



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/22

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 6. veljače 2014.

P.Z. br. 619

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 6. veljače 2014. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miliševića, Jagodu Botički, Darka Parića i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-01/15
Urbroj: 50301-09/06-14-2

Zagreb, 6. veljače 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički, Darka Parića i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

 **PREDSJEDNIK**
Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE**

Zagreb, veljača 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 117. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, u daljnjem tekstu: Ustav).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

(1) Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013, u daljnjem tekstu: Zakon), uređena je državna uprava u županiji, gradu, odnosno općini na način da se za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojavaju uredi državne uprave u županijama. Ukupno je ustrojeno 20 ureda državne uprave u županijama. U svakoj županiji ustrojen je jedan ured državne uprave, koji obavlja poslove državne uprave na području županije u kojoj je osnovan. Uredom državne uprave upravlja predstojnik ureda koji ima status rukovodećeg državnog službenika, kojeg imenuje Vlada na temelju javnog natječaja i koji je za svoj rad odgovoran Vladi i čelnicima središnjih tijela državne uprave nadležnima za upravnja područja na koja se odnose poslovi koje obavljaju uredi državne uprave u županijama. Uredi državne uprave su, prema Zakonu, prvostupanjska tijela državne uprave, koja pored ostalog, rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju i obavljaju inspekcijske poslove u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije propisano drugačije. Međutim, njihova primarna uloga rješavanja u prvom stupnju, u praksi se nije provodila dosljedno, već je nizom posebnih propisa, umjesto pravila postala iznimka. Unutarnje ustrojstvo ureda uređeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama (Narodne novine, br. 40/2012, 51/2012 i 90/2013), kojom su u svakom uredu osnovane tri ili četiri službe (ovisno o veličini ureda) za obavljanje poslova državne uprave u području gospodarstva, društvenih djelatnosti, opće uprave te imovinskopravnih poslova i jedna služba u svakom uredu koja obavlja zajedničke poslove. Uredi državne uprave u županijama, osim u sjedištu, poslove obavljaju u 90 ispostava i 302 matična ureda, a u njima je zaposleno ukupno 2801 državnih službenika i namještenika.

Ovim Prijedlogom zakona predlaže se novi ustrojstveni model ureda državne uprave na području županija. Novim ustrojstvenim modelom predlaže se preustroj ureda državne uprave. Umjesto 20 ureda državne uprave u županijama predlaže se ustrojavanje 5 ureda državne uprave, koji se osnivaju za područje više županiji. Nazivi ureda državne uprave određeni su broječanim oznakama (oznakom rimskog broja od I do V), a redoslijed broječnih oznaka u nazivu ureda, određen je prema veličini područja mjesne nadležnosti pojedinog ureda (broja stanovnika i površine). Ured državne uprave I predlaže se ustrojiti za područje Splitsko-dalmatinske županije, Šibensko-kninske županije, Zadarske županije i Dubrovačko-neretvanske županije (857.743 stanovnika, površina 12.951 km²); Ured državne uprave II predlaže se ustrojiti za područje

Osječko-baranjske županije, Vukovarsko-srijemske županije, Brodsko-posavske županije, Virovitičko-podravske županije i Požeško-slavonske županije (806.192 stanovnika, 12,486 km²); Ured državne uprave III predlaže se ustrojiti za područje Zagrebačke županije, Karlovačke županije, Krapinsko-zagorske županije i Sisačko-moslavačke županije (752.482 stanovnika, površina 12,383 km²); Ured državne uprave IV predlaže se ustrojiti za područje Istarske županije, Primorsko goranske županije i Ličko-senjske županije (555.585 stanovnika, površina 11,754 km²) i Ured državne uprave V predlaže se ustrojiti za područje Varaždinske županije, Koprivničko-križevačke županije, Bjelovarsko-bilogorske županije i Međimurske županije (525.785 stanovnika, površina 6,379 km²).

Valja istaknuti da je Zakonom o Gradu Zagrebu (Narodne novine, br. 62/2001, 125/2008 i 36/2009) obavljanje poslova državne uprave iz djelokruga ureda državne uprave u županijama, u Gradu Zagrebu (790.017 stanovnika, površina 641 km²), povjereno upravnim tijelima Grada Zagreba.

