



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 23. listopada 2008.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Milanka Opačić, dr. Rajko Ostojić, Slavko Linić, Gordan Maras, Dragica Zgrebec, Josip Leko, Nada Čavlović Smiljanec.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

**PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2008.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u svezi sa člankom 56. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

U Republici Hrvatskoj stopa doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti iznosi 20,00%, a za obvezno zdravstveno osiguranje iznosi 15,00%. Obveznik plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje, osim u zakonom određenim slučajevima je zaposlena osoba. Poslodavci su obveznici plaćanja doprinosa za osnovno zdravstveno osiguranje. Uspoređujući europske zemlje, osim u Njemačkoj, odnos između stope doprinosa za mirovinsko osiguranje i zdravstveno osiguranje je znatno veći u korist mirovinskog osiguranja (Austrija 22,80% mirovinsko osiguranje, 7,70% zdravstveno osiguranje, Mađarska 26,50% mirovinsko osiguranje, 15,00% zdravstveno osiguranje, Slovenija 24,35% mirovinsko osiguranje, 13,12% zdravstveno osiguranje itd.) Isto tako poslodavci su dijelom obveznici plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom i posljedice koje će donošenjem Zakona proisteci

Ovim Prijedlogom zakona dolazi do preraspodjele doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem generacijske solidarnosti. Zaposleni kao obveznici plaćanja mirovinskog doprinosa više će platiti doprinosa temeljem individualne kapitalizirane štednje, a manje temeljem generacijske solidarnosti, a razliku će nadoknaditi poslodavci.

Ovim Prijedlogom zakona stopa doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem generacijske solidarnosti za koju je obveznik plaćanja zaposleni umanjuje se za 8,00% i za tu stopu tereti se poslodavac. Istovremeno stopa doprinosa za osnovno zdravstveno osiguranje smanjuje se za 8,00% odnosno sa sadašnjih 15,00% na 7,00%. Navedena izmjena dodatno ne opterećuje poslodavca i ne poskupljuje cijenu rada, ali rasterećuje za 4,00% plaću zaposlenih. Navedenom mjerom, bez dodatnog opterećenja cijene rada ublažiti će se posljedice rastuće inflacije, a time zaštititi materijalni položaj zaposlenih u Republici Hrvatskoj kao i njihovih obitelji.

Pored povećanja plaća 4 indeksna poena povećava se i doprinos za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje i time ublažavaju posljedice izražene u niskim mirovinama.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Umanjenje stope doprinosa za 8,00% za osnovno zdravstveno osiguranje stvoriti će manjak od oko 9 mlrd. kuna. Manjak potrebnih sredstava treba nadoknaditi štednjom u državnom proračunu u skladu s preporukama guvernera Hrvatske narodne banke, te oporezivanjem prihoda na kapital, a što je i praksa u zemljama Europske unije da se za dio doprinosa sredstva osiguravaju iz navedenog izvora.

Navedeno je i u skladu s Ustavom Republike Hrvatske da je svatko dužan sudjelovati u podmirenju javnih troškova u skladu sa svojim gospodarskim mogućnostima.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 6/02.- proč. tekst, 41/02., 91/03. i 58/04.) predlaže se donošenje Zakona po hitnom postupku budući da se predloženim Zakonom otklanjaju i sprečavaju značajniji poremećaji u gospodarstvu koji su nastali i produbiti će se postojećim rastom inflacije. Ovim Prijedlogom zakona osigurati će se povećanje plaća zaposlenih pravilnijom raspodjelom mirovinskog doprinosa i na taj način zaštititi ugroženi materijalni položaj za preko milijun zaposlenih, kao i članova njihovih obitelji.

V. TEKST ZAKONA KOJI SE PREDLAŽE DAN JE U OBLIKU KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

VI TEKST ODREDBI ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Tekst odredbi Zakona o doprinosima koje se mijenjaju i dopunjuju daju se u prilogu ovoga zakona.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA

Članak 1.

U Zakonu o doprinosima („Narodne novine“ br. 84/08.) u članku 13. stavak 1. točka 1.1. stopa od 20,00% zamjenjuje se stopom od 16,00%.

U stavku 1. točka 1.2. stopa od 15,00% zamjenjuje se stopom od 7,00%.

U stavak 1. dodaje se točka 1.3. koja glasi:

„1.3. Obračunavaju na osnovicu po stopi od 8,00%.“

Članak 2.

U članku 14. stavak 1. točka 1. stopa od 15,00% zamjenjuje se stopom od 7,00%.

U stavku 2. stopa od 7,5% zamjenjuje se stopom od 3,5%.

Članak 3.

U članku 17. stavak 1. točka 1. stopa od 5,00% zamjenjuje se stopom od 9,00%.

Članak 4.

U članku 20. stavak 1. dodaje se točke 2.4. koja glasi:

„2.4. Doprinos za mirovinsko osiguranje iz članka 13. stavka 1. točka 1.3.“

Članak 5.

Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u «Narodnim novinama» a primjenjuje se od 1. siječnja 2009. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Navedenim izmjenama predlaže se preraspodjela mirovinskog doprinosa temeljem generacijske solidarnosti i to na način da obveznik doprinosa iz osnovice ima umanjene mirovinskog doprinosa kako bi mu porasla neto plaća i kako bi povećao udio mirovinskog osiguranja temeljem individualne kapitalizirane štednje a u isto se vrijeme povećava obveza uplate obračuna mirovinskog osiguranja temeljem generacijske solidarnosti obvezniku doprinosa na osnovicu.

Navedene izmjene zaposlenima će omogućiti povećanje neto plaća i povećanje individualne kapitalizirane štednje.

