

**Klasa:** 022-03/13-01/11  
**Urbroj:** 50301-04/12-13-2

**Zagreb,** 24. siječnja 2013.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o kemikalijama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o kemikalijama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Rajka Ostojića, dr. med., ministra zdravlja, prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te Ljubicu Đukanović i Ivu Afrića, pomoćnike ministra zdravlja.

**PREDSJEDNIK**

Zoran Milanović

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O KEMIKALIJAMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, siječanj 2013.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O KEMIKALIJAMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., a u vezi s člankom 70. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o kemikalijama (Narodne novine, broj 150/2005) donesen je radi usklađivanja nacionalnog zakonodavstva u području kemikalija s pravnom stečevinom Europske unije u poglavlju 1. Sloboda kretanja roba, poglavlju 2. Sloboda pružanja usluga i poslovni nastan i poglavlju 27. Okoliš.

Stupanjem na snagu Zakona o biocidnim pripravcima (Narodne novine, broj 63/2007) prestale su važiti odredbe članka 1. stavka 2., članka 2. točaka 10., 11. i 24., članaka 14. do 24., članka 29. stavka 2. točke 3., članka 32. u dijelu koji se odnosi na biocidne pripravke, članka 35. stavka 2., članka 62. stavka 2., članka 66. stavka 1. točaka 7. do 10. Zakona o kemikalijama.

Zakon o kemikalijama noveliran je 2008. godine, objavljen u Narodnim novinama, broj 53, od 19. svibnja 2008. godine i 2011. godine, objavljen u Narodnim novinama, broj 49, od 29. travnja 2011. godine, radi daljnjeg usklađivanja s novom pravnom stečevinom donesenom na razini Europske unije, posebno u odnosu na Uredbu (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (u daljnjem tekstu: Uredba REACH) i Uredbu (EZ) br. 1272/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. godine o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa, kojom se izmjenjuju, dopunjuju i ukidaju Direktiva 67/548/EEZ i direktiva 1999/45/EZ i izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EZ) br. 1907/2006.

Vlada Republike Hrvatske je 17. listopada 2012. godine donijela Zaključak u vezi s Informacijom o promjenama u procesu usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s uredbama Europske unije u svjetlu budućeg članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji, kojim je zadužila tijela državne uprave i druga nadležna tijela da, sukladno svojoj nadležnosti za usklađivanje zakonodavstva te provedbu pojedinih dijelova pravne stečevine Europske unije, provedu postupak analize nacionalnih propisa kojima je preuzet normativni sadržaj uredbi Europske unije, a koje u uvjetima članstva u Europskoj uniji imaju izravan učinak, s ciljem utvrđivanja izmjena i prilagodbi koje je potrebno provesti u nacionalnom zakonodavstvu do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Slijedom navedene obveze, Ministarstvo zdravlja je izvršilo predmetnu analizu, te je utvrđeno da će se od 1. srpnja 2013. godine u području kemikalija izravno primjenjivati sljedeće uredbe Europske unije:

- Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija,
- Uredba (EZ) br. 1272/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. godine o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa, kojom se izmjenjuju, dopunjuju i ukidaju Direktiva 67/548/EEZ i Direktiva 1999/45/EZ i izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EZ) br. 1907/2006,
- Uredba (EZ) br. 689/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća o izvozu i uvoz opasnih kemikalija,
- Uredba Komisije (EZ) br. 340/2008 od 16. travnja 2008. godine o pristojbama i naknadama koje se plaćaju Europskoj agenciji za kemikalije prema Uredbi (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (Sl L 107, 17.4.2008.),
- Uredba Komisije (EU) br. 440/2010 od 21. svibnja 2010. godine o pristojbama i naknadama koje se plaćaju Europskoj agenciji za kemikalije prema Uredbi (EZ) br. 1272/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa (Sl L 126, 22.5.2010.).

Slijedom navedenoga predloženi zakon predstavlja pravnu osnovu i za daljnje usklađivanje sa sljedećim direktivama:

- Direktiva Vijeća od 27. lipnja 1967. godine u vezi s usklađivanjem zakonodavstva i drugih propisa u vezi s razvrstavanjem, pakiranjem i označavanjem opasnih tvari (Sl L 196, 16.8.1967.),
- Direktiva 1999/45/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 1999. godine u vezi s usklađivanjem zakona i drugih propisa u vezi razvrstavanja, pakiranja i označavanja opasnih pripravaka (Sl L 200, 30.7.1999.),
- Direktiva Vijeća od 4. lipnja 1974. godine kojom se propisuju detaljne odredbe o prijelaznim mjerama koje se tiču djelatnosti trgovine i distribucije toksičnih proizvoda i djelatnosti koje obuhvaćaju profesionalnu upotrebu takvih proizvoda, uključujući i djelatnost posrednika (Sl L 307, 18.11.1974.),
- Direktiva Vijeća od 4. lipnja 1974. godine o ostvarivanju slobode poslovnog nastana i slobode pružanja usluga s obzirom na djelatnosti samozaposlenih osoba i posrednika koji su angažirani u trgovini i distribuciji toksičnih proizvoda (Sl L 307, 18.11.1974),
- Direktiva 2004/9/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. godine o pregledu i provjeri dobre laboratorijske prakse (Sl L 50, 20.2.2004.),
- Direktiva 2004/10/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 18. veljače 2004. godine o usklađivanju potrebnih zakona i drugih propisa o primjeni načela dobre laboratorijske prakse i provjeri njihove primjene u ispitivanju kemijskih tvari (Sl L 50, 20.2.2004.).

Sadržaj predmetnih direktiva prenesen je u nacionalno zakonodavstvo kroz sljedeće podzakonske propise:

- Pravilnik o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija (Narodne novine, br. 23/2008, 64/2009, 113/2010 i 63/2012),
- Pravilnik o dobroj laboratorijskoj praksi (Narodne novine, broj 38/2008),
- Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe koje obavljaju uslužne ili posredničke poslove pri kojima ne dolaze u neposredan doticaj s opasnim kemikalijama (Narodne novine, broj 73/2009),
- Nacionalni program nadgledanja sukladnosti s načelima dobre laboratorijske prakse (Narodne novine, broj 61/2012).

Slijedom zaduženja iz Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 17. listopada 2012. godine, Ministarstvo zdravlja je pristupilo prilagodbi zakonodavnog okvira u području kemikalija za izravnu primjenu uredbi Europske unije, te u svrhu osiguravanja pravne osnove za dalju provedbu direktiva Europske unije u području kemikalija.

Predloženim zakonom se, radi zaštite života i zdravlja ljudi te zaštite okoliša od štetnog djelovanja kemikalija, propisuju uvjeti koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija, te uvjeti za obavljanje uslužnih ili posredničkih poslova, pri kojima ne dolaze u neposredan doticaj s kemikalijama.

Zakonskim prijedlogom se definiraju pojmovi kao što su: kemikalija, opasna kemikalija, EINECS, CAS broj, ELINCS, proizvodnja kemikalija, proizvođač kemikalija, stavljanje na tržište kemikalije, uvoznik kemikalije, izvoznik kemikalije, korištenje kemikalije, okoliš i kemikalije u općoj uporabi, te ujedno propisuju i iznimke od primjene zakona. Novinu u odnosu na važeći Zakon o kemikalijama, predstavlja jasno propisivanje odgovornosti pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija (članak 5.), te odgovornosti samih korisnika (članak 6.).

Nadalje, novinu također predstavljaju odredbe o imenovanju Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za provedbu zakona, te definiranje suradnje s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping vezano uz obavljanje stručnih poslova u smislu članka 7. stavka 3. zakona.

Osim toga, sukladno zahtjevu Europske komisije, koji je iznesen tijekom monitoringa u poglavlju 27. Okoliš, zakonski prijedlog sadrži i odredbe o horizontalnoj suradnji Ministarstva zdravlja i Hrvatskog zavoda za toksikologiju i antidoping sa središnjim tijelima državne uprave nadležnima za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja. Zakonski prijedlog u svojim člancima 8. do 12. propisuje i upućuje na obveze koje za subjekte u poslovanju s kemikalijama proizlaze iz uredbi Europske unije, koje će od 1. srpnja 2013. godine biti izravno primjenjive u Republici Hrvatskoj.

Predmetne obveze odnose se na sigurnosno-tehnički list, naljepnicu na pakiranju kemikalije, ispitivanje kemikalija, te zabrane i ograničenja za kemikalije na koje će se izravno primjenjivati Uredba REACH. Na jednaki način subjekti u poslovanju s kemikalijama će od 1. srpnja 2013. godine biti u obvezi u pogledu razvrstavanja, označavanja i pakiranja kemikalija primjenjivati odredbe Uredbe (EZ) br. 1272/2008 (CLP Uredba), dok će se u odnosu na pristojbe i naknade u postupcima pred Europskom agencijom za kemikalije izravno primjenjivati Uredba 440/2010 i Uredba 340/2008. Od 1. srpnja 2013. godine na uvoz i izvoz opasnih kemikalija primjenjivat će se međunarodni ugovori kojih je Republika Hrvatska stranka, posebni propisi kojima su određene robe koje se uvoze i izvoze na temelju dozvola i odredbe Uredbe (EZ) br. 689/2008.

Predloženim zakonom propisani su nacionalni uvjeti za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija, na način kako je to propisano i važećim Zakonom o kemikalijama, no uzimajući u obzir analizu provedbe važećeg Zakona o kemikalijama uklanjaju se određene nedoumice vezane uz poslovanje s kemikalijama.

Pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija moraju ispunjavati propisane uvjete u pogledu građevina u kojima obavljaju djelatnost, odgovarajuće opreme, radnika, te odgovorne osobe visoke stručne spreme odgovarajućeg usmjerenja pod čijim se nadzorom obavljaju svi dijelovi rada s opasnim kemikalijama, zdravstvene sposobnosti radnika i odgovorne osobe, osobne zaštitne opreme za svakog radnika koji obavlja poslove s kemikalijom, osiguranja sredstva za pružanje prve pomoći i dekontaminacije, te za održavanje opće higijene prostorija i osobne higijene radnika. Sukladno članku 16. zakonskog prijedloga, Ministarstvo zdravlja je tijelo nadležno za davanje odobrenja za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija.

Bitnu novinu u odnosu na važeći Zakon o kemikalijama predstavlja to što se zakonskim prijedlogom organizacija, provedba i provjera znanja o zaštiti od opasnih kemikalija, stjecanja znanja o zaštiti od opasnih kemikalija, te izdavanje potvrde o stečenom znanju povjerava zdravstvenim ustanovama, odnosno pravnim osobama koje prije ishoda odobrenja za obavljanje navedenih aktivnosti moraju ispuniti propisane uvjete u pogledu stručnih radnika, odgovarajućih prostorija i uređaja za provedbu nastave, te u pogledu odgovarajućeg iskustva u organizaciji i provedbi nastave i provjere znanja o zaštiti od opasnih kemikalija.

Također, novinu u zakonskom prijedlogu čini i revidiranje inspekcijskih ovlasti sanitarne inspekcije pri provedbi inspekcijskih nadzora nad kemikalijama. Pojedine ovlasti su temeljem analize provedbe važećeg Zakona o kemikalijama izmijenjene i jasnije propisane kako bi olakšale sanitarnoj inspekciji Ministarstva zdravlja provedbu inspekcijskih nadzora, te primjenu propisanih ovlasti na odgovarajući način u obavljanju inspekcijskog nadzora nad primjenom izravno primjenjivih i neposredno obvezujućih propisa Europske unije.

U odnosu na prekršajne odredbe izvršena je analiza važećeg Zakona o kemikalijama, te je uzeta u obzir činjenica da i navedene odredbe treba revidirati, te jasnije propisati i osigurati da iste obuhvate i prekršaje zbog nepoštivanja i izravno primjenjivog zakonodavstva Europske unije nakon 1. srpnja 2013. godine (uredbe Europske unije).

Predloženi zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije i izravnu primjenu uredbi Europske unije nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Zbog potrebe usklađivanja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području zaštite zdravlja ljudi i zaštite okoliša od kemikalija, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KEMIKALIJAMA

### Članak 1.

(1) Radi zaštite života i zdravlja ljudi te zaštite okoliša od štetnog djelovanja kemikalija ovim se Zakonom propisuju uvjeti koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija te uvjeti za obavljanje uslužnih ili posredničkih poslova, pri kojima ne dolaze u neposredan doticaj s kemikalijama.

(2) U provedbi postupaka iz stavka 1. ovoga članka, na odgovarajući način primjenjuju se posebni propisi kojima je uređeno pružanje usluga na unutarnjem tržištu.

### Instrumenti usklađivanja

### Članak 2.

(1) Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim direktivama Europske unije:

- Direktiva Vijeća 67/548/EEZ od 27. lipnja 1967. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na razvrstavanje, pakiranje i označavanje opasnih tvari (SL 196, 16.8.1967.),
- Direktiva 1999/45/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 1999. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica u odnosu na razvrstavanje, pakiranje i označavanje opasnih pripravaka (SL L 200, 30.7.1999.),
- Direktiva Vijeća 74/556/EEZ od 4. lipnja 1974. kojom se propisuju detaljne odredbe o prijelaznim mjerama koje se tiču djelatnosti trgovine i distribucije toksičnih proizvoda i djelatnosti koje obuhvaćaju profesionalnu upotrebu takvih proizvoda, uključujući i djelatnost posrednika (SL 307, 18.11.1974.),
- Direktiva Vijeća 74/557/EEZ od 4. lipnja 1974. o ostvarivanju slobode poslovnog nastana i slobode pružanja usluga s obzirom na djelatnosti samozaposlenih osoba i posrednika koji su angažirani u trgovini i distribuciji toksičnih proizvoda (SL L 307, 18.11.1974.),
- Direktiva 2004/9/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o pregledu i provjeri dobre laboratorijske prakse (SL L 50, 20.2.2004.),
- Direktiva 2004/10/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 18. veljače 2004. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni načela dobre laboratorijske prakse i provjeri njihove primjene u ispitivanju kemijskih tvari (SL L 50, 20.2.2004.).