Novim modelom ureda državne uprave omogućit će se snažnija i racionalnija dekoncentracija poslova državne uprave. Objedinjavanjem obavljanja upravnih poslova u jednom tijelu puno šire mjesne nadležnosti po sektorskom principu organizacije i funkcioniranja olakšat će se koordinacija poslovanja i učinkovitost ureda. Istovremeno, kroz teritorijalnu raširenost jedinstvenih upravnih mjesta ureda osigurat će se lakše i neposrednije pružanje usluga građanima. Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave urediti će se uredbom o unutarnjem ustrojstvu.

Novim ustrojstvenim modelom ureda državne uprave osigurat će se unaprjeđenje usluga građanima i drugim strankama. Osigurat će se učinkovitija raspodjela poslova i ujednačit će se praksa u obavljanju poslova na širem području. Budući da će se spajanjem ureda državne uprave ujedno i proširiti mjesna nadležnost ureda državne uprave na područje više županija i time omogućiti da se veliki broj predmeta (kojima su do sada bili opterećeni uredi državne uprave pojedinih županija) ravnomjerno rasporede na službenike ureda s područja više županija iz nadležnosti tog ureda, osigurat će ravnomjerna opterećenost i time brže rješavanje predmeta. Također, zbog postizanja ravnomjerne opterećenosti ureda državne uprave, Prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da ured državne uprave može postupati u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave, ako je to potrebno radi učinkovitog obavljanja poslova u pojedinom upravnom području, slično s rješenjem iz Zakona o sudovima (članak 11.) (Narodne novine, broj 28/2013). Na taj način osigurat će se ravnomjerna opterećenost ureda i brže rješavanje zahtjeva građana i drugih stranaka.

U cilju poboljšanja usluga građanima i drugim strankama, Prijedlogom zakona predlaže se i uspostavljanje jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave u svim ustrojstvenim jedinicama ureda državne uprave. Predviđa se da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, stranke mogu podnijeti sve zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave, dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta, preuzeti potvrde, izvatke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave. Također se predviđa mogućnost da na jedinstvenom upravnom mjestu građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave ili iz nadležnosti središnjih tijela državne uprave, u kojem slučaju će se zahtjev po službenoj dužnosti bez odgode dostaviti na rješavanje mjesno nadležnom uredu državne uprave, odnosno nadležnom središnjem tijelu državne uprave. Na jedinstvenom

upravnom mjestu također se previđa i mogućnost podnošenja zahtjeva za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti pravne osobe s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom. Također, radi osiguravanja učinkovite suradnje u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta, Prijedlogom zakona se utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima da imenuju službenika za suradnju, koji će koordinirati suradnju središnjeg tijela državne uprave, odnosno pravne osobe s javnim ovlastima s uredom državne uprave u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta. Prijedlogom zakona se također utvrđuje i obveza ureda državne uprave da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave i na web stranici ureda budu vidljivo istaknuti poslovi jedinstvenog upravnog mjesta.

Novim ustrojstvenim modelom koji osigurava bolju organizaciju obavljanja poslova i uvođenjem poslova jedinstvenog upravnog mjesta znatno će se unaprijediti usluge građanima i drugim strankama i povećati zadovoljstvo građana i drugih stranaka upravnim uslugama, što je osnovni cilj reorganizacije.

Uspostavom novog ustrojstvenog modela ureda državne uprave, ujedno će se ostvariti i određene uštede, koje će biti vidljive prvenstveno zbog smanjenja broja ureda državne uprave, odnosno smanjenja broja unutarnjih ustrojstvenih jedinica, smanjenja broja rukovodećih radnih mjesta te objedinjavanjem obavljanja poslova sadašnjih službi za zajedničke poslove u jednu službu odnosno jednu ustrojstvenu jedinicu u pojedinom uredu državne uprave. (Broj predstojnika ureda smanjit će se sa dosadašnjih 20 na 5, broj zamjenika predstojnika smanjiti će se također s dosadašnjih 20 na 5, a broj službi smanjit će se s dosadašnjih 84 na cca dvadesetak). Ujedno će se spajanjem službi za zajedničke poslove ureda državne uprave u županijama u jednu ustrojstvenu jedinicu u uredu državne uprave, omogućiti preraspodjela službenika visoke stručne sprema iz dosadašnjih službi za zajedničke poslove, čime će ojačati kadrovska struktura za obavljanje poslova državne uprave u uredu.

U djelokrugu ureda državne uprave predlaže se utvrditi, pored ostalog, obavljanje poslova koji se odnose na rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju te obavljanje inspekcijskih poslova u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano. Obavljanje navedenih poslova u prvom stupnju, primarno se utvrđuje, kao pravilo, u nadležnosti ureda državne uprave, a kao podredno se predviđa i mogućnost da se posebnim zakonom odredi drugačije.

U završnom izvješću funkcionalnog preispitivanja u pet ureda državne uprave, koje je proveo Institut za međunarodne odnose tijekom 2008. godine, u okviru projekta reforme javne uprave, navode se moguće varijante budućeg razvoja ureda državne uprave, te se kao jedna od varijanti navodi jačanje ureda državne uprave u županijama. U izvješću se navodi: „Postojeće stanje obilježavaju brojne neracionalnosti u obavljanju poslova državne uprave širom državnog teritorija. Naime, sada se dio tih poslova obavlja putem ureda državne uprave u županijama, dio putem vrlo brojnih područnih jedinica različitih središnjih tijela državne uprave, a dio i putem pravnih osoba s javnim ovlastima i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naročito se veliki dio poslova koje u drugim zemljama obavljaju ili prvostupanjski općeupravni organi ili jedinice lokalne samouprave u prenesenom djelokrugu u Republici Hrvatskoj obavlja u okviru područnih jedinica različitih tijela državne uprave.“ Nadalje se navodi da je u područnim jedinicama zaposleno oko polovice svih državnih službenika, te da njihova organizacijska rascjepkanost u jednim te istim mjestima odnosno na području jednih te istih županija dovodi do multipliciranja pomoćno-tehničkih poslova, računovodstvenih, informatičkih i drugih poslova,

vrlo slabe koordinacije, velikih materijalnih troškova, slabe iskorištenosti službenika i drugih neracionalnosti. U vezi s jačanjem ureda državne uprave, u Izvješću se također navodi da bi preuzimanje niza poslova oko vođenja službenih evidencija (očevidnika), prvostupanjskog rješavanja u upravnim stvarima koje nisu pretjerano specifične (kao što su one u poreznim i carinskim stvarima), i sličnih, omogućilo da se stvore dobra, efikasna, racionalna, transparentna i građanima dostupna prvostupanjska tijela državne uprave. Nadalje se navodi: „Jačanjem ureda državne uprave na predloženi način koncentrirale bi se u jednom te istom tijelu službene državne evidencije i prvostupanjsko upravno rješavanje, smanjili troškovi unutarnjih upravnih funkcija (funkcije podrške), eliminirala postojeća preklapanja ili neusklađenosti u poslovima državne uprave te eliminirale neusklađenosti među različitim državnim evidencijama“. Dosljednom provedbom ovoga Zakona, osigurat će se jačanje ureda državne uprave na predloženi način. Među ostalim preporukama u spomenutom Završnog izvješća, navodi se smanjenje broja ureda državne uprave, promjena organizacijske strukture i smanjenje broja službi te smanjenje broja rukovodećih radnih mjesta, što se i predviđa ovim Prijedlogom zakona, odnosno novim ustrojstvenim modelom ureda državne uprave.

(2) Nadalje, sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske, broja: U-I-3845/2006 i U-I-5348/2012 (Narodne novine, broj 12/2013), kojima se ukida dio rečenice članka 19. stavka 4. Zakona o sustavu državne uprave koji glasi: „ako tim propisima nije iznimno određeno da zbog osobito važnih razloga stupaju na snagu danom objave“, Prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da provedbeni propisi mogu iznimno stupiti na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama, zbog osobito važnih razloga koji moraju biti na jasan i dostupan način obrazloženi.

Također, navedenom Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske, navodi se da administrativna praksa pokazuje da su se pod naredbe u smislu članka 18. Zakona podvodile (i dalje se podvode) „naredbe“ koje su po svojoj pravnoj prirodi interventne mjere te da je došlo vrijeme da se takva administrativna praksa napusti. (Kao primjeri pogrešnog podvođenja interventnih mjera pod naredbe iz članka 19. stavka 4. Zakona navode se: Naredba o mjerama za sprječavanje pojave i širenja klasične svinjske kuge na području Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 32/2009), Naredba o zabrani uvoza u Republiku Hrvatsku i provoza preko područja Republike Hrvatske peradi i proizvoda od peradi radi sprječavanja unošenja influence ptica (Narodne novine, broj 70/2008). Ustavni sud Republike Hrvatske utvrđuje da se državne interventne mjere po naravi stvari, zbog svog cilja i svrhe kojoj služe, ne mogu smatrati drugim propisima u smislu članka 90. stavka 1. Ustava za koje se vezuje zakonom propisano sedmodnevno vakacijsko razdoblje koje se računa od prvog dana nakon njihove objave u Narodnim novinama te nalaže da je zakonodavac u Zakonu o sustavu državne uprave, kao općem zakonu koji uređuje sustav državne uprave dužan razgraničiti interventne mjere od „drugih propisa državnih tijela“, u smislu članka 90. stavka 1. Ustava i članka 19. Zakona, propisati vrijeme njihova stupanja na snagu te vrijeme i način njihove objave, ali i opće pretpostavke pod kojima je u pravnom poretku Republike Hrvatske državnoj upravi dopušteno izdavati takve mjere. Slijedom navedenog, ovim Prijedlogom zakona razgraničavaju se interventne mjere od drugih provedbenih propisa, uređuju se način i pretpostavke pod kojima je dopušteno izdavanje interventnih mjera i uređuje se vrijeme njihova stupanja na snagu. Interventnim mjerama u smislu ovoga Zakona predlažu se utvrditi mjere čije su donošenje i provedba nužni radi trenutačne zaštite slobode, prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala ili zdravlja stanovništva. Predlaže se da interventne mjere zbog cilja i svrhe kojoj služe (trenutačne zaštite), stupaju na

snagu danom donošenja te se utvrđuje dužnost središnjih tijela državne uprave da o izdanim interventnim mjerama na prikladan način putem sredstava javnog priopćavanja obavijeste javnost i utvrđuje se da će se interventne mjere objaviti u Narodnim novinama.

(3) Prijedlogom zakona se također predlaže urediti način donošenja provedbenih propisa, u slučajevima kada je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave. Prema sadašnjim odredbama Zakona, provedbene propise za provedbu zakona i drugih propisa donose čelnici središnjih tijela državne uprave, kad su na to izrijekom ovlašteni zakonom, u granicama dane ovlasti. Budući da je u praksi u nizu slučajeva, za donošenje provedbenog propisa potrebna suradnja dva ili više različita središnja tijela državne uprave, praksa „zajedničkog“ donošenja provedbenih propisa uvedena je već nizom posebnih zakona, uz različita normativna rješenja – „uz prethodno mišljenje“, „uz suglasnost“, „u suradnji“ i sl. Kako bi se navedeno pitanje sustavno riješilo i ujednačila praksa u donošenju provedbenih propisa u slučajevima kada je za njihovo donošenje potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave, ovim Prijedlogom zakona predlaže se utvrditi mogućnost da se u takvim slučajevima posebnim zakonom mogu ovlastiti čelnici središnjih tijela državne uprave da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik jednog središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni propis uz suglasnost drugog čelnika središnjeg tijela državne uprave.

(4) Prema Zakonu, provedbene propise na temelju izričite zakonske ovlasti mogu donositi samo čelnici središnjih tijela državne uprave. Kako je takvo rješenje ograničavajuće u odnosu na pravne osobe s javnim ovlastima koje su osnovane za obavljanje poslova neovisnih regulatora, i koje bi po prirodi stvari, kao neovisni regulatori, trebale imati na raspolaganju sve pravne instrumente za reguliranja različitih odnosa iz svoje nadležnosti, ocjenjuje se potrebnim, u skladu s regulatornim ovlastima koje obavljaju, omogućiti i čelnicima navedenih pravnih osoba da na temelju zakonske ovlasti i u granicama danih ovlasti mogu donositi provedbene propise za provedbu zakona. Kako se pravne osobe s javnim ovlastima koje obavljaju poslove neovisnih regulatora osnivaju različitim posebnim zakonima, radi mogućnosti nedvojbene primjene ove odredbe predlaže se utvrditi da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi čelnici onih pravnih osoba s javnim ovlastima kojima je posebnim zakonom utvrđen status neovisnih regulatora.

(5) Prema Zakonu, obavljanje inspekcijskih poslova je utvrđeno samo u nadležnosti tijela državne uprave, a inspekcijski nadzor prema Zakonu provode inspektori i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, kad je to određeno posebnim zakonom, temeljem čega Zakonom nije ostavljena mogućnost povjeravanja inspekcijskih poslova pravnim osobama s javnim ovlastima. U praksi, povjeravanjem poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima, pokazala se i potreba za drugačijim reguliranjem obavljanja inspekcijskih poslova, osobito u slučajevima kada su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje, u cijelosti povjereni pravnoj osobi s javnim ovlastima. U takvim slučajevima, središnja tijela državne uprave i ne raspolažu kadrovima s odgovarajućim specijalističkim znanjem za provedbu inspekcijskog nadzora te je nužno predvidjeti mogućnost da se u takvim slučajevima, pravnim osobama s javnim ovlastima može povjeriti i obavljanje inspekcijskih poslova.

Stoga se ovim Prijedlogom zakona predviđa mogućnost da se obavljanje inspekcijskih poslova može posebnim zakonom povjeriti pravnoj osobi koja ima javne ovlasti, ukoliko su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje u cijelosti povjereni toj pravnoj osobi te se provedba inspekcijskog nadzora u tom području, obzirom na potrebna specijalistička znanja, ne bi mogla učinkovito, bez dodatnih troškova, obavljati u tijelu državne uprave.

To su osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim Prijedlogom zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Troškovi za provedbu ovoga Zakona koji se odnose na preustroj ureda državne uprave (natpisne ploče, pečati, memorandum i sl.) osigurati će se iz redovnih sredstava osiguranih na poziciji ureda državne uprave u županijama.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013) u članku 3. stavku 1. riječi: „Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni uredi)“ brišu se.

Članak 2.

Članak 5. briše se.

Članak 3.

U članku 6. stavku 1. iza riječi: „glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske“ dodaju se riječi: „predstojnici ureda državne uprave“.

Članak 4.

U članku 7. stavku 1. riječi: „te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave“ brišu se.

Članak 5.

U članku 18. stavku 1. iza riječi: „ovlašteni“ dodaju se riječi: „posebnim zakonom“.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„Ako je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave, posebnim zakonom se mogu ovlastiti čelnici središnjih tijela državne uprave da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik jednog središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni propis uz suglasnost drugog čelnika središnjeg tijela državne uprave.

Provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima kojima je posebnim zakonom utvrđen status neovisnih regulatora, kad su na to izrijekom ovlašteni posebnim zakonom u granicama dane ovlasti.“.

Članak 6.

U članku 19. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Iznimno od stavka 4. ovoga članka, zbog osobito važnih razloga koji moraju biti na jasan i dostupan način obrazloženi, pravilnici, naredbe i nalogi mogu iznimno stupiti na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.“.

Članak 7.

Iza članka 19. dodaju se podnaslov i članak 19.a koji glase:

„Interventne mjere

Članak 19.a

Čelnici središnjih tijela državne uprave mogu donositi interventne mjere, kada su za donošenje interventnih mjera izrijekom ovlašteni posebnim zakonom, u granicama danih ovlasti.

Interventne mjere u smislu ovoga Zakona su mjere čije su donošenje i provedba nužni radi trenutačne zaštite slobode, prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala ili zdravlja stanovništva.

Interventne mjere stupaju na snagu danom donošenja.

Središnja tijela državne uprave dužna su, bez odgode, o donesenoj interventnoj mjeri na prikladan način putem sredstava javnog priopćavanja obavijestiti javnost.

Donesena interventna mjera objavit će se u Narodnim novinama.“.

