

1. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Prema konačnim podacima o izvršenju državnog proračuna za 2007. godinu, ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 108,8 milijardi kuna. Ovakvo ostvarenje ukupnih prihoda državnog proračuna u skladu je s planiranim iznosima prihoda za 2007. godinu. U odnosu na 2006. godinu ukupni prihodi državnog proračuna ostvarili su međugodišnji rast od 13,8%. Ukupni prihodi dijele se na prihode poslovanja i prihode od prodaje nefinancijske imovine.

Tablica 1. Prihodi državnog proračuna u 2006. i 2007. godini

(u kunama)	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 2007./plan 2006.	Indeks 2007./plan 2007.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
UKUPNI PRIHODI	95.588.247.649	108.983.461.374	108.819.280.071	113,8	99,8
Prihodi poslovanja	95.235.557.283	108.501.514.814	108.320.594.660	113,7	99,8
Prihodi od poreza	55.233.670.235	60.721.249.144	60.837.371.489	110,1	100,2
Porez na dohodak	3.459.649.361	1.650.550.863	1.772.707.719	51,2	107,4
Porez na dobit	5.055.965.678	8.427.787.904	8.816.375.273	174,4	104,6
Porezi na imovinu	482.330.872	533.685.386	578.620.563	120,0	108,4
Porez na dodanu vrijednost	34.931.749.502	38.212.838.480	37.747.987.242	108,1	98,8
Trošarine	8.665.754.808	9.118.556.521	9.096.925.755	105,0	99,8
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.455.969	1.615.059.353	1.641.477.953	103,3	101,6
Ostali porezni prihodi	1.049.764.044	1.162.770.636	1.183.276.983	112,7	101,8
Doprinosi	33.877.147.572	37.115.946.025	37.203.485.795	109,8	100,2
Pomoći	229.881.188	880.724.582	477.044.771	207,5	54,2
Prihodi od imovine	3.798.486.277	6.601.622.873	6.681.139.838	175,9	101,2
Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	1.310.464.114	2.649.053.142	2.574.423.681	196,5	97,2
Ostali prihodi	785.907.897	532.919.049	547.129.087	69,6	102,7
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	352.690.366	481.946.560	498.685.411	141,4	103,5
Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	21.753.787	19.400.000	19.557.209	89,9	100,8
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	249.662.669	272.546.560	281.171.187	112,6	103,2
Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine	81.273.911	190.000.000	197.957.015	243,6	104,2

Prihodi poslovanja

Prihodi poslovanja u 2007. godini čine 99,5% ukupnih proračunskih prihoda, a ostvareni su u iznosu od 108,3 milijarde kuna što je približno u skladu s planiranim iznosom. Međugodišnji rast prihoda poslovanja iznosi 13,7%. Prihodi od poreza su najznačajnija stavka prihoda poslovanja s udjelom od 56,2%, slijede ih prihodi od doprinosa čiji udio u prihodima poslovanja iznosi 34,3%, dok se ostatak odnosi na pomoći, prihode od imovine, prihode od administrativnih pristojbi i prihode po posebnim propisima te ostale prihode.

Rast prihoda poslovanja od 13,7% u 2007. godini rezultat je pojačane, gospodarske aktivnosti, poboljšane naplate poreza, te konsolidacije državnog proračuna, odnosno uključivanja fondova socijalnog osiguranja (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje) u sustav Državne riznice, odnosno u obuhvat Državnog proračuna. Također na ukupni iznos prihoda državnog proračuna utjecalo je i zatvaranje računa proračunskih korisnika koji su egzistirali izvan jedinstvenog sustava Državne riznice, a koji od 1. siječnja 2007. godine u potpunosti ulaze u sustav Riznice.

Valja napomenuti da je spomenuto uključenje fondova socijalnog osiguranja u državni proračun, kao i zatvaranje računa proračunskih korisnika, jedan od koraka ka osiguravanju potpune operativnosti jedinstvenog računa Državne riznice, što u isto vrijeme doprinosi ostvarenju veće transparentnosti državnog proračuna.

Porezni prihodi su u 2007. godini ostvareni u iznosu od 60,8 milijardi kuna, što čini međugodišnji rast od 10,1%, a ovi su prihodi ostvareni za 0,2% više od plana. Gotovo svi

porezni prihodi ostvareni su u skladu s planiranim iznosima, izuzev prihoda od poreza na dodanu vrijednost koji je ostvaren za 464,9 milijuna kuna manje.

Po osnovi poreza na dohodak u 2007. godini ostvareno je 1,8 milijardi kuna prihoda. Ovakvo ostvarenje bolje je od plana za 122,1 milijuna kuna, odnosno za 7,4%, a dobro prikupljanje prihoda od poreza na dohodak rezultat je kumulativnog kretanja povećanja plaća i međugodišnjeg smanjenja nezaposlenosti. Međugodišnji pad ovih prihoda posljedica je izmjena Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prihod od poreza na dobit u 2007. godini ostvaren je u iznosu od 8,8 milijardi kuna. Međugodišnji rast ovih prihoda posljedica je izmjena Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pri tom, valja napomenuti da se dio prikupljenog prihoda od poreza na dobit transferira jedinicama lokalne samouprave na brdsko planinskim područjima i područjima od posebne državne skrbi na kojima taj prihod ima izvorište, a u skladu sa Zakonom o izvršavanju državnog proračuna čl. 36. Navedeni povrati su u 2007. iznosili 304,6 milijuna kuna.

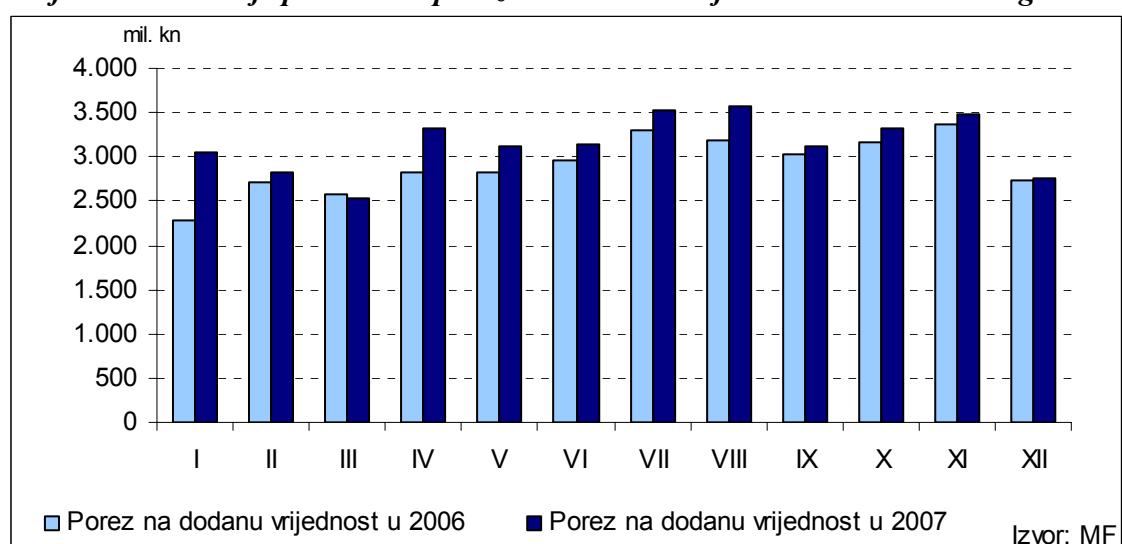
Porezom na imovinu u 2007. godini prikupljeno je 578,6 milijuna kuna prihoda, što čini međugodišnji rast od 20,0%. Ovaj rast, rezultat je povećanja potražnje na tržištu nekretnina. Prihodi od poreza na imovinu ostvareni su iznad planiranog iznosa za, 8,4%, odnosno 44,9 milijuna kuna.

Prihod od poreza na dodanu vrijednost u 2007. godini ostvaren je u iznosu od 37,7 milijardi kuna, što je 8,1% više nego 2006. godine.

Izvanredna turistička sezona i jaka gospodarska aktivnost tijekom cijele godine dali su značajan doprinos visokom godišnjem rastu prihoda od PDV-a. Porez na dodanu vrijednost tijekom cijele godine bilježio je vrlo dobre rezultate, a najveći iznosi ovog poreza prikupljeni su u srpnju i kolovozu.

Tijekom 2007. godine došlo je do izmjena u poreznim propisima vezanim uz porez na dodanu vrijednost. Naime, od 1. kolovoza, na novine i časopise koji izlaze dnevno i periodično osim onih koji uglavnom ili u cijelosti sadrže oglase i služe oglašavanju, primjenjuje se diferencirana stopa poreza na dodanu vrijednost (snižena stopa s 22% na 10%).

Grafikon 1. Kretanje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u 2006. i 2007. godini



Izvor: MF

Porezom na promet u 2007. godini ostvareno je 168,5 milijuna kuna prihoda što je međugodišnje povećanje od 5,6%. Ovaj prihod ostvaren je blago ispod plana, odnosno za 6,3 milijuna kuna, manje.

Trošarinama je u 2007. godini prikupljeno 9,1 milijarda kuna prihoda, što je u odnosu na 2006. godinu povećanje od 5,0%. Promatraljući strukturu trošarina, sve su vrste ostvarene približno planiranim iznosu i nije bilo većih odstupanja od plana. Najveći međugodišnji rast zabilježili su prihodi od trošarina na duhanske prerađevine i trošarina na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove. Trošarine na naftu i naftne derivate, koje imaju najveći udio u ukupnim trošarinama, ostvarene su približno na razini 2006. godine kako je bilo i planirano. Od 1. svibnja 2007. godine u primjeni je niži iznos trošarine za sve motorne benzine i to sniženje iznosa trošarine s 1,90 na 1,65 kuna sukladno Uredbi Vlade o visini posebnog poreza na naftne derivate (*plivajuće trošarine*).

Tablica 2. Ostvarenje trošarina u 2007. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2006.	2007.	2007.	2007./2006.	2007./plan 2007.
	1	2	3	4=3/1	5= 3/2
Trošarine - ukupno	8.665.754.808	9.118.556.521	9.096.925.755	105,0	99,8
Poseban porez na automobile	1.270.422.153	1.453.306.201	1.433.427.451	112,8	98,6
Poseban porez na naftne derivate	3.417.485.867	3.422.730.320	3.413.075.860	99,9	99,7
Poseban porez na alkohol	230.178.222	230.977.608	231.342.147	100,5	100,2
Poseban porez na pivo	716.167.127	755.406.522	743.000.248	103,7	98,4
Poseban porez na bezalkoholna pića	140.403.627	145.273.929	142.462.382	101,5	98,1
Poseban porez na duhanske prerađevine	2.710.348.397	2.921.855.444	2.943.648.828	108,6	100,7
Poseban porez na kavu	156.665.538	163.147.405	161.935.648	103,4	99,3
Poseban porez na luksuzne proizvode	24.083.878	25.859.092	28.033.192	116,4	108,4

Prihodi od poreza i naknada od igara na sreću i zabavnih igara u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 505,1 milijuna kuna i s međugodišnjim rastom od 17,1%. Ovi su prihodi premašili planirani iznos za 2,8%, odnosno za 13,7 milijuna kuna.

Ostalim porezima na robu i usluge u 2007. godini prikupljeno je 509,6 milijuna kuna, čime je ostvaren međugodišnji rast ovih prihoda od 11,1%. U odnosu na planirani iznos ostali porezi na robu i usluge ostvareni su za 2,6%, odnosno 13,1 milijun kuna više.

Prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu u 2007. godini bilježe međugodišnji rast od 3,3%, a ostvareni su u iznosu od 1,6 miliardi kuna. I ovi prihodi ostvareni su iznad planiranog iznosa i to za 26,4 milijuna kuna ili 1,6% više.

Socijalni doprinosi čine drugu po veličini skupinu unutar prihoda poslovanja. Ukupni socijalni doprinosi u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 37,2 milijarde kuna, i s međugodišnjim rastom od 9,8%. Prihodi od socijalnih doprinosa ostvareni su približno u skladu s planom, odnosno za 0,2% ili 87,5 milijuna kuna više. Tijekom cijele 2007. godine ovi prihodi pokazuju jaku korelaciju s rastom zaposlenosti i bruto plaća.

Pojedini doprinosi kreću se različitom dinamikom. Uzrok tome je što je doprinos za zdravstveno osiguranje konstantno u potpunosti prihod državnog proračuna, dok je doprinos za mirovinsko osiguranje djelomično prihod proračuna, a dijelom se odlijeva u privatni

sektor, tj. u drugi stup mirovinskog osiguranja. Najveći međugodišnji rast u 2007. godini bilježe doprinosi za zapošljavanje, zatim doprinosi za zdravstveno osiguranje, dok je rast doprinosa za mirovinsko osiguranje najniži.

Tablica 3. Ostvarenje socijalnih doprinosa u 2007. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2006.	2007.	2007.	2007./2006.	2007./plan 2007.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Doprinosi	33.877.147.572	37.115.946.025	37.203.485.795	109,8	100,2
Doprinosi za zdravstveno osiguranje	15.399.658.286	16.928.536.528	16.940.153.497	110,0	100,1
Doprinosi za mirovinsko osiguranje	16.919.255.009	18.468.250.703	18.543.082.518	109,6	100,4
Doprinosi za zapošljavanje	1.558.234.278	1.719.158.794	1.720.249.780	110,4	100,1

Ukupni prihodi od imovine (financijske i nefinancijske) u 2007. godini prikupljeni su u iznosu od 6,7 milijardi kuna, što je za 1,2%, odnosno 79,5 milijuna kuna više od plana.

Pri tome su **prihodi od financijske imovine** ostvareni u iznosu od 1,5 milijardi kuna, a prikupljeni su od kamata, prihoda od dividendi te prihoda od dobiti trgovackih društava i banaka u vlasništvu države te u najmanjem dijelu od ostalih prihoda od financijske imovine. Najveći iznos prihoda od financijske imovine odnosi se na prihode po osnovi dividendi od 1,2 milijarde kuna, koja je najvećim dijelom rezultat isplaćene dividende HT-a. Prihodi od financijske imovine ostvareni su 15,9% više od plana, što je rezultat višeg iznosa isplaćene dividende od plana.

Prihodi od nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 5,2 milijarde kuna, odnosno 2,3% manje od plana. Ovi su prihodi ostvareni od naknada za ceste, koncesija, zakupa i iznajmljivanja imovine, te ostalih prihoda od nefinancijske imovine. U skupini ostalih prihoda od nefinancijske imovine najveće stavke su spomenička renta te naknada za korištenje naftne luke i naftovoda. Prihod od naknada za ceste je najznačajniji prihod u ovoj skupini, i čini 59,0% ukupnih prihoda od nefinancijske imovine.

Tablica 4. Ostvarenje prihoda od imovine u 2007. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2006.	2007.	2007.	2007./2006.	2007./plan 2007.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Prihodi od imovine	3.798.486.277	6.601.622.873	6.681.139.838	175,9	101,2
Prihodi od financijske imovine	414.182.881	1.273.870.042	1.476.870.205	356,6	115,9
Prihodi od nefinancijske imovine	3.384.303.396	5.327.752.830	5.204.269.633	153,8	97,7

Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima, u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 2,6 milijardi kuna. Međugodišnji rast prihoda od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima je vrlo visok i iznosi 96,5%. Prihodi od administrativnih pristojbi ostvareni su u iznosu od 881,9 milijuna kuna i s međugodišnjim rastom od 3,9% što je približno u skladu s planiranim iznosom. Prihodi po posebnim propisima ostvareni su za 79,7 milijuna kuna manje od plana i iznose 1,7 milijardi kuna. Međugodišnji rast prihoda po posebnim propisima je 266,3%, a najveći učinak na to imalo je uključivanje fondova socijalnog osiguranja u sustav Riznice, te zatvaranje računa proračunskih korisnika i njihovo uključivanje u sustav Državne riznice. Najveći iznos prihoda koji je uključen na stavku prihoda po posebnim propisima jest prihod od dodatnog zdravstvenog osiguranja, koji je prije spomenutog uključivanja bio prihod HZZO-a. I većina ostalih prihoda fondova socijalnog osiguranja je nakon uključivanja uključena upravo na ovu stavku prihoda proračuna, kao i najveći dio prihoda koje su pojedini proračunski korisnici imali na svojim računima.

Ostali prihodi sastoje se od prihoda od vlastite djelatnosti proračunskih korisnika, kazni i donacija od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države, a u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 547,1 milijuna kuna. Ova skupina prihoda ostvarena je 2,7%, odnosno 14,2 milijuna kuna iznad planiranog iznosa. Prihodi od kazni ostvareni su u iznosu od 429,0 milijuna kuna, što je malo iznad plana i bilježe međugodišnji rast od 9,6%.

Tablica 5. Ostvarenje prihoda od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u 2007. godini

(u kunama)	Ostvarenje 2006.	Plan 2007.	Ostvarenje 2007.	Indeks 2007./2006.	Indeks 2007./plan 2007.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Prihodi od administrativnih pristojbi i posebnim propisima	1.310.464.114	2.649.053.142	2.574.423.681	196,5	97,2
Administrativne (upravne) pristojbe	848.450.810	876.822.770	881.872.087	103,9	100,6
Prihodi po posebnim propisima	462.013.304	1.772.230.372	1.692.551.594	366,3	95,5
Ostali prihodi	785.907.897	532.919.049	547.129.087	69,6	102,7
Prihodi od vlastite djelatnosti proračunskih korisnika	387.554.939	107.296.171	106.854.171	27,6	99,6
Kazne	391.615.580	421.307.147	429.033.590	109,6	101,8
Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države	6.737.379	4.315.731	11.241.326	166,9	260,5

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 498,7 milijuna kuna što je rast od 41,4% u odnosu na 2006. godinu. U odnosu na planirani iznos ovi prihodi ostvareni su za 3,5%, odnosno za 16,7 milijuna kuna više.

Najveći dio prihoda od prodaje nefinancijske imovine, od 56,4% odnosi se na prihode od prodaje proizvedene dugotrajne imovine i to prvenstveno na prodaju građevinskih objekata. Prihodi od prodaje građevinskih objekata u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 269,2 milijuna kuna i bilježe međugodišnji rast od 8,3%, što je u skladu s planiranim iznosom.

Po veličini slijede prihodi od prodaje zaliha, koji čine 39,7% ukupnih prihoda od prodaje nefinancijske imovine, a ostvareni su u iznosu od 198,0 milijuna kuna.

Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne u 2007. godini iznosili su 19,6 milijuna kuna i ostvareni su u skladu s planiranim iznosom, a odnose se na prihode od prodaje zemljišta i patenata.

Tablica 6. Ostvarenje prihoda od prodaje nefinancijske imovine u 2007. godini

(u kunama)	Ostvarenje 2006.	Plan 2007.	Ostvarenje 2007.	Indeks 2007./2006.	Indeks 2007./plan 2007.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
UKUPNO PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	352.690.366	481.946.560	498.685.411	141,4	103,5
Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	21.753.787	19.400.000	19.557.209	89,9	100,8
Zemljište	21.731.707	19.400.000	19.549.159	90,0	100,8
Rudna bogatstva	22.080	0	0		
Patenti	0	0	8.050		
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	249.662.669	272.546.560	281.171.187	112,6	103,2
Prihodi od prodaje građevinskih objekata	248.697.950	269.896.560	269.208.176	108,2	99,7
Prihodi od prodaje postrojenja i opreme	8.322	0	8.621.664		
Prihodi od prodaje prijevoznih sredstava	893.886	2.650.000	3.330.039	372,5	125,7
Prihodi od prodaje knjiga, umjetničkih djela i ostalih izlož	61.604	0	11.138		
Prihodi od prodaje višegodišnjih nasada i osnovnog stada	907	0	0		
Prihodi od prodaje nematerijalne proizvedene imovine	0	0	170		
Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine	81.273.911	190.000.000	197.957.015	243,6	104,2
Prihodi od prodaje zaliha	81.273.911	190.000.000	197.957.015	243,6	104,2

2. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni rashodi u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu iznose 111,0 milijardi kuna od čega su rashodi poslovanja 108,0 milijardi kuna, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine 3,0 milijardi kuna. Ukupni rashodi državnog proračuna izvršeni u 2007. godini veći su za 13,2 milijardi kuna od ukupnih rashoda državnog proračuna izvršenih u 2006. godini. Ovaj rast je dijelom proizašao i iz uključivanja izvora prihoda i rashoda koji se iz njih financiraju, a koji u 2006. i ranijim godinama nisu u cijelosti bili uključeni u državni proračun, a riječ je o rastu zbog:

- potpunog uključivanja fondova socijalnog osiguranja (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje)
- dalnjeg zatvaranja računa proračunskih korisnika koji su egzistirali izvan jedinstvenog sustava Državne riznice, a koji od 1. siječnja 2007. godine u potpunosti ulaze u sustav Riznice

Uključivanje svih prihoda korisnika državnog proračuna (i rashoda koji se iz njih financiraju) u proračun nastavak je procesa koji je započeo u 2006. godini uključivanjem dodatnih izvora financiranja: naknada za ceste, prihoda od igara na sreću, pomoći EU, preostalih vlastitih i ostalih namjenskih prihoda.

U nastavku daje se pregled ukupnih rashoda državnog proračuna za 2006. i 2007. godinu.

Tablica 7. Rashodi državnog proračuna u 2006. i 2007. godini

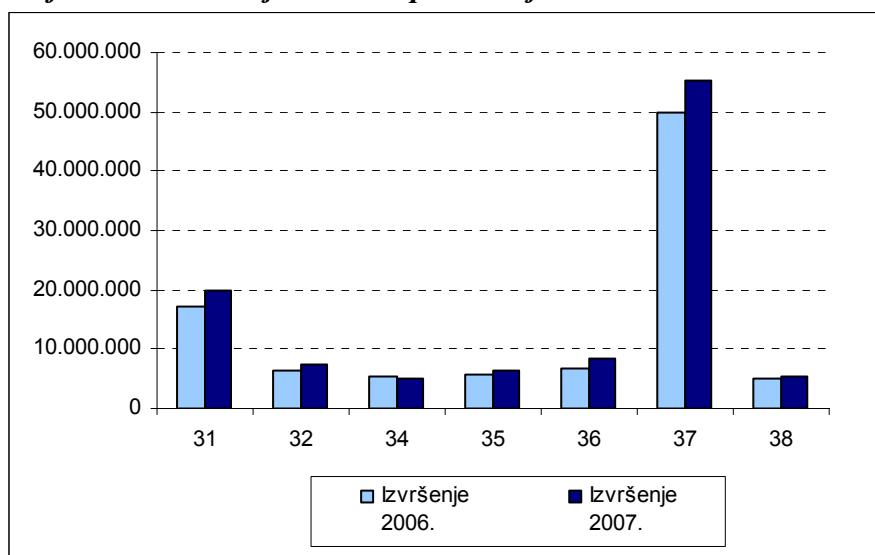
	(u kunama)	Izvršenje 2006.	Plan 2007.	Izvršenje 2007.	Indeks izvršenja 2007. / 2006.	Indeks 2007. / plan 2007.
1	2	3	4	5	6	7
RASHODI	97.858.433.373	112.041.634.067	111.051.510.463	113,5	99,1	
3 Rashodi poslovanja	95.949.950.923	108.753.725.444	108.007.604.735	112,6	99,3	
31 Rashodi za zaposlene	17.312.319.877	20.045.247.807	19.941.485.843	115,2	99,5	
32 Materijalni rashodi	6.279.188.660	8.033.767.551	7.513.405.083	119,6	93,5	
34 Financijski rashodi	5.254.960.398	4.976.650.767	5.066.147.792	96,4	101,8	
35 Subvencije	5.670.788.539	6.582.878.454	6.492.010.133	114,5	98,6	
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće	6.613.915.237	8.460.819.105	8.312.097.533	125,7	98,2	
37 Naknade građ.i kućan.na tem.osig.i dr.	49.911.640.100	55.066.346.088	55.122.125.399	110,4	100,1	
38 Ostali rashodi	4.907.138.109	5.588.015.672	5.560.332.952	113,3	99,5	
4 Rashodi (za nabavu nefinancijske	1.908.482.450	3.287.908.623	3.043.905.728	159,5	92,6	
41 Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	54.825.580	105.485.253	90.847.858	165,7	86,1	
42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne	1.682.160.998	2.814.287.101	2.633.287.778	156,5	93,6	
43 Rashodi za nabavu pl.metala i	7.825.795	7.704.000	9.620.442	122,9	124,9	
44 Strateške zalihe	1.047.925	56.893.527	36.574.200	3490,2	64,3	
45 Rashodi za dodatna ulaganja na nefinan.	162.622.151	303.538.742	273.575.450	168,2	90,1	

Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja su u 2007. godini za 12,6% veći u odnosu na prethodnu godinu što u apsolutnom iznosu predstavlja povećanje od 12,1 milijardi kuna. Dinamika izvršenja rashoda poslovanja pratila je plan te je izvršeno 108,0 milijardi kuna, što je 99,3% plana.

Od ukupnih rashoda poslovanja najveći dio odnosi se na naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu od 55,1 milijardi kuna, a njih slijede rashodi za zaposlene od 19,9 milijardi kuna.

Grafikon 2 . Kretanje rashoda poslovanja



Rashodi za zaposlene su u 2007. godini izvršeni za 15,2% više od izvršenja u 2006. godini što predstavlja rast od 2,6 milijardi kuna u odnosu na 2006. godinu. Navedeni rast rezultat je potpunog uključivanja fondova socijalnog osiguranja u proračun i iskazivanja rashoda za zaposlene Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u okviru proračuna.

Doznačeni iznos od 19,9 milijardi kuna predstavlja 99,5% planiranih sredstava za tu namjenu u 2007. godini. Najveće rashode imaju Ministarstvo znanosti, obrazovanja i šport, Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo obrane. Udio Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa u ukupnim rashodima za zaposlene iznosi 40,4% i u odnosu na 2006. ostvaruje porast od 9,9%. Do navedenog povećanja došlo je zbog primjene Sporazuma o dodacima na plaću u obrazovanju i znanosti od 01. kolovoza 2007. godine kojim se, uz povećanje osnovice za 6% temeljem Sporazuma o osnovici za plaće u javnim službama, osnovna plaća dodatno uvećava za 2%. Rashodi za zaposlene Ministarstva unutarnjih poslova porasli su u odnosu na 2006. godinu za 559,4 milijuna kuna od čega se 380,2 milijuna kuna odnosi na uplatu poreza i doprinosa po provedenim ovrhama u prethodnim godinama, a preostali iznos je rezultat povećane osnovice od 6% u skladu sa Sporazumom o osnovici za plaće u javnim službama.

U 2007. godini **materijalni rashodi** izvršeni su za 6,5% manje u odnosu na plan. Izvršenje ovih rashoda u odnosu na izvršenje u prethodnoj godini veće je za 19,6%. Navedeni porast od 1,2 milijardi kuna jednim dijelom rezultat je uključivanja sredstava EU pomoći, kao novog izvora financiranja, koja se najvećim dijelom koriste za jačanje administrativnog kapaciteta čime se generiraju materijalni rashodi, kao i potpunog uključivanja fondova socijalnog osiguranja u proračun.

Tablica 8 . Kretanje materijalnih rashoda u 2006. i 2007. godini

	(u kunama)	Izvršenje 2006.	Plan	Izvršenje	Indeks	Indeks
			2007.	2007.	2007./2006.	2007./plan 2007.
1	2	3	4	5	6	7
32	Materijalni rashodi	6.279.188.660	8.033.767.551	7.513.405.083	119,6	93,5
321	Naknade troškova zaposlenima	979.396.428	1.166.155.298	1.125.471.011	114,9	96,5
322	Rashodi za materijal i energiju	1.626.788.080	1.965.164.029	1.917.487.554	117,9	97,6
323	Rashodi za usluge	3.232.271.086	4.421.879.241	4.066.067.399	125,8	91,9
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	440.733.066	480.568.983	404.379.119	91,7	84,2

Finansijski rashodi su u 2007. u odnosu na 2006. godinu manji za 188,8 milijuna kuna te iznose 5,1 milijardu kuna. 89,5% finansijskih rashoda odnosi se na kamate koje iznose 4,5 milijardi kuna. Od ukupno plaćenih kamata 65,7% odnosi se na kamate za izdane obveznice, 23,7% na kamate za primljene zajmove, a 10,6 % na kamate za izdane trezorske zapise.

Izvršenje finansijskih rashoda je za 1,8% veće od plana. Prema Zakonu o proračunu (Narodne Novine, br. 96/03 članak 38. stavak 3. i članak 79. stavak 1.) plaćanje kamate predstavlja prioritetna plaćanja države te ne podliježe ograničenju plana.

Rashodi za subvencije u 2007. godini iznose 6,5 milijardi kuna i u odnosu na 2006. godinu su veći za 14,5%, a što u apsolutnom iznosu predstavlja porast od 821,2 milijuna kuna. Izvršenje subvencija je u skladu s planom. U 2007. godini u odnosu na 2006. godinu nastavlja se trend rasta udjela subvencija trgovackim društвima, obrtnicima i malim i srednjim poduzetnicima. Ovaj trend rezultat je Vladine politike ulaganja u poljoprivredu, obrt, malo i srednje poduzetništvo.

Tablica 9. Kretanje subvencija u 2006. i 2007. godini

	(u kunama)	Izvršenje 2006.	Plan	Izvršenje	Indeks	Indeks
			2007.	2007.	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
35	Subvencije	5.670.788.539	6.582.878.454	6.492.010.133	114,5	98,6
351	Subvencije trgovackim društвima u javnom sektoru	2.024.065.734	2.146.121.250	2.146.075.239	106	100
352	Subvencije trgovackim društвima, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima izvan javnog sektora	3.646.722.805	4.436.757.204	4.345.934.894	119,1	97,9

Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države u 2007. godini izvršene su u iznosu od 8,3 milijarde kuna što je porast od 1,6 milijardi kuna u odnosu na 2006. godinu.

Rashodi za pomoći su izvršeni na razini od 98,2% plana. Od doznačenih pomoći 98,5% čine pomoći unutar opće države od kojih se 18,5% odnosno 1,5 milijardi kuna odnosi na dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije, a 3,1 milijarda kuna na naknadu u cijeni goriva za Hrvatske autoceste i Hrvatske ceste.

Najveću stavku u rashodima poslovanja čine **naknade građanima i kućanstvima** na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu od 55,1 milijardu kuna. U odnosu na 2006. godinu ostvareno je povećanje za 10,4 %.

Tablica 10 . Kretanje naknada građanima i kućanstvima u 2006. i 2007. godini

	(u kunama)	Izvršenje 2006.	Plan	Izvršenje	Indeks	Indeks
			2007.	2007.	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	49.911.640.100	55.066.346.088	55.122.125.399	110,4	100,1

Većinu navedenih rashoda čine mirovine i to u iznosu od 29,9 milijardi kuna.

Izuzev mirovina, prethodno spomenuta skupina rashoda obuhvaća i naknade utvrđene propisima o zdravstvenom i socijalnom osiguranju te ostale vrste naknada koje građani i kućanstva dobiju iz proračuna neovisno o sustavima osiguranja.

Na ovoj skupini rashoda u Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje na aktivnostima naknada za bolovanje (A690008, A690040) izvršenje je veće od plana za 169,6 milijuna kuna jer su u rashode (skupina računa 37) obuhvaćeni svi zahtjevi pristigli u Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zaključno sa 31.12. 2007. g.

Tablica 11. Pregled pojedinih kategorija naknada građanima i kućanstvima u 2006. i 2007. godini

	(u kunama)	Izvršenje 2006.	Plan	Izvršenje	Indeks	Indeks
			2007.	2007.	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
37	Naknade	32.515.023.242	34.942.258.132	34.857.605.839	107,2	99,8
	Mirovine	28.112.030.500	29.935.004.915	29.860.283.771	106,2	99,8
	Porodiljne naknade	1.449.367.518	1.560.000.000	1.555.494.618	107,3	99,7
	Naknada za nezaposlene	818.950.787	752.000.000	750.076.270	91,6	99,7
	Dječji doplatak	1.358.654.487	1.878.062.517	1.877.712.237	138,2	99,9
	Trajna prava	776.019.950	817.190.700	814.038.943	104,9	99,6

Ostali rashodi poslovanja u 2007. godini rastu za 13,3% u odnosu na 2006. godinu, što je u apsolutnom iznosu 653,2 milijuna kuna.

Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvijatka izvršilo je tijekom 2007. godine 1,6 milijardi kuna kapitalnih pomoći i donacija i to najvećim dijelom za osvremenjivanje i izgradnju pruga i čvorista te za obnovu u ratu oštećenih stambenih jedinica.

Ministarstvo kulture je za tekuće i kapitalne donacije doznačilo 608,1 milijuna kuna, od čega 64,4% za izgradnju, održavanje i opremanje ustanova kulture te zaštitu kulturnih dobara..

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa izvršilo je tekućih donacija u iznosu od 809,0 milijuna kuna. Najvećim su dijelom sredstva doznačena za studentski standard (smještaj i prehrana te programi poboljšanja studentskog standarda) u iznosu od 262,9 milijuna kuna, znanstveno – istraživačke djelatnosti u iznosu od 163,1 milijuna kuna i zajedničke programe u znanosti, obrazovanju i športu u iznosu od 103,9 milijuna kuna.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2007. godini rastu za 59,5 % u odnosu na 2006. godinu, odnosno s 1,9 na 3,0 milijardi kuna. Navedeno se povećanje u odnosu na prethodnu godinu najvećim dijelom odnosi na nabavu udžbenika u iznosu od 410,4 milijuna kuna, 158,5 milijuna kuna na projekte u Ministarstvu unutarnjih poslova (najvećim dijelom modernizacija opreme i projekti granica), 439,6 milijuna kuna u obnovu zdravstvene infrastrukture (poslovni objekti, medicinska i laboratorijska oprema) i 125,0 milijuna kuna za stambeno zbrinjavanje invalida iz domovinskog rata i Agenciju za posredovanje u prometu nekretninama.

Tablica 12 . Kretanje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u 2006. i 2007. godini

	(u kunama)	Izvršenje 2006.	Plan	Izvršenje	Indeks	Indeks
			2007.	2007.	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.908.482.450	3.287.908.623	3.043.905.728	159,5	92,6

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine (nabava građevinskih objekata, postrojenja i opreme, prijevoznih sredstava, ulaganja u računalne programe i ostalo) čine 86,5% ukupnih rashoda za nabavu nefinancijske imovine i iznose 2,6 milijardi kuna.

