

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNIM PRISTOJBAMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., a u svezi članka 112. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj: 41/01 – pročišćeni tekst).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽE UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama predlaže se usklađivanje Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/2000, 116/2000, 163/2003, 17/2004, 110/2004, 141/2004, 150/2005, 153/2005, 129/2006, 117/2007 i 25/2008) sa Zakonom o strancima (Narodne novine, broj 79/2007) i Zakonom o azilu (Narodne novine, broj 79/2007) koji su stupili na snagu 1. siječnja 2008. godine te Zakonom o oružju (Narodne novine, broj 63/2007) koji je stupio na snagu 1. rujna 2007. godine. Prijedlogom navedenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama, Zakon o upravnim pristojbama usklađuje se i sa Zakonom o eksplozivnim tvarima (Narodne novine, br. 178/2004 i 109/2007).

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama predlaže se:

- oslobađanje od naplate upravnih pristojbi za žrtve trgovanja ljudima i maloljetnike kojima se privremeni boravak odobrava iz humanitarnih razloga;
- predmetna oslobođenja na spise i radnje:
  - u postupku izdavanja osobne iskaznice za strance na stalnom boravku, osobne iskaznice za azilante, te iskaznice za strance pod supsidijarnom zaštitom;
  - u postupku izdavanja isprava koje se izdaju prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o pograničnom prometu i suradnji;
  - u postupku odobrenja azila, privremene i supsidijarne zaštite;
  - kod odjave oružja vlasnika registriranog oružja, koji to oružje poklanjaju Republici Hrvatskoj;
  - pravne lijekove stranaca protiv rješenja o smještaju i produženju smještaja u Prihvatnom centru za strance, te prigovore stranca protiv odluke o određivanju strožeg policijskog nadzora u Prihvatnom centru za strance;
  - pravne lijekove tražitelja azila protiv rješenja o ograničenju slobode kretanja;
  - zahtjeve za izdavanje vize članovima uže obitelji hrvatskog državljanina, djece do navršениh 6 godina, nositelje diplomatskih i službenih putovnica koji putuju službeno te za članove obitelji državljanina država članica Europskog ekonomskog prostora;

- na zahtjeve za vizu osoba koje dolaze u Republiku Hrvatsku radi kulturne, znanstvene ili drugog oblika suradnje ili zbog humanitarnih razloga.

U Tarifi upravnih pristojbi predlažu se sljedeće izmjene i dopune:

- propisuju se upravne pristojbe za izdavanje rješenja za utvrđivanje uvjeta za pružanje ugostiteljskih i turističkih usluga prema vrstama objekata;
- brisanje carinskih pristojbi;
- povećanje iznosa upravne pristojbe za izdavanje putovnica u žurnom postupku;
  - povećanje iznosa upravne pristojbe na zahtjeve za izdavanje odobrenja za prijenos oružja i eksplozivnih tvari;
  - propisivanje naplate upravne pristojbe na izdavanje odobrenja za postavljanje privremenih skladišta eksplozivnih tvari te prodavaonica pirotehničkih sredstava;
  - upravne pristojbe u postupcima stjecanja nekretnina usklađuju se sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima ("Narodne novine", broj: 79/06);
  - utvrđuju se jedinstvene upravne pristojbe na zahtjeve za sve vrste viza, propisivanje uvećane pristojbe na zahtjeve za žurno izdavanje vize, povećanje iznosa upravnih pristojbi na zahtjeve stranaca za reguliranje boravka i rada u Republici Hrvatskoj;
  - propisivanje povećane konzularne pristojbe na zahtjeve stranaca za izdavanje odobrenja za prvi privremeni boravak u Republici Hrvatskoj;
  - terminološko usklađivanje sa Zakonom o strancima i Zakonom o azilu.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama sustav upravnih pristojbi bit će usklađeniji sa relevantnim pravnim instrumentima pravne stečevine Europske unije, posebno na području viza.

Odluka Vijeća od 20. prosinca 2001. kojom se mijenjaju i dopunjuju Dio VII. i Dodatak 12. Zajedničkim konzularnim naputcima i Dodatak 14a. Zajedničkom priručniku (2002/44/EZ) (Službeno glasilo EU, OJ L 20, od 23. siječnja 2002.)

