

Klasa: 022-03/13-01/17

Urbroj: 50301-04/12-13-2

Zagreb, 1. veljače 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterđzentima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterđzentima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Rajka Ostojića, dr. med., ministra zdravlja, prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te Ljubicu Đukanović i Ivu Afrića, pomoćnike ministra zdravlja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I
VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI
UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA
OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., a u vezi s člankom 70. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Provedba Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 648/2004) nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji uređena je Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (Narodne novine, broj 34/2012). Zakon sadrži odredbe o nadležnom tijelu, zadaćama nadležnog tijela, nadležnoj inspekciji, te prekršajne odredbe u slučaju povreda odredaba Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Dana 14. ožujka 2012. godine donesena je Uredba (EZ) br. 259/2012 Europskoga parlamenta i Vijeća o izmjenama Uredbe (EZ) br. 648/2004 (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 259/2012), kojom je propisana uporaba fosfata u deterdžentima koji se koriste u kućanstvu. Uredba (EZ) br. 259/2012 propisuje da su države članice obvezne proširiti ovlasti za postupanje inspeksijskih tijela u odnosu na uporabu fosfata u deterdžentima koji se koriste u kućanstvu, te su obvezne propisati kazne za kršenje odredaba navedene Uredbe.

Nadalje, člankom 11. stavkom 6. Uredbe (EZ) br. 648/2004 propisano je da se odredbama te Uredbe, kojima je uređeno označavanje deterdženata, ne dovode u pitanje postojeća pravila na razini država članica Europske unije prema kojima na pakiranjima deterdženata namijenjenih prodaji potrošačima ne smiju biti grafički prikazi voća koji korisnika mogu dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda. S tim u vezi, ovim zakonskim prijedlogom utvrđuje se nacionalno pravilo prema kojem na pakiranjima deterdženata namijenjenih prodaji potrošačima ne smiju biti grafički prikazi hrane koji korisnika mogu dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda.

Stoga se ovim zakonskim prijedlogom predlažu izmjene i dopune Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004, vezano uz sljedeće:

- proširivanje ovlasti sanitarnog inspektora u slučaju ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, na način da je sanitarni inspektor ovlašten privremeno zabraniti stavljanje na tržište navedenog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004,

- u skladu s člankom 11. stavkom 6. Uredbe (EZ) br. 648/2004, propisuje se da podaci navedeni u obavijesti o proizvodu na deterdžentu namijenjenom prodaji potrošačima ne smiju biti u obliku grafičkog prikaza hrane koji potrošača može dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda,
- ovlašćuje se ministar nadležan za zdravlje da pravilnikom, naredbom i nputkom osigura provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih u svrhu provedbe Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Predloženi zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije, te izravnu primjenu uredbi Europske unije nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađivanja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području deterdženata, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA
I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA**

Članak 1.

U Zakonu o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (Narodne novine, broj 34/2012), u članku 3. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

"Ministar je ovlašten donijeti pravilnike, naredbe i naputke za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe (EZ) br. 648/2004."

Članak 2.

U članku 5. stavak 3. mijenja se i glasi:

"Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor ovlašten je privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004."

Članak 3.

U članku 6. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"Podaci navedeni u obavijesti o proizvodu na deterdžentu namijenjenom prodaji potrošačima ne smiju biti u obliku grafičkog prikaza hrane koji potrošača može dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda."

Članak 4.

U članku 8. stavku 1. iza točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

"2. postupi protivno članku 4.a i Prilogu VI.a Uredbe (EZ) br. 648/2004,".

Dosadašnje točke 2., 3. i 4. postaju točke 3., 4. i 5.

Članak 5.

U cijelom tekstu Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (Narodne novine, broj 34/2012), riječi: "Uredba 648/2004/EZ" zamjenjuju se riječima: "Uredba (EZ) br. 648/2004", u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 6.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom daje se ovlast ministru zdravlja da pravilnikom, naredbom i napatkom osigura provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 2.

Navedenim člankom proširuju se ovlasti sanitarnog inspektora, na način da je, u slučaju ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor ovlašten privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 3.

Ovom se odredbom, u skladu s člankom 11. stavkom 6. Uredbe (EZ) br. 648/2004, propisuje da podaci navedeni u obavijesti o proizvodu na deterdžentu namijenjenom prodaji potrošačima ne smiju biti u obliku grafičkog prikaza hrane koji potrošača može dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda.

Uz članak 4.

Dopunjuju se kaznene odredbe za povrede članka 4.a i Priloga VI.a Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 5.

Ovim člankom uređuje se naziv Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 6.

Određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 3.

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona jest Ministarstvo zdravlja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva, ministar zdravlja (u daljnjem tekstu: ministar) može ovlastiti drugo tijelo.

Pri provedbi Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona Ministarstvo surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva i gospodarstva.

Članak 5.

Inspeksijski nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe 648/2004/EZ predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor je ovlašten privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, u skladu s člankom 15. Uredbe 648/2004/EZ.

Članak 6.

Podaci navedeni u obavijesti o proizvodu moraju biti pisani latiničnim pismom na hrvatskom jeziku, čitljivim, vidljivim i neizbrisivim slovima.

Članak 8.

Novčanom kaznom od 20.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. stavlja na tržište deterdžente ili površinski aktivne tvari protivno članku 3. i 4. Uredbe 648/2004/EZ,
2. obavlja ispitivanja površinski aktivnih tvari za deterdžente protivno članku 7. Uredbe 648/2004/EZ,
3. postupa protivno članku 9. stavku 1. i 3. Uredbe 648/2004/EZ,
4. ne označi sredstva za čišćenje u skladu s člankom 11. Uredbe 648/2004/EZ.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu koja obavlja registriranu djelatnost stavljanja na tržište deterdženata za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona.

Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.