

ISTARSKA ŽUPANIJA

U sastav Istarske županije ulazi deset gradova: Buje-Buie, Buzet, Labin, Novigrad-Cittanova, Pazin, Poreč-Parenzo, Pula-Pola, Rovinj-Rovigno, Umag-Umago i Vodnjan-Dignano, te trideset i jedna općina: Bale-Valle, Barban, Brtonigla- Verteneglio, Cerovlje, Fažana-Fasana, Funtana-Fontane, Gračišće, Grožnjan-Grisignana, Kanfanar, Karojba, Kaštelir-Labinci-Castelliere-S.Domenica, Kršan, Lanišće, Ližnjan-Lisignano, Lupoglav, Marčana, Medulin, Motovun-Montona, Oprtalj-Portole, Pićan, Raša, Sveta Nedjelja (sjedište Nedešćina), Sveti Lovreč, Sveti Petar u Šumi, Svetvinčenat, Tar-Vabriga -Torre-Abrega, Tinjan, Višnjan-Visignano, Vižinada-Visinada, Vrsar-Orsera i Žminj.

Sjedište Županije je u Pazinu.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2006. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

prihodi primici	planirano	ostvareno	ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	415.009.612,00	413.891.758,00	99,7	30,2
- porez na dobit	120.587.200,00	123.452.548,00	102,4	9,0
- porez na promet nekretnina	69.733.000,00	78.227.505,00	112,2	5,7
- županijski porezi	14.600.000,00	14.988.995,00	102,7	1,1
- gradski i općinski porezi	54.573.416,00	51.779.734,00	94,9	3,8
- tekuće pomoći	29.544.271,00	23.166.941,00	78,4	1,7
- kapitalne pomoći	33.325.355,00	22.967.055,00	68,9	1,7
- prihodi od financijske imovine	10.960.964,00	10.488.344,00	95,7	0,8
- prihodi od nefinancijske imovine	99.857.952,00	92.554.388,00	92,7	6,7
- administrativne pristojbe	51.734.154,00	39.642.427,00	76,6	2,9
- komunalna naknada i doprinosi	280.849.835,00	278.871.187,00	99,3	20,3
- prihodi po posebnim propisima	43.247.855,00	34.050.467,00	78,7	2,5
- drugi prihodi	7.826.702,00	3.758.793,00	48,0	0,3
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	1.231.850.316,00	1.187.840.142,00	96,4	86,7
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	201.981.658,00	158.290.885,00	78,4	11,6
- primici od financijske imovine i zaduživanja	47.901.901,00	23.696.684,00	49,5	1,7
Višak prihoda i primitaka	84.547.034,00	00,0	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	1.566.280.909,00	1.369.827.711,00	87,5	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 196.453.198,00 kn ili 12,5% manje od plana.

Iznad plana ostvareni su prihodi od poreza na promet nekretnina za 8.494.505,00 kn ili 12,2%, poreza na dobit za 2.865.348,00 kn ili 2,4% i županijski porezi za 388.995,00 kn ili 2,7%. Znatno ispod plana ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 43.690.773,00 kn ili 21,6%, primici od financijske imovine i zaduživanja za 24.205.217,00 kn ili 50,5%, administrativne pristojbe za 12.091.727,00 kn ili 23,4%, kapitalnih pomoći za 10.358.300,00 kn ili 31,1% i prihodi po posebnim propisima za 9.197.388,00 kn ili 21,3%.

Prema vrstama prihoda i primitaka najznačajniji su porez i prirez na dohodak s udjelom 30,2%, komunalna naknada i doprinosi s udjelom 20,3%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine s udjelom 11,6% i prihodi od poreza na dobit s udjelom 9,0%. Svi drugi prihodi i primici u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju udjel 28,9%.

Proračunski prihodi i primici u 2006. ostvareni su za 61.533.469,00 kn ili 4,7% više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini.

U 2006. u znatno većem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu ostvareni su prihodi od poreza i prireza na dohodak za 32.332.334,00 kn ili 8,5%, porez na dobit za 14.350.686,00 kn ili 13,1%, porez na promet nekretnina za 28.369.030,00 kn ili 56,9%, prihodi od nefinancijske imovine za 9.993.271,00 kn ili 12,1% i komunalne naknade i doprinosa za 31.653.248,00 kn ili 12,8%.

U znatno manjem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od kapitalnih pomoći za 11.403.658,00 kn ili 33,2%, od prodaje nefinancijske imovine za 26.354.908,00 kn ili 14,3% i primici od financijske imovine i zaduživanja za 26.103.409,00 kn ili 52,4%.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 1.369.827.711,00 kn od čega se na Županiju odnosi 201.770.754,00 kn ili 14,7%, gradove 867.433.739,00 kn ili 63,3% i općine 300.623.218,00 kn ili 22,0%.