(2) Ovim se Zakonom utvrđuje okvir za provedbu pojedinih odredaba sljedećih uredbi Europske unije:

- Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registriranju, ocjenjivanju, odobravanju i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije te o izmjenama i dopunama Direktive

- 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94 kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ i Direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ (SL L 396, 30.12.2006.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1907/2006,
- Uredba (EZ) br. 1272/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa, kojom se izmjenjuju, dopunjuju i ukidaju Direktiva 67/548/EEZ i Direktiva 1999/45/EZ i izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EZ) br. 1907/2006 (u daljnjem tekstu: Uredba 1272/2008),
  - Uredba (EZ) br. 689/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća o izvozu i uvoz opasnih kemikalija (SL L 353, 31.12.2008.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 689/2008,
  - Uredba Komisije (EZ) br. 340/2008 od 16. travnja 2008. o pristojbama i naknadama koje se plaćaju Europskoj agenciji za kemikalije prema Uredbi (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) (SL L 107, 17.4.2008.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 340/2008,
  - Uredba Komisije (EU) br. 440/2010 od 21. svibnja 2010. o pristojbama i naknadama koje se plaćaju Europskoj agenciji za kemikalije prema Uredbi (EZ) br. 1272/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa (SL L 126 22.5.2010.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 440/2010.

## **Pojmovi**

### **Članak 3.**

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. Kemikalije su tvari i smjese.
2. Opasne kemikalije u smislu ovoga Zakona su:
  - a) tvari i pripravci koji ispunjavaju kriterije za fizikalne opasnosti, opasnosti za zdravlje ili okoliš utvrđene Direktivom 67/548/EEZ i Direktivom 1999/45/EZ,
  - b) tvari i smjese koje ispunjavaju kriterije za fizikalne opasnosti, opasnosti za zdravlje ili okoliš utvrđene u 2. do 5. dijelu Priloga I. Uredbe (EZ) br. 1272/2008.
3. EINECS (European Inventory of Existing Commercial Chemical Substances) je europski popis postojećih trgovačkih tvari koji sadrži popis svih tvari na tržištu do 18. rujna 1981. godine, a objavljen je kao europski popis postojećih tvari (SL C 146, 15.6.1990., str. 4. - 5).
4. CAS (Chemical Abstract Service) broj je karakterističan broj već otkrivenih tvari po međunarodnom popisu Chemical Abstract Service.
5. ELINCS (European List of Notified Commercial Chemical Substances) je europski popis novih tvari.



6. Proizvodnja je izrada i dorada, oblikovanje, prerada, punjenje, pretakanje, miješanje kemikalija u međuproizvode i konačne proizvode, uz kemijske, fizikalne ili biološke procese i postupke te prijenos i međuskladištenje unutar proizvodne lokacije. Proizvodnjom u smislu ove točke smatra se proizvodnja tvari i smjesa.

7. Proizvođač je pravna ili fizička osoba, koja proizvodi kemikaliju u skladu s točkom 6. ovoga članka, ali i svatko drugi tko je doraduje, prepakirava ili promijeni njezino ime za daljnje korištenje. Pod promjenom imena ne smatra se prevođenje nazivlja kemikalija na hrvatski jezik.

8. Stavljanje na tržište je uvoz, unos, kupnja i prodaja kemikalije na malo i na veliko, te obavljanje posredovanja. Stavljanjem na tržište kemikalije također se smatra isporučivanje, odnosno stavljanje na raspolaganje kemikalije trećoj osobi uz naknadu ili besplatno. Uvoz se smatra stavljanjem na tržište. Uvoz je svako unošenje kemikalije na carinsko područje Europske unije. Unos je svako unošenje kemikalije na područje Republike Hrvatske iz druge države članice Europske unije.

9. Izvoz je svako iznošenje kemikalije izvan carinskog područja Europske unije.

10. Uvoznik je pravna ili fizička osoba koja radi obavljanja registrirane djelatnosti uvozi kemikalije u Europsku uniju.

11. Izvoznik je pravna ili fizička osoba koja radi obavljanja registrirane djelatnosti izvozi kemikalije izvan Europske unije.

12. Korištenje je prerada, formuliranje, potrošnja, skladištenje, držanje, obrada, punjenje u spremnike, premještanje iz jednog spremnika u drugi, miješanje, proizvodnja proizvoda ili bilo kakvo drugo korištenje. Skladištenje u smislu ove točke je držanje kemikalija pod propisanim uvjetima.

13. Okoliš je prirodno okruženje organizama i njihovih zajednica uključivo i čovjeka, koje omogućuje njihovo postojanje i njihov daljnji razvoj: zrak, vode, tlo, zemljina kamena kora, energija te materijalna dobra i kulturna baština kao dio okruženja kojeg je stvorio čovjek; svi u svojoj raznolikosti i ukupnosti uzajamnog djelovanja.

14. Kemikalije u općoj uporabi su tvari i smjese različite namjene koji se stavljaju na tržište, a ne zna se njihov krajnji kupac ili korisnik, te mogućnost njihove kupnje i korištenje, a nije ograničena niti količinski, niti nekim posebnim zahtjevima u odnosu na krajnjeg korisnika, odnosno kupca.

### **Iznimke od primjene**

#### **Članak 4.**

(1) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na:

- radioaktivne tvari i pripravke koje su uređeni posebnim propisima,
- tvari i smjese koje podliježu carinskom nadzoru i koje se nalaze u privremenom skladištu, u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu radi

ponovnoga izvoza ili u provozu, pod uvjetom da se ne podvrgavaju obradi ili preradi,

- neizolirane intermedijere,
- tvari i smjese za znanstveno istraživanje i razvoj te kontrolu kvalitete proizvoda i druge analitičke svrhe koje se ne stavljaju na tržište, pod uvjetom da se koriste u nadziranim uvjetima sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita na radnom mjestu i zaštita okoliša,
- otpad koji je uređen posebnim propisima,
- sredstva za zaštitu bilja, osim poslova razvrstavanja, proizvodnje, dostave sigurnosno-tehničkog lista, evidencije o proizvodnji i postupka prethodnog pristanka za sredstva za zaštitu bilja (PIC – Prior Informed Consent),
- kemikalije koje se koriste u obrambene svrhe,
- eksplozivne tvari koje su uređene posebnim propisima,
- mineralna gnojiva uređena posebnim propisima,
- droge i njihove preteče uređene posebnim propisima, osim preteča droga kategorije 2. i kategorije 3.

