

Klasa: 305-01/12-01/03

Urbroj: 5030120-12-1

Zagreb, 27. lipnja 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Radimira Čačića, prvog potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra gospodarstva, Tamaru Obradović Mazal, zamjenicu ministra gospodarstva, te Teju Kolar, Darka Lorencina, Alena Leverića, Vedrana Kružića i Mikija Huljića, pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točke 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Financijska ograničenja javnoga sektora i to kako na središnjoj tako i na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, u posljednjih su dvadesetak godina istaknula modele javno-privatnog partnerstva (JPP) kao rješenje za smanjenje jaza između rastuće potražnje za javnim uslugama i ograničenja dostupnih sredstava. Nastojanje da se javne građevine, posredstvom kojih se pružaju javne usluge, isporuče efikasno, nametnulo je potrebu standardizacije javnih usluga i isporuku javnih građevina na način da se zacrtani standardi isporuče uz najmanje javne troškove. Da bi se navedeno ostvarilo, potrebno je propisati postupak predlaganja i odobravanja JPP projekata zakonskim i podzakonskim aktima.

Republika Hrvatska ima višegodišnje iskustvo u ovom području. U rujnu 2006. godine donesene su Smjernice za primjenu ugovornih oblika JPP-a (Smjernice) u okviru kojih su definirani ciljevi koji se žele postići udruživanjem javnog i privatnog partnera u pružanju javnih usluga. To su ponajviše podjela rizika, korištenje znanja i vještina privatnog sektora, poticanje novih inovativnih rješenja objedinjavanjem i optimizacijom faza građenja i održavanja te uvođenja principa *ex-ante* konkurencije ne samo u fazu građenja (kako je to kod tradicionalnih modela isporuke javnih građevina) već i u fazu održavanja i zamjene istrošenih materijala u razdoblju od npr. 20 ili 30 godina. To je važna značajka JPP modela iz razloga što se optimizacijom i prenošenjem rizika ostvaruje dodana vrijednost za porezne obveznike. Međutim, Smjernicama nije obuhvaćen stupanj mogućih preuzetih dugoročnih obveza plaćanja najma od strane javnoga sektora. Ovo je riješeno u veljači 2007. godine donošenjem Uredbe o davanju prethodne suglasnosti za sklapanje ugovora o JPP-u u okviru koje se određeni limiti za preuzimanje dugoročnih obveza, ali je i utvrđena raspodjela nadležnosti u postupku ocjene i odobravanja JPP projekata između Ministarstva financija (u čijoj je nadležnosti bilo davanje prethodne suglasnosti o sposobnosti i zakonitosti plaćanja JPP naknade) i Agencije za promicanje izvoza i ulaganja (u čijoj je nadležnosti bilo davanje mišljenja o natječajnoj dokumentaciji i prijedlogu JPP ugovora). Razvoj zakonodavnog okvira nastavlja se u listopadu 2008. godine kada Hrvatski sabor donosi važeći Zakon o javno-privatnom partnerstvu koji predstavlja detaljniju razradu Smjernica tako da, osim definicija temeljnih pojmova, uređuje postupak pripreme, predlaganja i odobravanja prijedloga projekta JPP-a te prava i obveze partnera. U studenom 2008. godine osnovana je Agencija za javno-privatno partnerstvo, a u svibnju 2009. godine donesene su četiri Uredbe s ciljem nadzora provedbe projekata, izobrazbe sudionika u postupcima pripreme JPP projekata, utvrđivanja kriterija ocijene i odobravanja projekata JPP-a te utvrđivanja sadržaja ugovora o JPP-u.

Međutim, važno je istaknuti da su gotovo svi današnji JPP projekti (ukupno 12 upisanih u registar od 14 odobrenih projekata) odobreni prije stupanja važećeg Zakona o javno-privatnom partnerstvu na snagu, dok su od stupanja na snagu toga Zakona u fazi pripreme 3 projekta, a jedan projekt je tek nedavno okončan sklapanjem ugovora. Jedan od značajnih razloga ovakvom stanju je složena procedura i dugi rokovi u trajanju od ukupno 180 dana potrebnih za prikupljanje raznih suglasnosti i mišljenja u pojedinim fazama pripreme projekta. Takva složena procedura, praksa to pokazuje, odvrtila je javna tijela od odluke da iskoriste prednosti JPP-a u odnosu na tradicionalan model. Također, u važećem zakonu i podzakonskim aktima nije cjelovito definirano javno-privatno partnerstvo što stvara dileme i pravnu nesigurnost, nisu transparentno istaknuti kriteriji na temelju kojih Agencija za javno-privatno partnerstvo i Ministarstvo financija izdaju suglasnosti te javni partner nije u primjerenoj mjeri zaštićen od rizika izmjena i dopuna JPP ugovora u dugom razdoblju eksploatacije projekta.

Sve navedeno predstavlja ograničavajuće okolnosti ponajviše danas u razdoblju krize kada su javne investicije neophodne za pokretanje investicijskog ciklusa. Zbog toga se i predlaže novi Zakon o JPP-u u kojemu su slijedeće značajke najvažnije:

- preciznije se definira JPP u dijelu koji se odnosi na obvezne rizike koje mora preuzeti privatni partner, a kako bi se obveza javnog partnera u njegovim poslovnim knjigama evidentirala kao najam, a ne kao dug;
- određuje se sadržaj ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- u cilju minimiziranja ukupne obveze javnog partnera dopušta se djelomično komercijalno korištenje javne građevine u razdoblju kada se ne isporučuje javna usluga zbog koje je javna građevina i isporučena;
- uređuje se dokumentacija koja čini prijedlog projekta JPP-a;
- maksimalan rok JPP ugovora produžuje se u slučaju kada pojedini sektorski zakon dopušta koncesijsko razdoblje i duže od 40 godina, a u slučaju da takav projekt ima obilježja javno-privatnog partnerstva;
- u slučaju kada je za provedbu JPP projekta potrebno dati koncesiju, na sadržaj ugovora o JPP-u primjenjuju se i odredbe propisa kojima se uređuje područje koncesija;
- zbog efikasnije pripreme i organizacije svih subjekata na JPP tržištu, javno se tijelo obvezuje na objavu informacije o namjeri provedbe projekta JPP-a koju Agencija objavljuje na svojim internetskim stranicama;
- pobliže se definiraju kriteriji na temelju kojih Agencija i Ministarstvo financija ocjenjuju prijedlog projekta;
- administrativno vrijeme izdavanja suglasnosti Ministarstva financija i Agencije skraćuje se sa 180 na okvirno vrijeme od 30 dana;
- kriterij ekonomski najpovoljnije ponude je jedini kriterij odabira privatnog partnera;
- uvodi se suradnja Agencije s javnim tijelom vezano uz provedbu projekata JPP-a u dijelu koji se odnosi na tumačenje pojedinih situacija i predlaganja rješenja istih na temelju domaće i svjetske dobre prakse što će značajno povećati kvalitetu i vrijeme potrebno za pripremu prijedloga projekta;
- propisuje se obveza izvještavanja i nadzora izmjena i dopuna JPP ugovora za projekte iz registra čiji su ugovori zaključeni prije stupanja na snagu postojećeg zakona.
-

