

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom se uređuje:

- a) postupak pripreme, predlaganja i odobravanja prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva (dalje u tekstu: JPP), te prava i obveze javnih i privatnih partnera,
- b) osnivanje i nadležnosti Agencije za javno-privatno partnerstvo (dalje u tekstu: Agencija).

Članak 2.

- (1) JPP u smislu ovoga Zakona je dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji ima sljedeća osnovna obilježja:
 - a) privatni partner od javnog partnera preuzima:
 - obvezu projektiranja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture, uključivo gradnju i/ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sustava, i/ili građevine od javnog interesa, preuzimajući pri tome i jednu ili više obveza kao što su financiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduvjeta za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili
 - pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, uključivo pružanje usluga upravljanja informacijsko-komunikacijskim sustavima od javnog interesa, odnosno pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenim informacijsko-komunikacijskim sustavima.
 - b) u zamjenu za preuzete obveze, javni partner može na privatnog partnera prenijeti određena stvarna prava i/ili privatnom partneru dodijeliti koncesiju i/ili privatnom partneru plaćati naknadu u novcu,
 - c) svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik na koji može utjecati, ili je odgovornost podijeljena, a s ciljem optimalnog upravljanja rizikom tijekom trajanja projekta JPP-a, uz ostalo i korištenjem upravljačkih, tehničkih, financijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, te promicanjem razmjene vještina i znanja između javnog i privatnog partnera.
- (2) Privatnom partneru uz izvršavanje obveza iz stavka 1. točke a) ovoga članka može biti dozvoljeno i obavljanje gospodarske aktivnosti u okviru provedbe projekta JPP-a, ali samo ukoliko mu na drugi način nije moguće osigurati potrebnu razinu isplativosti sudjelovanja u projektu JPP-a i povrat uloženi sredstava.
- (3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

Članak 3.

U provedbi ovoga Zakona, javni partner dužan je poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog natjecanja, načelo učinkovitosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša.

Temeljni pojmovi

Članak 4.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

- a) *Projekt* čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju određenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih financijskih sredstava.
- b) *Projekt JPP-a* je projekt koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji temeljem procedure opisane u Poglavlju III. ovog Zakona, odobrava Agencija.
- c) *Ugovorno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.
- d) *Ugovor o JPP-u* je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i društva posebne namjene (dalje u tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obveze ugovornih strana.
- e) *Statusno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a temeljen na članskom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu, koje je nositelj provedbe projekta JPP-a.
- f) *DPN* je trgovačko društvo koje može osnovati privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i/ili provedbe projekta JPP-a.
- g) *Javno tijelo* je svako tijelo koje je naručitelj u smislu propisa kojim se uređuje područje javne nabave.
- h) *Javni partner* je:
 - jedno ili više javnih tijela koje sa DPN-om ili privatnim partnerom sklapa ugovor, ili
 - jedno ili više javnih tijela koje je s privatnim partnerom članski povezano u zajedničkom trgovačkom društvu.
- i) *Privatni partner* je gospodarski subjekt koji je odabran na temelju provedenog postupka javne nabave ili postupka davanja koncesije i koji s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN, ili s javnim partnerom zasniva članski odnos u zajedničkom trgovačkom društvu.
- j) *Postupak odabira privatnog partnera* je postupak javne nabave određen propisima kojima se uređuje područje javne nabave ili postupak davanja koncesije određen propisima kojima se uređuje područje koncesija.
- k) *Savjetnik* je jedna i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

II. UGOVORNO JAVNO PRIVATNO PARTNERSTVO

Ugovor o JPP-u

Članak 5.

- (1) Međusobna prava i obveze u provedbi projekta JPP-a, ugovorne strane uređuju ugovorom o JPP-u.
- (2) Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada) na prijedlog Agencije donosi Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 6.

- (1) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s time da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od četrdeset godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja sklopi novi ugovor uz odabir privatnog partnera sukladno odredbama članka 15. ovoga Zakona.
- (2) Upravno vijeće Agencije će Pravilnikom iz članka 18. ovoga Zakona propisati pravila kojima će se odrediti postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u (dalje u tekstu: Registar), kao i sadržaj i opseg javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, osobnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

Članak 7.

U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 19., stavka 1. ovoga Zakona, javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa dostaviti Agenciji na njen zahtjev presliku slijedećih dokumenata:

- a) ugovore koji uređuju financijske odnose,
- b) akt o osnivanju DPN-a,
- c) ugovore o stjecanju i prenošenju prava vlasništva, prava građenja i drugih stvarnih prava,
- d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, implementacija, integracija i održavanje informacijsko-komunikacijskih sustava i druge usluge),
- e) ugovore o izvođenju radova (građenje, rekonstrukcija, proširenje i drugi srodni radovi),
- f) ugovore o pružanju usluga (savjetovanje, projektiranje, upravljanje, održavanje i druge usluge),
- g) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja),
- h) druge ugovore i pravne akte po potrebi.

Trgovačko društvo posebne namjene

Članak 8.

- (1) DPN može sudjelovati isključivo u provođenju projekta JPP-a za čiju provedbu je osnovan.
- (2) Kada privatni partner osniva DPN, javni partner ugovor o JPP-u može sklopiti s DPN-om.

Članak 9.

DPN se osniva sukladno odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava.

III. POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-A

Predlaganje i odobravanje projekta JPP-a

Članak 10.

- (1) Javna tijela iz ovoga Zakona su jedina ovlaštena predlagati provedbu projekta JPP-a na način opisan odredbama ovoga Zakona i podzakonskih akata temeljenih na ovom Zakonu.
- (2) Vlada na prijedlog Agencije, donosi Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuje stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.

Članak 11.

- (1) Javno tijelo dužno je Agenciji dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu Uredbom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona, ukoliko taj prijedlog projekta ima obilježja javno-privatnog partnerstva opisanih u članku 2., stavku 1. ovoga Zakona.
- (2) Agencija ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta sukladno kriterijima propisanim Uredbom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona.
- (3) Agencija je od ministarstva nadležnog za financije dužna zatražiti suglasnost o sukladnosti prijedloga projekta s proračunskim projekcijama i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o financijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta.
- (4) Agencija je od nadležnog resornog ministarstva, dužna zatražiti mišljenje o sukladnosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti.
- (5) Nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna su Agenciji na njen zahtjev dostaviti mišljenje o sukladnosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike tih jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
- (6) Nadležna tijela iz stavaka 3., 4. i 5. ovoga članka dužna su traženu suglasnost, odnosno mišljenja dostaviti Agenciji u roku od 30 dana od dana kada im je dostavljen prijedlog projekta sa cjelokupnom popratnom dokumentacijom.

Članak 12.

- (1) U roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije, na temelju prethodno zatražene suglasnosti, te mišljenja nadležnih tijela iz članka 11. ovoga Zakona i vlastite ocjene o ispunjenosti svih kriterija sukladno odredbama članka 11., stavka 2. ovoga Zakona, Agencija donosi rješenje o odobrenju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a.
- (2) Prijedlog projekta stječe status projekta JPP-a, isključivo temeljem rješenja Agencije.

- (3) Javno tijelo odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a donosi isključivo temeljem rješenja Agencije iz stavka 1. ovoga članka.
- (4) Ukoliko javno tijelo iz stavka 4. ovoga članka, u roku od 2 godine od dana zaprimanja rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne pokrene postupak odabira privatnog partnera, rješenje Agencije se stavlja izvan snage, te se za isti prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak sukladno odredbama članaka 11. i 12. ovoga Zakona.
- (5) Agencija objavljuje popis odobrenih projekata JPP-a.

Članak 13.

- (1) Javno tijelo koje je donijelo odluku iz članka 12. stavka 3. ovoga Zakona, prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera, dužno je Agenciji na ocjenu i odobrenje dostaviti presliku dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima.
- (2) U roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana primitka cjelokupne dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka, Agencija donosi rješenje o sukladnosti dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka sa odobrenim prijedlogom projekta.
- (3) Prilikom ocjene dokumentacije iz stavka 1. ovog članka, Agencija može od ministarstva nadležnog za financije zatražiti suglasnost, a od nadležnog resornog ministarstva mišljenje o usklađenosti dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka s odobrenim prijedlogom projekta.
- (4) Nadležna tijela dužna su traženu suglasnost, odnosno mišljenje iz stavka 3. ovoga članka dostaviti Agenciji u roku od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka.
- (5) Javno tijelo postupak odabira privatnog partnera može pokrenuti samo temeljem rješenja Agencije iz stavka 2. ovoga članka.
- (6) Ukoliko se postupak odabira privatnog partnera pokrenut temeljem rješenja Agencije iz stavka 2. ovoga članka ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stavka 1. ovoga članka se mora dostaviti Agenciji na ponovnu ocjenu i odobrenje, sukladno odredbama ovoga članka.

Članak 14.