(2) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na tvari i smjese u konačnom obliku namijenjene krajnjem korisniku kao:

- lijekovi,
- veterinarski lijekovi,
- kozmetički proizvodi,
- medicinski proizvodi,
- hrana i hrana za životinje, uključujući prehrambene aditive, arome, dodatke hrani za životinje i u životinjskoj ishrani sukladno posebnim propisima.

(3) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na prijevoz i provoz kemikalija u zračnom, pomorskom, cestovnom, željezničkom i poštanskom prometu i unutarnjim plovnim putovima.

(4) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na kemikalije obuhvaćene Konvencijom o zabrani razvijanja, proizvodnje, gomilanja i korištenja kemijskog oružja i o njegovu uništenju.

(5) Neovisno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, odredbe ovoga Zakona kojima je uređena dobra laboratorijska praksa, korištenje podataka o ispitivanjima na kralježnjacima, prikupljanje, uređivanje i dostavljanje podataka o trovanjima i učincima kemikalija, te privremene mjere odnose se na sve kemikalije.

### **Odgovornost pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija**

#### **Članak 5.**

(1) Pravna i fizička osoba koja proizvodi, koristi ili stavlja na tržište kemikalije mora osigurati upute za sigurno postupanje s kemikalijama i obvezna je u skladu s općim propisima o naknadi štete, nadoknaditi štetu nastalu proizvodnjom, stavljanjem na tržište i korištenjem kemikalije.

(2) Pravna i fizička osoba koja proizvodi, koristi ili stavlja na tržište kemikalije mora svakog korisnika kemikalije pri nabavi kemikalije upozoriti na njezina opasna svojstva, a na njegov zahtjev mora mu dostaviti i upute o pravilnom postupanju s kemikalijama i o mjerama za zaštitu zdravlja i okoliša, te je obvezna u skladu s općim propisima o naknadi štete nadoknaditi štetu nastalu pri proizvodnji, korištenju ili stavljanju na tržište kemikalije.

(3) Opseg, sadržaj i način obavještanja o kemikalijama iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za zdravlje (u daljnjem tekstu: ministar).

### **Odgovornost korisnika**

#### **Članak 6.**

Neovisno od odredaba članka 5. ovoga Zakona svi korisnici moraju osigurati da pri postupanju s kemikalijama ne ugrožavaju svoje zdravlje i zdravlje drugih ljudi te da ne prouzroče štete u okolišu.

### **Nadležno tijelo za kemikalije**

#### **Članak 7.**

(1) Nadležno tijelo za kemikalije je ministarstvo nadležno za zdravlje (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Ministarstvo obavlja upravne, stručne i inspekcijske poslove vezano uz kemikalije.

(3) Stručne poslove u vezi s kemikalijama Ministarstvo obavlja u suradnji s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping (u daljnjem u tekstu: HZTA).

(4) Stručnim poslovima u smislu stavka 3. ovoga članka smatraju se:

- a) savjetovanje Ministarstva vezano za provedbu Uredbe (EZ) br. 1907/2006, Uredbe (EZ) br. 1272/2008 i Uredbe (EZ) br. 689/2008,
- b) savjetovanje vezano za dobru laboratorijsku praksu, vezano za sudjelovanje i rad u radnim tijelima Europske agencije za kemikalije, stručnim radnim skupinama i odborima Europske komisije,
- c) obavljanje informacijsko-dokumentacijske djelatnosti, informacijsko-konzultacijske i druge djelatnosti tijekom akutnih otrovanja kemikalijama, uključujući pripravnost u slučajevima nesreća s kemikalijama i trovanja kemikalijama i službu za pomoć,
- d) organiziranje i provedba edukacije za Ministarstvo i druga tijela državne uprave,
- e) vođenje evidencija o podacima:
  - proizvodnji, uvozu i unosu na teritorij Republike Hrvatske kemikalija iz zbirnih godišnjih očevidnika pravnih i fizičkih osoba,
  - iz registra otrovanja,
- f) vođenje evidencija o podacima o prijavi stavljanja kemikalija po prvi puta na tržište Republike Hrvatske preko sigurnosno-tehničkih listova,
- g) organiziranje i provedba edukacije o sigurnom radu s kemikalijama.

(5) Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva, ministar može ovlastiti drugo tijelo.

(6) Tijela iz stavaka 1. i 3. ovoga članka pri provedbi ovoga Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona surađuju sa središnjim tijelima državne uprave nadležnima za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja.

(7) Financijska sredstva za obavljanje upravnih, stručnih i inspekcijskih poslova osiguravaju se u državnom proračunu, osim za stručne poslove iz stavka 4. točaka f) i g) gdje troškove njihovog obavljanja snose pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost s kemikalijama.

### **Sigurnosno-tehnički list, naljepnica na pakiranju kemikalije, ispitivanje kemikalija, zabrane i ograničenja za kemikalije**

#### **Članak 8.**

(1) Sigurnosno-tehnički list (u daljnjem tekstu: STL) za kemikalije mora biti ispunjen na način propisan Uredbom (EZ) br. 1907/2006.

(2) STL iz stavka 1. ovoga članka prije prvog stavljanja kemikalije na tržište Republike Hrvatske dostavlja se u elektroničkom obliku u HZTA.

(3) Naljepnica na pakiranju kemikalije mora biti u skladu s Uredbom (EZ) br. 1272/2008 i Uredbom (EZ) br. 1907/2006.

(4) Troškove vezano uz vođenje evidencija o STL-ovima iz stavka 2. ovoga članka snose pravne ili fizičke osobe koje obavljaju djelatnost s kemikalijama.

(5) U postupcima ispitivanja kemikalije moraju se koristiti ispitne metode propisane Uredbom (EZ) br. 1907/2006 te načela dobre laboratorijske prakse.

(6) Pravilnik o dobroj laboratorijskoj praksi vezano uz kemikalije donosi ministar.

(7) Na kemikalije čiji je stavljanje na tržište zabranjeno, odnosno ograničeno primjenjuju se odredbe Uredbe (EZ) br. 1907/2006.

### **Razvrstavanje, označavanje i pakiranje kemikalija**

#### **Članak 9.**

(1) Tvari i smjese moraju biti razvrstane, označene i pakirane u skladu s Uredbom (EZ) br. 1272/2008.

(2) Ministar je ovlašten donijeti Pravilnik o razvrstavanju, označavanju i pakiranju opasnih kemikalija.

## **Pristojbe i naknade u postupcima pred Europskom agencijom za kemikalije**

### **Članak 10.**

Na pristojbe i naknade u postupcima pred Europskom agencijom za kemikalije primjenjuju se odredbe Uredbe 440/2010 i Uredbe 340/2008.

### **Uvoz i izvoz kemikalija**

### **Članak 11.**

(1) Na uvoz i izvoz kemikalija primjenjuju se odredbe međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka, odredbe Uredbe (EZ) br. 689/2008, te posebni propisi kojima su određene robe koje se uvoze i izvoze na temelju dozvola.

(2) Kemikalije mogu uvoziti i izvoziti pravne i fizičke osobe koje ispunjavaju uvjete propisane člankom 13. ovoga Zakona.

(3) Uvoznik je obavezan prije carinjenja kemikalije podnijeti graničnom sanitarnom inspektoru Ministarstva zahtjev za provođenje sanitarnog nadzora nad kemikalijom koja se uvozi.

(4) Carinarnica ne može obaviti carinjenje kemikalije ako nije proveden postupak iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Tijela carinske službe dužna su, u okviru svojih prava i dužnosti, omogućiti nadležnom sanitarnom inspektoru na granici uvid u dokumentaciju i nesmetano obavljanje nadzora nad zdravstvenom ispravnošću pošiljaka, koje se nalaze pod carinskim nadzorom i pružiti pomoć u provođenju naređenih mjera.

### **Uvjeti za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalije**

### **Članak 12.**

(1) Pravna i fizička osoba koja obavlja djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalije mora ispunjavati uvjete koji sprječavaju ili smanjuju opasnost za zdravlje ljudi i okoliš.

(2) Pravna i fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka mora pri obavljanju djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka osigurati zamjenu opasnih kemikalija onima koje su manje opasne, ako je to moguće i opravdano, uzimajući u obzir djelatnost koja se obavlja.

(3) Pravna i fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka obvezna je upisati tu djelatnost u sudski, odnosno obrtni registar.

### **Članak 13.**

(1) Pravna i fizička osoba koja obavlja djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja opasnih kemikalija mora ispunjavati sljedeće uvjete:

1. imati građevine izgrađene od čvrsta materijala s posebnim prostorijama za smještaj i rad s opasnim kemikalijama,
2. imati odgovarajuću opremu koja mora biti tehnički otporna na djelovanje kemikalija s kojima se dolazi u dodir te uređaje, aparate i mjerne instrumente u ispravnom stanju,
3. prema opsegu i prirodi svoga poslovanja, ovisno o svojstvima opasnih kemikalija imati radnike te odgovorne osobe sa završenim sveučilišnim diplomskim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem odgovarajućeg usmjerenja pod čijim se nadzorom obavljaju svi dijelovi rada s opasnim kemikalijama s propisanim znanjem o zaštiti od opasnih kemikalija,
4. imati radnike iz točke 3. ovoga stavka zdravstveno sposobne za rad s opasnim kemikalijama,
5. posjedovati osobnu zaštitnu opremu za svakog radnika koji obavlja poslove s opasnim kemikalijama,
6. imati osigurana sredstva za pružanje prve pomoći i dekontaminacije te za održavanje opće higijene prostorija i osobne higijene radnika.

(2) Poblize uvjete za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija te uvjete za obavljanje uslužnih ili posredničkih poslova s kemikalijama pravilnikom propisuje ministar.

### **Članak 14.**

U proizvodnji kemikalija konačni proizvod mora biti laboratorijski ispitan u pogledu fizikalno-kemijskih svojstava.

### **Članak 15.**

Pravna osoba koja koristi kemikalije u znanstvene svrhe ili u analitičkim laboratorijima mora ispunjavati uvjete u pogledu posebnih mjera zaštite na radu s kemikalijama sukladno propisima o zaštiti na radu.

### **Članak 16.**

(1) Nadležno tijelo za davanje odobrenja za obavljanje djelatnosti iz članka 12. ovoga Zakona je Ministarstvo.

(2) O davanju odobrenja iz stavka 1. ovoga članka odlučuje se rješenjem.

(3) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor.

(4) Troškove provedbe postupka utvrđivanja uvjeta za obavljanje djelatnosti iz članka 12. ovoga Zakona snosi podnositelj zahtjeva.

### **Članak 17.**

(1) Svaki radnik koji na radnom mjestu radi s opasnim kemikalijama obavezan je steći znanja o zaštiti od opasnih kemikalija.

(2) Organizaciju stjecanja znanja o zaštiti od opasnih kemikalija, provedbu i provjeru znanja o zaštiti od opasnih kemikalija te izdavanje potvrde o stečenom znanju daje zdravstvena ustanova, odnosno pravna osoba koja ima odobrenje za obavljanje tih poslova.

(3) Pravilnik o uvjetima i načinu stjecanja te provjeri znanja o zaštiti od opasnih kemikalija donosi ministar.

(4) Troškove provedbe stjecanja znanja iz stavka 1. ovoga članka snosi podnositelj zahtjeva.

(5) O davanju odobrenja iz stavka 2. ovoga članka odlučuje se rješenjem koje donosi ministar.

(6) Protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor.

### **Članak 18.**

Zdravstvena ustanova odnosno pravna osoba iz članka 17. stavka 2. ovoga Zakona mora ispunjavati sljedeće uvjete:

- mora imati zaposlene na neodređeno vrijeme u punom radnom vremenu najmanje 3 osobe sa završenim sveučilišnim diplomskim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem i završenom stručnom ili zdravstvenom specijalizacijom iz toksikologije,
- mora imati odgovarajuće prostorije i uređaje za provedbu nastave i provjeru znanja o zaštiti od opasnih kemikalija,
- mora imati najmanje 4 godina iskustva u organizaciji i provedbi nastave i provjere znanja o zaštiti od opasnih kemikalija.

### **Članak 19.**

(1) Pravna, odnosno fizička osoba ne smije zaposliti na radno mjesto na kojem se radi s opasnim kemikalijama osobe bez uvjerenja o obavljenom zdravstvenom pregledu prije početka rada, te ih je obvezna upućivati na periodičke zdravstvene preglede sukladno propisima o zaštiti na radu.

(2) Pravna, odnosno fizička osoba koja obavlja djelatnost s kemikalijama obvezna je osobama koje rade s kemikalijama osigurati za vrijeme rada s kemikalijama odgovarajuću zaštitnu odjeću, obuću i ostalu zaštitnu opremu sukladno propisima o zaštiti na radu, a u skladu s djelatnošću koju obavljaju.

### **Članak 20.**

(1) Pravna ili fizička osoba koja obavlja djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalija, pri obavljanju djelatnosti mora imati osigurana sredstva za pružanje prve pomoći i dekontaminacije u slučaju stradanja od kemikalije.

(2) Pravna osoba, odnosno fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka obvezna je izraditi upute o postupcima i sredstvima za sprječavanje ozljeđivanja, o načinu pružanja prve pomoći u slučaju izlaganja kemikaliji, te o postupcima dekontaminacije od kemikalija koje se proizvode, stavljaju na tržište ili koriste.

(3) Upute iz stavka 2. ovoga članka moraju biti dostupne odgovornim osobama i radnicima koji rade s kemikalijama.

(4) Odredbe stavaka 1. do 3. ovoga članka odnose se i na pravnu osobu koja koristi kemikalije u znanstvene svrhe ili u analitičkim laboratorijima.

### **Članak 21.**

(1) Opasne kemikalije koje djeluju u čvrstom ili tekućem stanju te mogu dospjeti u površinske i podzemne vode ne smiju se proizvoditi i skladištiti u područjima zona sanitarne zaštite izvorišta vode za piće sukladno posebnom propisu o uvjetima za utvrđivanje zona sanitarne zaštite izvorišta, osim opasnih kemikalija koje služe za dezinfekciju ili drugu doradu vode za piće.

(2) Opasne kemikalije koje djeluju u obliku plina moraju se skladištiti na dovoljnoj udaljenosti od najbližega objekta za boravak ljudi, osim objekata u kojima rade radnici pravne ili fizičke osobe koja je vlasnik skladišta.

(3) Opasne kemikalije ne smiju se skladištiti na način da se omogući njihova međusobna interakcija.

(4) Pravilnik o skladištenju opasnih kemikalija donosi ministar.

### **Članak 22.**

(1) Pod oglašavanjem o kemikalijama u smislu ovoga Zakona podrazumijeva se svaki oblik obavješćivanja kojemu je namjena poticanje njihove prodaje i potrošnje u pisanom, slikovnom, zvučnom, usmenom, elektroničkom ili bilo kojem drugom obliku.

(2) Zabranjeno je oglašavanje o kemikalijama na način kojim bi se osobe koje koriste opasne kemikalije i ostalo stanovništvo moglo dovesti u zabludu u pogledu sastava, namjene ili djelovanja kemikalije.

(3) Zabranjeno je oglašavati kemikalije na način da one nisu štetne za zdravlje ljudi i za okoliš.



### **Članak 23.**

(1) Zabranjeno je stavljanje u prodaju na malo kemikalija razvrstanih sukladno Pravilniku o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija (Narodne novine, br. 23/2008, 64/2009, 113/2010 i 63/2012) kao karcinogenih skupina 1. i 2., mutagenih skupina 1. i 2. i reprotoksičnih skupina 1. i 2., odnosno razvrstanih sukladno Uredbi (EZ) br. 1272/2008 kao karcinogenih 1.A i 1.B kategorija, mutagenih 1.A i 1.B kategorija i reprotoksičnih 1.A i 1.B kategorija, te sve ostale kemikalije navedene u prilogu XVII. Uredbe (EZ) br. 1907/2006.

(2) Pravnoj i fizičkoj osobi koja prodaje na malo opasne kemikalije zabranjuje se prodaja kemikalija, razvrstanih sukladno Pravilniku o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija, kao vrlo otrovnih kemikalija i otrovnih kemikalija odnosno razvrstanih sukladno Uredbi (EZ) br. 1272/2008, kao akutno toksičnih kemikalija 1., 2. i 3. kategorije, osobama mladim od 18 godina.

(3) Pravna ili fizička osoba koja obavlja prodaju na malo kemikalija, razvrstanih sukladno Pravilniku o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija, kao vrlo otrovnih odnosno razvrstanih sukladno Uredbi (EZ) br. 1272/2008, kao akutno toksičnih 1. i 2. kategorije i specifično toksične za ciljne organe - jednokratno izlaganje kategorije 1., mora zabilježiti osobne podatke kupca i zapisati razlog kupovine.

### **Članak 24.**

(1) Pravna i fizička osoba koja obavlja djelatnost proizvodnje i uvoza kemikalija, odnosno koja unosi kemikalije na teritorij Republike Hrvatske obvezna je voditi očevidnike o kemikalijama koje proizvodi, uvozi, odnosno unosi na teritorij Republike Hrvatske.

(2) Pravna i fizička osobe iz stavka 1. ovoga članka obvezna je zbirne godišnje podatke iz očevidnika dostavljati HZTA-u.

(3) Pravilnik o načinu vođenja očevidnika iz stavka 1. ovoga članka te o načinu i rokovima dostave podataka iz očevidnika donosi ministar.

### **Inspekcijski nadzor**

### **Članak 25.**

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja sanitarna inspekcija.

(2) Pravna i fizička osoba obvezna je sanitarnom inspektoru omogućiti obavljanje inspekcijskog nadzora i staviti na raspolaganje potrebnu količinu uzoraka, te pružiti potrebne podatke i obavijesti.

(3) Sanitarni inspektor u provedbi nadzora pregledava poslovne prostorije, objekte, uređaje, opremu i dokumentaciju.

## Članak 26.

(1) U obavljanju inspekcijskog nadzora sanitarni inspektor ima pravo i dužnost:

1. narediti uklanjanje nedostataka utvrđenih inspekcijskim nadzorom u vezi proizvodnje, stavljanja na tržište ili korištenja kemikalija ako takvi nedostaci predstavljaju opasnost za život i zdravlje čovjeka ili za okoliš te odrediti rok za njihovo uklanjanje,
2. zabraniti proizvodnju, stavljanje na tržište i korištenje kemikalija te narediti da se one unište ako se utvrdi da unatoč njihovom pravilnom korištenju u namijenjene svrhe i provedbi zaštitnih mjera od njihova djelovanja nastaju ili mogu nastati štetne posljedice za zdravlje ljudi i za okoliš,
3. zabraniti proizvodnju, stavljanje na tržište, odnosno korištenje kemikalija, ako nisu ispunjeni uvjeti za proizvodnju, stavljanje na tržište ili korištenje,
4. narediti pravnoj i fizičkoj osobi vođenje očevidnika u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona,
5. narediti pravnoj i fizičkoj osobi da osigura radnicima obavljanje zdravstvenih pregleda propisanih posebnim propisima o zaštiti na radu,
6. narediti ispitivanje kemikalije radi davanja ocjene njezinih opasnih svojstava pri sumnji na promjenu svojstva kemikalije,
7. zabraniti proizvodnju, stavljanje na tržište ili korištenje opasne kemikalije ako nije osiguran sigurnosno-tehnički list, odnosno narediti izradu i dostavu u HZTA odgovarajućeg sigurnosno-tehničkog lista u skladu s ovim Zakonom,
8. zabraniti rad pravnoj i fizičkoj osobi ako obavlja djelatnost bez odobrenja Ministarstva,
9. zabraniti stavljanje na tržište kemikalija koje nisu razvrstane, pakirane i označene sukladno odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
10. zabraniti uvoz i izvoz opasne kemikalije ako se uvoz i izvoz opasne kemikalije obavlja protivno odredbama međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka i odredbama Uredbe (EZ) br. 689/2008,
11. narediti poduzimanje drugih mjera za koje je ovlašten ovim Zakonom i drugim propisima.

(2) Mjere iz stavka 1. ovoga članka naređuju se pisanim rješenjem.

(3) Mjere iz stavka 1. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju u obavljanju inspekcijskog nadzora nad primjenom izravno primjenjivih i neposredno obvezujućih propisa Europske unije.

