

Odbor za Ustav, Poslovník
i politički sustav
Klasa: 021-12/13-08/04
Urbroj: 6521-1-13-02
Zagreb, 23. svibnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 132. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor za Ustav, Poslovník i politički sustav Hrvatskoga sabora podnosi Prijedlog zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima.

Za izvjestitelje na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela Odbor je odredio zastupnike Peđu Grbina, predsjednika Odbora, Vladimira Šeksa, potpredsjednika Odbora, Nenada Stazića, Ingrid Antičević Marinović, Ivu Jelušića, Tonina Piculu, Marina Jurjevića, Gorana Beusa Richembergha, Milorada Pupovca, Dragutina Lesara, Davorina Mlakara, Iliju Filipovića i Anu Lovrin.

PREDSJEDNIK ODBORA

Peđa Grbin

HRVATSKI SABOR

PRIJEDLOG
ZAKONA O SURADNJI HRVATSKOGA SABORA I
VLADE REPUBLIKE HRVATSKE U EUROPSKIM POSLOVIMA

Zagreb, svibanj 2013.

PRIJEDLOG

ZAKONA O SURADNJI HRVATSKOGA SABORA I

VLADE REPUBLIKE HRVATSKE U EUROPSKIM POSLOVIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima sadržana je u članku 144. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Slijedom odredbi Ugovora o Europskoj uniji (u daljnjem tekstu: UEU) i Ugovora o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: UFEU) te odredbi Ustava Republike Hrvatske iz glave VIII. Europska unija, Republika Hrvatska prenijela je institucijama Europske unije ovlasti koje su potrebne za ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza preuzetih članstvom u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor potvrdio je Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji 9. ožujka 2012., a isto je učinilo i 27 nacionalnih parlamenata država članica Europske unije. Posljednja preostala ratifikacija u Saveznoj Republici Njemačkoj očekuje se u lipnju 2013. slijedom čega će 1. srpnja 2013. Republika Hrvatska postati članicom Europske unije.

Ovim Zakonom uređuje se suradnja Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima odnosno ovlasti Hrvatskoga sabora u zakonodavnom postupku Europske unije i drugim europskim poslovima u skladu s UEU i UFEU.

U zakonodavnom postupku Europske unije Vlada Republike Hrvatske zastupat će interese hrvatskih građana svojim djelovanjem u Vijeću Europske unije. Hrvatski sabor nije izravno zastupljen u institucijama Europske unije, nego će svoj utjecaj na razvoj zakonodavstva na razini Europske unije ostvarivati posredno u postupku nadzora nad djelovanjem Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije tako što će:

- razmatrati stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije i donositi zaključke o njima,
- raspravljati o izvješćima Vlade Republike Hrvatske o održanim sastancima Vijeća Europske unije,
- raspravljati o stajalištima Republike Hrvatske za sastanke Europskoga vijeća i o izvješćima sa sastanaka Europskog vijeća i
- sudjelovati u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije i tijela Europske unije.

Također, ovim Zakonom se uređuje sudjelovanje Hrvatskoga sabora u obavljanju sljedećih europskih poslova:

- provođenju procjene učinka propisa za dokument Europske unije,
- primjeni klauzule premošćivanja,
- u postupku revizije temeljnih ugovora Europske unije i
- nadzoru nad poštovanjem načela supsidijarnosti.

Hrvatski sabor će u skladu s temeljnim ugovorima Europske unije, kao i svi drugi nacionalni parlamenti država članica, radi obavljanja navedenih europskih poslova dobivati dokumente Europske unije izravno iz institucija Europske unije. Međutim, radi što šireg obavješćivanja Hrvatskoga sabora, prijedlogom ovoga Zakona osigurava se Hrvatskom saboru pristup „EU bazi“ te se uređuje način i rokovi dostave dokumenata Europske unije i drugih informacija od strane Vlade Republike Hrvatske.