- (1) Nadležno javno tijelo dužno je prije donošenja odluke o odabiru privatnog partnera dostaviti Agenciji na odobrenje konačni nacrt ugovora o JPP-u, uključivo priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i pribaviti suglasnost ministarstva nadležnog za financije na konačni nacrt ugovora.
- (2) Agencija je dužna u roku od 30 dana od dana primitka konačnog nacrta ugovora iz stavka 1. ovoga članka donijeti rješenje o suglasnosti na tekst nacrta ugovora iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka Agencija izdaje na osnovu ocjene o sukladnosti nacrta ugovora iz stavka 1. ovoga članka s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.
- (4) Ugovor o JPP-u može biti sklopljen samo temeljem rješenja Agencije i pribavljene suglasnosti ministarstva nadležnog za financije na konačni nacrt ugovora.
- (5) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojim se mijenjaju prava i obveze ugovornih strana, potrebno je provesti postupak sukladno odredbama ovoga članka.
- (6) Davanje suglasnosti Agencije na konačni nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne podrazumijeva i odgovornost Republike Hrvatske za sporne odnose između javnog i privatnog partnera koji bi mogli proizići iz toga ugovora.

Članak 15.

- (1) Postupak odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave, uz odgovarajuću primjenu članaka 5., 6., 8., 9., 13., 14. i 17. ovoga Zakona.
- (2) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva dodjelu koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije, uz odgovarajuću primjenu članaka 8.i 9. ovog Zakona.

Članak 16.

Javno tijelo postupak odabira savjetnika provodi sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave.

Članak 17.

- (1) Za odabir privatnog partnera primjenjuju se kriteriji sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave.
- (2) U primjeni kriterija iz stavka 1. ovoga članka pod cijenom se podrazumijeva neto sadašnja vrijednost (u daljnjem tekstu: NSV) koja se odnosi na ukupne troškove u ugovornom periodu.
- (3) Za izračun NSV-a projekta JPP-a, primjenjuje se diskontna stopa.
- (4) Javno tijelo koje pokreće postupak javne nabave za odabir privatnog partnera, u dokumentaciji za nadmetanje određuje diskontnu stopu koju su ponuditelji dužni koristiti kod izračuna NSV-a u tom postupku.

Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Članak 18.

- (1) Javni partner obavezan je dostaviti Agenciji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će Agencija propisati Pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka. Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Agencija.
- (2) Upravno vijeće Agencije donosi Pravilnik o ustroju i vođenju Registra.
- (3) Agencija će Pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka odrediti ovlaštenike pristupa Registru i opseg prava pristupa podacima iz Registra.

Nadzor nad provedbom projekata JPP-a

Članak 19.

- (1) Sukladno odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Agencije donosi Vlada, Agencija ima pravo praćenja odnosno stručnog uvida u provedbu projekata JPP-a.
- (2) Uredbom iz stavka 1. ovoga članka, propisuju se prava i obveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.

IV. STATUSNO JPP

Članak 20.

Statusno JPP je model JPP-a koji se temelji na članskom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu koje je nositelj provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novo-osnovanom trgovačkom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem trgovačkom društvu.

Članak 21.

- (1) Kad javno tijelo projekt JPP-a namjerava provesti na način opisan člankom 20. ovoga Zakona, primjenjuje se postupak propisan odredbama članka 11., 12., 13. i 14. ovoga Zakona.
- (2) Temeljem pribavljenog pozitivnog mišljenja iz članka 13. stavka 2. ovoga Zakona, javno tijelo pokreće postupak odabira privatnog partnera na način propisan odredbama članka 15. ovoga Zakona, primjenjujući kriterije sukladno odredbama članka 17. ovoga Zakona.
- (3) Nakon provedenog postupka odabira privatnog partnera, javno tijelo i odabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, kojem je cilj uspostava zajedničkog trgovačkog društva iz članka 20. ovoga Zakona, a u svrhu provedbe projekta JPP-a.
- (4) Na sadržaj ugovora o ortaštvu primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju obvezni odnosi.
- (5) Na zajedničko trgovačko društvo iz članka 20. ovoga Zakona primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu iz stavka 3. ovoga članka.

Članak 22.

Odredbe članka 18. i 19. se na odgovarajući način primjenjuju i u svezi provedbe projekta po statusnom modelu JPP-a.

V. AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Članak 23.

- (1) Za provedbu ovoga Zakona osniva se Agencija za javno-privatno partnerstvo, kao pravna osoba sa javnim ovlastima.
- (2) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska. Osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja Vlada.
- (3) Agencija ima svojstvo pravne osobe i upisuje se u sudski registar.
- (4) Sjedište Agencije je u Zagrebu.
- (5) Skraćeni naziv Agencije je: AJPP.
- (6) Agencija može po potrebi osnivati stručna, savjetodavna te radna tijela čiji se sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost utvrđuju Statutom Agencije.

Članak 24.

Agencija obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te konačnih nacrtu ugovora, sukladno odredbama ovoga Zakona,
- b) objavljuje obavijesti o odobrenim projektima JPP-a,
- c) ustrojava i vodi Registar,
- d) obavlja nadzor nad provedbom projekata JPP-a, sukladno odredbama ovoga Zakona,
- e) predlaže izmjene i dopune ovoga Zakona i pratećih propisa o javno privatnom partnerstvu, predlaže aktivnosti na prilagodbi drugih zakona i propisa važnih za primjenu najbolje prakse u provedbi projekata JPP-a, te sudjeluje u njihovoj izradi,
- f) predlaže nacрте podzakonskih propisa i donosi provedbene upute na temelju odredbi ovoga Zakona,
- g) donosi odluke i rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Agencije propisanih ovim Zakonom i pratećim podzakonskim propisima,
- h) daje stručna tumačenja o pojedinim pitanjima iz područja JPP-a, te provedbe ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
- i) organizira i provodi izobrazbu i usavršavanje sudionika u pripremi i provedbi projekata JPP-a, te u suradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe izobrazbe za javna tijela, po programu i kriterijima koje će Uredbom o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a propisati Vlada,
- j) obavlja poslove međuresorne koordinacije u pripremi i provedbi projekata JPP-a,
- k) izučava domaću i inozemnu praksu JPP-a i promovira primjenu najbolje prakse,
- l) sudjeluje u aktivnostima vezanim za suradnju Republike Hrvatske s Europskom unijom, posebno u okviru područja javne nabave,
- m) surađuje sa inozemnim nacionalnim tijelima ovlaštenima za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a, te međunarodnim organizacijama i institucijama u svrhu unaprjeđivanja domaće teorije i primjene modela JPP-a, te u svrhu izvršenja međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenijetih u ovlast Agencije,
- n) surađuje s domaćim znanstvenim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, gospodarskim i nevladinim udrugama i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unaprjeđivanja domaće teorije i primjene modela JPP-a,
- o) unaprjeđuje infrastrukturu i osigurava druge potrebne pretpostavke za unaprjeđenje sposobnosti kolektivnog učenja, kolektivnog pamćenja i upravljanja kolektivnim znanjem,
- p) obavlja druge poslove sukladno odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije.

Članak 25.

- (1) Unutarnji ustroj, ovlasti i način odlučivanja tijela Agencije, te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije uređuju se Statutom Agencije.
- (2) Statut Agencije donosi Upravno vijeće Agencije na prijedlog privremenog ravnatelja Agencije (dalje u tekstu: privremeni ravnatelj) i uz suglasnost Vlade.

Članak 26.

- (1) Sredstva za obavljanje poslova iz djelokruga Agencije, osiguravaju se iz:
 - a) sredstava proračuna Republike Hrvatske,
 - b) namjenskih prihoda.

- (2) Sredstva iz stavka 1. točke a) ovoga članka prikazuju se u posebnom razdjelu državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 27

Tijela Agencije su Upravno vijeće i ravnatelj Agencije (dalje u tekstu: ravnatelj).

Članak 28.

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće, koje čini predsjednik i četiri člana.
- (2) Predsjednik Upravnog vijeća je potpredsjednik Vlade nadležan za gospodarstvo, a članovi su ministri nadležni za gospodarstvo, financije, graditeljstvo i pravosuđe.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje i razrješuje Vlada.
- (4) Upravno vijeće donosi godišnji Program rada Agencije, kojim se detaljno uređuju aktivnosti i poslovi Agencije za kalendarsku godinu, nadzire izvršenje Programa, odlučuje o financijskom planu, donosi završni račun Agencije, te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Agencije.
- (5) Upravno vijeće odluke donosi na sjednicama većinom glasova svih članova Upravnoga vijeća.
- (6) Detaljan način donošenja odluka i ostala pitanja u vezi s radom Upravnog vijeća uređuju se Statutom Agencije.

Članak 29.

- (1) Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj.
- (2) Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu.
- (3) Ravnatelj ne može bez posebne ovlasti Upravnog vijeća nastupati kao druga ugovorna strana i s Agencijom sklapati ugovore u svoje ime i za svoj račun, u svoje ime a za račun drugih osoba, ili u ime i za račun drugih osoba.
- (4) Ravnatelj mora imati visoku stručnu spremu i najmanje deset godina rada u struci.
- (5) Ravnatelja imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog Upravnoga vijeća, na razdoblje od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.
- (6) Ravnatelj će biti razriješen dužnosti prije isteka vremena na koje je imenovan:
 - a) ako to sam zatraži,
 - b) ako uz svoj pristanak bude imenovan na drugu dužnost,
 - c) ako trajno izgubi sposobnost obavljanja dužnosti ili
 - d) ako je pravomoćno osuđen za kazneno djelo.
- (7) Vlada na prijedlog Upravnog vijeća imenuje zamjenika ravnatelja.
- (8) Zamjenik ravnatelja obavlja poslove određene Statutom Agencije.

Članak 30.

- (1) Privremeni ravnatelj obavlja poslove u vezi s upisom Agencije u Registar ustanova i organizira rad Agencije do imenovanja ravnatelja.
- (2) Mandat privremenog ravnatelja traje do imenovanja ravnatelja.

