

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POTVRĐIVANJU EUROPSKE POVELJE O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona nalazi se u odredbi članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01- ispr.).

Odredba članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske ustavna je osnova za donošenje ovog Zakona, a propisuje da Hrvatski sabor potvrđuje međunarodne ugovore koji između ostalog traže donošenje ili izmjenu zakona, kao i međunarodne ugovore političke naravi.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **a) Ocjena stanja**

Zakonom o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi („Narodne novine“ – međunarodni ugovori 14/1997) Republika Hrvatska ratificirala je Europsku povelju o lokalnoj samoupravi (u daljnjem tekstu Povelja) u ograničenom opsegu, a kako je to dozvoljeno njezinom odredbom članka 12. vodeći pri tom računa o tada dostignutom stupnju razvoja sustava lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj. Tijekom proteklog razdoblja odvijao se kontinuirani proces reforme sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pojedine odredbe Povelje neposredno su ugrađene u Ustav. Uslijedilo je donošenje niza zakona kojima je između ostalog omogućen neposredan izbor nositelja izvršne vlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, stvoreni normativni uvjeti za postupak daljnje decentralizacije kako funkcionalne, tako i fiskalne, donesen je i određen broj posebnih zakona za područje lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Donošenjem ovog Zakona Republika Hrvatska uvrstila bi se u skupinu zemalja koje su usvojile najviše standarde u području lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **b) Osnovna pitanja koja se predlažu urediti ovim Zakonom:**

Ovim Zakonom mijenja se i dopunjuje Zakon o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi, te Republika Hrvatska, u skladu s člankom 12. stavkom 3. Povelje, izražava spremnost biti vezana i drugim odredbama (paragrafima) Povelje, uz one sadržane u članku 3. Zakona o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi, koje Republika Hrvatska prilikom polaganja ratifikacije isprave nije prihvatila, a odnose se na sljedeće:

Ratifikacijom Povelje u cijelosti Republika Hrvatska bi se obvezala na poštivanje njezinih odredaba koje se odnose na sljedeće;

- javne ovlasti prvenstveno se obavljaju na razini najbližoj građanima,
- daljnje preciziranje odnosa u vezi s poslovima dodijeljenim lokalnim i područnim (regionalnim) jedinicama s njihovom stvarnom mogućnošću da ih obavljaju na učinkovit i ekonomičan način,
- usvajanje načela na temelju kojeg bi u slučaju prenošenja pojedinih poslova od strane regionalnih jedinica na lokalne jedinice, ako je to moguće lokalnim jedinicama ostavila mogućnost da prilagode njihovu primjenu lokalnim uvjetima,
- mogućnost anketiranja lokalnih i područnih (regionalnih) jedinica u postupku pripremanja i donošenja odluka koje ih se neposredno tiču,
- dogradnja sustava financiranja i rasporeda financijskih resursa u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- pravo lokalnih i područnih (regionalnih) jedinica da u zaštiti i promicanju njihovih zajedničkih interesa neposredno pristupaju međunarodnim udruženjima lokalnih jedinica.

### **c) Posljedice koje će proisteći donošenjem ovog Zakona:**

- Postigao bi se najviši stupanj suglasnosti nacionalnog pravnog okvira u području lokalne samouprave s dostignutim načelima zacrtanim u Povelji, kao jednim od osnovnih međunarodnih ugovora za to područje donesenim u Vijeću Europe.
- Otklonile bi se sve moguće primjedbe Vijeća Europe isticane u proteklom razdoblju zbog činjenice da je Republika Hrvatska prilikom polaganja ratifikacijske isprave iskazala spremnost biti vezana samo dijelom odredbi Povelje u smislu članka 12. stavaka 1. i 2. Povelje.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Ocjenjuje se da provedba ovog Zakona neće iziskivati osiguranje dodatnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU**

Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora kojom je propisana mogućnost donošenja određenih zakona po hitnom postupku zbog gospodarskih razloga.

## **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POTVRĐIVANJU EUROPSKE POVELJE O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

## Članak 1.

U Zakonu o Potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi („Narodne novine“ –Međunarodni ugovori“, br. 14/97) iza članka 3. dodaje se članak 3.a koji glasi:

"3.a

Sukladno članku 12. stavak 3. Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Republika Hrvatska obavijestiti će glavnog tajnika Vijeće Europe kako slijedi:

U skladu s člankom 12. stavkom 3. Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Republika Hrvatska smatra se vezanom i sljedećim odredbama (paragrafima) Povelje:

Članak 4. stavci 3., 5. i 6.

Članak 8. stavak 3.,

Članak 9. stavci 4., 5., 6., 7. i 8.,

Članak 10. stavak 2.“.

## Članak 2.

Članak 4. Zakona mijenja se i glasi:

Provedba ovoga Zakona u djelokrugu je središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave.

## Članak 3.

Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, odredbe (paragrafi) iz članka 1. ovoga Zakona nisu na snazi za Republiku Hrvatsku te će se podaci o njihovom stupanju na snagu objaviti u skladu s člankom 30. stavkom 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

## Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u Narodnim novinama.

## **O B R A Z L O Ź E N J E**

### **Uz članak 1.**

U članku 1. navedene su odredbe Povelje kojima se Republika Hrvatska naknadno namjerava vezati, o čemu će u skladu s obvezom iz članka 12. stavka 3. Povelje obavijestiti glavnog tajnika Vijeća Europe.

### **Uz članak 2.**

Članak je izmijenjen da je na način da je brisan naziv tada nadležnog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu (Ministarstvo uprave) i navedeno da je to središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisan je način stupanja na snagu odredaba Povelje navedenih u članku 1. ovog Zakona za koje je Republika Hrvatska naknadno iskazala spremnost biti vezana, a podaci o stupanju na snagu objavit će se sukladno članku 30. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), pa će u slučaju ako prilikom objavljivanja međunarodni ugovor nije bio na snazi podaci o njegovu stupanju na snagu objavit naknadno.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.