(4) Žalba protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

## Članak 27.

(1) Sanitarni inspektor će donijeti usmeno rješenje na zapisnik u sljedećim slučajevima:

1. kada opasnost za zdravlje i život ljudi i okoliš zahtijeva da se određena mjera poduzme bez odgađanja,

2. kada postoji opasnost od prikrivanja, zamjene ili uništenja dokaza ako se mjera ne poduzme odmah.

(2) Mjere iz stavka 1. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju u obavljanju inspekcijskog nadzora nad primjenom izravno primjenjivih i neposredno obvezujućih propisa Europske unije.

- (3) Žalba protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

### **Prekršajne odredbe**

#### **Članak 28.**

(1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. postupi protivno članku 5. ovoga Zakona,
2. postupi protivno članku 6. ovoga Zakona,
3. STL za kemikalije nije ispunjen na način propisan Uredbom (EZ) br. 1907/2006 (članak 8. stavak 1.)
4. ne dostavi STL za kemikalije prije prvog stavljanja kemikalije na tržište Republike Hrvatske u elektroničkom obliku u HZTA (članak 8. stavak 2.),
5. naljepnica na pakiranju kemikalije nije u skladu s Uredbom (EZ) br. 1272/2008 (članak 8. stavak 3.)
6. u postupcima ispitivanja kemikalije ne koristi ispitne metode propisane Uredbom (EZ) br. 1907/2006 (članak 8. stavak 5.),
7. stavi na tržište kemikaliju čije je stavljanje na tržište zabranjeno, odnosno ograničeno sukladno Uredbi (EZ) br. 1907/2006,
8. tvari i smjese nisu razvrstane, označene i pakirane u skladu s Uredbom (EZ) br. 1272/2008,
9. uvozi i izvozi opasne kemikalije protivno odredbama međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka i odredbama Uredbe (EZ) br. 689/2008,
10. obavlja djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalije protivno uvjetima propisanim člancima 12. do 15. ovoga Zakona,
11. obavlja djelatnost iz članka 12. ovoga Zakona bez odobrenja Ministarstva (članak 16. stavak 1.)
12. za svakog radnika koji na radnom mjestu radi s opasnim kemikalijama ne osigura znanja o zaštiti od opasnih kemikalija (članak 17. stavak 1.),
13. postupi protivno članku 19. ovoga Zakona,
14. postupi protivno članku 20. ovoga Zakona,
15. postupi protivno članku 21. ovoga Zakona,
16. oglašava kemikalije protivno članku 22. ovoga Zakona,
17. obavlja maloprodaju opasnih kemikalija protivno članku 23. ovoga Zakona,
18. ne vodi očevidnike o kemikalijama koje proizvodi, odnosno uvozi (članak 24. stavak 1.),
19. zbirne godišnje podatke iz očevidnika ne dostavi HZTA (članak 24. stavak 2.),
20. onemogućiti obavljanje inspekcijskog nadzora i ne stavi na raspolaganje potrebnu količinu uzoraka te ne pruži potrebne podatke i obavijesti.

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 15.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 15.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i fizička osoba.

(4) Za pokušaj prekršaja iz stavka 1. ovoga članka počinitelj će se kazniti.

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu koja obavlja registriranu djelatnost proizvodnje, prometa ili korištenja kemikalija za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

(6) Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 5. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.

### **Prijelazne i završne odredbe**

#### **Članak 29.**

Pravilnike za čije je donošenje ovlašten ovim Zakonom ministar je obvezan donijeti u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 30.**

Do donošenja pravilnika iz članka 29. ovoga Zakona ostaju na snazi propisi doneseni ili preuzeti na temelju Zakona o kemikalijama (Narodne novine, br. 150/2005, 63/2007, 53/2008 i 49/2011).

#### **Članak 31.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti:

1. Lista opasnih kemikalija čiji je promet zabranjen odnosno ograničen (Narodne novine, br. 39/2010, 37/2011 i 40/2012),
2. Lista tvari koje na razini Europske unije podliježu postupku izdavanja odobrenja (Narodne novine, broj 40/2012),
3. Pravilnik o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija (Narodne novine, br. 64/2011, 137/2011 i 71/2012),
4. Pravilnik o ispunjavanju sigurnosno-tehničkog lista (Narodne novine, br. 39/2009 i 74/2011),
5. Pravilnik o uvozu i izvozu opasnih kemikalija (Narodne novine, br. 73/2009, 104/2010 i 39/2012).

#### **Članak 32.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti članak 12. i Prilog V. Pravilnika o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija (Narodne novine, br. 23/2008, 64/2009, 113/2010 i 63/2012).

**Članak 33.**

(1) Odobrenja za uvoz i izvoz opasne kemikalije koja su izdana sukladno članku 55.c Zakona o kemikalijama (Narodne novine, br. 150/2005, 63/2007, 53/2008 i 49/2011) prestaju važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji na uvoz i izvoz opasnih kemikalija na odgovarajući način će se primjenjivati odredbe međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka i Uredba (EZ) br. 689/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija.

**Članak 34.**

Pravne i fizičke osobe koje proizvode, stavljaju na tržište i koriste kemikalije, te koje obavljaju uslužne ili posredničke poslove s kemikalijama, obvezne su uskladiti svoj rad i poslovanje s odredbama ovoga Zakona u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu pravilnika iz članka 29. ovoga Zakona.

**Članak 35.**

Odobrenja za proizvodnju, stavljanje na tržište i korištenje kemikalije izdana na temelju Zakona o kemikalijama (Narodne novine, br. 150/2005, 63/2007, 53/2008 i 49/2011) važe do 1. srpnja 2015. godine.

**Članak 36.**

Stručno osposobljavanje za rad s kemikalijama i o zaštiti od kemikalija, do ovlašćivanja zdravstvenih ustanova, odnosno pravnih osoba za obavljanje poslova stručnog osposobljavanja za rad s kemikalijama i o zaštiti s kemikalijama, sukladno odredbama ovoga Zakona obavljat će HZTA.

**Članak 37.**

Potvrde o stečenim znanjima te provjeri znanja o zaštiti od opasnih kemikalija izdana na temelju Zakona o kemikalijama (Narodne novine, br. 150/2005, 63/2007, 53/2008 i 49/2011) važe do isteka roka na koji su dana.

**Članak 38.**

Postupci vezani uz izdavanje odobrenja za proizvodnju, stavljanje u promet i korištenje kemikalije započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama Zakona o kemikalijama (Narodne novine, br. 150/2005, 63/2007, 53/2008 i 49/2011).

**Članak 39.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o kemikalijama (Narodne novine, br. 150/2005, 63/2007, 53/2008 i 49/2011).

**Članak 40.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovim se člankom utvrđuje područje primjene Zakona.

### **Uz članak 2.**

Navode se pravni izvori Europske unije s kojima se Zakon usklađuje.

### **Uz članak 3.**

Ovim se člankom definiraju pojedini pojmovi u smislu Zakona.

### **Uz članak 4.**

Navedenom odredbom definiraju se iznimke od primjene Zakona.