Članak 31.

Agencija vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva proračunskih korisnika.

Članak 32.

- (1) Agencija za svoj rad odgovara Vladi.
- (2) Agencija najmanje jednom godišnje podnosi Vladi pisano izvješće o radu Agencije.

VI. PRAVNA ZAŠTITA

Članak 33.

Pravna zaštita u postupku odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave.

Članak 34.

- (1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti provodi Agencija, primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Akti Agencije su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

Članak 35.

- (1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stvarno je nadležan Trgovački sud, isključivo mjesno nadležan prema sjedištu javnog partnera.
- (2) Odredbe stavka 1. ovoga članka se ne primjenjuju ukoliko su stranke ugovorile arbitražno rješavanje sporova nastalih temeljem ugovora o JPP-u.

Članak 36.

Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera, sukladno odredbi članka 35. stavka 1. ovoga Zakona mjerodavni su pozitivni propisi Republike Hrvatske, odnosno sukladno odredbi članka 35. stavka 2. ovoga Zakona mjerodavno je pravo koje su stranke izabrale.

VII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 37.

Ako Agencija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredaba ovoga Zakona, od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, podnosi nadležnom prekršajnom sudu optužni prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

Članak 38.

- (1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:
 - a) ako javni, privatni partner ili DPN ne dostave Agenciji zatraženu dokumentaciju (članak 7.),
 - b) ako javno tijelo Agenciji ne dostavi prijedlog projekta koji ima neka od obilježja JPP-a (članak 11. stavak 1.),
 - c) ako javno tijelo postupi suprotno rješenjima Agencije (članak 12. stavka 1., članak 13. stavak 2. i članak 14. stavak 2.),
 - d) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Agenciji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (članak 18.),
 - e) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu Agenciji omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (članak 19.),
 - f) ako javni partner postupi suprotno odredbama članka 21. i 22. ovoga Zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba javnog tijela, privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

Zastara**Članak 39.**

- (1) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom ne može se pokrenuti nakon proteka tri godine od dana počinjenja prekršaja.
- (2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenja prekršaja određeno stavkom 1. ovoga članka.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 40.**

- (1) Sve poslove iz nadležnosti Agencije do dana upisa Agencije u Registar ustanova, obavlja Sektor za javno-privatno partnerstvo Agencije za promicanje izvoza i ulaganja.
- (2) Sve poslove iz nadležnosti privremenog ravnatelja iz članka 30. ovoga Zakona, do imenovanja ravnatelja obavlja direktor Sektora za javno-privatno partnerstvo Agencije za promicanje izvoza i ulaganja.
- (3) Vlada će najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona imenovati Upravno vijeće Agencije.
- (4) Upravno vijeće Agencije će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, na prijedlog privremenog ravnatelja Agencije donijeti Statut Agencije.
- (5) Vlada će najkasnije u roku od 60 dana od dana upisa Agencije u Registar ustanova, na prijedlog Upravnog vijeća Agencije imenovati ravnatelja Agencije.
- (6) Vlada će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u iz članka 5. stavka 2., Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz članka 10. stavka 2., Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 19. stavka 1. i Uredbu o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz članka 24. stavka 2. točke i) ovoga Zakona.

- (7) Upravno vijeće Agencije će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora JPP-a iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 41.

- (1) Ovaj Zakon se primjenjuje na projekte JPP-a koji su odobreni prije dana stupanja na snagu ovoga zakona, ukoliko postupak odabira privatnog partnera nije pokrenut do dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a radi upisa u Registar, javna tijela dužna su Agenciji dostaviti sve ugovore sklopljene prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona, koje je javno tijelo sklopilo na rok duži od 5 godina, a predmet kojih su pružanje javne usluge, građenje i/ili rekonstrukcija javne infrastrukture, kao i sve izmjene i dopune tih ugovora koje su nastale nakon dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (3) Odredbe ovoga Zakona o nadzoru provedbe projekata JPP-a, primjenjuju se i na projekte JPP-a, čija provedba je započela prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 42.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona:

- a) Zaposlenici Sektora za JPP u Agenciji za poticanje izvoza i ulaganja preuzimaju se u Agenciju primjenom odgovarajućih odredaba Zakona o radu („Narodne novine,, broj 38/95, 54/95, 65/95, 17/01, 114/03, 142/03 i 30/04) do donošenja akta kojim se utvrđuje unutarnji organizacijski oblik, uvjeti zapošljavanja i rada zaposlenika Agencije,
- b) Agencija, od Agencije za promicanje izvoza i ulaganja preuzima u posjed, vlasništvo i/ili na korištenje opremu, svu nepokretnu i pokretnu imovinu, te se na Agenciju od Agencije za promicanje izvoza i ulaganja prenose i sva druga prava u dijelu u kojem su se odnosila na Sektor za JPP, sukladno diobenoj bilanci,
- c) Agencija preuzima novčana sredstva koja su u okviru Financijskog plana Agencije za promicanje izvoza i ulaganja planirana i odobrena za rad Sektora za JPP,
- d) Agencija od Agencije za promicanje izvoza i ulaganja preuzima u posjed pismohranu i svu drugu dokumentaciju koja se odnosi na rad i poslovanje Sektora za JPP,
- e) Agencija i Agencija za promicanje izvoza i ulaganja su dužne donijeti diobenu bilancu sredstava, prava i obveza u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 43.

Vlada će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona osigurati Agenciji i druge potrebne uvjete za rad koji nisu dostatni nakon provedenog preuzimanja iz članka 42. ovoga Zakona.

Članak 44.

- (1) Danom upisa Agencije u Registar ustanova stavlja se izvan snage tekst na kraju stavka 2. članka 1. „te razvijanje i primjena modela javno-privatnog partnerstva.“ i stavak 3. članka 2. Uredbe o osnivanju Agencije za promicanje izvoza i ulaganja (NN, broj: 102/2002, 64/2005, 64/2006 i 104/2006).

- (2) Danom stupanja na snagu Uredbe o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o davanju prethodne suglasnosti za sklapanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu po modelu privatne financijske inicijative (NN, broj:73/08).

Članak 45.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

1. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

U posljednjih dvadesetak godina u svijetu se intenzivnije razvija model izgradnje, dogradnje ili rekonstrukcije infrastrukturnih i drugih građevina, namijenjenih osiguranju javnih potreba po modelu javno-privatnog partnerstva (dalje: JPP). Ono što je nekada bila gotovo isključiva uloga javne vlasti koja je ovaj oblik javnih potreba osiguravala financiranjem iz proračuna, primjenom modela JPP-a javne potrebe se osiguravaju sveobuhvatnijim angažiranjem privatnog poduzetništva koje, pored projektiranja, izgradnje, održavanja i upravljanja, preuzima i ulogu financiranja. Da bi olakšale i jasnije uredile primjenu ovog modela, mnoge europske države donijele su posebne propise ili smjernice kojima osiguravaju zakonodavni okvir i usmjeravaju provođenje modela JPP-a.

U Republici Hrvatskoj primjena modela JPP-a započinje sredinom 90-ih godina prošlog stoljeća. Primjenom koncesijskog modela JPP-a u to vrijeme se uglavnom gradila cestovna i komunalna infrastruktura. Pozitivna iskustva u primjeni ovog modela JPP-a su podstakla na daljnju dogradnju ovog modela gospodarske aktivnosti. Rastom standarda građana kao i povećanjem gospodarske aktivnosti, rasle su i potrebe iz nadležnosti osiguranja od strane javnog sektora. Nakon 2000. godine temeljitije su se počeli analizirati i drugi modeli koji su se primjenjivali u svijetu, a posebno kod članica EU. Pored koncesijskog modela, u Republici Hrvatskoj se intenzivnije primjenjuje model privatne financijske inicijative (PFI). Ograničena proračunska sredstva na svim razinama javne vlasti, kao i tendencija daljnjeg rasterećenja poreznih obveznika, u znatnoj mjeri su utjecali na iznalaženje drugih rješenja koja mogu osigurati rastuće javne potrebe građana i gospodarstva. Svjetska, kao i naša relativno kratka iskustva ukazuju da primjena modela JPP-a doprinosi daljnjem rastu gospodarstva i ispunjavanju ciljeva snažnijeg infrastrukturnog razvoja, kao i pružanju kvalitetnije javne usluge građanima.

Važno je napomenuti da se po modelu JPP-a uglavnom realiziraju veliki infrastrukturni i drugi projekti kojima se osigurava neka javna potreba iz nadležnosti javne vlasti (škole, bolnice, sportski objekti, aerodromi, zatvori, objekti komunalne infrastrukture, prometne infrastrukture i sl.). Vrlo često su to objekti za čiju izgradnju, dogradnju, adaptaciju i sl. ne postoji direktna ekonomska opravdanost, odnosno profitabilnost. Primjena modela JPP-a nije komercijalno motivirana. Izgradnja zatvora, škole, bolnice i slično najčešće nije profitabilna. Međutim, nesporno je da su nam takvi objekti potrebni jer predstavljaju javnu potrebu za osiguranjem određenih javnih funkcija države.

