

SVEUČILIŠTE J. J. STROSSMAYER OSIJEKU – STUDENTSKI CENTAR SLAVONSKI BROD

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Sveučilišta J.J. Strossmayer Osijeku – Studentski centar Slavonski Brod (dalje u tekstu: Centar) za 2005., o čemu je izraženo uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Centra za 2005. u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Ugovor o najmu restorana i kuhinje zaključen je bez provedenog javnog natječaja.
 - Centar raspolaže s kuhinjom i studentskim restoranom sa samoposluživanjem u čiju izgradnju i opremanje su uložena znatna sredstva, a ne koriste se za samostalnu organizaciju prehrane, već se iznajmljuju.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2005.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi	4.332.900,00	4.442.215,53	102,5
2.	Izdaci (rashodi)	4.332.900,00	4.234.214,70	97,7
3.	Višak prihoda	0,00	208.000,83	
Stanje 31. prosinca				
4.	Dugotrajna imovina			5.294.485,51
5.	Kratkotrajna imovina			620.091,35
6.	Obveze			441.876,65
7.	Izvori financiranja			5.264.699,38
8.	Saldo fonda			208.000,83
9.	Broj zaposlenika			6

Dugotrajna imovina se odnosi na vrijednost građevinskih objekata u iznosu 5.075.278,85 kn, postrojenja i opreme u iznosu 1.845.958,93 kn, ispravak vrijednosti materijalne imovine u iznosu 1.753.435,30 kn, vrijednost zemljišta u iznosu 125.527,25 kn, druge imovine u iznosu 32.392,64 kn i ispravak vrijednosti nematerijalne imovine u iznosu 31.236,86 kn.

Kratkotrajna imovina se odnosi na vrijednost novca u banci i blagajni u iznosu 520.421,03 i potraživanja u iznosu 99.670,32 kn.

Obveze se odnose na kratkoročne obveze za predujmove u iznosu 589,11 kn, kratkoročne obveze iz poslovnih odnosa prema dobavljačima u iznosu 145.871,23 kn, kratkoročne obveze prema zaposlenima u iznosu 30.536,72 kn, obveze za poreze i doprinose u iznosu 35.595,00 kn, obveze za naknade studentima po ugovorima u iznosu 79.466,09 kn, obveze za bonove za prehranu studenata u iznosu 134.557,50 kn, obveze za subvenciju privatnog smještaja u iznosu 9.261,00 kn i druge kratkoročne obveze u iznosu 6.000,00 kn.

Izvori financiranja se odnose na izvore financiranja od osnivača u iznosu 5.264.699,38 kn i salda fonda u iznosu 208.000,83 kn.

Saldo fonda se odnosi na višak prihoda tekućeg obračunskog razdoblja u iznosu 208.000,83 kn.

III. NALAZ

Osvrt na naloge i preporuke revizije za 1999.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Centra za 1999., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Centru je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Revizijom za 2005. je utvrđeno u kojim slučajevima je postupljeno i u kojima nije postupljeno prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

1. Poslovne promjene evidentirane su na temelju uredne dokumentacije.
2. Obavljen je cjelovit popis imovine i obveza.
3. Financijskim planom realno su planirani prihodi i izdaci.
4. Očevidnik obavljenih posredovanja pri zapošljavanju redovitih studenata je ustrojen.
5. Nabava roba, radova i usluga obavljena je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti.

Nalog i preporuka prema kojoj nije postupljeno:

1. Za zakup poslovnog prostora nije proveden natječaj.

Centar je i nadalje u obvezi postupiti prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Centar je i nadalje u obvezi postupiti prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

Revizija financijskih izvještaja i poslovanja za 2005.

Prihodi od najma

- 1.1. Prihodi od najma ostvareni su u iznosu 228.552,89 kn davanjem u najam kuhinje i restorana u objektu Centra. Kuhinja i restoran su dani u najam fizičkoj osobi koja je, na temelju ugovora i dodatka osnovnom ugovoru zaključenim s Ministarstvom u razdoblju od 2001. do 2005., pružala usluge studentske prehrane. U spomenutom razdoblju Centar kao najmodavac i davatelj usluga studentske prehrane kao najmoprimac zaključili su tri ugovora o najmu restorana i kuhinje sa zatečenom opremom. Zadnji ugovor o najmu zaključen je u rujnu 2005. s rokom važnosti do 31. prosinca 2005. Ugovoren je najam prostora veličine 421,85 m², a mjesečna najamnina iznosi 19.000,00 kn.