b) Posljedice koje će proisteci donošenjem ovoga Zakona

Transparentni postupci odobravanja JPP projekata i skraćivanje ukupnog administrativnog vremena za izdavanje suglasnosti na okvirno 30 dana zasigurno će stvoriti okvire pravne

sigurnosti i dostupnosti za veću primjenu JPP modela u postupcima isporuke javnih građevina i javnih usluga te omogućiti već u ovoj godini sklapanje većeg broja JPP ugovora. Jasni uvjeti isporuke javne infrastrukture po JPP modelima smanjit će i ograničenja financiranja te isporuke po tradicionalnom modelu zaduživanjem. To će zasigurno mnogim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave omogućiti isporuku javnih građevina koju ne bi mogli isporučiti po tradicionalnom modelu klasičnim zaduživanjem, a što je značajna poluga i doprinos pokretanju investicijskog ciklusa u uvjetima krize.

Uz navedeno, važno je istaknuti i još jednu važnu posljedicu ovoga Prijedloga zakona, a ta je da ovaj Prijedlog zakona predstavlja važan instrument zaštite poreznih obveznika iz razloga što se sustavom efikasne pripreme javnog infrastrukturnog projekta štite na način da doista plaćaju najmanju cijenu za utvrđeni standard javne usluge, tj. da se štite kako postojeće tako i buduće generacije korisnika konkretne javne usluge.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurana su na razdjelu Državnog proračuna Republike Hrvatske na poziciji Agencije za javno-privatno partnerstvo, a koja za 2012. godinu iznosi 7.680.548,00 kuna.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora vezano uz usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije, odnosno osiguravanja njene provedbe sukladno obvezama preuzetima u poglavlju pregovora 5. Javne nabave. Vezano uz postupak odabira privatnog partnera, on se provodi sukladno postupku javne nabave ili postupku davanja koncesije, odnosno sukladno relevantnoj pravnoj stečevini Europske unije.

Predlaže se da se ovaj zakonski prijedlog raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo čitanje, s obzirom da donošenje ovoga zakona predstavlja usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije vezano uz poglavlje 5. Javne nabave.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

I. DIO

OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuje:

1. postupak predlaganja i odobravanja prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, praćenje provedbe projekata javno-privatnog partnerstva, sadržaj ugovora o javno-privatnom partnerstvu te druga bitna pitanja;

2. nadležnosti Agencije za javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: Agencija).

(2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni, te ostali propisi Republike Hrvatske.

Definicija javno-privatnog partnerstva

Članak 2.

(1) U smislu ovoga Zakona javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: JPP) je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera predmet kojeg je izgradnja i/ili rekonstrukcija i održavanje javne građevine, u svrhu pružanja javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera.

(2) Prilikom provedbe projekta JPP-a, privatni partner od javnog partnera preuzima obvezu i rizike vezane uz financiranje i proces gradnje, te najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti javne građevine i rizik potražnje.

(3) Javno tijelo može, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti s ciljem naplate prihoda od trećih osoba na tržištu. Ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno ono nije dopušteno.

(4) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog partnera i društva posebne namjene uređuje ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

(5) Statusno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a temeljen na ugovornom odnosu između javnog i privatnog partnera, kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a osniva zajedničko trgovačko društvo.

(6) U svrhu provedbe projekta JPP-a, javni partner prenosi na privatnog partnera pravo građenja ili mu daje koncesiju.

(7) Javni partner može prenijeti pravo građenja na privatnog partnera i bez plaćanja naknade, a sva pitanja vezana uz prijenos prava građenja uključujući i visinu naknade, javni i privatni partner uređuju ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

(8) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

(9) Osnovna načela u pripremi i provedbi projekata JPP-a su načela javne nabave te načelo zaštite javnog interesa i načelo ekonomičnosti.

Temeljni pojmovi

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *Projekt JPP-a* je projekt koji Agencija odobri ili je upisan u Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu prije stupanja na snagu ovoga Zakona.
2. *Prijedlog projekta JPP-a* je dokumentacija koju javno tijelo dostavlja Agenciji na odobrenje.
3. *Ugovor o javno-privatnom partnerstvu* (u daljnjem tekstu: ugovor o JPP-u) je ugovor sklopljen između javnog partnera i društva posebne namjene u ugovornom javno-privatnom partnerstvu, ili javnog i privatnog partnera u statusnom javno-privatnom partnerstvu, kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obveze ugovornih strana.
4. *Koncesija* podrazumijeva koncesiju za javne radove ili koncesiju za javne usluge u skladu s propisima kojima se uređuje područje koncesija.
5. *Pravo građenja* je stvarno pravo koje se osniva temeljem odredbi propisa kojima se uređuju vlasništvo i druga stvarna prava.
6. *Komparator troškova javnog sektora (PSC, Public Sector Comparator)* je usporedba sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u ugovorenom razdoblju projekta po tradicionalnom (proračunskom) modelu financiranja u odnosu na istu vrstu troškova provedenog po modelu JPP-a. PSC uključuje i izračun naknade u novcu potrebne za namirenje ukupnih troškova, rashoda i odljeva projekta, alokaciju rizika između ugovornih strana te kvantifikaciju alociranih rizika.
7. *Javno tijelo* je svako tijelo, pravna osoba ili subjekt koji je naručitelj u smislu propisa kojim se uređuje područje javne nabave.
8. *Javni partner* je jedno ili više javnih tijela, koje s društvom posebne namjene sklapa ugovor o JPP-u, ili s privatnim partnerom osniva zajedničko trgovačko društvo.
9. *Privatni partner* je gospodarski subjekt koji je odabran na temelju provedenog postupka javne nabave ili postupka davanja koncesije, i koji u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a osniva društvo posebne namjene, ili s javnim partnerom osniva zajedničko trgovačko društvo.

