izdaci iskazani u skladu s računskim planom proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda iznad planiranih iznosa, u poslovnim knjigama nije evidentirana sva imovina u vlasništvu jedinica lokalne samouprave te nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda.

U pojedinim slučajevima lokalne jedinice, pri nabavi roba i usluga, nisu se pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Pojedine lokalne jedinice nisu se pridržavale odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu.