



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 28. listopada 2008.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Dragica Zgrebec, Slavko Linić, Milanka Opačić, Marija Lugarić, Nadica Jelaš.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
POREZU NA DODANU VRIJEDNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2008.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u svezi sa člankom 49. stavkom 3. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Od početka 2008. godine inflacija u Hrvatskoj nezaustavljivo raste. U travnju je iznosila 5,7%, u svibnju 6,4%, lipnju 7,4% i srpnju 8,4% i najviša je od kada se stopa inflacije mjeri indeksom potrošačkih cijena. Povećanje cijene energenata i prehrane u godini dana bilježe dvocifreni rast. U srpnju je rast cijena prehrane u odnosu na srpanj 2007. iznosio 14,7% (kruh i žitarice 19,8%, meso 9,6%, riba 10,1%, mlijeko, sir i jaja 17,3%, ulja i masti 33,2%, voće 21,6%, povrće 11,1%), električne energije 17,6% a tekućih goriva čak 51,4%.

Sindikalna košarica za srpanj 2008. godine za četveročlanu obitelj iznosila je 6290,41 kn, za podstanarsku obitelj 7846,90 kn, a za dvočlanu umirovljeničku obitelj 3583,50 kn. Ako obitelj posjeduje osobni automobil minimalni troškovi se povećavaju za 995,97 kn. Prosječna plaća za lipanj 2008. godine iznosila je 5167 kn i realno je u padu za 0,9%. Prosječna mirovina za srpanj 2008. iznosila 2044,84 kn. S prosječnom plaćom obitelj je mogla podmiriti 82% minimalnih potreba, podstanarska obitelj 66%, a umirovljenička obitelj s prosječnom mirovinom mogla je podmiriti tek 57% minimalnih potreba.

Najveći udio u troškovima ima prehrana 37,7%, stanovanje 27,2%, te obrazovanje i kultura 12%. Nedostatak tekućih prihoda obitelji nadoknađuju zaduživanjem. Krajem svibnja 2008. godine krediti stanovništva iznosili su 118,659 mld kuna. Zadужење po stanovniku je iznosilo 26 728 kn, po zaposlenom 76 595 kn, a po obitelji 94 773 kn. Tako je hrvatska obitelj prosječno zadužena za 18 prosječnih plaća.

Visok rast cijena osnovnih životnih namirnica pogađa velik broj obitelji s prosječnim ili nižim primanjima. Rezultiralo je to padom kupnje i potrošnje pogotovo prehrambenih proizvoda za 12,5% te sredstava za higijenu. Potrošnja ovih dobara je najmanja u

posljednjih 7 godina od kada Centar za istraživanje GfK vrši ovakva istraživanja. Čak 33% anketiranih izjavljuje da jedva sastavlja kraj s krajem, a 38% očekuje da će im se stanje pogoršati. Da se potrošnja smanjuje pokazuju i podaci o prometu u trgovini na malo koji je u lipnju 2008. godine u odnosu na svibanj realno manji za 1,4%.

Caritas i Centar za promicanje socijalnog nauka Crkve istraživao je stanje siromaštva u Hrvatskoj. Uzima se da je prag siromaštva za samačko domaćinstvo prihod od 1500 kn mjesečno, za kućanstvo s dva odrasla člana i jednim djetetom 2700 kn, a za kućanstvo s dva odrasla člana i dvoje djece 3150 kn. Rezultat istraživanja pokazuje da gotovo 1/3 kućanstava u Hrvatskoj živi u siromaštvu, a više od 1/2 iz mjeseca u mjesec ne može pokriti osnovne troškove i sve više se zadužuje. Najviše siromašnih je na selu oko 40%, osobe s najnižim obrazovanjem 42%, te osobe starije od 55 godina 35%, odnosno iznad 70 godina 44%.

Procjenjuje se da u Hrvatskoj ima oko 720 tisuća siromašnih, a svega 16% siromašnih prima neki vid socijalne pomoći.

Rast cijena proizvoda i usluga potaknuo je i Europsku komisiju da predloži Nacrt promjena Direktive 2006/112/EC kojim se predlaže da snižena stopa PDV-a ne može biti manja od 5% (do sada 10%), a koju će zemlje članice Europske unije moći trajno primjenjivati na niz proizvoda i usluga. Preporuka je da se niža stopa PDV-a uvede i za dječju odjeću, obuću i pelene, za kupnju i održavanje stanova, za knjige, novine i druge tiskovine, te pretplata na radio i TV, za turističke usluge – hotelski smještaj i hranu u restoranima, za prirodni plin, struju, grijanje i hlađenje.

Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost predlažemo da se proširi broj proizvoda i usluga na koje se primjenjuje međustopa PDV-a od 10% i na: ulja i masti, dječju hranu, dječju odjeću, obuću i pelene, prirodni plin, električnu energiju, grijanje i tekuća goriva. Smanjenjem stope PDV-a za navedene proizvode i usluge sa 22% na 10% maloprodajna cijena bi se smanjila za 8,94%.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 150. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlažemo da se zakon donese po hitnom postupku radi otklanjanja određenih poremećaja u gospodarstva koji utječu na životni standard i inflaciju. Zakon treba stupiti na snagu 1. siječnja 2009. i usvojen uz usvajanje Državnog proračuna za 2009. godinu.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA

Tekst prijedloga zakona dan u obliku Konačnog prijedloga o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Tekst odredbi Zakona o dodanu vrijednost koje se mijenjaju i dopunjuju dane su u prilogu ovoga zakona.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 47/95., 106/96., 164/98., 105/99., 54/00., 73/00., 48/04., 82/04., 90/05. i 76/07.) u članku 10a. u stavku 2. dodaju se nove točke:

- c) ulja i masti,
- d) dječja hrana,
- e) dječja odjeća, obuća i pelene,
- f) prirodni plin, električna energije, grijanje i tekuća goriva.

Članak 2.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“, s tim da se primjenjuje od 1. siječnja 2009. godine.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA

Članak 1.

Proširuje se plaćanje poreza na dodanu vrijednost po stopi od 10% i za ulja i masti, dječju hranu, dječju odjeću, obuću i pelene, te prirodni plin, električnu energiju, grijanje i tekuća goriva. Navedena odredba u skladu je s nacrtom promjene Direktive 2006/112/EC Europske unije kojom se snižena stopa na dodanu vrijednost može utvrditi na razini od najmanje 5%.

Članak 2.

Izmjene i dopune Zakona primjenjuju se danom 1. siječanj 2009. godine, odnosno početkom nove proračunske godine.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