10. *Rizik raspoloživosti javne građevine* je preuzeti rizik držanja javne građevine u stanju funkcionalnosti sukladno ugovorenim standardima usluga.

11. *Rizik potražnje* je preuzeti rizik ostvarivanja prihoda od krajnjeg korisnika usluga.

12. *Savjetnik* je fizička ili pravna osoba ili zajednica tih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

Ugovor o JPP-u

Članak 4.

(1) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno razdoblje koje ne može biti kraće od pet, niti duže od četrdeset godina, osim ako posebnim zakonom nije propisano duže razdoblje.

(2) Osnovna prava i obveze javnog partnera su utvrđivanje standarda usluga, plaćanje i/ili naplata naknade te nadzor isporučenih usluga.

(3) Osnovna prava i obveze privatnog partnera su upravljanje preuzetim rizicima vezanim uz financiranje i proces gradnje, rizik raspoloživosti javne građevine i/ili rizik potražnje te naplata i/ili plaćanje naknade.

(4) Ugovor o JPP-u mora sadržavati najmanje odredbe kojima se uređuju:

- svrha i predmet ugovora,
- rok na koji je ugovor sklopljen,
- podjela rizika između ugovornih strana,
- financiranje i refinanciranje,
- imovinska prava ugovornih strana i način njihovog rješavanja,
- jamstva i police osiguranja,
- plaćanja ugovornih strana,
- kompenzirajući i oslobađajući slučajevi,
- pravo nadzora od strane javnog partnera,
- ugovorne kazne,
- posljedice neispunjenja ugovornih odveza,
- način razrješenja odnosa u slučaju prijevremenog prestanka ugovora,
- viša sila,
- zaštita intelektualnog vlasništva, poslovne tajne i tajnost podataka,
- postupak i uvjeti preuzimanja građevine, ako ugovor o JPP-u obuhvaća izgradnju građevine,
- postupak rješavanja sporova između ugovornih strana,
- druga prava, obveze i odgovornosti ugovornih strana.

(5) Ugovor o JPP-u mora minimalno sadržavati i dodatke koji se odnose na:

- standarde usluga,
- tablicu podjele rizika,
- jamstvo za izvršenje ugovora,
- jamstvo matične tvrtke za društvo posebne namjene, te
- financijski model.

(6) Sastojke ugovora o JPP-u koji nisu navedeni u stavcima 4. i 5. ovoga članka, ugovorne strane slobodno ugovaraju sukladno propisima kojima se uređuju obvezni odnosi.

(7) Ako se za provedbu projekta JPP-a daje koncesija, na sadržaj ugovora o JPP-u primjenjuju se i odredbe propisa kojima se uređuje područje koncesija.

Društvo posebne namjene

Članak 5.

(1) Društvo posebne namjene (u daljnjem tekstu: DPN) je trgovačko društvo koje osniva privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a.

(2) DPN smije obavljati isključivo djelatnosti koje imaju za cilj provedbu projekta JPP-a za koji je osnovan.

(3) DPN se osniva sukladno odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava.

II. DIO

PROVEDBA PROJEKATA JPP-a

Članak 6.

(1) Jedno ili više javnih tijela može ovlastiti drugo javno tijelo za pripremu prijedloga projekta JPP-a, predlaganje projekta JPP-a, provedbu postupka odabira privatnog partnera, sklapanje ugovora o JPP-u i provedbu projekta JPP-a.

(2) Ovisno o ovlaštenju, javno tijelo može ovlastiti drugo javno tijelo za provedbu jedne, više ili svih aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Međusobna prava i obveze, međusobna plaćanja, plaćanja prema privatnom partneru, način izvještavanja, kontrole i nadzora isporuke ugovorenog standarda javne usluge ili prostora, javna tijela iz ovoga članka reguliraju međusobnim sporazumom.

Dostavljanje informacije o namjeri provedbe projekta

Članak 7.

(1) Javno tijelo dostavlja Agenciji informaciju o namjeri provedbe projekta s ciljem upoznavanja Agencije o potencijalnom JPP projektu.

(2) Sadržaj informacije iz stavka 1. ovoga članka propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: Uredba).

(3) Agencija objavljuje informaciju iz stavka 1. ovoga članka na svojim internetskim stranicama, s ciljem upoznavanja tržišta o potencijalnim JPP projektima.

Odabir savjetnika

Članak 8.

(1) Javno tijelo, odnosno javni partner može angažirati savjetnika za pružanje stručne podrške u pripremi prijedloga projekta JPP-a, ugovaranju projekta JPP-a, te prilikom upravljanja ugovorom o JPP-u.

(2) Za pruženu stručnu podršku iz stavka 1. ovoga članka savjetnik odgovara sukladno općim propisima, pravilima struke i odredbama ugovora sklopljenog s javnim tijelom, odnosno javnim partnerom.

(3) Savjetnik ne smije u istom projektu biti savjetnik javnog tijela i savjetnik gospodarskog subjekta koji sudjeluje u postupku odabira privatnog partnera.

Predlaganje i odobravanje prijedloga projekta JPP-a

Članak 9.

(1) Projekt JPP-a ovlašteno je predlagati isključivo javno tijelo.

(2) Javno tijelo dostavlja na odobravanje Agenciji dvije preslike prijedloga projekta JPP-a.

(3) Prijedlog projekta JPP-a mora minimalno sadržavati:

1. komparator troškova javnog sektora (PSC) sa prikazom financijske održivosti projekta, i
2. prijedlog ugovora o JPP-u sa sadržajem iz članka 4. ovoga Zakona.

(4) Ostalu dokumentaciju koja čini prijedlog projekta JPP-a te strukturu komparatora troškova javnog sektora (PSC) propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

(5) Ako je prijedlog projekta JPP-a nepotpun, Agencija će zaključkom na to upozoriti javno tijelo i odrediti rok od 15 dana za otklanjanje nedostataka, uz upozorenje na pravne posljedice ako to u određenom roku ne učini.

(6) Ako javno tijelo u roku od 15 dana ne dopuni dokumentaciju sukladno zahtjevu Agencije iz stavka 5. ovoga članka, Agencija će dostavljeni prijedlog projekta JPP-a odbaciti.

(7) U postupku odobravanja prijedloga projekta JPP-a, Agencija utvrđuje jesu li zadovoljeni osnovni i ostali kriteriji za odobrenje prijedloga projekta JPP-a.

(8) Osnovni kriteriji za odobrenje prijedloga projekta JPP-a su:

- prijedlog projekta JPP-a je u skladu s definicijom JPP-a;
- javno tijelo je ovlašteno za predlaganje projekta JPP-a;
- iskazana je pozitivna vrijednost za novac u komparatoru troškova javnog sektora (PSC);
- prijedlog ugovora o JPP-u je u skladu sa sadržajem iz članka 4. ovoga Zakona;

- predviđeno je stjecanje vlasništva javnog tijela nad javnom građevinom koja je predmet projekta JPP-a;
- predviđeno je ugovorno razdoblje od 5 do 40 godina, ili iznimno duže sukladno posebnom zakonu.

(9) Ostale kriterije za odobrenje prijedloga projekta JPP-a propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

(10) Agencija odobrava prijedlog projekta JPP-a za koji ocjeni da ispunjava kriterije za odobrenje prijedloga projekta JPP-a uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija sukladno članku 11. ovoga Zakona.

(11) Agencija izdaje odobrenje u roku 5 dana od dana zaprimanja suglasnosti Ministarstva financija iz članka 11. ovoga Zakona.

(12) Podatke o svakom odobrenom projektu Agencija objavljuje u popisu odobrenih projekata JPP-a na svojim internetskim stranicama.

(13) Ako Agencija ocjeni da prijedlog projekta JPP-a ne ispunjava kriterije za odobrenje prijedloga projekta, rješenjem će odbiti prijedlog projekta JPP-a.

(14) Ako Ministarstvo financija odbije izdati prethodnu suglasnost sukladno članku 11. ovoga Zakona, Agencija će rješenjem odbiti prijedlog projekta JPP-a.

(15) Ako Ministarstvo financija u roku iz članka 11. stavka 6. ovoga Zakona ne odluči o zahtjevu za izdavanje suglasnosti, smatrat će se da je suglasnost izdana u korist javnog tijela.

(16) U slučaju iz stavaka 13. i 14. ovoga članka Agencija će u rješenju navesti razloge odbijanja prijedloga projekta JPP-a.

Promjene odobrenog projekta JPP-a

Članak 10.

(1) Javno tijelo dužno je obavijestiti Agenciju o svim promjenama u odnosu na odobreni projekt JPP-a.

(2) U slučaju saznanja o bitnim promjenama u odnosu na odobreni projekt JPP-a, Agencija će izdati odobrenje odmah ukinuti.

(3) Bitne promjene odobrenog projekta JPP-a propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

(4) Ništetan je ugovor o JPP-u sklopljen nakon nastanka bitnih promjena u odnosu na odobreni projekt JPP-a.

Prethodna suglasnost Ministarstva financija**Članak 11.**

(1) Agencija prijedlog projekta JPP-a zaprimljenog sukladno članku 9. ovoga Zakona bez odgađanja dostavlja Ministarstvu financija na prethodnu suglasnost.

(2) Ministarstvo financija prethodnu suglasnost daje u odnosu na sukladnost predviđenih neposrednih financijskih obveza javnog tijela s proračunskim planovima i projekcijama, te uvjetima i ograničenjima određenima posebnim propisima.

(3) Neposredne financijske obveze iz stavka 2. ovoga članka znače naknade u novcu za koje je predviđeno da javno tijelo plaća u svrhu realizacije projekta po tradicionalnom (proračunskom) modelu.

(4) Ministarstvo financija može, pored prethodne suglasnosti, Agenciji dati mišljenje i na ostale elemente prijedloga projekta JPP-a, a posebice u odnosu na neposredne i posredne fiskalne učinke i rizike.

(5) Fiskalni učinci i rizici iz stavka 4. ovoga članka podrazumijevaju sve one potencijalne događaje čijom realizacijom može nastati negativan učinak na financijski položaj javnog tijela ili tijela čija financijska pozicija ovisi o javnom tijelu, a koji su rezultat čimbenika vezanih za projekt JPP-a.

(6) Ministarstvo financija prethodnu suglasnost i mišljenje na prijedlog projekta JPP-a, ako ga daje, dostavlja Agenciji u roku 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta JPP-a iz stavka 1. ovoga članka.

Status projekta JPP-a**Članak 12.**

(1) Prijedlog projekta JPP-a stječe status projekta JPP-a isključivo na temelju odobrenja Agencije iz članka 9. stavka 10. ovoga Zakona.

(2) Javno tijelo smije započeti postupak odabira privatnog partnera nakon što prijedlog projekta JPP-a stekne status projekta JPP-a.

(3) Ugovor o JPP-u sklopljen bez odobrenja Agencije na prijedlog projekta JPP-a je ništetan.

(4) Ako javno tijelo u roku jedne godine od dana stjecanja statusa projekta JPP-a ne započne postupak odabira privatnog partnera, mora ponovno pokrenuti postupak predlaganja i odobravanja prijedloga projekta JPP-a, a odobrenje Agencije i prethodna suglasnost Ministarstva financija prestaju važiti.

Postupak odabira privatnog partnera

Članak 13.

(1) Ako se u svrhu provedbe projekta JPP-a prenosi pravo građenja, postupak odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave, uz primjenu članka 5. i 14. ovoga Zakona.

(2) Iznimno od propisa kojim se uređuje područje javne nabave u postupku odabira privatnog partnera nije obvezna primjena odredbe o podizvoditeljima.

(3) Ako se u svrhu provedbe projekta JPP-a daje koncesija, postupak odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije, uz primjenu članka 5. i 14. ovoga Zakona.

Kriterij za odabir ponude

Članak 14.

(1) Kriterij za odabir ponude privatnog partnera je isključivo ekonomski najpovoljnija ponuda.

(2) Kriterije za odabir ekonomski najpovoljnije ponude, koje javno tijelo mora koristiti u postupku odabira privatnog partnera, propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Suradnja Agencije i javnog tijela

Članak 15.

(1) U svrhu rješavanja pojedinih pitanja iz područja JPP-a, javno tijelo surađuje s Agencijom.

(2) U provedbi suradnje iz stavka 1. ovoga članka, Agencija daje javnom tijelu preporuke ili mišljenja.

Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Članak 16.

(1) Agencija ustrojava i vodi Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

(2) Javni partner obavezan je dostaviti Agenciji dvije preslike sklopljenog ugovora o JPP-u, kao i izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u i svih dodataka, u roku u roku 30 dana od dana početka primjene ugovora o JPP-u, odnosno od dana nastanka promjene. Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u i njegovih dodataka, upisuju se u Registar koji vodi Agencija.

(3) Po primitku ugovora o JPP-u, Agencija će jednu presliku bez odgađanja dostaviti Ministarstvu financija.

(4) Registar iz stavka 1. ovoga članka je javan te se izvod iz Registra objavljuje na internetskim stranicama Agencije.

(5) Ministar nadležan za gospodarstvo donosi pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Praćenje provedbe projekata JPP-a

Članak 17.

(1) Agencija prati provedbu projekata JPP-a upisanih u Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu tijekom njihova cijelog trajanja.

(2) Prilikom praćenja provedbe projekata JPP-a, Agencija prati izvršenje ugovornih obveza javnog i privatnog partnera.

(3) Agencija prati provedbu projekata JPP-a temeljem izvješća o provedbi projekata JPP-a sukladno članku 18. ovoga Zakona.

Izvješće o provedbi projekata JPP-a

Članak 18.

(1) Javni partner dužan je u roku 6 mjeseci od dana upisa ugovora o JPP-u u Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu, Agenciji dostaviti prvo izvješće o provedbi projekata JPP-a, koje mora biti potpisano i ovjereno službenim pečatom od strane javnog i privatnog partnera.

(2) Sadržaj izvješća iz stavka 1. ovoga članka propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

(3) Nakon prvog izvješća, daljnja izvješća javni partner dostavlja svakih 6 mjeseci.

(4) Posljednje izvješće dostavlja se najkasnije u roku od 6 mjeseci od isteka zadnjeg dana ugovorenog razdoblja provedbe projekata JPP-a.

(5) Agencija može tražiti dodatna objašnjenja, obrazloženja i očitovanja ugovornih strana u vezi s pojedinim navodima iz Izvješća.

Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u

Članak 19.

(1) Prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u, javni partner prijedlog takvih izmjena i/ili dopuna dostavlja Agenciji na suglasnost.

(2) Uz prijedlog izmjena i/ili dopuna javni partner Agenciji dostavlja obrazloženje i potrebnu dokumentaciju u vezi s predloženim izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u.

(3) Agencija može od javnog partnera zatražiti dodatna obrazloženja i dokumentaciju u vezi s predloženim izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u.

(4) Agencija će od Ministarstva financija bez odgađanja zatražiti mišljenje na predložene izmjene i/ili dopune, ako se one odnose na preuzimanje većih neposrednih financijskih obveza javnog tijela, u odnosu na one na koje je Ministarstvo financija izdalo prethodnu suglasnost. Ministarstvo financija daje mišljenje u roku 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva Agencije.

(5) Prije izdavanja suglasnosti na predložene izmjene i/ili dopune, Agencija može tražiti očitovanja i od drugih državnih tijela.

(6) Ako predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u nisu bitne, Agencija javnom partneru izdaje suglasnost na izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u roku 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stavaka 1. do 3. ovoga članka.

(7) U slučaju iz stavka 4. ovoga članka, Agencija javnom partneru izdaje suglasnost u roku 15 dana od dana zaprimanja mišljenja Ministarstva financija.

(8) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u za vrijeme njegovog trajanja smatraju se novim ugovorom za koji je javni partner obvezan pokrenuti novi postupak predlaganja prijedloga projekta JPP-a ako su te izmjene i/ili dopune bitne u odnosu na sadržaj osnovnog ugovora o JPP-u i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora.

(9) Bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u smislu stavka 8. ovoga članka su izmjene i/ili dopune koje:

1. uvode uvjete koji bi, da su bili dio osnovnog postupka odabira privatnog partnera, omogućili podnošenje drugačijih ponuda od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili
2. znatno proširuju predmet ugovora o JPP-u na radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili
3. mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora o JPP-u u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o JPP-u.

(10) Druga bitna pitanja vezana uz izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u može propisati Vlada Republike Hrvatske uredbom.

(11) O izdanoj suglasnosti Agencija obavještava Ministarstvo financija.

(12) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u sklopljene protivno odredbama ovoga članka su ništetne.

Članak 20.

Odredbe ovoga dijela Zakona odnose se na ugovorno i statusno javno-privatno partnerstvo.

III. DIO**AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO****Članak 21.**

- (1) Agencija za javno-privatno partnerstvo je pravna osoba s javnim ovlastima.
- (2) Osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske kao osnivača Agencije obavlja Vlada Republike Hrvatske.
- (3) Agencija ima svojstvo pravne osobe i upisuje se u sudski registar.
- (4) Sjedište Agencije je u Zagrebu.
- (5) Skraćeni naziv Agencije je: AJPP.
- (6) Agencija može po potrebi osnivati stručna, savjetodavna te radna tijela čiji se sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost utvrđuju Statutom Agencije.

Članak 22.

Agencija obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak odobravanja prijedloga projekata JPP-a,
- b) objavljuje popis Informacija o projektima koji se namjeravaju provesti po modelu javno-privatnog partnerstva,
- c) objavljuje popis odobrenih projekata JPP-a,
- d) surađuje s javnim tijelima u postupku odabira privatnog partnera,
- e) ustrojava i vodi Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu,
- f) prati provedbu projekata JPP-a sukladno odredbama ovoga Zakona,
- g) predlaže ovlaštenim predlagateljima izmjene i dopune ovoga Zakona,
- h) sudjeluje u izradi nacrtu propisa iz područja javno-privatnog partnerstva,
- i) izrađuje i objavljuje vodiče i priručnike za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a te daje upute i objašnjenja iz područja JPP-a,
- j) donosi odluke u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Agencije propisanih ovim Zakonom,
- k) sudjeluje u informiranju subjekata na tržištu javno-privatnog partnerstva o zakonodavnom i institucionalnom okviru JPP-a, u prijenosu znanja o JPP-u, te u promicanju najbolje prakse,
- l) surađuje s inozemnim nacionalnim tijelima ovlaštenima za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a, te s međunarodnim organizacijama i institucijama u svrhu unaprjeđenja domaće teorije i primjene modela JPP-a, te u svrhu izvršenja međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenesenih u ovlast Agencije,
- m) surađuje s domaćim znanstvenim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, gospodarskim i nevladinim udrugama i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unaprjeđenja domaće teorije i primjene modela JPP-a,
- n) obavlja druge poslove sukladno odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije.

Članak 23.

(1) Unutarnji ustroj, ovlasti i način odlučivanja tijela Agencije, te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije uređuju se Statutom Agencije.

(2) Statut Agencije donosi Upravno vijeće Agencije na prijedlog ravnatelja Agencije.

Članak 24.

(1) Sredstva za obavljanje poslova iz djelokruga Agencije osiguravaju se iz:

1. sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske,
2. namjenskih prihoda.

(2) Sredstva iz stavka 1. točke 1. ovoga članka prikazuju se u posebnom razdjelu državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 25.

Tijela Agencije su Upravno vijeće i ravnatelj Agencije (u daljnjem tekstu: Ravnatelj).

Članak 26.

(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četiri člana.

(2) Predsjednik Upravnog vijeća je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske kojega Vlada Republike Hrvatske za to ovlasti, a članovi su ministri nadležni za gospodarstvo, financije, graditeljstvo i pravosuđe.

(3) Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske.

(4) Upravno vijeće donosi godišnji program rada Agencije kojim se detaljno uređuju aktivnosti i poslovi Agencije za kalendarsku godinu, nadzire izvršenje programa, odlučuje o financijskom planu, donosi završni račun Agencije, te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Agencije.

(5) Upravno vijeće odluke donosi na sjednicama većinom glasova svih članova Upravnoga vijeća.

(6) Detaljan način donošenja odluka i ostala pitanja u vezi s radom Upravnog vijeća uređuju se Statutom Agencije.

Članak 27.

- (1) Agenciju zastupa i predstavlja Ravnatelj.
- (2) Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu.
- (3) Ravnatelj ne može bez posebne ovlasti Upravnog vijeća nastupati kao druga ugovorna strana i s Agencijom sklapati ugovore u svoje ime i za svoj račun, u svoje ime, a za račun drugih osoba, ili u ime i za račun drugih osoba.
- (4) Ravnatelj mora imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog, ekonomskog ili tehničkog smjera i najmanje deset godina rada u struci.
- (5) Ravnatelja imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Upravnoga vijeća, na razdoblje od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.
- (6) Upravno vijeće, na prijedlog Ravnatelja, imenuje zamjenika ravnatelja na razdoblje od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.
- (7) Zamjenik ravnatelja obavlja poslove određene Statutom Agencije.
- (8) Ravnatelj i zamjenik ravnatelja za vrijeme obavljanja poslova iz ovoga članka, imaju pravo na plaću i ostala materijalna prava utvrđena ugovorom o radu, internim aktima Agencije i općim propisima o radu.

Članak 28.

Agencija vodi poslovne knjige i sastavlja financijska izvješća prema propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva proračunskih korisnika.

Članak 29.

- (1) Agencija za svoj rad odgovara Vladi Republike Hrvatske.
- (2) Agencija najmanje jednom godišnje podnosi Vladi Republike Hrvatske pisano izvješće o radu Agencije.

IV. DIO**PRAVNA ZAŠTITA****Članak 30.**

- (1) Pravna zaštita u postupku odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave.

- (2) Akti Agencije su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

Članak 31.

(1) Za sporove između stranaka, koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stranke mogu ugovoriti arbitražno rješavanje sporova, ili mirenje pri nekom od centara za mirenje.

(2) U postupku iz stavka 1. ovoga članka mjerodavno je pravo Republike Hrvatske.

(3) Ako stranke nisu ugovorile arbitražno rješavanje sporova ili mirenje, isključivo je nadležan Trgovački sud na čijem se području nalazi nekretnina iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona.

V. DIO

PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 32.

Ako Agencija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredaba ovoga Zakona od strane javnog tijela, odnosno javnog partnera, podnosi nadležnom prekršajnom sudu optužni prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

Članak 33.

(1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner:

1. ako javni partner ne dostavi u propisanom roku Agenciji preslike sklopljenog ugovora o JPP-u sa svim dodacima te izmjenama i/ili dopunama (članak 16. stavak 2.),
2. ako javni partner ne dostavi Agenciji Izvješće o provedbi projekta JPP-a u propisanom roku (članak 18.).

(2) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba javnog tijela, odnosno javnog partnera za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 34.

(1) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom ne može se pokrenuti nakon proteka tri godine od dana počinjenja prekršaja.

(2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenja prekršaja određeno stavkom 1. ovoga članka.

VI. DIO**PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE****Članak 35.**

Vlada Republike Hrvatske donijet će uredbu iz članka 7. stavka 2., članka 9. stavaka 4. i 9., članka 10. stavka 3., članka 14. stavka 2., članka 18. stavka 2. i članka 19. stavka 10. ovoga Zakona u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 36.

(1) Postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti će se i dovršiti prema odredbama Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, br. 129/2008 i 55/2011).

(2) Odredbe ovoga Zakona o praćenju provedbe projekata JPP-a primjenjuju se na sve ugovore o JPP-u upisane u Registar.

(3) Odredbe ovoga Zakona o izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u primjenjuju se i na ugovore o JPP-u sklopljene prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 37.

Agencija za javno-privatno partnerstvo osnovana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, br. 129/2008 i 55/2011) nastavlja s radom sukladno odredbama ovoga Zakona.

Članak 38.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, br. 129/2008 i 55/2011).

Članak 39.

Do donošenja Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva ostaju na snazi:

- Uredba o sadržaju ugovora o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 56/2009),
- Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva (Narodne novine, broj 56/2009),
- Uredba o nadzoru provedbe projekata javno-privatnog partnerstva (Narodne novine, broj 56/2009),
- Uredba o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva (Narodne novine, broj 56/2009).

Članak 40.

(1) Ministar nadležan za gospodarstvo donijet će pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku 90 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 147/2010) ostaje na snazi do stupanja na snagu pravilnika iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 41.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se predmet Zakona, odnosno postupak predlaganja i odobravanja prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, praćenje provedbe projekata javno-privatnog partnerstva, sadržaj ugovora o JPP-u, druga bitna pitanja te nadležnosti Agencije za javno-privatno partnerstvo.

Uz članak 2.

U ovom članku definira se javno-privatno partnerstvo te se opisuju osnovna obilježja javno-privatnog partnerstva, rizici koje privatni partner preuzima, mogućnost obavljanja komercijalnih djelatnosti ako su iste ugovorene.

Također se definiraju modeli ugovornog javno-privatnog partnerstva i statusnog javno-privatnog partnerstva.

Ovim se člankom uređuje i pitanje davanja koncesije i prijenosa prava građenja.

U stavku 8. ovoga članka propisuje što ne može biti predmet javno-privatnog partnerstva, a u stavku 9. osnovna načela u pripremi i provedbi projekata JPP-a.

