



HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika SDP-a

Zagreb, 18. veljače 2010.

PREDSJEDNIKU
HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o osnivanju Istražnog povjerenstva za utvrđivanje činjenica u vezi sklapanja prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d. te Glavnog ugovora o plinskom poslovanju sa strateškim partnerom MOL Hungarian Oil and Gas PLC.

Na temelju članaka 5. i 6. Zakona o istražnim povjerenstvima («Narodne novine» br. 24/96.) mi, dolje potpisani zastupnici Hrvatskoga sabora podnosimo Prijedlog odluke o osnivanju Istražnog povjerenstva za utvrđivanje činjenica u vezi sklapanja prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d. te Glavnog ugovora o plinskom poslovanju sa strateškim partnerom MOL Hungarian Oil and Gas PLC, radi uvrštavanja u dnevni red sjednice Hrvatskoga sabora.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela u ime predlagatelja sudjelovat će svi potpisani zastupnici Hrvatskoga sabora.

PREDSJEDNIK
KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a

Zoran Milanović

PRIJEDLOG ODLUKE O OSNIVANJU ISTRAŽNOG POVJERENSTVA ZA UTVRĐIVANJE ČINJENICA U VEZI SKLAPANJA PRVE IZMJENE I DOPUNE UGOVORA O MEĐUSOBNIM ODNOSIMA KOJI SE ODOSE NA DRUŠTVO INA – Industrija nafte d.d. TE GLAVNOG UGOVORA O PLINSKOM POSLOVANJU SA STRATEŠKIM PARTNEROM MOL HUNGARIAN OIL AND GAS PLC.

I. USTAVNA I ZAKONSKA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Ustavna i zakonska osnova za donošenje odluke sadržana je u članku 91. Ustava Republike Hrvatske i u članku 2. Zakona o istražnim povjerenstvima („Narodne novine“ br. 24/96), kojima je propisana mogućnost osnivanja istražnih povjerenstava za svako pitanje od javnog interesa.

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ODLUKE ŽELI POSTIĆI

a) Određivanje javnog interesa

INA industrija nafte d.d. spada u red tvrtki koje su Odlukom Hrvatskog Sabora definirano kao tvrtke od državnog interesa. INA industrija nafte d.d. je tvrtka koja ostvaruje najveći prihod od svih pravnih osoba u hrvatskoj te taj prihod iznosi gotovo 9% BDP. Također uz to INA industrija nafte d.d. zapošljava gotovo 10.000 ljudi a svojom djelatnošću posredno u suradnji sa svojim dobavljačima zapošljava više od 50.000 hrvatskih građana. INA industrija nafte dd. ima veliku ulogu i na socijalni status hrvatskih građana kao uvoznik i proizvođač najveće količine plina i drugih energenata koji se prodaju na hrvatskom tržištu te na taj način utječe na njihove konačne cijene a time i na standard hrvatskih građana. Kako se radi o tvrtki koja je dominantna u energetskom sektoru, koji se smatra nacionalnim interesom zbog velikog utjecaja na standard građana i hrvatsko gospodarstvo, javni interes u ispitivanju okolnosti i činjenica vezanih za ove ugovore je više nego jasan.

Kronologija privatizacije INA industrija nafte d.d. je slijedeća:

- 2002. - Sabor je donio Zakon o privatizaciji Ine,
- 2003. - je proveden javni natječaj za prodaju 25 posto plus 1 dionice strateškom ulagaču,
- 2005. -Vlada je bez naknade prenijela sedam posto dionica Fondu hrvatskih branitelja,
- 2006. - proveden je IPO prodaje se 17 posto dionica
- 2007. - prodaje se sedam posto dionica zaposlenicima i umirovljenicima Ine, a u tom trenutku Hrvatska preko Vlade Republike Hrvatske i kroz Fond hrvatskih branitelja još ima utjecaj na većinski udjel INA-e

- 2008. – Početkom godine, nakon isteka pet godina od ulaska MOL-a u INU i obveze da se redefiniraju odnosi među strateškim partnerima, Vlada Republike Hrvatske donosi odluku o osnivanju Povjerenstva koje će se s MOL Hungarian oil gas plc. dogovoriti o izmjenama i dopunama ugovora o međusobnim odnosima dioničara koji se odnose na INA -industriju nafte”. Pred drugi krug privatizacije INA-e javlja se novi potencijalni ulagač u dionice INA-e austrijska kompanija OMV. Nakon toga MOL daje javnu ponudu za dionice INA-e koja istječe 3. listopada. Fond hrvatskih branitelja se odaziva na javnu ponudu i odlučuje prodati sedam posto svojih dionica INA-e 01. listopada. Nakon isteka javne ponude MOL stječe 47,15538% ukupnog temeljnog kapitala INA-e. Hrvatska Vlada ima u svom vlasništvu 44,83552% ukupnog temeljnog kapitala. Nešto preko 8% kontroliraju drugi ulagači.