Prije zaključivanja ugovora nije proveden javni natječaj što nije u skladu s odredbom članka 6. Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora kojom je propisano da se poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, županija i Grada Zagreba, te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu daje u zakup putem javnog natječaja.

Državni ured za reviziju nalaže davanje u zakup poslovnog prostora u skladu s odredbama Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora.

1.2. Centar je prihvatio nalaz u vezi davanja u zakup poslovnog prostora.

Izdaci za zaposlene

- 2.1. Izdaci za zaposlene izvršeni su u iznosu 572.509,36 kn. Prava, obveze i odgovornosti u svezi plaća i ostalih materijalnih prava zaposlenika regulirani su Pravilnikom o radu kojeg je donio ravnatelj u listopadu 2004. i Pravilnikom o plaćama s popisom radnih mjesta i pripadajućim koeficijentima kojeg je donijelo upravno vijeće Centra u prosincu 2003.

U Centru je tijekom 2005. bilo zaposleno šest djelatnika, od čega je pet zaposleno na puno radno vrijeme, te jedan na nepuno radno vrijeme. Od 1. studenoga 1996. na nepuno radno vrijeme zaposlen je ravnatelj koji ima zasnovan istodobni radni odnos u Centru u trajanju od 2,5 sata i Strojarskom fakultetu u Slavonskom Brodu u trajanju od 4,5 sata dnevno. Zaposlenik obavlja dužnost ravnatelja od 1995. na temelju odluka o imenovanju za mandatna razdoblja od četiri godine. Za treće mandatno razdoblje od četiri godine ravnatelj je imenovan u kolovozu 2003. Odlukom upravnog vijeća Centra iz listopada 1996. utvrđeno je da će ravnatelj biti u dvojnog radnog odnosu s nepunim radnim vremenom i to na Strojarskom fakultetu u Slavonskom Brodu na radnom mjestu tajnika fakulteta u trajanju 60% radnog vremena, dok će u preostalom dijelu radnog vremena obnašati dužnost ravnatelja Centra. Poslovi ravnatelja obavljat će se u cijelosti. Dok traje dvojni radni odnos određuje se plaća za obnašanje dužnosti ravnatelja prema aktima i odlukama Centra.

Centar je u listopadu 1996. zaključio sa Strojarskim fakultetom ugovor o uređenju prava, obveza i odgovornosti iz radnog odnosa ravnatelja. Navedenim ugovorom utvrđeno je da su ugovorne strane suglasne da zaposlenik Strojarskog fakulteta za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja Centra u opsegu 40% redovnog radnog vremena, nastavlja obavljati poslove u opsegu 60% redovnog radnog vremena na Strojarskom fakultetu na radnom mjestu na kojem je radio u trenutku imenovanja. Sva prava i obveze iz radnog odnosa realizirat će se razmjerno postocima rada kod svake potpisnice ili sporazumno.

U rujnu 2003. zaključen je ugovor o radu između ravnatelja i predsjednika upravnog vijeća Centra kojim je utvrđeno da je ravnatelj u dvojnog radnog odnosu, da je radni odnos i radno vrijeme ravnatelja utvrđeno u dogovoru sa Strojarskim fakultetom, a plaća ravnatelja utvrđena je u iznosu 4.901,26 kn mjesečno. U prosincu 2004. zaključen je dodatak ugovoru o radu kojim je za obračun plaće ravnatelju utvrđen koeficijent 2,6 (koeficijent za radno mjesto ravnatelja utvrđen Pravilnikom o plaćama s popisom radnih mjesta kojeg je donijelo Upravno vijeće Centra u prosincu 2003.).

Ugovorom nije utvrđeno trajanje redovitog radnog dana ili tjedna, odnosno postotak punog radnog vremena koje ravnatelj obavlja u Centru. Prema odredbama članka 17. Zakona o radu – pročišćeni tekst (Narodne novine 137/04) ugovor o radu mora, između ostaloga, sadržavati uglavak o trajanju redovitog radnog dana ili tjedna.

Obračun plaće za ravnatelja temelji se na punom radnom vremenu, a umnožak osnovice i koeficijenta radnog mjesta ne uvećava se za minuli rad. Na tako utvrđenu osnovnu plaću obračunavaju se pripadajući doprinosi iz i na plaću, te porez i prirez na dohodak bez obračunavanja osobnih odbitaka. Centar za ravnatelja vodi poreznu karticu PK-2 o isplaćenim plaćama i uplaćenom porezu i prirezu.