Uz članak 3.

Člankom se pojašnjavaju pojedini pojmovi koji se koriste u Zakonu.

Uz članak 4.

Stavkom 1. se propisuju opće odredbe ugovora o JPP-u (dužina trajanja, forma), uz bitnu iznimku kojom se predviđa mogućnost sklapanja ugovora i na rok duži od 40 godina, ali samo ako je takav duži rok propisan posebnim zakonom.

Stavcima 2. i 3. uređuju se prava i obveze javnog i privatnog partnera.

Stavcima 4., 5. i 6. propisane su minimalne odredbe koje ugovor o JPP-u mora sadržavati.

Stavkom 7. predviđena je, vezano uz sadržaj ugovora o JPP-u, primjena propisa kojima se uređuje područje koncesija, ako je koncesija pravna osnova za realizaciju projekta JPP-a.

Uz članak 5.

Ovim člankom ograničava se obavljanje djelatnosti DPN-a, isključivo na djelatnosti koje imaju za cilj provedbu projekta JPP-a.

U stavku 2. je navedeno da se prilikom osnivanja DPN-a primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava.

Uz članak 6.

Navedenim člankom predviđa se mogućnost da jedno ili više javnih tijela, ako to smatraju svrsishodnim, ovlaste drugo javno tijelo za poduzimanje svih ili samo pojedinih aktivnosti u svrhu provedbe projekta JPP-a.

Uz članak 7.

Ovim člankom predviđa se obveza javnog tijela na dostavu Agenciji informacije o namjeri provedbe potencijalnog projekta JPP-a, dok će se konkretni sadržaj informacije propisati obrascem koji je sastavni dio Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva.

Uz članak 8.

Stavcima 1. i 2. ovoga članka predviđa se mogućnost angažiranja savjetnika u svim fazama provedbe projekta JPP-a te odgovornost savjetnika za pružanje usluga savjetovanja.

Stavkom 3. zabranjuje se savjetniku da u istom projektu savjetuje i javno tijelo i potencijalnog privatnog partnera.

Uz članak 9.

Namjera ovoga članka je samo javnim tijelima dati pravo predlaganja projekata koji bi se realizirali po nekom od modela JPP-a, sukladno proceduri opisanoj ovim Zakonom i podzakonskim aktom. Ujedno se ovim člankom propisuje i procedura koju Agencija za JPP mora provesti prilikom odobravanja zaprimljenog prijedloga projekta te rok za izdavanje samog odobrenja. Osnovna dokumentacija koja čini prijedlog projekta JPP-a kao i kriteriji za odobrenje prijedloga propisani su ovim člankom. Međutim, imajući u vidu složenost i opsežnost dokumentacije koja čini sadržaj prijedloga projekta, kao i kriterija temeljem kojih se isti odobrava, stavcima 4. i 9. predviđeno je da će daljnji detalji biti propisani Uredbom o provedbi projekata JPP-a. Stavcima 13. i 14. predviđeni se razlozi zbog kojih će Agencija odbiti prijedlog projekta.

Uz članak 10.

Člankom se propisuje obveza javnog tijela da obavijesti Agenciju o svim promjenama u odnosu na odobreni projekt JPP-a. Bitne promjene projekta JPP-a propisat će se Uredbom o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva i iste nisu dopuštene. Ako ih javno tijelo ipak izvrši, Agencija će van snage staviti izdano odobrenje.

Uz članak 11.

Ovim se člankom propisuje nadležnost Ministarstva financija, kao vrlo važnog tijela koje sudjeluje u postupku odobravanja prijedloga projekta JPP-a, kroz davanje suglasnosti u odnosu na sukladnost predviđenih neposrednih financijskih obveza javnog tijela s proračunskim planovima i projekcijama, te uvjetima i ograničenjima određenima Zakonom o proračunu. Nadalje, predviđa se i mogućnost davanja mišljenja Ministarstva financija i na ostale elemente iz prijedloga projekta, a naročito u odnosu na neposredne i posredne fiskalne učinke i rizike.

Uz članak 12.

Navedenim člankom određeno je da prijedlog projekta JPP-a stječe status projekta JPP-a isključivo na temelju odobrenja Agencije, kao i obveza javnog tijela da prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera pribavi odobrenje Agencije. Posljedica nepoštovanja ove obveze je ništetnost sklopljenog ugovora o JPP-u.

Uz članak 13.

Ovim se člankom upućuje na adekvatnu primjenu drugih propisa, ovisno o tome po kojem modelu će se konkretni projekt JPP-a provesti. Stoga se u tom dijelu upućuje na primjenu postupka javne nabave predviđenog Zakonom o javnoj nabavi, ili postupka davanja koncesije predviđenog Zakonom o koncesijama. Ovim se člankom također propisuju i specifičnosti javno - privatnog partnerstva u provedbi tih postupaka.

Uz članak 14.

S obzirom na specifičnosti modela javno-privatnog partnerstva, ovim člankom propisuje se da je javno tijelo dužno je kao kriterij za odabir ponude koristiti isključivo kriterij ekonomski najpovoljnije ponude, koji će detaljnije biti razrađen Uredbom o provedbi projekata JPP-a.

Uz članak 15.

Ovim člankom predviđa se suradnja Agencije s javnim tijelima čija je temeljna svrha pomoć Agencije prilikom rješavanja pojedinih dilema ili pitanja koja se pojave vezano uz projekte JPP-a, na način da Agencija javnim tijelima daje preporuke, tumačenja ili mišljenja.

Uz članke 16., 17. i 18.

Agencija sukladno odredbama ovoga Zakona, uz odobravanje projekata obavlja i posao praćenja projekata od trenutka sklapanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu do prestanka ugovornog odnosa. Praćenje se provodi temeljem evidentiranja svih sklopljenih ugovora o JPP-u, njihovih dodataka te izmjena u Registru ugovora o JPP-u, te redovnog dostavljanja Izvješća o izvršenju ugovora o JPP-u. Obveza javnog partnera da surađuje s Agencijom prilikom praćenja kao i prava i obveze Agencije u tom smislu. Način unosa, opseg podataka koji se unose Registar i sadržaj javno dostupnih podataka propisan je Pravilnikom o ustroju i vođenju Registra.

Uz članak 19.