*Council Decision of 20 December 2001 amending Part VII and Annex 12 to the Common Consular Instructions and Annex 14a to the Common Manual (2002/44/EC) (Official Journal of the European Union, OJ L 20, od 23. siječnja 2002.), CELEX br. 32002D0044*

Odluka Vijeća od 1. lipnja 2006. kojom se mijenjaju i dopunjuju Dodatak 12. Zajedničkim konzularnim naputcima i Dodatak 14a. Zajedničkom priručniku, o pristojbama koje se naplaćuju a odgovaraju administrativnim troškovima procesuiranja zahtjeva za vizu (Službeno glasilo EU, OJ L br. 175, od 29. lipnja 2006.)

*Council Decision of 1 June 2006 amending Annex 12 to the Common Consular Instructions and Annex 14a to the Common Manual on fees to be charged corresponding to the administrative costs of processing visa applications (Official Journal of the European Union, OJ, L 175, of 29.6.2006.), CELEX br. 32006D0440*

Direktiva 2004/38/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. godine o pravu državljanina Unije i članova njihovih obitelji na slobodu kretanja i boravka na području država članica, kojom se mijenja i dopunjuje Uredba (EEZ-a) broj 1612/68 i ukidaju Direktive 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (Službeno glasilo EU, OJ L 158, od 30. travnja 2004.)

*Directive 2004/38/EC of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the right of citizens of the Union and their family members to move and reside freely within the territory of the Member States amending Regulation (EEC) No 1612/68 and repealing Directives 64/221/EEC, 68/360/EEC, 72/194/EEC, 73/148/EEC, 75/34/EEC, 75/35/EEC, 90/364/EEC, 90/365/EEC and 93/96/EEC (Text with EEA relevance) (Official Journal of the European Union, OJ L 158, of 30.4.2004, p. 77), CELEX br. 32004L0038*

Predloženim izmjenama Tarife upravnih pristojbi provest će se i usklađivanje Tarife upravnih pristojbi sa provedbenim propisima donesenim na temelju Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 138/2006) i Zakona o pružanju usluga u turizmu (Narodne novine, broj 68/2007).

Nadalje, predloženim izmjenama Tarife upravnih pristojbi, u dijelu koji se odnosi na brisanje carinskih tarifa, provest će se usklađivanje Tarife s propisima EU. Naime, u okviru mjera i aktivnosti koje se provode, s jedne strane pri provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), a s druge strane u okviru aktivnosti vezanih za proces pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji u poglavlju 29. Carinska unija, od strane predstavnika Europske komisije kontinuirano se ukazuje na problem naplate svih pristojbi koje naplaćuje Carinska uprava, a koje nisu vezane uz dodatne usluge koje bi pružala carinska služba.

Među pristojbama čija se naplata ukazuje spornom jesu i upravne pristojbe koje Carinska uprava naplaćuje za spise i radnje iz svojeg djelokruga rada, sukladno Zakonu o upravnim pristojbama odnosno tarifnim brojevima 67. do 72. Tarife upravnih pristojbi.

Naime, stav je Europske komisije da predstavljaju pristojbu s jednakim učinkom uvoznim i izvoznim carinama te se njihovom naplatom krše odredbe članka 19. i 20. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Pored toga, mišljenje je Europske komisije da naplata predmetnih pristojbi predstavlja i kršenje obveze iz članka VIII Općeg sporazuma o carinama i trgovini (GATT).

Opisani stav Europske komisije za potrebam hitnog ukidanja upravnih pristojbi koje naplaćuje Carinska uprava za spise i radnje iz svog djelokruga rada, koji je istaknut pri obje dosadašnje promatračke misije provedene s ciljem procjene administrativne sposobnosti Carinske uprave u vezi s mjerilima za zatvaranje pregovora u Poglavlju 29, obavljene u travnju i listopadu 2007. godine, naveden je i u izvješćima o provedenim misijama.

Identične primjedbe iznijete su i na trećem sastanku Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Republike Hrvatske i Europske komisije, održanom u Zagrebu dana 14. studenoga 2007. godine, na kojem je Republika Hrvatska pozvana na promptno ukidanje svih carinskih pristojbi te na trećem sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Republike Hrvatske i Europske komisije održanom u Bruxellesu dana 5. prosinca 2007. godine, na kojem je jasno istaknuta potreba što hitnijeg ukidanja naplate svih carinskih pristojbi.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama predviđeno je povećanje prihoda zbog povećanja određenih pristojbi te uvođenja novih upravnih pristojbi, a radi usklađivanja predmetnog Zakona sa Zakonom o strancima, Zakonom o azilu, Zakonom o

oružju i Zakonom o eksplozivnim tvarima, koji prihodi su prihodi državnog proračuna skupine 65.

U dijelu u kojem se predloženim Zakonom propisuje brisanje odredaba kojima su utvrđene carinske tarife odnosno ukidanje carinskih tarifa, a radi usklađivanja s pravnom stečevinom EU, doći će do smanjenja prihoda u državnom proračunu.

Predložene izmjene u Tarifi upravnih pristojbi direktno utječu na državni proračun na način da se predmetnim izmjenama predviđa povećanje prihoda državnog proračuna. Planirani prihodi za 2008. godinu iznosili bi 29.403.000 kn (od čega je planirani prihod Ministarstva unutarnjih poslova 138.000 kn, Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija 28.665.000 kn, Ministarstva turizma 600.000 kn), dok bi plan prihoda za 2009.g. iznosio 30.645.000 (Ministarstvo unutarnjih poslova 145.000 kn, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija 29.900.000 kn, Ministarstvo turizma 600.000 kn), za 2010.g. 31.887.000 (Ministarstvo unutarnjih poslova 152.000 kn, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija 31.135.000 kn, Ministarstvo turizma 600.000 kn), te za 2011.g. 33.360.000 kn (Ministarstvo unutarnjih poslova 160.000 kn, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija 32.600.000 kn, Ministarstvo turizma 600.000 kn).

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama utjecat će na povećanje državnog proračuna u 2008. godini za 29.403.000 kn te smanjenje prihoda državnog proračuna u iznosu od oko 40.000.000 kn.

#### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora, predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama po hitnom postupku, s obzirom na značaj materije koja se njime regulira.

Budući se ovim Zakonom, Zakon o upravnim pristojbama usklađuje sa Zakonom o strancima, Zakonom o azilu te Zakonom o oružju i Zakonom o eksplozivnim tvarima kao i zbog činjenice da se propisuju nove upravne pristojbe, odnosno povećanje postojećih, za spise i radnje koje se obavljaju sukladno gore navedenim zakonskim propisima te kako će donošenjem ovog Zakona sustav upravnih pristojbi biti usklađeniji s relevantnim pravnim instrumentima pravne stečevine EU, predlaže se ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku.

#### **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNIM PRISTOJBAMA

### Članak 1.

U Zakonu o upravnim pristojbama ("Narodne novine", broj: 8/96., 77/96., 95/97., 131/97., 68/98., 66/99., 145/99., 30/00., 116/00., 163/03., 17/04., 110/04., 141/04., 150/05., 153/05., 129/06., 117/07. i 25/08.) u članku 6. stavku 1. točka 9. mijenja se i glasi:

"9. stranci koji imaju status žrtve trgovanja ljudima i maloljetnici koji su napušteni ili su žrtve organiziranog kriminala ili su iz drugih razloga ostali bez roditeljske zaštite, skrbništva ili bez pratnje."

### Članak 2.

U članku 7. stavku 2. točki 15. brišu se riječi: "osim vize".

Točka 18. mijenja se i glasi:

"18. spise i radnje u postupku izdavanja osobne iskaznice hrvatskim državljanima, osobne iskaznice za strance na stalnom boravku, osobne iskaznice za azilante te iskaznice stranaca pod supsidijarnom zaštitom,".

Iza točke 27. dodaju se točke 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34. , 35. i 36. koje glase:

- "28. u postupku izdavanja isprava koje se izdaju prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o pograničnom prometu i suradnji,
- 29. u postupku odobrenja azila, privremene i supsidijarne zaštite,
- 30. kod odjave oružja vlasnika registriranog oružja, koji to oružje poklanjaju Republici Hrvatskoj,
- 31. pravne lijekove stranaca protiv rješenja o smještaju i produženju smještaja u Prihvatnom centru za strance, te prigovore stranaca protiv odluke o određivanju strožeg policijskog nadzora u Prihvatnom centru za strance,
- 32. pravne lijekove tražitelja azila protiv rješenja o ograničenju kretanja,
- 33. zahtjeve za izdavanje vize članovima uže obitelji hrvatskog državljanina (bračni drug i djeca),
- 34. zahtjeve za izdavanje vize za djecu do navršениh šest godina,
- 35. zahtjeve za izdavanje vize za nositelje diplomatskih i službenih putovnica koji putuju službeno,
- 36. zahtjeve za izdavanje vize za članove obitelji državljanina država članica Europskog ekonomskog prostora."

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"(3) Od plaćanja pristojbi na zahtjev za vizu mogu se osloboditi osobe koje u Republiku Hrvatsku dolaze:

- iz humanitarnih razloga ili
- radi kulturne, znanstvene ili drugog oblika suradnje sa zemljom čije državljanstvo te osobe imaju ako oslobađanje od pristojbi predlože državna tijela Republike Hrvatske. "

**Članak 3.**

U Tarifi upravnih pristojbi u Tarifnom broju 7. iza točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

"2. za izdavanje putovnica u žurnom postupku ..... 200,00 kn"  
Točke 2. i 3. postaju točke 3. i 4.

**Članak 4.**

Tarifni broj 10. mijenja se i glasi:

"Tar.br. 10.

Za izdavanje:	plaća se kuna
1. poslovne dozvole.....	300,00
2. odobrenja za privremeni boravak .....	500,00
3. odobrenja za stalni boravak .....	900,00
4. ovjerenog prijepisa odobrenja za stalni boravak .....	150,00
5. osobne iskaznice za stranca.....	100,00
6. radne dozvole .....	300,00".

**Članak 5.**

Iza Tarifnog broja 10. dodaje se Tarifni broj 10a. koji glasi:

"Tar.br. 10a.

Na zahtjeve za:

1. putnu ili tranzitnu vizu .....	520,00 kn
2. produženje putne vize .....	520,00 kn".

**Članak 6.**

U Tarifnom broju 15. točka 7. mijenja se i glasi:

" (7) Za odobrenje za prijevoz oružja i eksplozivnih tvari.....750,00".

**Članak 7.**

U Tarifnom broju 16. iza točke 20. dodaju se točke 21. i 22. koje glase:

"21. za privremena skladišta eksplozivnih tvari.....	2.500,00
22. za prodavaonice pirotehničkih sredstava.....	2.000,00".

**Članak 8.**

Tarifni broj 30. mijenja se i glasi:

"Tar. Br. 30.

Za rješenje kojim se:

Plaća se kuna:

1. Utvrđuju minimalni uvjeti za ugostiteljske objekte koji se ne kategoriziraju i to:
  - a. vrste: restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekt brze prehrane, pripremnica obroka (catering) ..... 200,00
  - b. vrste: noćni klub, noćni bar, disco klub, ..... 800,00
  - c. vrste: kavana, caffè-bar, pivnica, buffet, krčma, konoba i klet ..... 300,00
  - d. vrste: objekt jednostavnih usluga u kiosku, objekt jednostavnih brzih usluga, objekt jednostavnih usluga u nepokretnom vozilu (ili priključnom vozilu), objekt jednostavnih usluga u šatoru, objekt jednostavnih usluga na klupi, objekt jednostavnih usluga na kolicima (ili sl. napravama) ..... 200,00
  - e. vrste: prenoćište, odmaralište, hostel, planinarski dom, lovački dom, učenički ili studentski dom, objekt za robinzonski smještaj ..... 300,00
  - f. vrste: kampiralište i kamp odredište ..... 300,00
  
2. utvrđuju minimalni uvjeti i uvjeti za kategoriju za ugostiteljske objekte:
  - a. vrste: hotel, aparthotel, hotel baština, turističko naselje, turistički apartmani, pansion
    - do 100 smještajnih jedinica ..... 1000,00
    - preko 100 smještajnih jedinica ..... 1500,00
  - b. vrste: kamp i kamp naselje
    - do 100 smještajnih jedinica (do 300 osoba) ..... 1000,00
    - preko 100 smještajnih jedinica ..... 1500,00
  - c. vrste: soba za iznajmljivanje, apartman, studio apartman, kuća za odmor ..... 200,00
  
3. utvrđuju minimalni uvjeti i uvjeti za kategoriju za objekte:
  - a. u kojima se pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu ..... 100,00
  - b. u kojima se pružaju ugostiteljske usluge u seljačkom domaćinstvu ..... 100,00
  
4. utvrđuju uvjeti za:
  - a. pružanje usluga putničke agencije ..... 500,00
  - b. luke nautičkog turizma i to:
    - sidrišta i privezišta ..... 300,00
    - suhe marine ..... 1000,00
    - marine ..... 1500,00
  - c. ostale turističke usluge ..... 100,00
  - d. kategorizaciju plovnih objekata ..... 300,00".

### Članak 9.

Briše se podnaslov 13. Carinske pristojbe i Tarifni brojevi: 67., 68., 69., 70., 71. i 72.

### Članak 10.

Tarifni broj 74a. briše se.

**Članak 11.**

Tarifni broj 78. mijenja se i glasi:

"Tar.br.78.

Na zahtjeve za vize koje izdaju diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu strancima:	plaća se kuna:
1. za zrakoplovno-tranzitnu vizu.....	260,00
2. za tranzitnu vizu.....	260,00
3. za putnu vizu.....	260,00
4. za putnu ili tranzitnu vizu na zajedničkoj putnoj ispravi.....	260,00
	+8kn po osobi
5. za žurno izdavanje vize, kada je zahtjev bez opravdanog razloga podnesen tri ili manje od tri dana prije namjeravanog putovanja.....	520,00 kn.

*Napomena:*

1. Na zahtjev za vizu na putnu ispravu u kojoj su upisani i članovi obitelji nositelja putne isprave plaća se jedna pristojba. "

**Članak 12.**

Tarifni broj 78a. mijenja se i glasi:

"Tar.br. 78a.

Na zahtjeve za odobrenje za prvi privremeni boravak koje strancima izdaju diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu .....520,00 kn".

**Članak 13.**

Tarifni broj 78b. briše se.

**Članak 14.**

Iza Tarifnog broja 101. dodaje se podnaslov 14a. te Tarifni broj 101a. koji glasi:

"14a. Pristojbe u postupcima stjecanja nekretnina

Tar. br. 101a.

- |  |          |
|--|----------|
| 1. za podnošenje zahtjeva za stjecanje nekretnina .....          | 50,00    |
| 2. za svaku dopunu zahtjeva iz točke 1. ovog Tarifnog broja..... | 20,00    |
| 3. za rješenje o stjecanju nekretnina.....                       | 100,00". |

**Članak 15.**

Ovaj Zakon stupa na snagu tridesetog dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredbe članka 2. stavka 3. točke 36., koja stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.



## VI. OBRAZLOŽENJE

### Uz članak 1.

Odredbom se propisuje da se u članku 6. stavku 1. Zakona o upravnim pristojbama, briše dosadašnja točka 9. Ovo iz razloga što bi spisi i radnje u postupku odobrenja azila, supsidijarne i privremene zaštite potpadali pod predmetna oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi. Ovakvo bi normiranje bilo u skladu s odredbama Konvencije o statusu izbjeglica iz 1951. prema kojoj (članak 29. Stavak 1.) država ugovornica neće nametnuti izbjeglicama pristojbe, obveze ili poreze bilo koje vrste koji su drugačiji ili viši od onih koji su nametnuti njenim državljanima u sličnim okolnostima. Novom točkom 9. Uvodi se novo osobno oslobođenje od plaćanja upravnih pristojbi i to za žrtve trgovanja ljudima i maloljetnike kojima se privremeni boravak u Republici Hrvatskoj odobrava iz humanitarnih razloga, zbog toga što su napušteni ili su žrtve organiziranog kriminala ili su pak iz drugih razloga ostali bez roditeljske zaštite, skrbništva ili su bez pratnje.

### Uz članak 2.

Propisuje se da se u odredbi članka 7. stavka 2. točki 15. Zakona o upravnim pristojbama brišu riječi: "osim viza". Naime, odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama hrvatskih državljana ("Narodne novine", broj: 48/05) brisane su odredbe Zakona o putnim ispravama hrvatskih državljana ("Narodne novine", broj: 77/99 i 133/02) koje su se odnosile na vize kao odobrenje hrvatskim državljanima za putovanje u inozemstvo. Budući da se navedene vize nakon spomenutih izmjena Zakona o putnim ispravama hrvatskih državljana više ne unose u putne isprave, odredbe Zakona o upravnim pristojbama koje su propisivale obvezu naplate i visinu upravnih pristojbi za izdavanje tih viza potrebno je brisati.

Nadalje, u točki 18. izvršena su terminološka usklađivanja sa Zakonom o strancima i Zakonom o azilu.

Također, novom točkom 28. propisana su predmetna oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi na spise i radnje u postupku izdavanja isprava koje se izdaju prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o pograničnom prometu i suradnji ("Narodne novine – međunarodni ugovori", broj: 3/05).

Dodana je nova točka 29. kojom se propisuju predmetna oslobođenja od naplate upravne pristojbe na spise i radnje u postupku odobrenja azila, privremene i supsidijarne zaštite, što je u skladu sa Konvencijom o statusu izbjeglica iz 1951. godine, kako je to već obrazloženo uz članak 1. konačnog Prijedloga predmetnog Zakona.

Nadalje, u istoj odredbi dodaju se nove točke 30., 31. i 32. kojima se propisuju predmetna oslobođenja naplate upravne pristojbe za spise i radnje kod odjave oružja kada registrirani vlasnik oružja poklanja Republici Hrvatskoj, za podnošenja pravnih lijekova stranaca protiv rješenja o smještaju i produženju smještaja u Prihvatnom centru za strance, kao i prigovora protiv odluka o određivanju strožeg policijskog nadzora u Prihvatnom centru za strance te na pravne lijekove tražitelja azila protiv rješenja o ograničenju kretanja.

Točkama 32., 33., 34., 35. i 36. propisuju se predmetna oslobođenja od naplate upravne pristojbe na zahtjeve za izdavanje vize članovima uže obitelji hrvatskog državljanina, djeci do navršanih 6 godina, nositeljima diplomatskih i službenih putovnica koji putuju službeno te članovima obitelji državljana Europskog ekonomskog prostora. Ove odredbe predstavljaju djelomično usklađivanje s: Odlukom Vijeća od 20. prosinca 2001. kojom se mijenjaju i dopunjuju Dio VII. i Dodatak 12. Zajedničkim konzularnim naputcima i Dodatak 14a. Zajedničkom priručniku (2002/44/EZ), Odlukom Vijeća od 1. lipnja 2006. kojom se mijenjaju i dopunjuju Dodatak 12. Zajedničkim konzularnim naputcima i Dodatak 14a. Zajedničkom

priručniku, o pristojbama koje se naplaćuju a odgovaraju administrativnim troškovima procesuiranja zahtjeva za vizu (2006/440/EZ) i Direktivom 2004/38/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. godine o pravu državljana Unije i članova njihovih obitelji na slobodu kretanja i boravka na području država članica, kojom se mijenja i dopunjuje Uredba (EEZ-a) broj 1612/68 i ukidaju Direktive 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ.

Nadalje, stavkom 3. propisuje se mogućnost oslobađanja od plaćanja pristojbi na zahtjeve za vizu za osobe koje u Republiku Hrvatsku dolaze iz humanitarnih razloga ili radi kulturne, znanstvene ili druge suradnje sa zemljom čije državljanstvo imaju te osobe i ukoliko oslobođenje od plaćanja pristojbi predlože državna tijela Republike Hrvatske.

### Uz članak 3.

Predlaže se povećanje upravne pristojbe za izdavanje putovnica u žurnom postupku, iz razloga što su manipulativni troškovi u ovim postupcima značajno viši u odnosu na redovan postupak. Naime, u ovim slučajevima potrebna je posebna administrativna obrada navedenih zahtjeva te angažiranje akreditiranih dostavljača radi postupka dostave i preuzimanja putovnica u tvrtki AKD.

### Uz članak 4. i 5.

Propisuje se da se u Tarifi upravnih pristojbi, Tarifni broj 10. mijenja na način, da se brišu točke 2. i 9., budući da novi Zakon o strancima ne poznaje institute grupne vize te granične propusnice. Ujedno se predlaže povećanje upravnih pristojbi na zahtjev za reguliranje boravka i rada u Republici Hrvatskoj u odnosu na dosadašnje iznose, radi pokrivanja troškova koji nastaju prilikom rješavanja navedenih zahtjeva te prosljeđivanja nadležnim tijelima. U Direktivama s kojima je usklađen novi Zakon o strancima nema odredbi koje propisuju visinu upravnih pristojbi pa je određivanje njihove visine u nadležnosti država članica, odnosno njihovog unutarnjeg zakonodavstva.

Iza Tarifnog broja 10. dodaje se Tarifni broj 10a. kojim se predlaže propisivanje upravne pristojbe na zahtjeve za putnu ili tranzitnu vizu, te produženje putne vize u iznosu od 520,00 kuna. Navedeno je u skladu sa Zakonom o strancima koji predviđa mogućnost podnošenja zahtjeva za produženje putne vize u policijskim upravama odnosno policijskim postajama, ali i s relevantnim *acquisom*, prema kojem se pristojba naplaćuje na zahtjev za izdavanje vize, tj. za troškove administrativnog procesuiranja zahtjeva.

### Uz članak 6.

Ovim je člankom određeno da se u Tarifnom broju 15. Tarife upravnih pristojbi mijenja točka 7., na način da se za izdavanje odobrenja za prijevoz oružja i eksplozivnih tvari povećava iznos upravne pristojbe s dosadašnjih 50,00 kn na 750,00 kn. Ovo iz razloga što se iznos upravne pristojbe koja se naplaćivala na ova odobrenja godinama nije mijenjao, dok je u susjednim državama upravna pristojba za prijevoz eksplozivnih tvari znatno veća; npr. u Republici Sloveniji, 74,45 € (cca. 550,00 kn), u Republici Austriji 179.60 € (cca. 1300,00 kn) te u Republici Srbiji 3170,00 din (cca. 350,00 kn). Predloženu izmjenu opravdavaju i troškovi vođenja upravnog postupka pokrenutog temeljem zahtjeva za izdavanje ovih odobrenja (nadopuna zahtjeva, provjera dokumentacije, nadzor na graničnim prijelazima, ponekad potreba policijske pratnje prijevoza tereta, čuvanje specijalnih tereta, koordinacija različitih državnih tijela, inspekcijski nadzor, kao i prijevoz eksplozivnih tvari državnim cestama Republike Hrvatske).