- 2009. Vlada Republike Hrvatske na svojoj 67. sjednici održanoj 29.01.2009. donosi Odluke o :

a) o davanju suglasnosti na ugovore sa strateškim partnerom MOL HUNGARIAN OIL AND GAS PLC:

- Prvu izmjenu i dopunu Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d.

- Glavni ugovor o plinskom poslovanju

b) o davanju suglasnosti na Ugovor o kupoprodaji 100%-tnog poslovnog udjela u društvu Podzemno skladište plina d.o.o., između društva INA-Industrija nafte d.d. i društva Plinacro d.o.o

Prije spomenuti Ugovori su bili tajni i krajem godine prvo se javno objavljuje Prva izmjena i dopuna osnovnog Ugovora između MOL-a i Vlade Republike Hrvatske koju je u ime Vlade Republike Hrvatske 30. siječnja potpisao potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske Damir Polančec. Nakon te objave na vidjelo dolazi činjenica da MOL sa samo 2,3% više udjela u vlasništvu ima gotovo 100% upravljačkih prava u INA-i. Izaziva se veliki interes javnosti za tu temu i traži se od Vlade Republike Hrvatske da objasni kako je do toga došlo. Osjećaj je javnosti da imovina Republike Hrvatske kroz dionice INA-e nije adekvatno zaštićena odnosno upravljačka prava u kompaniji ne odražavaju realan odnos prema vlasništvu koji strateški partneri imaju u vlasništvu.

- 2010. – Hrvatska Vlada odgađa preuzimanje plinskog posla za godinu dana i uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske dopušta INA-i dizanje cijena plina. Preuzimanjem plinskog posla Vlada Republike Hrvatske je preuzela i vjerojatni gubitak od INA-e u iznosu četiri milijarde kuna u narednih pet godina dok se cijena plina ne dovede na razinu profitabilnosti. Također, od INA-e je kupljeno skladište Okoli i plin koji je bio uskladišten u njemu. U ovom trenutku INA je dužna hrvatskom proračunu otprilike milijardu kuna na ime poreza i trošarina.

Sve ovo govori da je Vlada Republike Hrvatske napravila puno poslovnih odluka koje nisu dovoljno javno objašnjene te nije jasno kojim se interesom Vlada Republike Hrvatske rukovodila kod donošenja tih odluka..

Javni se interes očituje i u potrebi da se utvrdi jesu li članovi povjerenstva koji su pregovarali s MOL-om oko izmjena odnosa između strateških partnera radili u interesu hrvatskih građana i zaštite imovine RH. Također treba utvrditi da li je Vlada RH prilikom odobrenja o davanju suglasnosti na ugovore sa strateškim partnerom MOL HUNGARIAN OIL AND GAS PLC: (Prvu izmjenu i dopunu Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d. I Glavni ugovor o plinskom poslovanju) radial na najbolji način da zaštiti imovinu I nacionalne interese Republike Hrvatske. Uz to treba utvrditi koje su sve osobe sudjelovale u postupku pregovora s MOL-om te da li su bile u potencijalnom sukobu interesa te da li su te osobe obmanjivale javnost i jesu li poduzimali bilo kakve druge radnje radi prikrivanja eventualnih nezakonitosti u svom ili u djelovanju drugih osoba. Ne treba smetnuti sa uma da je Vlada RH po Zakonu o privatizaciji INA-e morala izvještavati hrvatsku javnost o postupcima tijekom privatizacije INA-e a posebno o tome kako se odvija ostvarenje plana investiranja u hrvatske rafinerije, sa stajališta nacionalnih interesa, jer se radi o tvrtki od državnog interesa.

b) Cilj istraživanja

Cilj rada Istražnog povjerenstva je utvrđivanje svih činjenica u vezi pripreme, odobrenja od strane Vlade RH te potpisa Ugovora sa strateškim partnerom MOL HUNGARIAN OIL AND GAS PLC odnosno:

- Prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA–Industrija nafte d.d. te
 - Glavni ugovor o plinskom poslovanju

Istražno povjerenstvo treba utvrditi je li u tom postupku bio zaštićen javni interes, to jest je li povjerenstvo u ime Republike Hrvatske i Vlada Republike Hrvatske zaštitila javni interes te da li je, nakon cjelokupnog postupka pregovora i potpisa Ugovora, došlo do eventualnog prikrivanja činjenica s tim u vezi.

U postupku istraživanja Istražno povjerenstvo dužno je izvršiti uvid u svu dokumentaciju i druge isprave vezane uz predmet istrage, pribaviti izjave svjedoka i nalaze vještaka. Istražno povjerenstvo dužno je svakoj osobi čiji se rad ili ponašanje ispituje, omogućiti očitovanje o činjenicama i okolnostima tog djelovanja.

c) Područje istraživanja

Područje istraživanja ovog Istražnog povjerenstva je postupak pregovora i sklapanje Ugovora sa strateškim partnerom MOL HUNGARIAN OIL AND GAS PLC odnosno, Prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d. te Glavni ugovor o plinskom poslovanju a koji su već spomenuti u točki a) i b) ovog prijedloga za osnivanje Istražnog povjerenstva.

Područje istraživanja je utvrđivanje svih relevantnih činjenica, analiza dokumenata Vlade Republike Hrvatske i INA-e vezanih za prije spomenute Ugovore. Područje istraživanja Povjerenstva je djelovanje tadašnjih i sadašnjih članova Vlade te drugih osoba povezanih sa ovim slučajem. U ovom slučaju prvenstveno na pregovarače u povjerenstvu koje je dogovorilo ovakve uvjete partnerstva sa MOL-om.

U područje rada Istražnog povjerenstva spada i provjera izjava predsjednika Republike Hrvatske Stjepana Mesića koji je spomenuo da mu je bivši premijer Sanader rekao da u tim ugovorima nema ništa sporno i da je sve dogovorio bivši potpredsjednik Vlade Damir Polančec.

d) Pitanja koje Istražno povjerenstvo treba ispitati

Radi utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi sa postupkom pregovora i potpisa predmetnih Ugovora sa MOL-om, Istražno povjerenstvo dužno je istražiti:

- zbog čega su MOL-u dana veća upravljačka prava nego je uobičajena za strateške partnere koji imaju približno isti udjel u nekom trgovačkom društvu,
- zbog čega se u postupak privatizacije nije uključila još neka zainteresirana tvrtka,
- tko je bio član Povjerenstva za pregovore sa MOL-om te koje su druge osobe eventualno sudjelovale u postupku pregovora,
- zbog čega je Vlada odlučila preuzeti plinski posao
- zbog čega je kupljeno plinsko skladište Okoli sa plinom u njemu
- da li postoje i drugi poslovi koji su povezani sa sklapanjem Ugovora spomenutih u ovom zahtjevu za osnivanjem istražnog povjerenstva,
- je li bilo eventualnih pogodovanja MOL-u tijekom cijelog postupka
- da li su u ovom slučaju zaštićeni interesi i imovina Republike Hrvatske,
- je li zbog eventualnih nepravilnosti oštećen Državni proračun Republike Hrvatske i u kojem iznosu,
- jesu li sudionici ovih poslovnih aktivnosti davali kakve netočne ili nepotpune izjave o njima kojima su obmanjivali javnost i jesu li poduzimali bilo kakve radnje radi prikrivanja eventualnih nezakonitosti u svom ili u djelovanju drugih osoba,

- sve ostale relevantne činjenice vezane uz postupak pregovora i sklapanja Prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d. te Glavnog ugovora o plinskom poslovanju

Na temelju članka 2. Zakona o istražnim povjerenstvima („Narodne novine br. 24/96.) Hrvatski sabor na sjednici održanoj dana, donio je

**ODLUKU O OSNIVANJU ISTRAŽNOG POVJERENSTVA
ZA UTVRĐIVANJE ČINJENICA U VEZI SKLAPANJA PRVE IZMJENE I DOPUNE
UGOVORA O MEĐUSOBNIM ODNOSIMA KOJI SE ODOSE NA DRUŠTVO INA –
Industrija nafte d.d. TE GLAVNOG UGOVORA O PLINSKOM POSLOVANJU SA
STRATEŠKIM PARTNEROM MOL HUNGARIAN OIL AND GAS PLC.**

I.

Osniva se Istražno povjerenstvo za utvrđivanje činjenica u vezi sklapanja prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d. te Glavnog ugovora o plinskom poslovanju sa strateškim partnerom MOL Hungarian oil and gas Plc.

II.

Za djelovanje Istražnog povjerenstva iz točke I. ove Odluke postoji javni interes jer je zakonito poslovanje tijela državnih vlasti i racionalno postupanje državnom imovinom od velikog utjecaja na stanje gospodarstva i standarda građana Republike Hrvatske, a više puta su od strane najviših predstavnika državne vlasti u javnosti iznesene sumnje u vezi opravdanosti i načina sklapanja prije spomenutih ugovora.

Javni interes proizlazi i iz činjenice da, unatoč višekratnom inzistiranju Predsjednika Republike te saborskih zastupnika da se istraže i predoče sve bitne okolnosti oko pregovora i sklapanja prije spomenutih ugovora, javnosti do sada nije poznato zbog čega je Vlada Republike Hrvatske odlučila dati veća upravljačka prava nad INA-om MOL-u nego je to u sličnim poslovima uobičajeno. Također nije objašnjeno zbog čega je država pristala preuzeti plinski posao i na taj način pokriti gubitke koje bi INA ima do usklađivanja cijena plina.

III.

Istražno povjerenstvo dužno je utvrditi:

- zbog čega su MOL-u dana veća upravljačka prava nego je uobičajena za strateške partnere koji imaju približno isti udjel u INA-i,
- zbog čega se u postupak privatizacije nije uključila još neka zainteresirana tvrtka,
- tko je bio član Povjerenstva za pregovore sa MOL-om te koje su druge osobe eventualno sudjelovale u postupku pregovora,
- zbog čega je Vlada odlučila preuzeti plinski posao
- zbog čega je kupljeno plinsko skladište Okoli sa plinom u njemu

- da li postoje i drugi poslovi koji su povezani sa sklapanjem Ugovora spomenutih u ovom zahtjevu za osnivanjem istražnog povjerenstva,
- je li bilo eventualnih pogodovanja MOL-u tijekom cijelog postupka
- da li su u ovom slučaju zaštićeni interesi i imovina Republike Hrvatske,
- zbog čega Vlada Republike Hrvatske nije obavještavala Hrvatski Sabor o tijeku investiranja u hrvatske rafinerije kako je to bilo predviđeno te daljnjem tijeku privatizacije INA-e,
- je li zbog eventualnih nepravilnosti oštećen Državni proračun Republike Hrvatske i u kojem iznosu,
- jesu li sudionici ovih poslovnih aktivnosti davali kakve netočne ili nepotpune izjave o njima kojima su obmanjivali javnost i jesu li poduzimali bilo kakve radnje radi prikriivanja eventualnih nezakonitosti u svom ili u djelovanju drugih osoba,
- sve ostale relevantne činjenice vezane uz postupak pregovora I sklapanja Prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d., te Glavnog ugovora o plinskom poslovanju.

IV.

U postupku istraživanja Istražno povjerenstvo dužno je izvršiti uvid u svu dokumentaciju i druge isprave vezane uz predmet istrage, pribaviti izjave svjedoka i nalaze vještaka. Istražno povjerenstvo dužno je svakoj osobi čiji se rad ili ponašanje ispituje, omogućiti očitovanje o činjenicama i okolnostima tog djelovanja.

V.

Istražno povjerenstvo dužno je obaviti istraživanje za koje je osnovano najkasnije u roku od tri (3) mjeseca te nakon toga Hrvatskom saboru podnijeti izvješće s prijedlogom mjera.

VI.

Istražno povjerenstvo ima devet (9) članova koje imenuje Hrvatski sabor iz redova zastupnika razmjerno stranačkom sastavu.

VII.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK HRVATSKOGA SABORA

Luka Bebić

Predlažemo osnivanje Istražnog povjerenstva za utvrđivanje činjenica u vezi sklapanja prve izmjene i dopune Ugovora o međusobnim odnosima koji se odnose na društvo INA – Industrija nafte d.d., te Gavnog ugovora o plinskom poslovanju sa strateškim partnerom MOL Hungarian Oil and Gas PLC

1. _____

2. _____

3. _____

4. _____

5. _____

6. _____

7. _____

8. _____

9. _____

10. _____

11. _____

12. _____

13. _____

14. _____

15. _____

16. _____

17. _____

18. _____

19. _____

20. _____

21. _____

22. _____

23. _____