Ovim se člankom definira postupak izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u. Javni partner dužan je prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora zatražiti suglasnost Agencije. Agencija će, prije donošenja odluke o opravdanosti predloženih izmjena i/ili dopuna ugovora zatražiti mišljenje od Ministarstva financija. Sklapanje izmjena i/ili dopuna bez suglasnosti Agencije ne proizvodi nikakve pravne učinke, odnosno takve izmjene i/ili dopune su ništetne. Agencija će izdati suglasnost na one izmjene i/ili dopune ugovora koje nisu bitne. Također ovim se člankom definiraju bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u, odnosno one izmjene i/ili dopune koje nisu dopuštene.

Uz članak 20.

Ovim člankom propisuje se da se odredbe II. dijela Zakona jednako odnose i na ugovorno i na statusno javno-privatno partnerstvo.

Uz članak 21.

Ovim se člankom uređuju pojedinosti vezane uz status Agencije za javno-privatno partnerstvo.

Uz članak 22.

Ovim se člankom određuju nadležnosti Agencije.

Uz članak 23.

U ovom članku propisuje se sadržaj Statuta Agencije, kao i ovlast za njegovo donošenje.

Uz članak 24.

Ovim člankom propisuje se sredstva za rad Agencije, na način da se ta sredstva osiguravaju iz državnog proračuna Republike Hrvatske ili namjenskih prihoda.

Uz članak 25.

U ovom članku navode se tijela Agencije.

Uz članak 26.

Ovim člankom propisuje se da Agencijom upravlja Upravno vijeće. Njime se također propisuju sastav i ovlasti Upravnog vijeća.

Uz članak 27.

Ovaj članak odnosi se na Ravnatelja, koji zastupa i predstavlja Agenciju. Njime se propisuju ovlasti Ravnatelja Agencije, kao i uvjeti za njegovo imenovanje i razrješenje.

Stavci 6. i 7. odnose se na zamjenika Ravnatelja.

Uz članak 28.

Vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvješća od strane Agencije uređuje se propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva proračunskih korisnika.

Uz članak 29.

Ovim člankom propisuje se da Agencija za svoj rad odgovara Vladi Republike Hrvatske te joj je dužna jednom godišnje podnijeti pisano izvješće o radu.

Uz članak 30.

Ovim se člankom u pogledu pravne zaštite u postupku odabira privatnog partnera upućuje na primjenu odgovarajućih odredaba Zakona o javnoj nabavi.

Također, ovim se člankom propisuje pravna zaštita u pogledu akata koje donosi Agencija za javno-privatno partnerstvo.

Uz članak 31.

Ovim člankom propisuje se nadležnost Trgovačkog suda, isključivo nadležnog prema mjestu na kojem se nalazi nekretnina, za rješavanje sporova proizašlih iz ugovora o JPP-u, ako stranke nisu ugovorile rješavanje spora pomoću arbitraže ili mirenja. Propisano je da je u slučaju arbitražnog rješavanja spora mjerodavno pravo Republike Hrvatske.

Uz članak 32.

U ovom se članku Agenciji ili drugom nadležnom tijelu daje ovlast za pokretanje prekršajnog postupka, ako utvrdi da je došlo do povrede odredaba ovoga Zakona od strane javnog tijela u postupku odobravanja projekta, odnosno javnog partnera nakon sklapanja ugovora o JPP-u.

Uz članak 33.

Ovim člankom utvrđuju se razlozi za pokretanje prekršajnog postupka, kao i donja i gornja granica novčane kazne za prekršaj koju su dužni platiti javno tijelo, odnosno javni partner te odgovorne osobe u tim tijelima ako su krive za povredu navedenih odredaba ovoga Zakona.

Uz članak 34.

Ovim se člankom u svezi članaka 32. i 33. određuje rok od tri godine za relativnu zastaru, te rok apsolutne zastare za pokretanje prekršajnog postupka.

Uz članak 35.

Ovim se člankom propisuje rok za donošenje Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva.

Uz članak 36.

Ovim člankom određuje se primjena propisa na postupke započete do stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbe ovoga Zakona o praćenju provedbe projekata odnose se i na one ugovore o JPP-u sklopljene prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona pod uvjetom da su upisani u Registar.

Stavkom 3. propisano je da se odredbe ovoga Zakona o izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u primjenjuju i na ugovore o JPP-u sklopljene prije stupanja na snagu istoga Zakona.

Uz članak 37.

Ovim člankom propisuje se da Agencija za javno-privatno partnerstvo osnovana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, br. 129/2008 i 55/2011) nastavlja s radom sukladno odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 38.

Ovim člankom određeni su propisi koji prestaju važiti na dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 39.

Ovim se člankom uređuje da do donošenja Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva ostaju na snazi Uredbe donesene temeljem Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, br. 129/2008, 55/2011).

Uz članak 40.

Ovaj članak propisuje ovlast ministru nadležnom za gospodarstvo za donošenje pravilnika o ustroju i vođenju registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Također, propisuje da važeći Pravilnik o ustroju i vođenju registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 147/2010) ostaje na snazi do stupanja na snagu novoga pravilnika.

Uz članak 41.

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu Zakona.

IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE

1. Naziv prijedloga propisa (na hrvatskom i engleskom jeziku)

Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, s Konačnim prijedlogom zakona

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

Ministarstvo gospodarstva

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Program za preuzimanje i provedbu pravne stečevine EU za 2012. godinu – 3.5 Javne nabave

4. Usklađenost prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)

Ugovor o Europskoj uniji – Glava I. Zajedničke odredbe, članak 3., Glava III Unutarnje tržište
Treaty on European Union - Title I Common Provisions, Article 3; Title III The Internal Market

b) Odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)

Direktiva 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts

c) Jesu li odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u potpunosti prenesene u prijedlog propisa (obrazloženje)?

Prijedlogom zakona o javno-privatnom partnerstvu, s Konačnim prijedlogom zakona ne provodi se izravno usklađivanje s propisima Europske unije, već se njime propisuje da se postupak odabira privatnog partnera provodi sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave ili sukladno propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije. Time se ovim Prijedlogom zakona osigurava provedba relevantnih odredbi *acquisa* u području javne nabave i u projektima javno-privatnog partnerstva.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

-

e) Ostali izvori prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)

-

5. Tehnička pomoć korištena u izradi prijedloga propisa

6. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se prenose odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Fotpis koordinatora za Europsku uniju stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat



Zagreb, 25. svibnja 2012. godine

Darko Lorenč, pomoćnik ministra

Fotpis zamjenika ministrice vanjskih i europskih poslova, datum i pečat



Zagreb, _____

Josko Klisović, zamjenik ministrice