Uz članak 7.

Propisuje se da se u Tarifnom broju 16. Tarife upravnih pristojbi dodaju nove točke 21. i 22. kojima se propisuje upravna pristojba za izdavanje odobrenja za privremena skladišta eksplozivnih tvari te za prodavaonice pirotehničkih sredstava. Naime, Zakonom o eksplozivnim tvarima ("Narodne novine", broj: 178/04 i 109/07), propisano je da se na određenim lokacijama privremeno mogu postaviti prijenosni spremnici sa eksplozivnim tvarima, uz prethodno odobrenje Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske. U praksi se često radi o zahtjevima za privremeno postavljanje spremnika na trasama gdje se rade prometnice (tuneli, autoceste i sl.). Kako bi se postupilo po zahtjevu stranke, uz sve radnje prema odredbama Zakona o općem upravnom postupku potrebno je obaviti inspekcijski nadzor na mjestu postavljanja privremenog spremnika, što iziskuje dolazak na teren, zapisničko utvrđivanje činjenica te donošenje rješenja. Slično je i kod izdavanja odobrenja prodavaonicama za prodaju pirotehničkih sredstava. Potrebno je obaviti inspekcijski nadzor po zahtjevu pravnih osoba, zapisnički konstatirati ispunjenje uvjeta i utvrditi relevantne činjenice te nakon toga donijeti rješenje.

Uz članak 8.

Ovim se člankom, u svrhu usklađivanja Tarife upravnih pristojbi s provedbenim propisima donesenim na temelju Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Narodne novine", broj: 138/06.), propisuju upravne pristojbe za izdavanje rješenja za utvrđivanje uvjeta za pružanje ugostiteljskih i turističkih usluga prema vrstama objekata, koje su uređene navedenim Zakonom i Zakonom o pružanju usluga u turizmu ("Narodne novine", broj: 68/07) te odgovarajućim podzakonskim propisima.

Uz članak 9.

Odredbom ovog članka propisuje se brisanje podnaslova i Tarifnih brojeva od 67. do 72. kojima su bile propisane carinske pristojbe. Navedeno ukidanje carinskih pristojbi istaknuto je kao potreba, s jedne strane, u okviru mjera i aktivnosti koje se provode pri provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), a s druge strane u okviru aktivnosti vezanih za proces pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji u poglavlju 29. Carinska unija.

Uz članak 10.

Ovim je člankom određeno da se briše Tarifni broj 74a. Tarife upravnih pristojbi. Ovo iz razloga što je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima ("Narodne novine", broj: 79/06), koji je stupio na snagu 25. srpnja 2006. godine, utvrđeno da je za vođenje postupaka i odlučivanje o davanju suglasnosti stranim osobama za stjecanje prava vlasništva nekretnina u Republici Hrvatskoj, nadležno Ministarstvo pravosuđa, iz čega je posredno ovo Ministarstvo nadležno i za naplatu upravnih pristojbi za spise i radnje koje se obavljaju u navedenim postupcima. Stoga se predlaže brisanje Tarifnog broja 74. a, budući ove upravne pristojbe ne pripadaju u područje vanjskih poslova, već je predložena dopuna Tarife upravnih pristojbi novim poglavljem kojim se regulira naplata pristojbi u postupcima stjecanja nekretnina.

Uz članak 11.

Propisuje se izmjena Tar.br. 78. Tarife upravnih pristojbi na način da se za sve vrste viza utvrđuje upravna pristojba u iznosu od 260,00 kn odnosno u iznosu od 520,00 kn za žurno izdavanje vize kada su zahtjevi za izdavanje vize bez opravdanog razloga podneseni tri ili manje od tri dana prije namjeravanog putovanja. Također, propisuje se napomena uz Tarifni broj 78. iz razloga što se radi o iznimnim slučajevima

u kojima se pojedine osobe mogu osloboditi plaćanja pristojbe na zahtjev za vizu regulirani člankom 2. konačnog Prijedloga Zakona .