U skladu s praksom država članica, a radi veće učinkovitosti nacionalnih parlamenata u obavljanju europskih poslova, nadzor nad djelovanjem Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije u ime Hrvatskoga sabora obavljat će Odbor za europske poslove (u daljnjem tekstu: Odbor). Prijedlogom ovoga Zakona predviđeno je da postupak nadzora obuhvaća donošenje Radnog programa za razmatranje stajališta, kao dokumenta kojim se, primarno, odabiru prijedlozi zakonodavnih akata u čijem će donošenju Hrvatski sabor posredno sudjelovati i to tako da Odbor razmatra stajalište Republike Hrvatske o pojedinom prijedlogu zakonodavnog akta i o njemu donosi zaključak, na osnovi kojeg će Vlada Republike Hrvatske, zastupajući Republiku Hrvatsku, djelovati u institucijama Unije. Posljednja faza postupka nadzora nad djelovanjem Vlade Republike Hrvatske uređena je mogućnošću Odbora da od Vlade Republike Hrvatske zatraži izvješće o sastanku Vijeća Europske unije.

Nadalje, s obzirom na to da je u Zakonu o procjeni učinka propisa („Narodne novine“, br. 90/11.) predviđeno da se postupak procjene učinaka propisa provodi i na temelju zaključka Hrvatskoga sabora donesenog vezano uz djelovanje Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, u prijedlogu ovoga Zakona je predviđeno da Odbor u ime Hrvatskoga sabora može donijeti zaključak kojim se nalaže Vladi Republike Hrvatske, odnosno nadležnom ministarstvu provođenje postupaka procjene učinka propisa u skladu sa Zakonom o procjeni učinka propisa za dokument Europske unije iz Radnog programa.

S obzirom na izvješćivanje Hrvatskoga sabora o sastancima Europskoga vijeća, Prijedlogom ovoga Zakona je predviđeno da, iznimno, predsjednik Hrvatskoga sabora može pozvati predsjednika Vlade Republike Hrvatske da na sjednici Hrvatskoga sabora predstavi stajalište Republike Hrvatske za sastanak Europskoga vijeća i prije održavanja sastanka Europskog vijeća te da predsjednik Vlade Republike Hrvatske dva puta godišnje podnosi Hrvatskom saboru izvješće o održanim sastancima Europskog vijeća. Navedeno uređenje omogućuje zastupnicima Hrvatskoga sabora raspravu o sastancima Europskog vijeća, a služi i kao instrument za podizanje svijesti i informiranje šire javnosti o europskim pitanjima.

Također, temeljni ugovori Europske unije dodjeljuju nacionalnim parlamentima još jedno pravo, a to je sudjelovanje u donošenju odluke o primjeni klauzule premošćivanja (*passerelle*) koja omogućuje donošenje mjera u redovnom umjesto u posebnom zakonodavnom postupku odnosno kvalificiranom većinom umjesto jednoglasno. U članku 48. stavku 7. Ugovora o Europskoj uniji dana je općenita klauzula premošćivanja te je propisano

da kad je Ugovorom o funkcioniranju Europske unije ili glavom V. UEU predviđeno da, u određenom području ili slučaju, Vijeće odlučuje jednoglasno, Europsko vijeće može donijeti odluku da Vijeće, u tom području ili u tom slučaju, odlučuje kvalificiranom većinom glasova. Ta se klauzula ne primjenjuje na odluke koje se odnose na vojna i obrambena pitanja. Nadalje, kad se Ugovorom predviđa da zakonodavne akte donosi Vijeće posebnim zakonodavnim postupkom, Europsko vijeće može donijeti odluku kojom se dopušta donošenje takvih akata redovnim zakonodavnim postupkom. O svakoj se takvoj inicijativi Europskoga vijeća izvješćuju nacionalni parlamenti. Ako se nacionalni parlament usprotivi u roku od šest mjeseci od dostave obavijesti, odluka se ne donosi. Ako protivljenje izostane, Europsko vijeće može donijeti odluku. Europsko vijeće donosi navedene odluke jednoglasno, nakon pribavljanja suglasnosti Europskog parlamenta koji odlučuje većinom glasova svojih članova. Prijedlogom ovoga Zakona propisano je da Sabor može donijeti zaključak kojim se protivi prijedlogu odluke Europskog vijeća iz članka 48. stavka 7. Ugovora o Europskoj uniji u roku od šest mjeseci od dostave obavijesti o inicijativi Europskog vijeća. Slično pravo veta nacionalni parlamenti imaju i u odnosu na sudsku suradnju u građanskim stvarima u skladu s člankom 81. stavkom 3. UFEU. Mjere koje se odnose na obiteljsko pravo donose se posebnim zakonodavnim postupkom. Na prijedlog Europske komisije, jednoglasnom odlukom Vijeća, a nakon pribavljenog mišljenja Europskog parlamenta, može se primijeniti redovni zakonodavni postupak. Međutim, nacionalni parlamenti mogu se usprotiviti u roku od šest mjeseci nakon što im se dostavi takav prijedlog te se u tom slučaju takva odluka ne može donijeti. Prijedlogom ovog Zakona propisano je da Sabor može donijeti zaključak kojim se protivi prijedlogu Europske komisije iz članka 81. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u roku od šest mjeseci od dana dostave obavijesti o navedenom prijedlogu.

Jedno od najvećih postignuća Lisabonskog ugovora u odnosu na nacionalne parlamente jest veća uključenost nacionalnih parlamenata u reviziju zakonodavnog postupka na razini Europske unije u slučaju kada potrební broj parlamenata upozori na kršenje načela supsidijarnosti. Zbog toga je potrebno primijeniti poseban postupak u svakom nacionalnom parlamentu u svrhu nadzora nad poštovanjem načela supsidijarnosti u prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije. Postupak treba omogućiti Hrvatskom saboru donošenje obrazloženog mišljenja ako smatra da je došlo do mogućeg kršenja načela supsidijarnosti. Prijedlogom ovog Zakona određeno je da Odbor za europske poslove provodi postupak nadzora nad poštovanjem načela supsidijarnosti u prijedlozima pravnih propisa Europske unije u skladu s odredbama temeljnih ugovora Europske unije. Ako u roku od sedam tjedana od dana podnošenja određenog prijedloga pravnog propisa od strane institucija Europske unije Odbor utvrdi da institucije Europske unije krše načelo supsidijarnosti u prijedlogu pravnog propisa, o tome upućuje obrazloženo mišljenje predsjedniku Hrvatskoga sabora, koji ga dostavlja Vladi Republike Hrvatske, predsjednicima Europskoga parlamenta i Europske komisije te predsjedajućem Vijeća.

Nadalje, Lisabonskim ugovorom omogućeno je i sudjelovanje nacionalnih parlamenata u podnošenju zahtjeva za poništenje pred Sudom Europske unije (u daljnjem tekstu Sud) na temelju kršenja načela supsidijarnosti. Države članice mogu u ime svoga nacionalnog parlamenta ili njegova doma, u skladu sa svojim pravnim poretkom, pokrenuti postupak pred Sudom radi povrede načela supsidijarnosti u zakonodavnom aktu. Iako ni

dosad nije bilo prepreke da pojedina država članica pokrene postupak pred Sudom na inicijativu svojeg parlamenta, ako to predviđaju njezini propisi, sada je to pravo izričito propisano u Protokolu 2. o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti uz UEU i UFEU. Tužba pred Sudom može se podnijeti neovisno o tome je li parlament prethodno uputio obrazloženo mišljenje o nacrtu zakonodavnog akta kojim utvrđuje kršenje načela supsidijarnosti. Prijedlogom ovoga Zakona propisano je da u slučaju da Odbor utvrdi da zakonodavni akt Europske unije nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može donijeti obrazloženi zaključak kojim nalaže Vladi Republike Hrvatske da u ime Hrvatskoga sabora pokrene postupak pred Sudom Europske unije zbog povrede načela supsidijarnosti u skladu s člankom 8. navedenog Protokola.

Također, postoje slučajevi kada Vlada Republike Hrvatske predlaže kandidate iz Republike Hrvatske za određene položaje u institucijama i tijelima Europske unije. Kontrola nacionalnih parlamenata nad takvim odlukama je važna – čak i ako je neizravna i neobvezujuća – jer ne postoji nikakvo drugo sredstvo nacionalne javne kontrole nad takvim imenovanjima. Prijedlogom ovoga Zakona je propisano da Vlada Republike Hrvatske Odboru podnosi izvješće o kandidatu Republike Hrvatske za Europsku komisiju, Sud i Opći sud, Revizorski sud i Upravno vijeće Europske investicijske banke. Prema potrebi Odbor za europske poslove može zatražiti od kandidata i da se osobno predstave na sjednici Odbora. Odbor za europske poslove daje Vladi Republike Hrvatske mišljenje o predloženim kandidatima. Vlada Republike Hrvatske će uzeti u obzir mišljenje Odbora pri donošenju konačne odluke o kandidatima Republike Hrvatske u navedenim institucijama. Ako Vlada Republike Hrvatske ne prihvati mišljenje Odbora, o tome uz obrazloženje, pisanim putem, obavješćuje Odbor.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O SURADNJI
HRVATSKOGA SABORA I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
U EUROPSKIM POSLOVIMA**