Primjena modela JPP-a u Republici Hrvatskoj do sada nije direktno zakonski regulirana. U realizaciji ovih projekata primjenjuju se određeni sektorski zakoni kao što je Zakon o prostornom uređenju i gradnji, Zakon o koncesijama (u dijelu koji se odnosi na koncesijske modele JPP-a), Zakon o komunalnom gospodarstvu i mnogi drugi. Jedini cjeloviti dokument koji usmjerava javnog i privatnog partnera na način postupanja u primjeni ovog modela su Smjernice za primjenu ugovornih oblika javno-privatnog partnerstva koje je, nakon provedene rasprave u Hrvatskom saboru, objavila Vlada Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 98/06). Sam naziv toga dokumenta podrazumijeva da je to dokument koji se može, ali ne mora primjenjivati. Bez obzira na pravni status, donošenje ovog dokumenta bilo je izuzetno korisno za primjenu i usavršavanje modela JPP-a kao jednog od mogućih modela koji može pozitivno utjecati na gospodarski rast.

Smjernice opisuju pojmove, postupak odobravanja projekata JPP-a, proceduru izbora privatnog partnera, obvezujuće elemente ugovora između javnog i privatnog partnera, preuzimanje građevine na kraju ugovornog razdoblja, ulogu Agencije za ugovore javno-privatnog partnerstva, ali samo za model PFI (privatne financijske inicijative) kao jednog od ugovornih oblika JPP-a. Svjetska, a i relativno kratka hrvatska praksa je pokazala da se primjenjuju i razni drugi oblici javno-privatnog partnerstva. To drugim riječima znači da se osim PFI modela, iako je on kako-tako opisan u neobvezujućim Smjernicama, ostali modeli javno-privatnog partnerstva mogu odvijati bez nekih jasno utvrđenih pravila (koncesijski i statusni model JPP-a).

U Smjernicama nije jasno opisan metodološki postupak za realizaciju projekata JPP-a. Ta nejasnoća mnoge javne partnere odbija od primjene ovog modela u realizaciji velikih infrastrukturnih i drugih projekata i onda kada bi za njihovu realizaciju primjena ovog modela mogla biti najbolja varijanta. S druge strane, neki koji primjenjuju ovaj model, postupaju na način kao da se radi o klasičnoj komercijalnoj aktivnosti ili financijskom lizingu. Pri odlučivanju o primjeni ovog modela ne vodi se dovoljno računa da se radi o dugoročnom projektu (dugoročnoj ugovornoj obvezi) koja može trajati, prema prijedlogu ovog Zakona, od najmanje 5 do najviše 40 godina. Sama ta činjenica može dovesti do rizika dugoročne financijske obveze javnog partnera, a da dugoročni proračunski prihodi nisu poznati i na taj način se ugrozi realizacija projekta.

Iz hrvatske prakse je poznato da javni partneri prilikom odlučivanja o primjeni ovog modela previdaju da se primjenom ovog modela trebaju realizirati oni projekti koji osiguravaju zadovoljavanje javne potrebe iz nadležnosti ili obveze javne vlasti. Logično je da takvih potreba ima više od raspoloživih proračunskih sredstava koja se mogu odvojiti za tu namjenu. Zato treba vrlo pažljivo i odgovorno utvrditi jasne prioritete što i na koji način će se graditi, adaptirati, dograđivati ograničenim proračunskim sredstvima.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, ulaganja Republike Hrvatske samo u sektor zaštite okoliša javnih i privatnih poslovnih subjekata iznosila su 2005. godine oko 0,64% BDP-a, odnosno preko 1,45 milijardi HRK. Ni tako visoka razina investicija neće biti dovoljna za osiguravanje zadanih ekoloških EU standarda u predviđenom roku. Procjenjuje se da Republika Hrvatska samo u sektore voda i otpada mora uložiti oko 57,4 milijarde HRK (7,94 mlrd EUR) u narednih pet godina u okviru obveza preuzetih u Pristupnom partnerstvu Republike Hrvatske s EU, odnosno radi usklađivanja sa standardima i pravnom stečevinom EU.

Dosadašnja primjena ovog modela gospodarske aktivnosti u Republici Hrvatskoj u većini slučajeva, a posebno na razini lokalne (regionalne) samouprave, odvijala se na temelju autonomne odluke nadležnih tijela javne vlasti. Na taj način moguće je očekivati da se donosi odluka o realizaciji nekih projekata koji nisu rezultat dugoročne razvojne politike na razini države kao i pojedinih sektora, što u konačnici dovodi do nepotrebnog i neracionalnog trošenja novca poreznih obveznika. Kada se ima u vidu da se primjenom ovog modela ugovaraju dugoročne obveze između javnog i privatnog partnera, primjena ovog modela gospodarske aktivnosti može dugoročno izazvati velike fiskalne rizike i umjesto prednosti, prouzročiti veliku štetu. Da bi se izbjegle navedene negativne posljedice, procjena je da je nužno donijeti Zakon o javno-privatnom partnerstvu temeljem kojeg bi se navedene posljedice mogle spriječiti, odnosno da se svaka odluka o realizaciji nekog infrastrukturnog i ostalog projekta mora donositi u skladu sa dugoročnim razvojnim planovima od razine centralne vlasti do općine, te da se samo tako definirani projekti mogu nazivati projektima JPP-a.

Pored koncesijskog i modela privatne financijske inicijative, u Republici Hrvatskoj se sve češće počeo primjenjivati statusni model JPP-a. Statusno JPP je suvlasnički odnos javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu u svrhu provedbe projekta JPP-a, pri čemu se suvlasnički odnos

javnog i privatnog partnera u tom trgovačkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novo-osnovanom zajedničkom trgovačkom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela postojećeg trgovačkog društva u vlasništvu javnog, ili privatnog partnera. Način implementacije ovog modela JPP-a u Republici Hrvatskoj uopće nije uređen.

Za uspješnu realizaciju svakog projekta, a posebno projekta po modelu javno-privatnog partnerstva, vrlo važno je kontinuirano praćenje realizacije projekta i blagovremeno otklanjanje eventualnih poteškoća koje se mogu pojaviti u dugoročnoj realizaciji projekta.

Za provedbu ovoga Zakona, kao i kvalitetniju implementaciju modela JPP-a u Republici Hrvatskoj, osniva se Agencija za javno-privatno partnerstvo (dalje: Agencija) kao središnje tijelo za JPP u Republici Hrvatskoj.

Iz predloženog teksta Zakona proizlazi da će osnovne zadaće Agencije biti: nadzor nad primjenom ovoga Zakona, implementacija i prijedlozi za poboljšanje modela JPP-a, kao i izobrazba i usavršavanje sudionika u pripremi i provedbi projekata JPP-a, te organizacija specijalističkih programa izobrazbe za javna tijela po programu i kriterijima koje će uredbom propisati Vlada Republike Hrvatske.

2. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

U posljednjih 10-ak godina, a posebno nakon 2005. godine, izgradnja velikih infrastrukturnih projekata po modelu JPP-a je sve više zastupljena u okviru sve intenzivnije gospodarske aktivnosti u Republici Hrvatskoj. Na povećanu dinamiku primjene ovog modela u velikoj mjeri su utjecala propisana ograničenja za kreditnu zaduženost proračunskih korisnika. Pozitivna iskustva u primjeni ovog modela gospodarske aktivnosti drugih država, a posebno članica EU, utjecala su na političko i gospodarsko opredjeljenje za uvođenjem ovog modela u hrvatsko gospodarstvo. Rastuće javne potrebe i ograničena proračunska sredstva su utjecali da se angažiranjem privatnog poduzetništva i privatnog kapitala potrebe prije osiguraju, a samim time i podstakne brži gospodarski rast.

Na dinamičnu primjenu ovog modela u Republici Hrvatskoj utjecala su i određena pogrešna shvaćanja o njegovoj primjeni. U odnosu na klasični model investicijske aktivnosti iz nadležnosti javne vlasti, nerijetko je uvriježeno mišljenje da se primjenom ovoga modela u vrlo kratkom roku može osigurati veliki broj javnih potreba. Pri tome se ne vodi dovoljno računa o dugoročnim strateškim razvojnim planovima, kao i o tome da je JPP dugoročni ugovorni odnos (do 40 godina) između javnog i privatnog partnera. To podrazumijeva stvaranje dugoročnih fiskalnih obveza koje predstavljaju fiskalni izdatak, a rjeđe fiskalni prihod.

Upravo iz ovih, a i niza drugih razloga, došlo se do spoznaje da je ovu materiju nužno urediti zakonom što je Agencija za promicanje izvoza i ulaganja – Sektor za javno-privatno partnerstvo i učinio izradom Konačnog prijedloga ovoga Zakona. Upravo zbog složenosti u primjeni ovog modela, kao i uske povezanosti sa materijom koju propisuje Zakon o koncesijama i Zakon o javnoj nabavi, izrada ova tri propisa i međusobno usklađivanje je vođeno istovremeno. Donošenje i primjena ovoga Zakona, kao i Zakona o koncesijama i izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi, proizvest će vrlo pozitivne učinke, kako u primjeni modela javno-privatnog partnerstva, tako i u dodjeli koncesija transparentnijeg postupka javne nabave.

II. OBJAŠNENJE POJEDINIH ODREDBI

Članak 1.

Ovim člankom opisan je predmet Zakona iz kojeg je razvidno da se ovim Zakonom propisuje postupak pripreme, predlaganja i odobravanja projektnih prijedloga JPP-a, te s tim u vezi prava i obveze javnih i privatnih partnera, te nadležnosti Agencije za javno-privatno partnerstvo.

Članak 2.