Odlukama upravnog vijeća i ravnatelja iz prosinca 2002. imenovana je djelatnica Centra za zamjenika ravnatelja za vrijeme njegove odsutnosti iz Centra za što joj pripada naknada u visini 750,00 kn bruto.

Državni ured za reviziju nalaže ugovorom o radu ravnatelja utvrditi trajanje redovitog radnog dana ili tjedna, odnosno postotak punog radnog vremena koje ravnatelj obavlja u Centru.

2.2. Centar je prihvatio nalaz u vezi ugovora o radu ravnatelja.

Prehrana studenata

- 3.1. Izdaci za prehranu studenata izvršeni su u iznosu 2.436.621,00 kn. Evidentirani su na temelju ispostavljenih računa dobavljača za pružene usluge prehrane studentima uz plaćanje vrijednosnim bonovima za subvencioniranu prehranu. Ministarstvo je u kolovozu 2001. raspisalo javno nadmetanje za prikupljanje ponuda i odabir ponuditelja za pružanje usluga prehrane studenata visokih učilišta Republike Hrvatske za akademsku godinu 2001./2002.

U rujnu 2001. Ministarstvo je uz suglasnost Centra s odabranim ponuditeljem zaključilo ugovor o utvrđivanju prava i obveza u vezi pružanja i korištenja usluga studentske prehrane. Osim toga, kao drugog ponuditelja usluga studentske prehrane Ministarstvo je odabralo Centar.

Ugovor u vezi pružanja i korištenja usluga studentske prehrane s Centrom nije zaključen, jer Centar nije bio u mogućnosti organizirati prehranu zbog nedostatka sredstava. Uz ponudu za pružanje usluga prehrane studenata visokih učilišta Republike Hrvatske za akademsku godinu 2001./2002. Centar je Ministarstvu uputio popratno pismo u kojem navodi da do tada nije pružao usluge prehrane studentima samostalno, nego je to obavljao dobavljač koji je bio izabran na temelju javnog natječaja početkom akademske godine.

Nadalje navodi da su prihodi koje Centar ostvaruje nedostatni za zapošljavanje barem još četiri radnika koji bi radili u ugostiteljskom sektoru, da ne bi mogli ostvariti samostalnu pripremu i prodaju toplih obroka bez materijalne podrške Ministarstva, te da ne posjeduju, niti imaju financijskih sredstava za nabavku računalne i komunikacijske opreme za uključivanje u informacijski sustav. Navedeni navodi temelje se na slobodnoj procjeni, odnosno nisu potkrijepljeni financijskim pokazateljima iz kojih bi bilo vidljivo koliki iznos sredstava nedostaje za samostalnu organizaciju prehrane.

Centar raspolaže sa zgradom – Anex studentskog doma ukupne površine 492 m² u čiju izgradnju je u razdoblju od 1996.-2000. uloženo oko 4.000.000,00 kn. Osim soba namijenjenih za smještaj studenata u objektu se nalazi kuhinja i studentski restoran sa samoposluživanjem. Kuhinja i restoran se ne koriste za organiziranu prehranu od strane Centra, već se iznajmljuju. Državni ured za reviziju mišljenja je da treba napraviti elaborat isplativosti samostalne organizacije prehrane, odnosno procjenu isplativosti davanja u najam kuhinje i restorana u odnosu na troškove zapošljavanja novih djelatnika i druge troškove u svezi organizacije prehrane, jer cilj izgradnje restorana i opremanje spomenutih objekata nije bilo iznajmljivanje prostora, već osiguravanje povoljnijih uvjeta prehrane i drugih oblika standarda studenata.

3.2. Centar je prihvatio nalaz u vezi prehrane studenata.

Studentski Centar u Slavonskom Brodu je ustanova sa svojstvom pravne osobe koja djeluje u sastavu Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku na koje je Republika Hrvatska kao osnivač Zakonom prenijela osnivačka prava. Zadaća Centra je skrb o sveukupnom standardu studenata, odnosno, prehrani, smještaju, te kulturnim, sportskim i drugim aktivnostima. Centar je najvećim dijelom ispunio ciljeve i zadaće zbog kojih je osnovan. Tijekom 2005. ostvario je prihode u iznosu 4.442.215,53 kn, izdatke u iznosu 4.234.214,70 kn i višak prihoda tekuće godine u iznosu 208.000,83 kn.

Izvešće o obavljenoj reviziji je uručeno zakonskom predstavniku 29. siječnja 2007.