Naime, Odluka Vijeća (EZ) br. 440. od 1. lipnja 2006. godine, kojom se mijenja i dopunjuje Dodatak 12 Zajedničkim konzularnim naputcima i Dodatak 14.a Zajedničkom priručniku o pristojbama što se naplaćuju za administrativne troškove procesuiranja zahtjeva za izdavanje vize, od 01. siječnja 2007. godine utvrđuje jedinstvenu pristojbu na zahtjeve za sve vrste viza u visini 60,00 €. Međutim, za državljane zemalja s kojima je EZ sklopila sporazum o olakšanom postupku izdavanja viza (Ukrajina, Ruska Federacija, Moldovija, Albanija, Srbija, Crna Gora, Makedonija), pristojba za sada ostaje 35 €. Pristojba u visini 35 € bila je propisana na zahtjeve za sve vrste viza Odlukom Vijeća (EZ) br. 454 od 13. lipnja 2003. godine, kojom se mijenja i dopunjuje Dodatak 12 Zajedničkim konzularnim naputcima i Dodatak 14 a Zajedničkom priručniku o pristojbama za vize. Povećanje na 60 € obrazloženo je novim troškovima procesuiranja zahtjeva za izdavanje viza zbog uzimanja biometrijskih podataka podnositelja zahtjeva i uspostave jedinstvenog Viznog informacijskog sustava EU.

Stoga se u prvoj fazi (prijelazno razdoblje) predlaže provesti usklađivanje sa pravnom stečevinom EU na način da se uvede jedinstvena pristojba na zahtjeve za sve vrste viza za i neovisno o broju ulazaka u visini 260,00 kn (35 €). Ujedno je, u odnosu na vrste viza provedeno usklađivanje s novim Zakonom o strancima ("Narodne novine broj: 79/07).

Uz Tarifni broj 78. točka 5. također se predlaže uvesti uvećana pristojba na zahtjeve za žurno izdavanje viza. U praksi su, naime, česti slučajevi da stranke, bez opravdanog razloga prekasno podnose zahtjev za izdavanje vize pa žurno procesuiranje predstavlja dodatne troškove za diplomatske misije, odnosno konzularne urede Republike Hrvatske. Izuzetno su razlozi za žurno izdavanje vize opravdani, primjerice službena posjeta izaslanstava Republici Hrvatskoj ili humanitarni razlozi. Valja napomenuti da je u postupku donošenje novog pravnog instrumenta EU, koji će sveobuhvatno urediti postupak izdavanja viza, te predviđa uvođenje pristojbe uvećane 100% za žurno izdavanje vize (Nacrt prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama).

#### Uz članak 12.

Propisuje se izmjena Tarifnog broja 78a. Tarife upravnih pristojbi odnosno iznos pristojbe koja se naplaćuje na zahtjeve stranaca za prvi privremeni boravak koje izdaju diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske utvrđuje se u iznosu od 520,00 kn.

#### Uz članak 13.

Propisuje se brisanje Tarifnog broja 78b. Tarife upravnih pristojbi. Naime, sukladno članku 114. Zakona o strancima, stranac može raditi u Republici Hrvatskoj na osnovi radne ili poslovne dozvole, a ne može započeti sa radom prije nego mu je odobren privremeni boravak. Poslovna dozvola više ne vrijedi kao odobrenje za boravak i rad. U skladu sa člankom 134. stavkom 1. Zakona o strancima, zahtjev za izdavanje poslovne dozvole podnosi se isključivo nadležnoj policijskoj upravi, odnosno policijskoj postaji, stoga se predlaže brisanje Tar. br. 78b.

#### Uz članak 14.

Propisuje se novi podnaslov i Tarifni broj kojim se utvrđuju upravne pristojbe u postupcima stjecanja nekretnina koje su važećom Tarifom upravnih pristojbi propisane Tar.br. 74a. za koji je predloženo brisanje iz razloga navedenih u obrazloženju uz članak 8.

Uz članak 15.

Propisuje se vrijeme stupanja na snagu Zakona.

Predviđena je odgoda stupanja na snagu odredbe prema kojoj su članovi obitelji državljana država članica oslobođeni naplate pristojbe na zahtjeve za vizu. Budući da se odredbe novog Zakona o strancima, u dijelu u kojem se odnose na prava državljanina država EEP-a i članova njihovih obitelji počinju primjenjivati od dana pristupanja Republike Hrvatske EU, predlaže se predvidjeti istodobnu primjenu i ove odredbe.