U ovom članku u stavku 1. se definiraju i opisuju osnovna obilježja JPP-a. U stavku 2. se predviđa mogućnost da u okviru provedbe projekta JPP-a privatni partner obavlja i gospodarsku djelatnost pod uvjetima navedenim u ovom stavku. Stavkom 3. ovoga članka propisuju se izuzeća od predmeta JPP-a.

Članak 3.

Ovim člankom se utvrđuju načela kojih se u primjeni svih modela JPP-a moraju pridržavati javna tijela, a sadržana su u Ugovoru o osnivanju Europske Zajednice i Zakonu o javnoj nabavi..

Članak 4.

Člankom 4. su definirani svi temeljni pojmovi relevantni za područje javno-privatnog partnerstva, opisani u ovom Zakonu.

U točki a) se daje opća definicija *projekta* u smislu ovoga Zakona.

U točki b) definiran je *projekt JPP-a* koji predstavlja temeljni pojam ovog Zakona. Projekt JPP-a je tako svaki onaj projekt,, za kojeg Agencija za JPP primjenjujući kriterije opisane ovim Zakonom i podzakonskim aktima daje „pečat“ projekta JPP-a..

U točki c) je definiran *ugovorni model JPP-a* kao onaj model koji se temelji na ugovorom uspostavljenom odnosu između javnog i privatnog partnera odnosno javnog partnera i trgovačkog društva posebne namjene (DPN-a) koje privatni partner može osnovati u svrhu provedbe dodijeljenog mu projekta JPP-a. S tim u vezi u točki d) je definiran *ugovor o JPP-u* kao ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera (ili DPN-a) u svrhu provedbe projekta JPP-a.

U točki e) definirano je *Statusno JPP* kao drugi model JPP-a kojim u svrhu provedbe projekta JPP-a, javno tijelo i privatni partner zasnivaju članski odnos u zajedničkom trgovačkom društvu koje je nositelj provedbe odobrenog projekta JPP-a.

U točki f) je dana definicija *DPN-a* kao trgovačkog društva kojeg izabrani privatni partner može osnovati u svrhu provedbe projekta JPP-a.

Namjera točke g) je da se *javna tijela* koja temeljem ovog zakona imaju pravo predlaganja projekata s ciljem provedbe po nekom od modela JPP-a, definiraju upućivanjem na definiciju naručitelja iz zakona kojim se uređuje područje javne nabave.

U točki h) je bila namjera napraviti razliku između javnog tijela i javnog partnera na način da javnim partnerom postaje tek ono javno tijelo (ili više javnih tijela) koje nakon provedenog postupka odobravanja projekta, te provedenog postupka izbora privatnog partnera, s tim privatnim partnerom, u

svrhu provedbe projekta JPP-a ulazi u ugovorni odnos ili se s njim članski povezuje u zajedničkom trgovačkom društvu.

U točki i) *privatni partner* je definiran kao onaj ponuditelj koji je nakon provedenog postupka javne nabave odabran kao najbolji ponuditelj i koji s javnim tijelom sklapa ugovor o JPP ili u tu svrhu osniva DPN, odnosno zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom trgovačkom društvu.

U točki j) namjera je definirati pojmove koji su bitni za određenje primjene odgovarajućih propisa, odnosno postupaka u fazi odabira privatnog partnera. Naime, ovisno o specifičnosti provedbe svakog projekta JPP-a, postupak odabira privatnog partnera se može provest primjenjujući zakon kojim se uređuje postupak javne nabave ili zakon kojim se uređuje područje koncesija, odnosno postupak izbora koncesionara.

U točki k) je dana definicija *Savjetnika* iz razloga što se odredbama ovog Zakona određuje obveza svakog javnog tijela koji u svrhu pripreme, ugovaranja i provedbe projekta JPP-a ima namjeru angažirati savjetnika, da u tom slučaju provede odgovarajući postupak javne nabave.

Članak 5.

S obzirom da s člankom 5. započinje dio (DIO II.) koji se odnosi na ugovorno javno-privatno partnerstvo, ovim člankom propisuje se da ugovorne strane međusobna prava i obveze u provedbi projekta JPP-a, reguliraju ugovorom o JPP-u.

U stavku 2. ovoga članka propisuje se obveza donošenja Uredbe o sadržaju ugovora o JPP-u kojom će detaljnije biti propisani elementi koje će ugovori JPP morati sadržavati. Propisujući obvezu donošenja Uredbe u svrhu uređenja ove materije, postignuta je fleksibilnost pri određenju i mogućem budućem mijenjanju pojedinih elemenata ugovora JPP-a.

Članak 6.

Stavkom 1. se propisuju opće odredbe o ugovoru JPP-a (dužina trajanja, forma), dok će se konkretne odredbe o sadržaju ugovora propisati Uredbom o sadržaju ugovora o JPP-u.

U stavku 2. ovog članka se, a u svezi odredbi članka 18. ovoga Zakona kojim se propisuje obveza donošenja Pravilnika o ustroju i vođenju Registra ugovora o JPP-u, navodi da će tim Pravilnikom biti uređen postupak upisa sklopljenih ugovora JPP-a u Registar, kao i opseg i sadržaj dijelova ugovora JPP-a koji će biti dostupni javnosti, a koji će biti određen na način da se ne krše postojeći pozitivni propisi RH koji reguliraju područje zaštite intelektualnog vlasništva, osobnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

Članak 7.

Navedenim člankom se uvodi obveza javnog partnera, privatnog partnera ili DPN-a, da za vrijeme trajanja ugovornog odnosa, u svrhu nadzora koji će detaljnije biti propisan Uredbom o nadzoru provedbe projekata JPP-a (članak 19. ovoga Zakona), Agenciji na njen zahtjev dostave na uvid bilo koji od pobrojanih akata, bitnih za provedbu ugovora o JPP-u.

Članak 8.

Ovim člankom se, u slučaju kada odabrani privatni partner u svrhu provedbe ugovora o JPP-u osniva DPN, propisuje obveza da se taj DPN može osnovati isključivo za provođenje onog projekta JPP-a, provođenje kojeg je tom privatnom partneru i dodijeljeno, te da u tom slučaju stranka ugovora o JPP-u, na strani privatnog partnera može postati DPN.

Članak 9.

Ovim člankom se navodi da se prilikom osnivanja DPN-a primjenjuju norme zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava.

Članak 10.

Namjera ovog članka je samo javnim tijelima dati pravo predlaganja projekata koji bi se realizirali po nekom od modela JPP-a, shodno proceduri opisanoj ovim Zakonom i podzakonskim aktima. Stavkom 2. se uvodi Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, koja predstavlja najvažniji podzakonski akt temeljem kojeg će se obavljati stručna ocjena predloženih projekata. Navedenom Uredbom će propisati elementi koje svaki projektni prijedlog, odnosno projektna dokumentacija mora sadržavati, uključivo i popis dokumentacije koja se prilaže i temeljem kojeg se utvrđuju sve okolnosti bitne za ocjenu svakog projektnog prijedloga. Također, navedenom Uredbom će biti utvrđeni svi tehničko-ekonomski kriteriji bitni za ocjenu da li je određeni projektni prijedlog moguće provesti po modelu javno-privatnog partnerstva. S obzirom da je riječ o materiji velikog opsega i da je riječ pretežito o složenim tehničkim pojedinostima, namjera je predlagača da navedeni detalji budu propisani Uredbom, a ne samim Zakonom.

Članak 11.

Ovim se člankom namjerava propisati procedura koju Agencija za JPP mora provesti nakon što je zaprimljen prijedlog projekta. Osim što Agencija shodno odredbama Uredbe iz članka 10. obavlja samostalnu analizu projekta s njegove tehničke, ekonomske i pravne strane, a što uključuje analizu sadržaja i kompletnosti dokumentacije koja se priložno dostavlja, namjera ovog članka je u ovoj fazi odobravanja projekta uvesti obvezu Agencije da konzultira i druga državna tijela i da od njih zatraži i dobije suglasnost i mišljenja na projektni prijedlog iz područja njihovih nadležnosti. To se naročito odnosi na ocjenu fiskalne strane projektnog prijedloga i sukladnost projektnog prijedloga s proračunskim projekcijama i planovima, koja ocjena je u nadležnosti ministarstva nadležnog za financije, kao i o sukladnosti projektnog prijedloga sa sektorskim razvojnim strategijama iz nadležnosti resornog ministarstva. Isto tako uvodi se mogućnost ocjene sukladnost projektnog prijedloga s razvojnim planovima tijela jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave.

Članak 12.

Ovim se člankom propisuje nadležnost Agencije da temeljem vlastite ocjene projekta i zaprimljenih suglasnosti i mišljenja drugih tijela državne uprave, donese rješenje o tome da li je predloženi projekt

pogodan za provedbu putem nekog od modela JPP-a. Samo rješenje Agencije je preduvjet da se realizacija predloženog projekta nastavi po nekom od modela JPP-a, odnosno da se taj projekt u javnosti naziva projektom JPP-a. Agencija rješenje može donijeti samo temeljem suglasnosti i mišljenja svih nadležnih tijela kojima je takav zahtjev dostavljen. Tako se odredbama članaka 11. i 12. uspostavlja postupak ocjene i odobravanja projektnih prijedloga koji bi trebao jamčiti sadržajnu i formalnu „ispravnost“ projekta JPP-a, te tako provedbu projekta učiniti jednostavnijim uz preventivno smanjivanje rizika za nastajanje poteškoća koje bi u fazi provedbe projekta JPP-a, zbog slabe pripreme projektnog prijedloga mogle eventualno nastupiti.

Članak 13.

Ovim se člankom propisuje obveza javnog tijela da nakon što temeljem rješenja Agencije donese odluku o službenom početku provedbe projekta JPP-a, a prije nego što pokrene postupak odabira privatnog partnera, dokumentaciju za nadmetanje dostavi Agenciji. Agencija će ocijeniti sukladnost dokumentacije za nadmetanje s odobrenim prijedlogom projekta, te ukoliko Agencija temeljem svoje ocjene utvrdi odstupanja od odobrenog projektnog prijedloga, zatražit će i dodatnu suglasnosti, odnosno mišljenja Ministarstva financija i nadležnog resornog ministarstva na dostavljenu dokumentaciju za nadmetanje. Ovim člankom je tako predložena izmjena koja je za cilj ima pojednostavljivanje procedure i skraćivanje rokova odobrenja koja se moraju dobiti prije nego se pokrene postupak odabira privatnog partnera, a da se pri tom ne onemogućuje nadležnost i drugih tijela u ocjeni dokumentacije za nadmetanje, kada se za to ispuni navedena pretpostavka.

Članak 14.

Ovaj članak predstavlja logičan nastavak prethodna dva članka i predstavlja zaokruženu cjelinu praćenja i kontrole projekta, prije nego što je privatni partner konačno odabran. Naime, odredbama ovog članka se uspostavlja 3. razina kontrole projekta JPP-a na način da se prije donošenja odluke o odabiru privatnog partnera, konačni nacrt ugovora o realizaciji tog projekta dostavi Agenciji na konačno odobrenje. Agencija u tom smislu ocjenjuje sukladnost konačnog nacrta ugovora s odobrenom dokumentacijom za nadmetanje, odnosno da li ugovor ima sve one elemente propisane Uredbom o sadržaju ugovora. Prije donošenja odluke o odabiru privatnog partnera nadležno javno tijelo dužno je pribaviti i suglasnost ministarstva nadležnog za financije na konačni nacrt ugovora. Temeljem odobrenja Agencije i suglasnosti ministarstva nadležnog za financije, ispunjavaju se sve nužne formalne pretpostavke za sklapanje ugovora o JPP-u.

Članak 15.

S obzirom da intencija ovog Zakona nije propisivanje postupka odabira privatnog partnera, ovim se člankom upućuje na adekvatnu primjenu nadležnih propisa, ovisno o tome na koji način će se konkretni projekt JPP-a provesti. Stoga se u tom dijelu upućuje na primjenu postupka propisanog propisima kojima se uređuje područje javne nabave, ili postupka propisanog propisima kojima se uređuje područje koncesija. Ovim se člankom također propisuju koji članci se imaju smatrati dodacima navedenih propisa, a koji dodaci proizlaze iz specifičnosti javno - privatnog partnerstva, određenih ovim Zakonom.

Članak 16.

Namjera ovog članka je obvezati javno tijelo da prilikom izbora savjetnika također poštuje načela i postupke zakona koji regulira područje javne nabave.

Članak 17.

Ovim člankom navode se kriteriji za odabir privatnog partnera, navedeni u propisima kojima se uređuje područje javne nabave Stavkom 2. ovoga članka pobliže se objašnjava što je cijena projekta JPP-a na način da se pod cijenom podrazumijeva neto sadašnja vrijednost (NSV) ugovora, a koja se izračunava primjenom odgovarajuće diskontne stope. Ovim se člankom utvrđuje obveza javnog tijela da u dokumentaciji za nadmetanje odredi diskontnu stopu koju su ponuditelji dužni koristiti kod izračuna NSV-a u tom postupku.

Članak 18.

Kako Agencija shodno odredbama ovog Zakona, obavlja ulogu „zaštitnice“ projekta, uz ulogu koju obavlja u fazi prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera opisanu u člancima, 11., 12., 13. i 14. u određenoj mjeri tu svoju funkciju Agencija obavlja i nakon što je počela provedba projekta JPP-a. Osnova za obavljanje te uloge proizlazi iz činjenice evidentiranja svih sklopljenih ugovora o JPP-u na način da se ti ugovori, dodaci tih ugovora i sve izmjene na odgovarajući način unesu u Registar ugovora o JPP-u.

Članak 19.

Člankom 19. propisuje se zakonska osnova da Agencija Uredbom propiše obveze javnog i privatnog partnera u nadzoru provedbe projekata JPP-a, kao i prava i obveze Agencije u tom smislu. Na ovaj način Agencija će na način propisan tom Uredbom dobiti mogućnost nadzora provedbe projekta, indirektno propisivanjem pravila kojih se u nadzoru provedbe projekta javni i privatni partner moraju pridržavati, ili direktno, mogućnošću vlastitog stručnog uvida u provedbu projekata JPP-a.

Članak 20.

Ovim se člankom definira statusno JPP i načini uspostavljanja statusnog JPP-a.

Članak 21.

Vezano za namjeru javnog tijela da određeni projekt provede kao projekt JPP-a po statusnom modelu, ovaj članak propisuje obvezu tog javnog tijela na poštivanje svih obveza i postupaka propisanih u člancima 11., 12., 13. i 14. ovoga Zakona, a koji se odnose na pripremu projekta JPP-a prema ugovornom modelu. Na taj način se uspostavlja identičan sustav pripremanja, ocjene i odobravanja projekata koji se mogu provesti prema statusnom modelu, kao kad je riječ o provedbi projekata JPP-a po ugovornom modelu.

Prije osnivanja zajedničkog trgovačkog društva, a nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, javni partner i odabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortakluku sa osnovnim ciljem osnivanja predmetnog trgovačkog društva.

Pri osnivanju zajedničkog trgovačkog društva upućuje se na primjenu odgovarajućih odredaba zakona o trgovačkim društvima u kojem je regulirana predmetna materija.

Članak 22.

Ovim člankom propisuju se i odgovarajuća primjena odredbi podzakonskih akata vezana za ustroj i vođenje Registara ugovora o javno-privatnom partnerstvu i nadzor nad provedbom projekata JPP-a prilikom provedbe projekta JPP-a prema statusnom modelu JPP-a.

Članak 23.

Ovim se člankom dodjeljuje Vladi Republike Hrvatske zakonska podloga i obveza za osnivanje Agencije za javno-privatno partnerstvo, koja se osniva kao pravna osoba sa javnim ovlastima. U ovom članku određuje se i naziv Agencije, njezino sjedište, te pravo osnivanja stručnih te drugih savjetodavnih tijela.

Članak 24.

Ovim se člankom određuju poslovi koje obavlja Agencija.

Članak 25.

U ovom članku propisuje se sadržaj Statuta Agencije, kao i ovlast za njegovo donošenje.

Članak 26.

Sredstva za rad Agencije propisuju se ovim člankom, na način da se ta sredstva osiguravaju iz proračuna Republike Hrvatske, te namjenskih prihoda.

Članak 27.

U ovom članku navode se tijela Agencije.

Članak 28.

Ovim člankom propisuje se da Agencijom upravlja Upravno vijeće. Njime se također propisuje način imenovanja, razrješenja, sastav i ovlasti Upravnog vijeća.

Članak 29.

Ovaj članak odnosi se na Ravnatelja, koji zastupa i predstavlja Agenciju. Njime se propisuju ovlasti Ravnatelja Agencije, kao i uvjeti za njegovo imenovanje i razrješenje. Stavci 7. i 8. odnose se na zamjenika Ravnatelja.

Članak 30.

Ovim člankom uređuju se pitanja vezana uz privremenog ravnatelja Agencije.

Članak 31.

Vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvještaja od strane Agencije uređuje se propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva proračunskih korisnika.

Članak 32.

Ovim člankom propisuje se da Agencija za svoj rad odgovara Vladi Republike Hrvatske te joj je dužna jednom godišnje podnijeti pisano izvješće o radu.

Članak 33.

Ovim se člankom u pogledu pravne zaštite u postupku odabira privatnog partnera upućuje na primjenu odgovarajućih odredaba propisa kojima se uređuje područje javne nabave.

Članak 34.

U ovom članku upućuje se na podrednu primjenu odredaba Zakona o općem upravnom postupku, vezano za postupke koje u okviru svojih nadležnosti provodi Agencija.

Članak 35.

Ovim člankom propisuje se nadležnost Trgovačkog suda, isključivo mjesno nadležnog prema sjedištu javnog partnera, za rješavanje sporova proizašlih iz ugovora o JPP-u, ukoliko se stranke nisu suglasile da spor riješe pomoću arbitraže.

Članak 36.

Svrha ovog članka je određivanje mjerodavnog prava za rješavanje sporova. Ukoliko je za rješavanje sporova nadležan Trgovački sud, mjerodavno je hrvatsko pozitivno pravo, dok je u slučaju arbitražnog rješavanja sporova mjerodavno pravo koje su stranke odabrale.

Članak 37.

U ovom se članku Agenciji ili drugom nadležnom tijelu daje ovlast na pokretanje prekršajnog postupka ukoliko osnovano sumnja da je došlo do povrede odredaba ovoga Zakona, od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a.

Članak 38.

Ovim člankom utvrđuje se donja i gornja granica novčane kazne za prekršaj koju su dužni platiti javni, privatni partner, DPN ili odgovorna osoba u tim tijelima te odgovorna osoba u državnom tijelu ili jedinici lokalne i područne (regionalne) uprave i samouprave, ukoliko su krive za povredu navedenih odredaba ovoga Zakona.

