



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 28. listopad 2008.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Dragica Zgrebec, Slavko Linić, Ljubo Jurčić, Branko Grčić.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
POREZU NA DOBIT, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2008.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU DOBIT

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u svezi sa člankom 49. stavkom 3. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Članice Europske unije zadržavaju isključivu odgovornost za razinu izravnog oporezivanja, tj. na porez na osobne dohotke i dobit poduzeća. Zemlje članice same utvrđuju stope izravnih poreza, ušteda i kapitalnih dobitaka. Dakle, odredbe Europske unije nisu prepreka za uređivanje odnosa u oporezivanju dobiti u Republici Hrvatskoj.

Postojeći Zakon o porezu na dobit propisuje plaćanje poreza na dobit po stopi od 20% što je među nižim stopama oporezivanja dobiti. Zakonom su utvrđene porezne olakšice, oslobođenja i poticaji i to:

1. Olakšice i oslobođenja za porezne obveznike na područjima posebne državne skrbi
2. Oslobođenja za porezne obveznike na području Grada Vukovara
3. Olakšice za porezne obveznike na brdsko-planinskim područjima
4. Olakšice i oslobođenja za porezne obveznike u slobodnim zonama
5. Oslobođenja za porezne obveznike koji su registrirani i obavljaju isključivo istraživačko-razvojnu djelatnost
6. Poticaji ulaganja
7. Poticaj poreznim obveznicima osnovan u svrhu profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom

Izmjene i dopune Zakona o porezu na dobit predlažemo u cilju povećanja gospodarskih investicija na način da se od oporezivanja izuzme ostvarena dobit tekuće godine koja se ulaže u investicije, odnosno zadržava za obrtne svrhe.

Premda je udio investicija u hrvatskom BDP-u oko 31% i među najvišim u regiji analitičari smatraju da njihova stopa mora dodatno porasti kako bi se zamijenilo očekivano usporavanje osobne potrošnje. Nepovoljni čimbenici za rast investicija su usporavanje kreditne aktivnosti i više kamate na kredite. Investicijska aktivnost u Hrvatskoj uvelike ovisi o javnim investicijama a doprinos segmenta privatnih investicija je nedovoljno snažan. Da dolazi do usporavanja investicijskog ciklusa pokazuje i podatak o padu vrijednosti građevinskih radova za 11%. Analitičari su skeptični i prema planu rasta BDP-a u 2008. g. od 4,5% zbog rasta inflacije, pada potrošnje, a pogotovo usporavanja industrijske proizvodnje. Tako prognoziraju rast BDP-a od 3,7% i industrijske proizvodnje od 3,8%.

Hrvatska ima i nizak udio radno aktivnog stanovništva u zaposlenima. Prema podacima Državnog zavoda za statistiku za razdoblje siječanj-ožujak 2007. u

Hrvatskoj je bilo radno sposobnog stanovništva starijeg od 15 godina 3.649.000, od čega aktivnog 1.760.000 i zaposleno 1.563.000 osoba. Stopa aktivnosti iznosila je 48,2%, a stopa zaposlenosti 42,8%. Stopa zaposlenosti u prvom kvartalu 2007.g. bila je manja u odnosu na stopu zaposlenosti u drugom polugodištu 2006. g. kada je iznosila 44,5%. Za rast proizvodnje i osiguranje prihoda države i mirovinskih fondova potrebna je veća zaposlenost radno sposobnog stanovništva, odnosno otvaranje novih radnih mjesta u gospodarstvu.

Hrvatsko gospodarstvo već nekoliko godina ostvaruje veću dobit od gubitaka. Dobit u 2007. g. iznosila je 36,7 mld. kn dok su ostvareni gubiti iznosili 11,9 mld. kn. Na temelju takvih rezultata isplaćena je dividenda u 2008. g. u iznosu 4,6 mld kn ili 12,5% ostvarene dobiti. Najveći dio isplaćene dividende odnosi se na tvrtke u stranom vlasništvu. Na isplaćenu dividendu u Hrvatskoj se ne plaće porez.

Kako bi se poticala veće ulaganje u otvaranje novih radnih mjesta, odnosno povećanje proizvodnje poduzetnike treba osloboditi plaćanja poreza na dobit umanjujući poreznu osnovicu za dio dobiti koja se reinvestira ili zadržava za obrtne svrhe do eventualne isplate.