Predmet zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje suradnja Hrvatskoga sabora (u daljnjem tekstu: Sabor) i Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) u europskim poslovima i ovlasti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima, u skladu s Ugovorom o Europskoj uniji i Ugovorom o funkcioniranju Europske unije.

Značenja pojmova

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

Europski poslovi jesu pitanja koja proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Dokumenti Europske unije jesu svi zakonodavni i nezakonodavni akti i njihovi nacrti i prijedlozi koji se razmatraju u okviru Vijeća Europske unije i Europskoga vijeća te drugi akti i dokumenti političke ili pravne naravi koje razmatraju i/ili donose institucije i druga tijela Europske unije ili predstavnici vlada država članica na razini Europske unije.

Prijedlozi zakonodavnih akata Europske unije jesu prijedlozi uredbi, direktiva i odluka koji se donose u zakonodavnom postupku u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije.

Stajališta Republike Hrvatske jesu stajališta o dokumentima Europske unije koja donosi Vlada, a koja predstavnici Republike Hrvatske zastupaju u odgovarajućim postupcima odlučivanja ili raspravama na razini Europske unije.

„EU baza“ je informatičko-aplikativni sustav uspostavljen kao modul sustavu političke dokumentacije IKOS u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, a koji se koristi kao tehnološki alat za usuglašavanje i odobravanje stajališta Republike Hrvatske.

Ovlasti Sabora u obavljanju europskih poslova

Članak 3.

U obavljanju europskih poslova Sabor:

- prati rad Vlade u Vijeću Europske unije i drugim institucijama Europske unije
- razmatra dokumente Europske unije i stajališta Republike Hrvatske i o njima može donositi zaključke
- nadzire poštovanje načela supsidijarnosti
- odlučuje o primjeni klauzule premošćivanja i
- sudjeluje u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije i tijela Europske unije.

Sabor može, u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i Poslovníkom Hrvatskoga sabora (u daljnjem tekstu Poslovník Sabora), razmatrati i druge europske poslove.

Izvršavanje ovlasti Sabora

Članak 4.

Ovlasti Sabora iz ovoga Zakona izvršava Odbor za europske poslove (u daljnjem tekstu Odbor), osim ako nije drukčije uređeno ovim Zakonom ili Poslovníkom Sabora ili ako Sabor ne odluči drukčije.

Način rada Odbora uređuje se ovim Zakonom, Poslovníkom Sabora i Poslovníkom o radu Odbora koji potvrđuje Sabor.

Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske

Članak 5.

Vlada na temelju godišnjih radnih programa Europske komisije i programa predsjedništava Vijeća Europske unije početkom svake godine dostavlja Saboru popis prijedloga zakonodavnih akata Europske unije o kojima se predviđa rasprava na razini Europske unije tijekom tekuće godine.

Odbor razmatra radne programe Europske komisije i programe predsjedništava Vijeća Europske unije te popis prijedloga zakonodavnih akata Europske unije iz stavka 1. ovog članka temeljem čega donosi Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za tekuću godinu (u daljnjem tekstu: Radni program).

Uz popis prijedloga zakonodavnih akata Europske unije iz stavka 1. ovoga članka Vlada dostavlja Saboru informacije o drugim dokumentima Europske unije o kojima se predviđa rasprava u Vijeću Europske unije i Europskom vijeću.

Na temelju informacija iz stavka 3. ovoga članka, na prijedlog radnih tijela Sabora ili na vlastiti poticaj, Odbor može dopuniti Radni program, o čemu će obavijestiti Vladu.

Postupak donošenja Radnog programa uređuje se Poslovníkom Sabora i Poslovníkom o radu Odbora.

Obavješćivanje Sabora

Članak 6.

Vlada će Saboru osigurati pristup „EU bazi“.