### **Uz članke 5. i 6.**

Navedeni članci sadrže odredbe o odgovornosti pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju djelatnost proizvodnje, stavljanju na tržište i korištenja kemikalija, odnosno o odgovornosti korisnika kemikalija.

### **Uz članak 7.**

Ovim se člankom utvrđuje Ministarstvo zdravlja kao nadležno tijelo za kemikalije koje u svom djelokrugu obavlja upravne, stručne i inspekcijske poslove vezano uz kemikalije, definiraju se stručni poslovi koje Ministarstvo zdravlja obavlja u suradnji s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping. Nadalje, ovlašćuje se ministar zdravlja da za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva zdravlja može ovlastiti drugo tijelo.

Sukladno zahtjevima Europske komisije, utvrđuje se obveza horizontalne suradnje Ministarstva zdravlja i Hrvatskog zavoda za toksikologiju i antidoping sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja. Utvrđuje se da se financijska sredstva za obavljanje upravnih, stručnih i inspekcijskih poslova osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **Uz članke 8. do 11.**

Definiraju se obveze subjekata u poslovanju s kemikalijama u odnosu na osiguravanje Sigurnosno-tehničkog lista, naljepnica na pakiranju kemikalije, ispitivanje kemikalija, zabrane i ograničenja za kemikalije, a sve sukladno odredbama Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Uredbom (EZ) br. 1272/2008.

Nadalje, u pogledu razvrstavanja, označavanja i pakiranja kemikalija, odnosno pristojbe i naknade u postupcima pred Europskom agencijom za kemikalije, subjekte u poslovanju s kemikalijama, upućuje se na obveze koje su propisane uredbama (EZ) br. 1272/2008, 440/2010 i 340/2008.

Također, propisuje se da se na uvoz i izvoz kemikalija primjenjuju odredbe međunarodnih ugovora kojih je Republika Hrvatska stranka, odredbe Uredbe (EZ) br. 689/2008 te posebni propisi kojima su određene robe koje se uvoze i izvoze na temelju dozvola, te se propisuje postupak uvoza i izvoza kemikalije te carinski nadzor.

#### **Uz članke 12. do 15.**

Propisuje se uvjeti koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalije.

#### **Uz članak 16.**

Utvrđuje se da je Ministarstvo zdravlja nadležno tijelo za davanje odobrenja za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalije, da se o davanju odobrenja odlučuje rješenjem protiv kojeg nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor te da troškove provedbe postupka utvrđivanja uvjeta za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja kemikalije snosi podnositelj zahtjeva.

#### **Uz članke 17. i 18.**

Navedeni članci sadrže odredbe o obveznom stjecanju znanja o zaštiti od opasnih kemikalija, o organizaciji, provedbi i provjeri znanja o zaštiti od opasnih kemikalija, te o izdavanju potvrda o stečenom znanju od strane zdravstvene ustanove odnosno pravne osobe koja ima odobrenje za obavljanje tih poslova.

Nadalje ovlašćuje se ministar zdravlja za donošenje pravilnika o uvjetima i načinu stjecanja te provjeri znanja o zaštiti od opasnih kemikalija. Propisuje se uvjeti koje moraju ispunjavati zdravstvene ustanove, odnosno pravna osoba koja organizira, provodi i provjerava znanja o zaštiti od opasnih kemikalija, te izdaje potvrde o stečenom znanju

#### **Uz članke 19. i 20.**

Sadrže odredbe o obvezi pravne, odnosno fizičke osobe koja obavlja djelatnost s kemikalijama, da na poslovima s kemikalijama ima zaposlene osobe s uvjerenjem o obavljenom zdravstvenom pregledu prije početka rada, te da ih obvezno upućuje na periodičke zdravstvene preglede sukladno propisima o zaštiti na radu, obvezi osiguravanja odgovarajuće zaštitne odjeće, obući i ostalu zaštitnu opremu sukladno propisima o zaštiti na radu, a u skladu s djelatnošću koju obavljaju, te o obvezi osiguravanja sredstva za pružanje prve pomoći i dekontaminacije u slučaju stradanja od kemikalije.

#### **Uz članak 21.**

Odnosi se na odredbe o proizvodnji i skladištenju opasnih kemikalija koje djeluju u čvrstom ili tekućem stanju u područjima zona sanitarne zaštite, te o opasnim kemikalijama koje djeluju u obliku plina koje se moraju skladištiti na dovoljnoj udaljenosti od najbližega objekta za boravak ljudi.



**Uz članak 22.**

Sadrži odredbe o oglašavanju kemikalija te o slučajevima kada je zabranjeno oglašavati kemikalije.

**Uz članak 23.**

Propisuje se zabrana stavljanja u prodaju na malo kemikalija razvrstanih sukladno Pravilniku o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija (Narodne novine br. 23/2008, 64/2009, 113/2010 i 63/2012), kao karcinogenih skupine 1. i 2., mutagenih skupine 1. i 2. i reprotoksičnih skupine 1. i 2., odnosno razvrstanih sukladno Uredbi (EZ) br. 1272/2008 kao karcinogenih 1.A i 1.B kategorije, mutagenih 1.A i 1.B. kategorije i reprotoksičnih 1.A i 1.B kategorije, te sve ostale kemikalije navedene u prilogu XVII. Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i zabrana prodaje na malo opasne kemikalije razvrstanih, sukladno Pravilniku o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija kao vrlo otrovnih kemikalija i otrovnih kemikalija odnosno razvrstanih sukladno Uredbi (EZ) br. 1272/2008 kao akutno toksičnih kemikalija 1., 2. i 3. kategorije, osobama mlađim od 18 godina.

U slučaju prodaje na malo kemikalija razvrstanih sukladno Pravilniku o razvrstavanju, označavanju, obilježavanju i pakiranju opasnih kemikalija kao vrlo otrovnih i otrovnih kemikalija, odnosno razvrstanih sukladno Uredbi (EZ) br. 1272/2008 kao akutno toksičnih 1., 2. i 3. kategorije i nagrizajućih za kožu 1.A kategorije, propisano je da je potrebno zabilježiti osobne podatke kupca i zapisati razlog kupovine.

**Uz članak 24.**

Propisuje se obveza vođenja očevidnika o kemikalijama koje proizvode odnosno uvoze te obveza da se zbirni godišnji podaci iz očevidnika dostavljaju Hrvatskom zavodu za toksikologiju i antidoping te ovlast ministra zdravlja da pravilnikom uredi način vođenja očevidnika te rokove dostave podataka iz očevidnika.

**Uz članke 25. do 27.**

Sadrže odredbe o inspeksijskom nadzoru, te ovlastima sanitarne inspekcije.

**Uz članak 28.**

Sadrži prekršajne odredbe.

**Uz članke 29. do 39.**

Sadrže prijelazne i završne odredbe.

**Uz članak 40.**

Sadrži odredbe o stupanju na snagu Zakona.