III. OCJENA POREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlažemo da se zakon donese po hitnom postupku jer se prijedlogom otklanjaju određeni poremećaji u gospodarstvu koji utječu na gospodarski rast i zapošljavanje. Zakon treba stupiti na snagu 1. siječnja 2009. godine i donesen uz usvajanje Državnog proračuna za 2009. godinu.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA

Tekst prijedloga zakona dan u je u obliku Konačnog prijedloga o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Tekst odredbi Zakona o porezu na dobit koje se mijenjaju i dopunjuju dane su u prilogu ovoga zakona.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKON O IZMJENA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOBIT

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dobit («Narodne novine», br. 177/04) u članku 6. stavku (1) iza točke 5. dodaju se nove točke:

- 6. reinvestirana dobit
- 7. zadržana dobit

Sadašnje točke 6. i 7. postaju točke 8. i 9.

Članak 2.

U članku 7. stavku (1) iza točke 13. dodaje se točke:

- 14. za isplaćenu zadržanu dobit.

Iza stavka (8) dodaje se novi stavak:

(9) Isplaćenom zadržanom dobiti smatra se isplata dobiti iz ranijih razdoblja koja nije bila raspoređena i za koju nije plaćen porez.

Sadašnji stavak (9) postaje stavak (10).

Članak 3.

Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u «Narodnim novinama» a primjenjuje se od 1. siječnja 2009. godine.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA

Članak 1.

Ovom izmjenom uređuje se smanjenje porezne osnovice za ostvarenu dobit tekuće godine koja se reinvestira ili zadržava od isplate dividende.

Članak 2.

Ovom izmjenom povećava se porezna osnovica za isplate iz zadržane dobiti iz ranijih razdoblja koja se isplaćuje kao dividenda a za koju nije plaćen porez na dobit.

Članak 3.

Izmjene i dopune Zakona primjenjuju se od 1. siječnja 2009. godine, odnosno početkom nove proračunske godine.

**TEKST ODREDBI VEŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU
(Narodne novine: br. 177/04 od 15. prosinca 2004.)**

2. Smanjenje porezne osnovice

Članak 6.

(1) Porezna osnovica iz članka 5. ovoga Zakona smanjuje se:

1. za prihode od dividendi i udjela u dobiti,
2. za prihode od vrijednosnih usklađenja dionica i udjela (nerealizirani dobiti) ako su bili uključeni u poreznu osnovicu,
3. za prihode od naplaćenih otpisanih potraživanja koja su u prethodnim poreznim razdobljima bila uključena u poreznu osnovicu, a nisu isključena iz porezne osnovice kao porezno priznati rashod,
4. za svotu amortizacije koja nije bila porezno priznata u ranijim razdobljima do vrijednosti propisane u članku 12. ovoga Zakona,
5. za svotu plaća i doprinosa na plaću novih zaposlenika za razdoblje za koje se utvrđuje porez, a koja je isplaćena do dana podnošenja porezne prijave,
6. za svotu troškova nastalih za istraživanje i razvoj,
7. za svotu troškova nastalih za školovanje i stručno usavršavanje zaposlenika.

(2) Porezna osnovica iz članka 5. ovoga Zakona može se smanjiti za rashode ranijih razdoblja koji su bili uključeni u poreznu osnovicu.

(3) Za svote iz stavka 1. ovoga članka može se iskazati porezni gubitak, odnosno gubitak se može povećati.

3. Povećanje porezne osnovice

Članak 7.

(1) Porezna osnovica iz članka 5. ovoga Zakona povećava se:

1. za rashode od vrijednosnih usklađenja dionica i udjela (nerealizirani gubici), ako su bili iskazani u rashodima,
2. za svotu amortizacije iznad svota propisanih u članku 12. ovoga Zakona,
3. za 70% troškova reprezentacije (ugošćenja, darova sa ili bez utisnutog znaka tvrtke ili proizvoda, troškova odmora, športa, rekreacije i razonode, zakupa automobila, plovila, zrakoplova, kuća za odmor), u visini troškova nastalih iz poslovnog odnosa s poslovnim partnerom,
4. za 30% troškova, osim troškova osiguranja i kamata, nastalih u svezi s vlastitim ili unajmljenim motornim vozilima i drugim sredstvima za osobni prijevoz (osobni automobil, plovilo, helikopter, zrakoplov i sl.) poslovnih, rukovodnih i drugih zaposlenih osoba, ako se na osnovi korištenja sredstava za osobni prijevoz ne utvrđuje plaća,
5. za troškove koji se odnose na privatni život dioničara i članova društva (izuzimanja) te zaposlenika (za zabavu, odmor, sport i rekreaciju), uključujući i

pripadajući porez na dodanu vrijednost,

6. za skrivene isplate dobiti,

7. za troškove prisilne naplate poreza ili drugih davanja,

8. za kazne koje izriče mjerodavno tijelo,

9. za zatezne kamate između povezanih osoba,

10. za povlastice i druge oblike imovinskih koristi danih fizičkim ili pravnim osobama da nastane, odnosno ne nastane određeni događaj, tj. da se određena radnja obavi, primjerice, bolje ili brže nego inače ili da se propusti obaviti,

11. za darovanja iznad svote iz stavka 7. i 8. ovoga članka.

12. za kamate koje nisu porezno priznati rashod prema odredbama ovoga Zakona,

13. za sve druge rashode koji nisu izravno u svezi s ostvarivanjem dobiti i druge svote povećanja porezne osnovice na koji nisu bili uključeni u poreznu osnovicu.

(2) Za rashode navedene u stavku 1. ovoga članka ne povećava se porezna osnovica ako se oporezuju porezom na dohodak.

(3) U troškove iz stavka 1. točke 4. ovoga članka spadaju troškovi s pripadajućim porezom na dodanu vrijednost, prema statusu pojedinog sredstva:

1. za sredstva u vlasništvu poreznog obveznika troškovi goriva i ulja, održavanja i popravaka, registracije i amortizacije,

2. za rent-a-car usluge zaračunana naknada uvećana za troškove goriva,

3. za vozila u najmu trošak naknade po ugovoru, trošak goriva i održavanja te svi drugi troškovi koje po ugovoru o najmu snosi korisnik najma, a kod financijskog najma trošak amortizacije.

(4) Troškovi iz stavka 1. točke 5. ovoga članka jesu:

1. troškovi koji se odnose na privatni život dioničara ili člana društva ili s njima povezanim osobama, uključujući troškove uporabe dobara u vlasništvu ili najmu obveznika,

2. troškovi koji se odnose na privatni život drugih osoba, uključujući troškove dobara u vlasništvu ili najmu obveznika,

3. troškovi pogodnosti koje radnicima određuje poslodavac.

(5) Skrivenim isplatama dobitka iz stavka 1. točke 6. ovoga članka smatraju se posebice:

1. davanje određenih koristi dioničaru ili članu društva ili s njima povezanim osobama uz naknadu nižu od tržišne, uključujući i povoljniju kamatu,

2. plaćanje veće naknade dioničaru ili članu društva ili s njima povezanim osobama za dobra ili usluge od vrijednosti dobara, usluga ili učinaka odnosno koristi koje je dioničar ili član društva ili s njima povezana osoba dala društvu,

3. davanje dobara ili usluga dioničaru ili članu društva ili s njima povezanim osobama u vrijednosti većoj od vrijednosti dobara, usluga ili učinaka odnosno koristi koje je dioničar ili član društva ili s njima povezana osoba dala društvu,

4. omogućavanje dioničaru ili članu društva ili s njima povezanim osobama drugih koristi za koje nema pravne osnove,

5. manjkovi na imovini iznad visine utvrđene odlukom Hrvatske gospodarske komore, odnosno Hrvatske obrtničke komore, u smislu propisa o porezu na dodanu vrijednost, po kojoj osnovi se ne plaća porez na dohodak.

(6) Iznimno od stavka 1. točke 3. ovoga članka, ne smatraju se reprezentacijom proizvodi i roba iz asortimana poreznog obveznika prilagođeni za te svrhe s oznakom

»nije za prodaju«, te drugi reklamni predmeti s nazivom tvrtke, proizvoda i drugog oblika reklame (čaše, pepeljare, stolnjaci, podmetači, olovke, rokovnici, upaljači, privjesci i slično) dani za uporabu u prodajnom prostoru kupca, a ako se daju potrošačima, ne smatraju se reprezentacijom do 80,00 kuna pojedinačne vrijednosti.

(7) Darovanjima iz stavka 1. točke 11. ovoga članka smatraju se darovanja u naravi ili novcu, učinjena u tuzemstvu za kulturne, znanstvene, odgojno-obrazovne, zdravstvene, humanitarne, sportske, vjerske, ekološke i druge općekorisne svrhe udrugama i drugim osobama koje navedene djelatnosti obavljaju u skladu s posebnim propisima, ako su veća od 2% prihoda ostvarenog u prethodnoj godini. Iznimno, svota može biti i veća od 2% prihoda prethodne godine ako je dana prema odlukama nadležnih ministarstva o provedbi financiranja posebnih programa i akcija.

(8) U darovanja iz stavka 7. ovoga članka spada i plaćanje troškova za zdravstvene potrebe fizičkih osoba (operativne zahvate, liječenja, nabavu lijekova i ortopedskih pomagala i dr.) koji nisu pokriveni osnovnim, dopunskim i privatnim zdravstvenim osiguranjem, odnosno plaćanje troškova koje snose same fizičke osobe, pod uvjetom da je plaćeno na račun primatelja dara, zdravstvene ustanove a ako je darovani lijek, ortopedsko ili drugo medicinsko pomagalo uz vjerodostojnu ispravu.

(9) Porezna osnovica povećava se za privremeno nepriznate rashode