Članak 39.

Ovim se člankom u svezi članaka 37. i 38. određuje rok od tri godine za relativnu zastaru te rok apsolutne zastare za pokretanje prekršajnog postupka.

Članak 40.

Ovim se člankom uređuju prijelazne i završne odredbe kojima se propisuje nadležnost Sektora za JPP u prijelaznom razdoblju do dana upisa Agencije u Registar, rokovi imenovanja kao i rokovi za donošenje uredbi iz ovog Zakona te drugih podzakonskih akata.

Članak 41.

Ovim člankom određuje se primjena ovoga Zakona na projekte JPP-a koji su u tijeku, s namjerom da se Zakon primjenjuje na sve projekte JPP-a ukoliko postupak odabira privatnog partnera nije pokrenut od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Isto tako, propisuje se obveza dostavljanja, radi upisa u Registar, svih ugovora sklopljenih prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona, pod uvjetom da je javno tijelo sklopilo ugovor na rok duži od 5 godina, predmet kojeg je pružanje javne usluge, građenje i/ili rekonstrukcija javne infrastrukture, kao i sve izmjene i dopune tih ugovora koje su nastupile nakon dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Namjera ovog članka je također da se odredbe ovoga Zakona o nadzoru provedbe projekta odnose i na one ugovore o JPP-u sklopljene prije dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 42.

U ovom članku određuju se pravne posljedice stupanja na snagu ovoga Zakona, u odnosu na status Sektora za javno-privatno partnerstvo u Agenciji za promicanje izvoza i ulaganja, odnosno određuju pravila vezano za prijenos materijalnih i ljudskih resursa iz Sektora za JPP u Agenciju za javno-privatno partnerstvo.

Članak 43.

Ovim člankom propisuje se da će Vlada RH, Agenciji za javno-privatno partnerstvo osigurati sve potrebne uvjete za rad koji nedostaju nakon provedenog preuzimanja.

Članak 44.

Ovim člankom nabrojani su akti koji prestaju važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 45.

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu Zakona.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Donošenjem ovoga Zakona će za osnivanje Agencije za javno-privatno partnerstvo osigurati 17 milijuna HRK u Proračunu za 2009. godinu.

Isto tako procjenjujemo da će primjena ovoga Zakona donijeti značajne koristi Državnom proračunu, kao i proračunima jedinica lokalne (regionalne) samouprave.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na V. Sjednici, 15. srpnja 2008. god. Hrvatski sabor donio je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, te se sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja upućuju predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

Uzimajući u obzir primjedbe, prijedloge i mišljenja iznesene tijekom provedene rasprave u Hrvatskom saboru, Izvješća Obora za europske integracije, Odbora za zakonodavstvo, Odbora za gospodarstvo i Odbora za razvoj i obnovu Hrvatskog sabora, naročito u djelu kojim se traži nomotehničko uređenje teksta zakona, te zaključke konzultacija s domaćim i stručnjacima Europske komisije (SIGMA/OECD), izvršene su izmjene slijedećih članaka:

Članak 2. je izmijenjen iz razloga što novo-predložena definicija JPP-a iz ovog članka, na jasniji način određuje opseg sadržaja obuhvaćenog pojmom javno-privatnog partnerstva.

U članku 3. stavku 1. briše se načelo „vrijednost za novac“ jer nije riječ o pravnom načelu.

U članku 4. točki h) izmijenjena je definicija „javnog partnera“ na način da predloženom izmjenom „javni partner“ može biti jedno ili više javnih tijela, a ne samo jedno javno tijelo, kako je stajalo u tekstu Prijedloga zakona.

Članak 5. je izmijenjen na način da je u stavku 1. definicija ugovora o JPP nomotehnički uređena, te je dodan stavak 2. kojim se predviđa donošenje Uredbe o sadržaju ugovora o JPP-u, a čime se briše stavak 3. članka 6. Prijedloga zakona.

Članak 6. je izmijenjen na način da je brisan stavak 2. iz razloga što je riječ o pojedinostima vezanim za sadržaj ugovora, a što će s ostalim elementima sadržaja ugovora o JPP-u biti obuhvaćeno Uredbom o sadržaju ugovora o JPP-u. Također je brisan stavak 3. koji je postao stavak 2. članka 5., te je dodan novi stavak 2. (bivši stavak 2. članka 7.) iz razloga što je koncepcijski povezan s materijom koja se obrađuje člankom 6., a tiče se općih odredbi o ugovoru o JPP-u. Ovaj stavak je u određenoj mjeri i sadržajno izmijenjen na način da su određeni jasniji kriteriji u određivanju javnosti sadržaja ugovora o JPP-a, a pri čemu je u obzir uzeta presuda Upravnog suda Republike Hrvatske, Broj: Us-931/2008-4.

U članku 7. brisan je stavak 2. te je ta odredba postala stavak 2. članka 6.

U članku 10. stavku 2. promijenjen je naziv uredbe naziva „Uredba o metodologiji ocjene i kriterijima odabira projekata JPP-a“, u Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a.

Članak 11. i 12. su izmijenjeni na način da je procedura odobravanja projektnog prijedloga opisanog ovim člancima postala jednostavnija, te je time prihvaćena primjedba o nužnosti pojednostavljenja postupka odobravanja prijedloga projekta JPP. Predloženim izmjenama se u postupku odobravanja prijedloga projekta JPP-a zahtijeva samo suglasnost ministarstva nadležnog za financije, te mišljenje resornog ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, dok je za donošenje rješenja o odobravanju prijedloga projekta JPP-a, Agencija obvezna uzeti u obzir stavove Ministarstva financija i nadležnog resornog ministarstva.

U članku 12. dodani su također novi stavci 4. i 5. kojima se određuje rok valjanosti izdanog rješenja, odnosno utvrđuje obveza Agencije da će javno objaviti popis svih odobrenih projekata. Tim izmjenama se jača pravna sigurnost i transparentnost rada Agencije.

Članak 13. je izmijenjen na način da je postupak ocjene dokumentacije za nadmetanje pojednostavljen, te su rokovi u kojem Agencija izdaje rješenje skraćeni. Na taj način je izvršena izmjena kojom su prihvaćene primjedbe iznesene u saborskoj raspravi o nužnosti pojednostavljenja procedure odobravanja projekata JPP-a. Članak 13. je također nomotehnički uređen, te je dodan novi stavak. kojim se utvrđuje obveza ponavljanja postupka opisanog u ovom članku, ukoliko dolazi do ponavljanja postupka izbora privatnog partnera, a čime se povećava pravna sigurnost.

Članak 14. je nomotehnički uređen. Također je u stavku 1. dodana odredba kojom se utvrđuje obveza nadležnog javnog tijela da zatraži suglasnost ministarstva nadležnog za financije na konačni nacrt ugovora o JPP-u, a koja obveza, kada je riječ o jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave postoji po odredbama drugih zakona Također dodani su novi stavci 4. i 5. kojima se utvrđuju formalni uvjeti potrebni za sklapanje ugovora o JPP-u, odnosno obveza provođenja postupaka navedenih u ovom članku prilikom izmjena i dopuna ugovora o JPP-u. Ovim izmjenama na cjelovit način se uređuje postupak odobravanja projekta JPP-a, od faze projektnog prijedloga do trenutka sklapanja ugovora o JPP-u (od članka 11. do članka 14.), te povećava pravna sigurnost za sve sudionike u postupku. Također u stavku 6. na prijedlog DORH-a, u svezi suglasnosti koje Agencija daje na konačni nacrt ugovora, uvrštena je zaštitna klauzula o odricanju od odgovornosti Republike Hrvatske u tim situacijama za sporne odnose između javnog i privatnog partnera koji bi mogli proizaći iz tog ugovora.

Članak 17. je nomotehnički uređen.

U članku 19. stavak 3. je brisan jer je ocijenjen nepotrebnim iz razloga što druga državna tijela (npr. Ministarstvo financija, Državni inspektorat itd.) imaju pravo nadzora javnih tijela u provedbi ugovora po odredbama drugih zakona kojima se regulira njihova nadležnost, te je nepotrebno isto uređivati Uredbom o nadzoru provedbe projekata JPP-a.

Članak 21. je izmijenjen na način da je izmjenom stavka 2. i 3. i dodavanjem novih stavaka 4. i 5. postignuo sveobuhvatno rješenje u svezi uređenja statusnog JPP-a, te je pravni tretman statusnog JPP-a, kao ovlasti Agencije i drugih nadležnih tijela u pogledu odobravanja i nadzora statusnog JPP-a pravno izjednačen s pravnim statusom ugovornog JPP-a, a čime je u postignuta puna pravna sigurnost i pravna izjednačenost oba modela JPP-a, koji su predmet ovoga Zakona.

Konačni prijedlog zakona je najznačajnije izmijenjen u djelu koji se odnosi na model osnivanja Agencije. Člankom 23. stavkom 3. Prijedloga zakona, navodi se da će Vlada donijeti Uredbu o ustroju Agencije. Shodno primjedbama iznesenim u saborskoj raspravi i uobičajenoj praksi da se agencije osnivaju zakonom, pri čemu se zakonom definiraju i status, ovlasti, djelokrug, organizacijska struktura, financiranje i dr. agencije, Konačnim prijedlogom zakona su takve primjedbe i sugestije prihvaćene. Konačnim prijedlogom zakona su tako uvršteni novi članci (od 23. do 32.) kojima se reguliraju navedena pitanja. Članak 23. stavak 2. Prijedloga zakona, tako postaje članak 24., dok se stavak 1. i 3. briše. Novim člankom 24. prihvaća se primjedba Ureda za zakonodavstvo Hrvatskog sabora, te se briše dio u kojem se navodi da Agencija „u suradnji s drugim nadležnim tijelima državne uprave“ obavlja određene poslove.