Najznačajniji su prihodi i primici gradova Pule 269.515.996,00 kn, Poreča 135.606.518,00 kn, Rovinja 118.571.728,00 kn i Umaga 95.800.912,00 kn, što ukupno iznosi 619.495.154,00 kn ili 71,4% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 45,2% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Prihodi i primici općina Fažana, Kršan, Medulin i Vrsar iznose 119.341.690,00 kn ili 8,7% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema financijskim izvještajima za 2006. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

rashodi i izdaci	planirano	izvršeno	izvršenje u %	udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	246.844.206,00	242.698.377,00	98,3	18,2
- materijalni rashodi	431.753.888,00	393.202.332,00	91,1	29,5
- financijski rashodi	16.347.567,00	15.836.313,00	96,9	1,2
- subvencije	23.715.510,00	22.276.798,00	93,9	1,7
- tekuće pomoći	19.568.384,00	16.064.129,00	82,1	1,2
- kapitalne pomoći	17.606.122,00	12.456.350,00	70,8	0,9
- naknade građanima i kućanstvima	52.069.990,00	49.191.512,00	94,5	3,7
- drugi rashodi	257.881.441,00	235.502.379,00	91,3	17,7
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	1.065.787.108,00	987.228.190,00	92,6	74,1
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	411.791.810,00	293.555.921,00	71,3	22,1
- izdaci za financijsku imovinu i otplate	56.605.439,00	50.369.152,00	89,0	3,8
- pokriće manjka prihoda i primitka iz ranijih godina	32.096.552,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	1.566.280.909,00	1.331.153.263,00	85,0	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA		50.802.090,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA		12.127.642,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 235.127.646,00 kn ili 15,0%.

Dvadeset i šest jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 50.802.090,00 kn, dok je četrnaest jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 12.127.642,00 kn.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Pule iznosi 12.149.829,00 kn, grada Umaga iznosi 7.147.683,00 kn, općine Medulin 6.779.157,00 kn, Istarske županije 6.724.769,00 kn, a u drugim jedinicama iznosi 18.000.652,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu grada Pazina iznosi 2.795.861,00 kn, grada Poreča 1.763.791,00 kn, grada Rovinja 1.684.533,00 kn, općine Raša 1.409.569,00 kn, dok se na druge jedinice odnosi 4.473.888,00 kn.

Višak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 38.674.448,00 kn ili 2,8% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Svi rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih.

Znatno ispod plana, u apsolutnom iznosu, izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 118.235.889,00 kn ili 28,7%, materijalni rashodi za 38.551.556,00 kn ili 8,9% i drugi rashodi za 22.379.062,00 kn ili 8,7%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 393.202.332,00 kn s udjelom 29,5%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 293.555.921,00 kn s udjelom 22,1%, rashode za zaposlene u iznosu 242.698.377,00 kn s udjelom 18,2%, druge rashode 235.502.379,00 kn s udjelom 17,7% i izdatke za financijsku imovinu i otplate 50.369.152,00 kn s udjelom 3,8%, te naknade građanima i kućanstvima u iznosu 49.191.512,00 kn s udjelom 3,7%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 66.633.590,00 kn s udjelom 5,0%.

Na materijalne rashode proračuna grada Pule odnosi se 74.498.846,00 kn ili 18,9%, Županije 63.208.502,00 kn ili 16,1%, grada Poreča 38.495.271,00 kn ili 9,8%, grada Rovinja 37.261.341,00 kn ili 9,5% i grada Umaga 22.006.114,00 kn ili 5,6%. Utrošena sredstva za ove namjene kod svih drugih jedinica iznose 157.732.258,00 kn ili 40,1%.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine kroz proračun grada Pule izvršeni su u iznosu 60.210.950,00 kn ili 20,5%, grada Poreča u iznosu 31.104.106,00 kn ili 10,6%, grada Vodnjana 21.446.370,00 kn ili 7,3%, Županije 20.944.465,00 kn ili 7,1%, grada Umaga 17.657.544,00 kn ili 6,0%, grada Novigrada 15.698.125,00 kn ili 5,3%, grada Rovinja 14.253.938,00 kn ili 4,9%, općine Fažane 12.972.971,00 kn ili 4,4%, općine Bale 11.651.453,00 kn ili 4,0%, grada Pazina 10.674.676,00 kn ili 3,6%, grada Labina 10.446.754,00 kn ili 3,6%, a kroz proračune svih drugih jedinica u iznosu 66.494.569,00 kn ili 22,7%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Pule u iznosu 257.366.167,00 kn ili 19,3%, Županije 195.045.985,00 kn ili 14,7%, grada Poreča u iznosu 137.370.309,00 kn ili 10,3%, grada Rovinja u iznosu 120.256.261,00 kn ili 9,0%, grada Umaga u iznosu 88.653.229,00 kn ili 6,7%, grada Labina u iznosu 53.432.863,00 kn ili 4,0%, dok se na sve druge jedinice odnosi 479.028.449,00 kn ili 36,0%.

Na razini Županije potraživanja, na koncu 2006., iznose 550.955.560,00 kn i veća su za 35.240.856,00 kn ili 6,8%, a obveze iznose 130.816.525,00 kn i veće su za 20.637.774,00 kn ili 18,7% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje zaduženja, na razini Županije, iznosi 163.195.555,00 kn i manje je za 16.966.037,00 kn ili 9,4%, a danih zajmova iznosi 46.979.816,00 kn i veće je za 1.919.911,00 kn ili 4,3% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 76.921.217,00 kn i manje je u odnosu na prethodnu godinu za 5.480.406,00 kn ili 6,6%.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni doneseni u skladu s odredbama Zakona o proračunu i da su prihodi i primici te rashodi i izdaci iskazani u skladu sa računskim planom proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalozima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju izdataka iznad planiranih iznosa te nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda. U nekim slučajevima pri nabavi roba, radova i usluga nisu se pridržavale odredaba Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednost i Zakona o javnoj nabavi. Pojedine jedinice nisu se pridržavale odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu.