

# PREDGOVOR

Na temelju odredbi Zakona o vodama (NN, 107/95, NN, 150/05) Strategija upravljanja vodama dugoročni je planski dokument kojim se utvrđuju vizija, misija, ciljevi i zadaće državne politike u upravljanju vodama. Ona daje strateška opredjeljenja i smjernice razvoja vodnoga gospodarstva polazeći od zatečenog stanja vodnog sektora, razvojnih potreba, gospodarskih mogućnosti, međunarodnih obveza, te potreba za očuvanjem i unapređenjem stanja voda te vodnih i o vodi ovisnih ekosustava. Njezin je sadržaj usklađen s odgovarajućim direktivama Europske unije, te stoga čini podlogu za pripremu pregovaračkih stajališta za pristupne pregovore, ali isto tako i jednu od podloga za pripremu aplikacija za korištenje sredstvima iz pretpristupnih fondova Europske unije. Strategija upravljanja vodama dokument je na temelju kojeg će se provoditi reforme vodnog sektora kako bi se dostigli europski standardi u upravljanju vodama, pa stoga čini podlogu za donošenje Zakona o vodama i Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva i pripadajućih podzakonskih akata, koje se prema dinamici pristupnih pregovora s Europskom unijom očekuje do kraja 2008. godine. Strategija upravljanja vodama također je okvir za pripremu strategija i planova prostornog uređenja, zaštite okoliša, zaštite prirode i razvoja ostalih sektora koji ovise o vodama ili utječu na stanje voda (poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo, industrija, energetika, promet, turizam, javno zdravstvo i drugo). Ona vrijedi sve dok su na snazi pretpostavke pod kojima je donesena, uz uvažavanje razdoblja pravne prilagodbe do kraja 2008. godine i trajanja dva petnaestogodišnja investicijska ciklusa do kraja 2038. godine.

Dokument se počeo pripremati 1999. godine, kada su Hrvatske vode na temelju odredbi tadašnjeg Zakona o vodama započele s aktivnostima na izradbi Vodnogospodarske osnove Hrvatske, planskog dokumenta kojim se:

- utvrđuju raspored, zalihe i osobine voda,
- utvrđuju potrebe za vodom u svim područjima života, rada i drugih djelovanja i način osiguravanja dovoljnih količina vode uporabljive za takve namjene,
- osigurava zaštita voda od onečišćenja, utvrđuju najpovoljnija tehnička i druga rješenja za uređenje vodotoka, zaštitu od poplava i drugih oblika štetnoga djelovanja voda, te druga rješenja značajna za upravljanje vodama i osiguravanje jedinstvenoga vodnog režima,

u Republici Hrvatskoj i na svakom vodnom području. Pri pripremi dokumenta i tada se vodilo računa o njegovoj usklađenosti sa zahtjevima svih u to vrijeme relevantnih direktiva Europske unije. Donošenjem Okvirne direktive o vodama Europske unije potkraj 2000. godine promovirana je nova europska vodna politika i precizno je definirana struktura planskih dokumenata kojima će se ona provoditi. Za razliku od tadašnjega hrvatskog Zakona o vodama koji je predviđao izradbu Vodnogospodarske osnove Hrvatske kao planskog dokumenta na razini države, te vodnogospodarskih osnova ili planova kao planskih dokumenata za svako od 34 slivna područja, Okvirnom direktivom o vodama predviđena je izradba planskih dokumenata samo na razini vodnih područja. Propisani sadržaj plana upravljanja vodnim područjem prema Okvirnoj direktivi o vodama bitno je različit od sadržaja prema kojem se u to vrijeme izrađivala Vodnogospodarska osnova Hrvatske.

Djelomično usklađenje zakonske regulative vezane uz vodnogospodarsko planiranje s Okvirnom direktivom o vodama izvršeno je donošenjem Pravilnika o izradi Vodnogospodarske osnove Hrvatske (NN, 120/03), prema kojemu se Vodnogospodarska osnova Hrvatske sastoji od dvaju dijelova:



- I. Strateške osnove za upravljanje vodama u Republici Hrvatskoj,
- II. Osnova/planova upravljanja vodnim područjima: (i) vodno područje sliva Save, (ii) vodno područje slivova Drave i Dunava, (iii) vodno područje primorsko-istarskih slivova, (iv) vodno područje dalmatinskih slivova.

Navedenim pravilnikom definirana je metodologija prema kojoj je započeo rad na Strateškoj osnovi za upravljanje vodama u Republici Hrvatskoj, kao okvirnom planskom dokumentu kojim se ocjenjuje stanje voda i vodnih sustava, utvrđuju polazišta i smjernice na temelju kojih se osigurava cjeloviti i usklađeni vodni režim, te daje plan ključnih i prioriternih aktivnosti i mjera u upravljanju vodama i poboljšanju vodnog sustava. Podloge za izradbu tog dokumenta bili su novelirani rezultati brojnih ranijih istraživanja provedenih za potrebe izradbe Vodnogospodarske osnove Hrvatske.

Nacrt dokumenta bio je dovršen i prvi puta službeno predstavljen zainteresiranoj javnosti u srpnju 2005. godine. Nakon toga njegovi su pojedini dijelovi korigirani na temelju primjedbi i sugestija dobivenih tijekom vladine procedure i prvog saborskog čitanja u veljači 2006. godine, te tijekom javnih rasprava, javnih uvida i prezentacija provedenih širom Hrvatske u razdoblju od prosinca 2005. do prosinca 2006. godine. Nacrt dokumenta se od sredine prosinca 2005. godine nalazi na web stranici Hrvatskih voda, čime se osiguralo maksimalno moguće uključanje zainteresirane javnosti u postupak njegova konačnog usklađivanja. Tijekom srpnja i kolovoza 2006. godine dokument je recenziralo 11 uglednih stručnjaka i znanstvenika. Namjera je da se poradi iznimne važnosti problematike u konačnici donese kvalitetan dokument širokim konsenzusom.

Utvrđena dinamika usklađivanja hrvatske legislativne s pravnom stečevinom Europske unije nalagala je hitne izmjene i dopune Zakona o vodama i Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (NN, 150/05) i prije nego što je u redovitoj saborskoj proceduri donesen ovaj strateški dokument. Izmjenama i dopunama Zakona o vodama provedeno je usklađenje zakonske regulative vezane uz vodnogospodarsko planiranje s Okvirnom direktivom o vodama Europske unije. Uređeno je da Hrvatski sabor donese Strategiju upravljanja vodama, a da Vlada Republike Hrvatske donosi Planove upravljanja vodnim područjima.

Strategiju upravljanja vodama izradili su djelatnici svih ustrojbenih jedinica Hrvatskih voda u suradnji s djelatnicima Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, te uz sudjelovanje osamnaest relevantnih znanstvenih i stručnih institucija i devet uglednih konzultanata. Navedene znanstvene i stručne institucije izradile su odgovarajuće studije koje su služile kao podloga za izradbu Strategije i koje su pohranjene u arhivi Hrvatskih voda. Izradbu dokumenta koordinirao je Zavod za vodno gospodarstvo Hrvatskih voda.

Podaci i informacije iz dokumenta ne mogu se iskoristiti kao podloge pri izradbi različite studijske i projektne dokumentacije, nego samo citirati uz navođenje izvora.

