

PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE CRNE GORE O SURADNJI U ZAŠTITI OD PRIRODNIH I CIVILIZACIJSKIH KATASTROFA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa sadržana je u članku 139. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa rezultat je zajedničke želje za daljnjim promicanjem i produbljivanjem zajedničke suradnje i uzajamnog pružanja pomoći u katastrofama.

U području odnosa Republike Hrvatske s Crnom Gorom ovaj Sporazum predstavlja element daljnjeg unapređenja i produbljivanja međusobne suradnje.

Osnovni cilj donošenja ovoga Zakona je da se na prikladan način urede pitanja suradnje i uzajamnog pružanja pomoći u katastrofama, uvjeti suradnje u prevenciji katastrofa te ostali oblici suradnje na tom području.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Ovim Zakonom potvrđuje se Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa, kako bi njegove odredbe u smislu članka 140. Ustava Republike Hrvatske, postale dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske.

Sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa uređena su pitanja pružanja uzajamne pomoći u katastrofama na državnom području jedne od ugovornih stranaka, uvjeti suradnje u prevenciji katastrofa, te suradnja u područjima uzajamnog obavještanja o prijetećim katastrofama, nastalim katastrofama i njihovim posljedicama, suradnja u području obrazovanja i obuke u zaštiti, spašavanju i pružanju pomoći te razmjena znanstvenih i tehničkih informacija važnih za zaštitu od katastrofa.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU OVOG ZAKONA

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguranje dodatnih financijskih sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 6/02. – pročišćeni tekst, broj 41/02, 91/03, 58/04 i 39/08) i to u drugim osobito opravdanim državnim razlozima. Naime, polazeći od zajedničke želje za produbljivanjem dvostranih odnosa i suradnje između Republike Hrvatske i Crne Gore na području uzajamnog pružanja pomoći u katastrofama te uklanjanju njihovih posljedica, cijeni se da postoji interes Republike Hrvatske za što skorije okončanje svih potrebnih postupaka za stupanje Sporazuma na snagu, a time i stvaranje zakonskih uvjeta za učinkovitu provedbu svih oblika suradnje predviđenih Sporazumom.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude obvezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka, u pravilu, ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se da se ovaj prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

VI. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE CRNE GORE O SURADNJI U ZAŠTITI OD PRIRODNIH I CIVILIZACIJSKIH KATASTROFA

Na temelju članka 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/96), a polazeći od članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske, predlaže se pokretanje postupka donošenja Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE CRNE GORE O SURADNJI U ZAŠTITI OD PRIRODNIH I CIVILIZACIJSKIH KATASTROFA

Članak 1.

Potvrđuje se Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa, potpisan u Zagrebu, dana 27. svibnja 2008., u izvorniku na hrvatskom i crnogorskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Sporazuma iz članka 1. ovoga Zakona, u izvorniku na hrvatskom jeziku glasi:

SPORAZUM IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE CRNE GORE O SURADNJI U ZAŠTITI OD PRIRODNIH I CIVILIZACIJSKIH KATASTROFA

Vlada Republike Hrvatske i Vlada Crne Gore (u daljnjem tekstu: ugovorne stranke),

Uvjerene u nužnost međusobne suradnje radi sprječavanja, odnosno ublažavanja posljedica prirodnih i civilizacijskih katastrofa,

Poštujući već potpisane međunarodne ugovore s ovog područja koji obvezuju ugovorne stranke, sporazumjele su se kako slijedi:

PREDMET SPORAZUMA

Članak 1.

Ugovorne stranke ovim Sporazumom uređuju okvirne uvjete suradnje u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa, a poglavito u:

1. planiranju i provedbi preventivnih mjera za zaštitu od poplava, potresa, požara, radioloških opasnosti te industrijskih i drugih civilizacijskih katastrofa;
2. međusobnom obavješćivanju o opasnostima, nastanku i posljedicama katastrofa;
3. međusobnoj pomoći pri zaštiti, spašavanju i uklanjanju posljedica prirodnih i civilizacijskih katastrofa;
4. obrazovanju i osposobljavanju pripadnika civilne zaštite, vatrogasaca i drugih pripadnika spasilačkih ekipa i stručnjaka za zaštitu i spašavanje kroz informativne sastanke, tečajeve, obuke, seminare i drugo te organiziranju i obavljanju zajedničkih vježbi za zaštitu i spašavanje;
5. razmjeni znanstvenih i tehničkih podataka te drugih dokumenata bitnih za zaštitu od prirodnih i civilizacijskih katastrofa;
6. suradnji pri razvitku i proizvodnji opreme za spašavanje.