Na zahtjev Ministarstva financija iznesen na Koordinaciji za gospodarstvo VRH napravljena je izmjena u članku 26., vezano za izvore financijskih sredstava za obavljanje poslova Agencije, na način da je

brisan raniji tekst iz stavka 1. pod b) i adekvatno tome stavak 3. ovoga članka. Po istom zahtjevu u potpunosti je brisan raniji članak 30. a sukladno tome promijenjeni su redni brojevi članaka koji slijede.

Članak 24. Prijedloga zakona (novi članak 33. Konačnog prijedloga zakona) je izmijenjen na način da je odredba ovog članka o pravnoj zaštiti za vrijeme provođenja postupka izbora privatnog partnera ujednačena s istom odredbom Konačnog prijedloga Zakona o koncesijama.

Članak 29. Prijedloga zakona (novi članak 38. Konačnog prijedloga zakona) je izmijenjen u stavku 2. na način da je visina novčanih iznosa s kojima se može kazniti odgovorna osoba ujednačena s odredbama Prekršajnog zakona.

Članak 31. Prijedloga Zakona, odnosno novi članak 40. Konačnog prijedloga zakona je nomotehnički uređen, te izmijenjen na način da je sadržaj ovog članka prilagođen činjenici da se Agencija osniva i ustrojava sukladno odredbama Konačnog prijedloga Zakona. Shodno tome, u članku 40., Konačnog prijedloga Zakona dodani su novi stavci kojima se uređuje nadležnost Sektora Za JPP Agencije za promicanje izvoza i ulaganja do dana upisa Agencije u Registar udruga kojim danom Agencija počinje faktički postojati, također su dodane odredbe kojima se utvrđuju rokovi za imenovanje Upravnog vijeća, ravnatelja i donošenje statuta. Novim stavkom 6. ovoga članka preuzima se stavak 2. članka 31. Prijedloga Zakona, dok se novim stavkom 7. definira tko i u kojem roku ima ovlast donošenja Pravilnika o ustroju i vođenju Registra ugovora JPP-a, a čime se otklanja primjedba iznesena za vrijeme saborske rasprave o neusklađenosti članka 18. stavka 2. i članka 31. stavka 2. Prijedloga zakona.

Članak 32. Prijedloga zakona, odnosno novi članak 41. Konačnog prijedloga zakona je nomotehnički uređen. Također stavak 1. je izmijenjen, te dodan novi stavak (stavak 2. članka 41. Konačnog prijedloga zakona). Izmjenom stavka 1. postignuta je pravna sigurnost u pogledu pravnog tretmana projekata koji su u tijeku, a s obzirom na trenutak primjene ovoga Zakona. Novim stavkom se utvrđuje obveza svih javnih tijela za dostavom Agenciji svih ugovora koji bi mogli imati obilježja JPP-a, a sklopljeni su prije početka primjene ovoga Zakona, a radi upisa u Registar ugovora JPP-a. Tom promjenom se svi ugovori koji imaju obilježja JPP-a namjeravaju unijeti u Registar, te tako pravno izjednačiti s ugovorima koji će se unijeti u Registar nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, a poglavito u pogledu odredbi o javnosti ugovora, nadzora provedbe projekata JPP-a i sl.

Članak 35. Prijedloga zakona (novi članak 44. Konačnog prijedloga zakona) je izmijenjen na način da je dodan stavak 2. kojim se utvrđuju uvjeti prestanka važenja Uredbe o davanju prethodne suglasnosti za sklapanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu po modelu privatne financijske inicijative, iz razloga što materija koja je regulirana tom Uredbom će u potpunosti biti obuhvaćena odredbama ovoga Zakona i Uredbe iz članka 10. stavka 2.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DATI NA PRIJEDLOG ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH NISU PRIHVAĆENA

Tijekom saborske rasprave određeni broj primjedbi na Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu se odnosio na to da postoji preveliki broj podzakonskih akata kojima se regulira materija, a koja bi trebala biti regulirana samim Zakonom, kao i to da je postupak predlaganja i odobravanja projekata JPP-a previše centraliziran i birokratiziran, te da su rokovi predugački.

Prilikom izrade Konačnog prijedloga Zakona o JPP-u izvršenim izmjenama nisu mogle biti obuhvaćene navedene primjedbe, iz slijedećih razloga.

Konačnim prijedlogom Zakona predviđeno je donošenje 5 podzakonskih akata: Uredbe o sadržaju ugovora JPP-a, Uredbe o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a, Uredbe o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme provedbe projekata JPP-a, te Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora JPP-a.

Svakim od navedenih podzakonskih akata će se detaljnije obraditi određena materija koja se zbog svoje tematske specifičnosti i inače obrađuje podzakonskim aktima (ustrojavanje Registra, izgradnja sustava izobrazbe, odnosno nadzora) ili je riječ o materiji koja je iznimno sveobuhvatna, kompleksna, kvantitativno opsežna i vrlo tehnički detaljna (kriteriji ocjene i odobravanja projekta JPP-a) ili je riječ o materiji koja će vrlo vjerojatno biti podložna češćim izmjenama (sadržaj ugovora). Svi izneseni razlozi, a što je pristup koji su prihvatili i podržali domaći i strani stručnjaci koji su bili konzultirani u svezi izrade ovoga Zakona, su uvjetovali usvajanje koncepta pravnog uređenja materije JPP-a na način da se donese Zakon i pet provedbenih propisa.

Projekti JPP-a su u pravilu veliki infrastrukturni projekti iznimno visokih vrijednosti. Također je riječ u vrlo kompleksnim, višedimenzionalnim i sadržajno vrlo različitim projektima, koji počesto iziskuju dugogodišnja proračunska plaćanja i s tim povezane proračunske rizike. Sve ove samo vrlo općenito nabrojene karakteristike i specifičnosti JPP-a, su razlogom usvajanja koncepta koji se temelji na propisivanju obveze javnim tijelima da prilikom predlaganja projekata JPP-a provedu odgovarajući postupak propisan ovim Zakonom, da se pri tom konzultiraju sva nadležna tijela, a uz stručnu i koordinirajuću ulogu Agencije za JPP, kao središnjeg stručnog tijela za JPP u RH. Propisanom procedurom se tako predviđa provođenje postupka predlaganja i odobravanja projekta JPP-a u 3 stadija (odobranje projektnog prijedloga, odobravanje dokumentacije za nadmetanje, odobravanje konačnog nacrtu ugovora) čime se jamči kvalitativna kontrola ključnih stadija jednog projektnog ciklusa, osigurava veća kvaliteta projekata i potpunija zaštita javnog interesa.

Ovakav koncept podrazumijeva usvajanje jednakih i jasnih pravila za sve sudionike u postupku i sve vrste projekata JPP-a, jamči veću zaštitu projekta od stadija projektne ideje do stadija konačne provedbe, te punu pravnu sigurnost kako za javna tijela, tako i predstavnike privatnog sektora. Stoga koncept predstavljen Prijedlogom Zakona, i u velikoj mjeri unaprijeđene Konačnim prijedlogom Zakona u najvećoj mjeri odgovara trenutnim potrebama i trendovima razvoja JPP-a u Republici Hrvatskoj.

Postupkom koji je propisan Konačnim prijedlogom zakona predviđeni su određeni rokovi u kojima u postupku predlaganja i odobravanja projekata JPP-a Agencija mora donijeti odgovarajuća rješenja, i to rok od 90 dana za donošenje rješenja kojim se odobrava provođenje projekta po nekom od modela JPP-a, rok od 30 dana za donošenje rješenja kojim se odobrava dokumentacija za nadmetanje odobrenog projekta JPP-a, te rok od 30 dana za donošenje rješenja o odobravanju konačnog nacrtu ugovora o JPP-u.

Kako u 1. roku (rok od 90, članak 12.), stručna tijela Agencija moraju ocijeniti dostavljeni projektni prijedlog i svu popratnu dokumentaciju, a riječ je u pravilu o vrlo opsežnoj i kompliciranoj materiji, i kako u tom roku mora pribaviti suglasnost, odnosno mišljenja na projektni prijedlog ministarstva nadležnog

za financije, nadležnog resornog ministarstva i drugih tijela shodno odredbama članka 11. Zakona, cijeni se da je propisani rok primjeren za provođenje svih navedenih radnji, te da nema objektivnih mogućnosti za njegovo skraćivanje. Vezano za 2. rok (rok od 30 dana, članka 13.) cijeni se da je navedena izmjena na tragu iznesenih primjedbi u saborskoj raspravi, te da je rok od 30 dana za ocjenu dokumentacije za nadmetanje od strane stručnih tijela Agencije primjeren. Taj rok se tek eventualno može produljiti za sljedećih 30 dana, ali tek ukoliko postoje značajna odstupanja od odobrenog projektnog prijedloga te je potrebno dodatno zatražiti odgovarajuću suglasnost, odnosno mišljenje Ministarstva financija i nadležnog resornog ministarstva. Vezano za 3. rok (30 dana, članak 14.) cijeni se da je taj rok primjeren za ocjenu konačnog nacрта ugovora i izdavanje odgovarajućeg rješenja.