Vlada dostavlja Saboru sve dokumente Europske unije iz Radnog programa.

Uz dokument Europske unije iz stavka 2. ovoga članka Vlada dostavlja Saboru sljedeće podatke:

- a) informaciju o vrsti postupka koji se primjenjuje tijekom procesa odlučivanja u institucijama Europske unije

- b) ciljeve koji se namjeravaju postići njegovim donošenjem te razloge za donošenje dokumenta
- c) očekivano trajanje rasprave o dokumentu u Vijeću Europske unije i Europskom vijeću.

Stajalište Republike Hrvatske o dokumentu Europske unije iz stavka 2. ovog članka Vlada dostavlja Odboru neposredno nakon donošenja stajališta Republike Hrvatske u Vladi.

Vlada obavješćuje Sabor o značajnijim izmjenama sadržaja dokumenta Europske unije iz stavka 2. ovoga članka te o izmjenama stajališta Republike Hrvatske iz stavka 4. ovoga članka.

Vlada dostavlja Saboru informaciju o postupcima pokrenutim protiv Republike Hrvatske zbog povrede prava Europske unije.

Vlada na zahtjev Sabora dostavlja bez odgode i sve ostale dokumente i informacije iz područja europskih poslova koje Sabor zatraži.

Članak 7.

Odbor je ovlašten donijeti zaključak kojim nalaže Vladi provedbu postupka procjene učinka propisa za dokument Europske unije iz Radnog programa u skladu sa Zakonom o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“ br. 90/11.).

Razmatranje stajališta Republike Hrvatske

Članak 8.

Odbor razmatra dokumente Europske unije i stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije u skladu s ovim Zakonom i Poslovníkom Sabora.

Sjednica Odbora na kojoj se razmatraju stajališta Republike Hrvatske održava se po primitku stajališta Republike Hrvatske, vodeći računa o rokovima za usvajanje u institucijama Europske unije.

Stajalište Republike Hrvatske o dokumentu Europske unije u Saboru obrazlaže predstavnik kojeg odredi Vlada.

O dokumentima Europske unije i stajalištima Republike Hrvatske Odbor provodi raspravu i može donijeti zaključak o stajalištu Republike Hrvatske na osnovi kojeg Vlada djeluje u institucijama Europske unije.

Zaključak iz stavka 4. ovoga članka Odbor dostavlja predsjedniku Sabora i Vladi.

Izmjene i dopune temeljnih ugovora Europske unije

Članak 9.

Sabor raspravlja o prijedlozima izmjena i dopuna temeljnih ugovora Europske unije i o stajalištu Republike Hrvatske o izmjenama i dopunama temeljnih ugovora Europske unije koje Saboru dostavlja Vlada.

Stajalište Republike Hrvatske o izmjenama i dopunama temeljnih ugovora Europske unije iz stavka 1. ovoga članka na sjednici Sabora obrazlaže predstavnik kojeg odredi Vlada.

O stajalištu iz stavka 1. ovoga članka Sabor donosi zaključak koji dostavlja Vladi.

Izješćivanje Sabora o sastancima Vijeća Europske unije

Članak 10.

Odbor može zatražiti od Vlade izvješće o održanom sastanku Vijeća Europske unije i pripremama za sljedeći sastanak Vijeća Europske unije.

O izvješću iz stavka 1. ovoga članka Odbor provodi raspravu.

Izješćivanje Sabora o sastancima Europskog vijeća

Članak 11.

Predsjednik Vlade dva puta godišnje podnosi izvješće Saboru o održanim sastancima Europskog vijeća.

Iznimno, predsjednik Sabora može pozvati predsjednika Vlade da na sjednici Sabora predstavi stajalište Republike Hrvatske za sastanak Europskog vijeća i prije održavanja sastanka Europskog vijeća.

Primjena klauzule premošćivanja

Članak 12.

Sabor može donijeti zaključak kojim se protivi prijedlogu odluke Europskog vijeća iz članka 48. stavka 7. Ugovora o Europskoj uniji u roku od šest mjeseci od dostave obavijesti o inicijativi Europskog vijeća.

Sabor može donijeti zaključak kojim se protivi prijedlogu Europske komisije iz članka 81. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u roku od šest mjeseci od dana dostave obavijesti o navedenom prijedlogu.

Nadzor nad poštovanjem načela supsidijarnosti

Članak 13.

Odbor provodi postupak nadzora nad poštovanjem načela supsidijarnosti u prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije u skladu s Ugovorom o Europskoj uniji, Ugovorom o funkcioniranju Europske unije te odredbama ovog Zakona i Poslovnika Sabora.

Ako u roku od sedam tjedana od dana podnošenja prijedloga zakonodavnog akta Europske unije od strane institucija Europske unije Odbor utvrdi da navedeni prijedlog zakonodavnog akta nije u skladu s načelom supsidijarnosti, o tome upućuje obrazloženo mišljenje predsjedniku Sabora, koji ga dostavlja Vladi, predsjednicima Europskoga parlamenta i Europske komisije te predsjedajućem Vijeća Europske unije.

Članak 14.

Ako Odbor utvrdi da zakonodavni akt Europske unije nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može donijeti obrazloženi zaključak temeljem kojeg Vlada pokreće postupak pred Sudom Europske unije zbog povrede načela supsidijarnosti u skladu s člankom 8. Protokola 2. o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti uz Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije.

Sudjelovanje u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije i tijela
Europske unije

Članak 15.

Vlada podnosi Odboru izvješće o kandidatu Republike Hrvatske za Europsku komisiju, Sud i Opći sud, Revizorski sud i Upravno vijeće Europske investicijske banke. Prema potrebi Odbor može pozvati kandidata na sjednicu Odbora.

Odbor o izvješću iz stavka 1. ovoga članka donosi mišljenje koje upućuje Vladi. Vlada će uzeti u obzir mišljenje Odbora pri donošenju konačne odluke o kandidatu za predstavnika Republike Hrvatske u institucijama i tijelima iz stavka 1. ovoga članka.

Ako Vlada ne prihvati mišljenje Odbora, o tome, uz obrazloženje, pisanim putem obavještava Odbor.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 16.

U roku od 60 dana od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji Vlada će Saboru podnijeti popis dokumenata Europske unije iz članka 5. stavka 1. ovog Zakona čije je donošenje u tijeku ili će započeti u 2013. godini.

Temeljem popisa Vlade iz stavka 1. ovoga članka Odbor će donijeti Radni program za preostali dio 2013. godine.

Članak 17.

Ovaj Zakon stupa na snagu na dan pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Odredbom se uređuje predmet ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Odredbom se propisuju značenja pojedinih izraza.

Uz članak 3.

Odredbom se propisuju ovlasti Sabora u obavljanju europskih poslova.

Uz članak 4.

Odredbom se propisuje da ovlasti Sabora iz ovoga Zakona izvršava Odbor za europske poslove, osim ako nije drukčije uređeno ovim Zakonom ili Poslovníkom Sabora ili ako Sabor ne odluči drukčije.

Uz članak 5.

Odredbom se utvrđuje obveza Vlade da početkom svake godine dostavi Saboru popis prijedloga zakonodavnih akata Europske unije o kojima se predviđa rasprava na razini Europske unije tijekom tekuće godine, na temelju čega će Odbor za europske poslove donijeti Radni program. Osim toga, uređuje se da će Vlada dostaviti Saboru informacije o drugim dokumentima Europske unije o kojima se predviđa rasprava u Vijeću Europske unije i Europskom vijeću na temelju kojih Odbor može nadopuniti Radni program. Dodatno, propisuje se da će se postupak donošenja Radnog programa urediti Poslovníkom Sabora i Poslovníkom o radu Odbora za europske poslove.

Uz članak 6.

Odredbom se uređuje da će Vlada osigurati Saboru pristup „EU bazi“. Također, propisuje se da Vlada dostavlja Saboru dokumente Europske unije iz Radnog programa uz navođenje dodatnih podataka uz svaki dokument, dodatne podatke uz svaki dokument, stajalište Republike Hrvatske o dokumentu te obavijest o značajnijim izmjenama dokumenta i stajališta. Osim toga, uređuje se da Vlada dostavlja Saboru informaciju o postupcima pokrenutim protiv Republike Hrvatske zbog povrede prava Europske unije kao i obveza Vlade da na zahtjev Sabora dostavlja bez odgode i sve ostale dokumente i informacije koje Sabor zatraži.