– u Republici Hrvatskoj:
Državna uprava za zaštitu i spašavanje

– u Crnoj Gori:
Ministarstvo unutarnjih poslova i javne uprave Crne Gore.

Tijela iz stavka 5. ovog članka ovlaštena su da u provedbi ovog Sporazuma uspostave neposredne veze. U tu svrhu ugovorne stranke razmijenit će adrese i brojeve telekomunikacijskih sustava (telefon, faks i imena osoba neposredno odgovornih za podnošenje i primanje zamolbi za pomoć).

PROVEDBA ZAŠTITNIH MJERA

Članak 8.

Ugovorne će stranke u svrhu sprječavanja, odnosno smanjivanja zajedničke opasnosti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa planirati i poduzeti odgovarajuće zajedničke zaštitne mjere.

TRAŽENJE I PRUŽANJE POMOĆI

Članak 9.

Ugovorna stranka koja je pretrpjela katastrofu može drugu ugovornu stranku zamoliti za pomoć. Pomoć se može pružiti slanjem spasilačkih ekipa i pojedinaca koji sudjeluju u pomoći, te opreme i humanitarne pomoći .

Zamolba za pomoć iz stavka 1. ovoga članka mora sadržavati: podatke o vrsti i opsegu potrebne pomoći, podatke o ustanovama i osobama s kojima se uspostavlja veza te prijedlog načina pomoći.

Pružanje pomoći odvija se sukladno s nacionalnim zakonodavstvima ugovornih stranaka.

Za slanje i primanje zamolbi za pomoć, nadležni su:

- u Republici Hrvatskoj:
Državna uprava za zaštitu i spašavanje,
- u Crnoj Gori:
Ministarstvo unutarnjih poslova i javne uprave
Crne Gore.

PRELAŽENJE DRŽAVNE GRANICE ZA PRUŽANJE POMOĆI U ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

Članak 10.

Prilikom katastrofa spasilačke ekipe i pojedinci koji sudjeluju u akciji mogu prelaziti državnu granicu ugovornih stranaka na graničnom prijelazu ili izvan njega bez obavljanja granične provjere, na temelju usmene suglasnosti tijela granične i carinske provjere, a koja su u Republici Hrvatskoj u nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova i Ministarstva financija Republike Hrvatske. U Crnoj Gori ta tijela su u nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova i javne uprave i Ministarstva financija.

Prilikom prelaska državne granice voditelj spasilačke ekipe mora predati nadležnim graničnim tijelima ugovorne stranke primateljice popis osoba koje sudjeluju u akciji pružanja pomoći.

Sastavljeno u Zagrebu dana 27. svibnja 2008. u dva izvornika, svaki na hrvatskom i crnogorskom jeziku, pri čemu su oba teksta jednako vjerodostojna.

Za Vladu
Republike Hrvatske
Damir Trut

Za Vladu
Crne Gore
Zoran Begović

Ravnatelj Državne uprave
za zaštitu i spašavanje

pomoćnik ministra
unutarnjih poslova i javne uprave

Članak 3.

Provedba ovog Zakona u djelokrugu je središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove zaštite i spašavanja.

Članak 4.

Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, Sporazum iz članka 1. ovoga Zakona, nije na snazi već se privremeno primjenjuje od datuma potpisivanja, te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti u skladu s odredbom članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa utvrđuje se da Hrvatski sabor potvrđuje predmetni Sporazum, sukladno članku 139. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (“NN”, br. 41/01. – pročišćeni tekst i 55/01 - ispravak), te članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (“NN”, br.28/96), na temelju kojih određaba Hrvatski sabor potvrđuje međunarodne ugovore vojne i političke naravi, a riječ je o sporazumu čije je izvršenje od bitnog utjecaja za sigurnost Republike Hrvatske.

U članku 2. sadržan je tekst Sporazuma u izvorniku na hrvatskom jeziku.

Člankom 3. utvrđuje se središnje tijelo državne uprave nadležno za provedbu predmetnog Sporazuma.

Člankom 4. utvrđuje se da na dan stupanja na snagu Zakona, Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa nije na snazi već se privremeno primjenjuje od datuma potpisivanja, te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno u skladu s člankom 30. stavkom 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Člankom 5. utvrđuje se stupanje na snagu Zakona.