Obrazloženje izvršenja dijela projekata i aktivnosti financiranih iz pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene

Metodologija izvršavanja državnog proračuna provodi se u skladu s potrebama praćenja prema izvorima financiranja. Kod izvršavanja rashoda i izdataka planiranih po pojedinim izvorima financiranja uvedene su kontrole koje uz osiguranje općih prihoda za obvezne proračunske rashode omogućavaju trošenje u visini ostvarenja namjenskih prihoda.

U nastavku se daje pregled izvršenja državnog proračuna za 2007. godinu po izvorima financiranja:

Tablica 13 . Izvršenje državnog proračuna za 2007. godinu po izvorima

Izvor	Naziv izvora	Plan	Izvršenje	Indeks
		2007.	2007.	4/3
1	2	3	4	5
		121.766.811.240	120.466.786.538	98,9
11	Opći prihodi i primici	78.812.740.200	78.043.087.173	99
21	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	18.283.814.631	18.175.008.945	99,4
22	Doprinosi za zdravstveno osiguranje	16.919.536.528	16.999.362.996	100,5
23	Doprinosi za zapošljavanje	1.131.138.922	1.112.092.109	98,3
31	Vlastiti prihodi	107.296.171	79.439.937	74
41	Prihodi od igara na sreću	146.826.672	273.054.996	185,9
42	Prihodi od spomeničke rente	80.000.000	79.999.914	100
43	Ostali prihodi za posebne namjene	4.570.152.847	4.441.610.538	97,2
51	Pomoći EU	768.294.911	327.472.727	42,6
52	Ostale pomoći	37.214.589	55.575.992	149,3
53	Inozemne darovnice	75.215.082	40.144.657	53,4
61	Donacije	4.315.731	8.241.257	190,9
71	Prihodi od nefinancijske imovine	9.727.709	833.347	8,6
81	Namjenski primici od zaduživanja	63.057.965	65.114.752	103,3
82	Namjenski primici od zaduživanja kroz refundaciju	387.032.645	376.975.926	97,4
83	Namjenski primici od inozemnog zaduživanja	370.446.637	388.771.272	104,9

Neki projekti i aktivnosti ministarstava i ostalih tijela državne uprave odnosno razdjela i glava državnog proračuna izvršeni su u iznosima većim od planiranih jer su financirani iz donacija, pomoći, prihoda od igara na sreću, prihoda od spomeničke rente te se u skladu sa člankom 37. Zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu (Narodne novine, br. 137/06. i 78/07.) mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih sredstava.

Budući da je izvršenje veće od planiranog u absolutnom iznosu najveće na izvoru prihoda od igara na sreću, u nastavku se daje pregled ministarstava i aktivnosti na kojima su doznačeni iznosi iznad onih utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih sredstava po navedenom izvoru:

Tablica 14. Pregled projekata i aktivnosti izvršenih u iznosima većim od planiranih za izvor 41 (prihodi od igara na sreću)

Razdjel	Naziv aktivnosti	Aktivnost	Plan	Izvršenje
			2007.	2007.
1	2	3	4	5
			146.826.672	273.054.996
Vlada Republike Hrvatske	Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva	A509014	11.525.322	40.126.539
Ministarstvo obitelji, branitelja i imedugeneracijske solidarnosti	Afirmacija prava i unapređivanje politike za osobe s invaliditetom	A558051	3.100.000	5.055.492
	Potpore za programe usmjerene djeci i mladima	A558053	9.000.000	13.268.571
	Udruge branitelja iz Domovinskog rata	A753015	2.300.000	4.085.000
Ministarstvo vanjskih poslova	Provodenje varnske politike RH	A776003	500.000	1.014.920
Ministarstvo kulture	Međunarodna kulturna suradnja	A565034	1.600.000	2.445.310
	Programi muzejsko galerijske djelatnosti	A565027	2.400.000	3.674.516
	Nove medijske kulture	A565033	1.600.000	2.445.079
	Programi kazališne i glazbeno scenske djelatnosti	A565030	2.400.000	3.664.833
Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa	Poticaj Hrvatskoj zajednici tehničke kulture	A577028	9.500.000	17.307.133
	Poticaji udružama za izvannastavne aktivnosti	A577130	5.000.000	9.238.917
	Poticanje programa javnih potreba športa	A577030	46.000.000	74.551.140
	Poticanje bavljenja športom invalidnih osoba	A577031	3.107.350	4.301.045
	Hrvatski školski športski savez	A768039	1.000.000	1.233.026
	Hrvatski športski savez gluhih	A768040	300.000	819.931
Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi	Ostale udruge	A618157	3.300.000	5.124.662
	Rano otkrivanje, liječenje i rehabilitacija ovisnika	A618184	10.000.000	17.094.375
	Pomoći savezima i udružama	A734189	34.194.000	67.604.507

3. RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni prihodi (prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine) su za 2,2 milijarde kuna manji od ukupnih rashoda (rashoda poslovanja i rashoda za nabavu nefinancijske imovine) u 2007. godini. Ukoliko iz rashoda izuzmemmo kamate koje su u 2007. godini iznosile 4,5 milijardi kuna, tada je jasno vidljivo da se prikupljenim prihodima u potpunosti pokrivaju rashodi tekućeg razdoblja dok se dio prihoda koristi i za plaćanje obveza iz prošlih razdoblja.