Uz članak 2.

Obveznicima obračuna i uplate doprinosa na osnovicu (poslodavcima) umanjuje se obveza uplate za zdravstveno osiguranje iz razloga što je člankom 1. povećana njihova obveza za mirovinsko osiguranje. Na taj način nema opterećenja davanja na plaću za poslodavca. Nedostajuća sredstva za zdravstveno osiguranje potrebno je osigurati štednjom u proračunu i porezima na bogate.

Uz članak 3.

Izmjenama u članku 3. povećavaju se individualne kapitalizirane štednje radnika po novom mirovinskom sustavu kako bi se izbjeglo njihovo siromašenje po odlasku u mirovinu.

Uz članak 4.

Navedenim izmjenama obveznicima obračuna i uplate doprinosa na osnovicu utvrđuje se nova obveza za doprinos za mirovinsko osiguranje u istom iznosu umanjena za zdravstveno osiguranje iz članka 2. ovoga Zakona.

Uz članka 5.

Odredbom se utvrđuje vrijeme stupanja na snagu Zakona.

TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU ("Narodne novine", br. 84/08.)

1. Doprinosi za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti

Članak 13.

(1) Za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti vrste doprinosa i stope za obračun jesu:

1. *doprinos za mirovinsko osiguranje* – koji se:

1.1. za osobu koja je osiguranik samo mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti obračunava po stopi od 20%

1.2. za osobu koja je osiguranik i mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje obračunava po stopi od 15%

2. *posebni doprinos za mirovinsko osiguranje za osobe osigurane u određenim okolnostima* – koji se obračunava po stopi od 5%

3. *dodatni doprinos za mirovinsko osiguranje za staž osiguranja s povećanim trajanjem:*

3.1. za osobu koja je osiguranik samo mirovinskog osiguranja na temelju

generacijske solidarnosti, i to kada se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:

3.1.1. kao 14 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 4,86%

3.1.2. kao 15 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 7,84%

3.1.3. kao 16 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 11,28%

3.1.4. kao 18 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 17,58%

3.2. za osobu koja je osiguranik i mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje, i to kada se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:

3.2.1. kao 14 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 3,61%

3.2.2. kao 15 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 5,83%

3.2.3. kao 16 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 8,39%

3.2.4. kao 18 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 13,07%.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. točke 1. ovoga članka, za osiguranika po osnovi poljoprivrede iz članka 9. stavka 1. točke 14. ovoga Zakona doprinos za mirovinsko osiguranje:

1. za osobu koja je osiguranik samo mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti obračunava se po stopi od 10%

2. za osobu koja je osiguranik i mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje obračunava se po stopi od 5%.

(3) Doprinosi za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti plaćaju se u korist računa državnog proračuna.

2. Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje

Članak 14.

(1) Za obvezno zdravstveno osiguranje vrste doprinosa i stope za obračun jesu:

1. *doprinos za zdravstveno osiguranje* – koji se obračunava po stopi od 15%

2. *posebni doprinos za korištenje zdravstvene zaštite u inozemstvu* – koji se obračunava po stopi od 10%.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. točke 1. ovoga članka, za osiguranika po osnovi poljoprivrednik iz članka 9. stavka 1. točke 14. ovoga Zakona i za osiguranika po osnovi svećenik i drugi vjerski službenici vjerske zajednice iz članka 9. stavka 1. točke 16. ovoga Zakona doprinos za zdravstveno osiguranje obračunava se po stopi od 7,5%.

(3) Iznimno od odredbe stavka 1. točke 2. ovoga članka, za osiguranu osobu koja boravi u inozemstvu na službenom putu i/ili po privatnom poslu, posebni doprinos za korištenje zdravstvene zaštite u inozemstvu obračunava se po stopi od 20%.

(4) Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje plaćaju se u korist računa državnog proračuna.

5. Doprinosi za obvezno mirovinsko osiguranje za starost na temelju individualne kapitalizirane štednje

Članak 17.

(1) Za obvezno mirovinsko osiguranje za starost na temelju individualne kapitalizirane štednje vrste doprinosa i stope za obračun jesu:

1. doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje koji se obračunava po stopi od 5%,

2. dodatni doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje za staž osiguranja s povećanim trajanjem, i to kada se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:

2.1. kao 14 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 1,25%

2.2. kao 15 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 2,01%

2.3. kao 16 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 2,89%

2.4. kao 18 mjeseci – koji se obračunava po stopi od 4,51%.

(2) Doprinosi za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje plaćaju se u korist osobnog računa člana obveznog mirovinskog fonda, a putem uplatnog računa Središnjeg registra osiguranika.

Članak 20.

(1) Doprinosi se obračunavaju iz osnovice i na osnovicu prema mjesečnoj osnovici – plaći iz članka 21. i prema ostalim primicima iz članka 22. ovoga Zakona, i to:

1. doprinosi iz osnovice:

1.1. doprinos za mirovinsko osiguranje

1.2. doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje (za osiguranika tog osiguranja)

2. doprinosi na osnovicu:

2.1. doprinos za zdravstveno osiguranje

2.2. doprinos za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu

2.3. doprinos za zapošljavanje.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, za osiguranika koji se prvi put zapošljava i prema mjesečnoj osnovici iz članka 21. ovoga Zakona obračunavaju se

doprinosi iz osnovice i to:

1. doprinos za mirovinsko osiguranje

2. doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje (za osiguranika tog osiguranja).

(3) Obveza doprinosa sukladno stavku 2. ovoga članka obračunava se prema mjesečnim osnovicama koje se odnose na razdoblje u trajanju do jedne godine.