Uz članak 7.

Odredbom se uređuje da je Odbor za europske poslove ovlašten, u skladu sa Zakonom o procjeni učinaka propisa, donijeti zaključak kojim nalaže Vladi provedbu postupka procjene učinka propisa za dokument Europske unije iz Radnog programa.

Uz članak 8.

Odredbom se propisuje da Odbor za europske poslove razmatra dokumente Europske unije i stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije na sjednici Odbora koja se održava po primitku stajališta vodeći računa o rokovima usvajanja u institucijama Unije. Također, uređuje se da stajalište obrazlaže predstavnik kojeg odredi Vlada. Osim toga, propisano je da Odbor nakon rasprave može donijeti zaključak o stajalištu koji dostavlja predsjedniku Sabora i Vladi te da Vlada prilikom zastupanja stajališta u Vijeću i drugim institucijama Europske unije djeluje na osnovi predmetnog zaključka Odbora.

Uz članak 9.

Odredbom se uređuje sudjelovanje Sabora u postupku izmjene i dopune temeljnih ugovora Europske unije. Propisano je da Sabor raspravlja o prijedlogu za izmjene i dopune temeljnih ugovora i o stajalištu Republike Hrvatske o kojem donosi zaključak koji dostavlja Vladi.

Uz članak 10.

Odredbom se uređuje da Odbor za europske poslove može zatražiti od Vlade izvješće o održanom sastanku Vijeća Europske unije i pripremama za sljedeći sastanak Vijeća Europske unije te da o tom izvješću Odbor provodi raspravu.

Uz članak 11.

Odredbom se uređuje da predsjednik Vlade dva puta godišnje podnosi izvješće Saboru o održanim sastancima Europskoga vijeća te da iznimno, predsjednik Sabora može pozvati predsjednika Vlade da na sjednici Sabora predstavi stajalište Republike Hrvatske za sastanak Europskog vijeća i prije sastanka Europskoga vijeća.

Uz članak 12.

Odredbom se uređuje sudjelovanje Sabora u donošenju odluke o primjeni klauzule premošćivanja koja omogućuje donošenje mjera u redovnom umjesto u posebnom zakonodavnom postupku u skladu s člankom 48. Stavkom 7. UEU i člankom 81. stavkom 3. UFEU.

Uz članak 13. i 14.

Odredbom se uređuje da Odbor za europske poslove provodi postupak provjere načela supsidijarnosti u prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije i u zakonodavnim aktima Europske unije u skladu s temeljnim ugovorima Europske unije, odredbama ovog Zakona i Poslovnika Sabora. Osim toga, propisano je da ako u roku od sedam tjedana od dana podnošenja prijedloga zakonodavnog akta Odbor utvrdi da prijedlog zakonodavnog akta nije u skladu s načelom supsidijarnosti, o tome upućuje obrazloženo mišljenje predsjedniku Sabora, koji ga dostavlja Vladi, predsjednicima Europskoga parlamenta i Europske komisije te predsjedajućem Vijeća Europske unije. Također, ako Odbor utvrdi da zakonodavni akt Europske unije nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može donijeti obrazloženi zaključak temeljem kojeg Vlada pokreće postupak pred Sudom Europske unije.

Uz članak 15.

Odredbom se propisuje da Vlada podnosi Odboru za europske poslove izvješće o kandidatu Republike Hrvatske za institucije i tijela Europske unije, da Odbor prema potrebi može

pozvati kandidata na sjednicu Odbora te da Odbor o izvješću o kandidatu donosi mišljenje. Također, propisano je da će Vlada pri donošenju konačne odluke o kandidatu za predstavnika Republike Hrvatske uzeti u obzir mišljenje Odbora te da će, ako ne prihvati mišljenje Odbora, o tome, uz obrazloženje, pisanim putem obavijestiti Odbor.

Uz članak 16.

Odredbom se propisuje da će Vlada u roku od 60 dana od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji dostaviti popis dokumenata iz članka 5. stavka 1. ovog Zakona čije je donošenje u tijeku ili će započeti u 2013. godini temeljem čega će Odbor donijeti Radni program za 2013.

Uz članak 17.

Odredbom se regulira stupanje na snagu ovoga Zakona.