Slijedeća tablica daje prikaz plana i ostvarenja računa prihoda i rashoda državnog proračuna u 2007. godini s prikazom ukupno ostvarenog manjka i njegova financiranja:

Tablica 15. Račun prihoda, rashoda i financiranja u 2007. godini

<i>u kunama</i>	Plan za 2007.	Izvršenje 2007.	Indeks
PRIHODI POSLOVANJA	108.501.514.814	108.320.594.660	99,8
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	481.946.560	498.685.411	103,5
RASHODI POSLOVANJA	108.753.725.444	108.007.604.735	99,3
RASHODI ZA NABAVU NEFINANSIJSKE IMOVINE	3.287.908.623	3.043.905.728	92,6
RAZLIKA - VIŠAK/MANJAK	-3.058.172.693	-2.232.230.392	73,0
PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	12.783.349.866	11.546.708.882	90,3
IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	9.725.177.173	11.036.069.219	113,5
PROMJENA U STANJU DEPOZITA		-1.721.590.728	
NETO FINANCIRANJE	3.058.172.693	2.232.230.392	73,0
VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE	0	0	

Prema računskom planu, ukupni manjak državnog proračuna je u 2007. godini ostvaren u iznosu od 2,2 milijarde kuna što je za 27% manje od planiranog manjka državnog proračuna za 2007. godinu.

Ostvareni manjak državnog proračuna financira se razlikom ukupnih primitaka od finansijske imovine i zaduživanja uvećano za promjenu u stanju novca i depozita te ukupnih izdataka za finansijsku imovinu i otplate zajmova.

Slijedeća tablica daje prikaz strukture plana i ostvarenja računa financiranja državnog proračuna za 2007. godinu.

Tablica 16. Račun financiranja

<i>u kunama</i>	Plan za 2007.	Izvršenje 2007.	Indeks
8 PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	12.783.349.866,00	11.546.708.882,17	90,33
81 PRIMLJENE OTPLATE (POVRATI) GLAVNICE DANIH ZAJMOVA	291.134.672,00	163.349.452,33	56,11
82 PRIMICI OD PRODAJE VIRJEDNOSNIH PAPIRA	8.986.534.282,00	7.702.981.300,00	85,72
821 Trezorski zapisi (neto)	500.000.000,00	0,00	
822 Obveznice	8.486.534.282,00	7.702.981.300,00	90,77
83 PRIMICI OD PRODAJE DIONICA I UDJELA U GLAVNICI	1.601.899.665,00	2.931.580.466,81	183,01
84 PRIMICI OD ZADUŽIVANJA	1.903.781.247,00	748.797.663,03	39,33
841 Primljeni zajmovi od drugih razina vlasti, inozemnih vlada i međunarodnih finansijskih organizacija	1.763.781.247,00	609.129.829,11	34,54
844 Primljeni zajmovi od banaka i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora	140.000.000,00	139.667.833,92	99,76
5 IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	9.725.177.173,00	11.036.069.218,77	113,48
51 IZDACI ZA DANE ZAJMOVA	806.494.000,00	837.699.103,80	103,87
53 IZDACI ZA DIONICE I UDJELE U GLAVNICI	244.105.000,00	244.040.539,15	99,97
54 IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE PRIMLJENIH ZAJMOVA	3.268.784.297,00	4.013.761.032,18	122,79
541 Otplata glavnice primljenih zajmova od drugih razina vlasti, inozemnih vlada i međunarodnih finansijskih organizacija	1.245.367.741,00	1.172.938.694,26	94,18
542 Otplata glavnice primljenih zajmova od banaka i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru	815.263.715,00	1.050.544.835,50	128,86
5421 Otplata glavnice primljenih zajmova od banaka i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru	815.263.715,00	755.620.405,67	92,68
5421 Otplata glavnice primljenih zajmova od banaka i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru-neto	0,00	294.924.429,83	
544 Otplata glavnice primljenih zajmova od banaka i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora	1.204.790.841,00	1.787.090.243,52	148,33
5441 Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih banaka i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora	363.908.689,00	332.594.011,69	91,39
5441 Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih banaka i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora-neto	0,00	656.194.875,14	
5442 Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih banaka i ostalih finansijskih institucija	840.882.152,00	798.301.356,69	94,94
545 Otplata glavnice primljenih zajmova od trgovackih društava, obrtnika malog i srednjeg poduzetništva izvan javnog sektora	3.362.000,00	3.187.258,90	94,80
55 IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE ZA IZDANE VIRJEDNOSNE PAPIRE	5.405.793.876,00	5.940.568.543,64	109,89
551 Izdaci za otplatu glavnice za izdane trezorske zapise-neto	0,00	669.673.838,00	
552 Izdaci za otplatu glavnice za izdane obveznice	5.405.793.876,00	5.270.894.705,64	97,50
NETO FINANCIRANJE	3.058.172.693,00	510.639.663,40	

Ukupni primici od finansijske imovine i zaduživanja su u 2007. godini ostvareni u iznosu od 11,5 milijardi kuna. U strukturi ukupnih primitaka od finansijske imovine i zaduživanja najveći udio otpada na primitke od prodaje vrijednosnih papira i to obveznica. Primici od prodaje vrijednosnih papira u 2007. godini iznosili su 7,7 milijardi kuna odnosno 1,3 milijarde kuna manje od plana za 2007. godinu. Primici ostvareni izdavanjem obveznica korišteni su za refinanciranje postojećih dugova.

Značajno ostvarenje primitaka u 2007. godini bilježe primici od prodaje dionica i udjela u glavnici (HT i INA-zaposlenici) i to u iznosu od 2,9 milijardi kuna što predstavlja povećanje od 1,3 milijarde kuna u odnosu na planirana sredstva. Povećanjem ostvarenja primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici pokriven je manjak u ostvarenju primitaka od zaduživanja.

Programski zajam za strukturne prilagodbe (PAL II) nije povučen u 2007. godini. Ostali primici od zaduživanja putem zajmova ostvareni su u iznosu od 748,8 milijuna kuna. Cjelokupni iznos odnosi se na primitke po osnovi inozemnih zajmova.

Manji deficit državnog proračuna omogućio je smanjenje kratkoročnog zaduženja državnog proračuna za 951,1 milijun kuna stanje 31. 12. 2007. g. (kratkoročnih kredita 294,9 milijuna kuna i 656,1 milijun kuna trezorskih zapisa).