Članak 8.

U članku 24. stavku 2. iza riječi: „državni službenici“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „odnosno zaposlenici pravne osobe s javnim ovlastima iz članka 25. stavka 3. ovoga Zakona,“.

Članak 9.

U članku 25. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Obavljanje inspekcijskih poslova može se posebnim zakonom povjeriti pravnoj osobi koja ima javne ovlasti, ako su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje u cijelosti povjereni toj pravnoj osobi te se provedba inspekcijskog nadzora u tom području, obzirom na potrebna specijalistička znanja, ne bi mogla učinkovito, bez dodatnih troškova, obavljati u tijelu državne uprave.“.

Članak 10.

Naslov iznad članka 53. i članci 53. do 59. mijenjaju se i glase:

„B) UREDI DRŽAVNE UPRAVE

Članak 53.

Uredi državne uprave su prvostupanjska tijela državne uprave koja se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave na području više županija, u upravnim područjima iz nadležnosti više različitih središnjih tijela državne uprave.

Upravni i stručni poslovi koje obavljaju uredi državne uprave u pojedinom upravnom području propisuju se zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.

Središnja tijela državne uprave nadležna za odgovarajuće upravno područje, nadziru rad ureda državne uprave u upravnom području iz svoje nadležnosti.

Članak 54.

Uredi državne uprave obavljaju poslove državne uprave na području županija za koje su osnovani.

Ako je to potrebno radi učinkovitog obavljanja poslova, a to ne utječe na aktivno sudjelovanje stranaka u postupku, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave može na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za odgovarajuće upravno područje, odlukom odrediti da ured državne uprave postupa u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave.

Članak 55.

Uredi državne uprave jesu:

- a) Ured državne uprave I
- b) Ured državne uprave II
- c) Ured državne uprave III
- d) Ured državne uprave IV
- e) Ured državne uprave V.

Članak 56.

Ured državne uprave I ustrojava se za područje Splitsko-dalmatinske županije, Šibensko-kninske županije, Zadarske županije i Dubrovačko-neretvanske županije.

Članak 57.

Ured državne uprave II ustrojava se za područje Osječko-baranjske županije, Vukovarsko-srijemske županije, Brodsko-posavske županije, Virovitičko-podravske županije i Požeško-slavonske županije.

Članak 58.

Ured državne uprave III ustrojava se za područje Zagrebačke županije, Karlovačke županije, Krapinsko-zagorske županije i Sisačko-moslavačke županije.

Članak 59.

Ured državne uprave IV ustrojava se za područje Istarske županije, Primorsko goranske županije i Ličko-senjske županije.“.

Članak 11.

Iza članka 59. dodaju se članci 59.a do 59.h koji glase:

„Članak 59.a

Ured državne uprave V ustrojava se za području Varaždinske Županije, Koprivničko-križevačke županije, Bjelovarsko-bilogorske županije i Međimurske županije.

Članak 59.b

Ured državne uprave obavlja upravne i druge stručne poslove u upravnim područjima za koja je ustrojen, a osobito:

1. neposredno provodi zakone i druge propise i osigurava njihovu provedbu,
2. rješava u upravnim stvarima u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano,
3. provodi upravni nadzor,
4. obavlja inspekcijske poslove u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano,
5. poduzima pojedine radnje u upravnim i inspekcijskim stvarima za potrebe središnjih tijela državne uprave, na njihov zahtjev
6. vodi službene evidencije
7. obavlja poslove jedinstvenog upravnog mjesta
8. prati stanje u svom djelokrugu te središnjim tijelima državne uprave predlaže mjere za unapređenje stanja u pojedinim upravnim područjima.

Predstojnik ureda državne uprave

Članak 59.c

Radom ureda državne uprave upravlja predstojnik. Predstojnik ureda državne uprave je državni dužnosnik.

Predstojnika ureda državne uprave imenuje i razrješava Vlada na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav državne uprave.

Predstojnik ureda državne uprave za svoj rad odgovara Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav državne uprave.

Predstojnik ureda državne uprave predstavlja ured državne uprave i upravlja njegovim radom, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,
2. nadzire zakonitost i pravodobnost obavljanja poslova, usklađuje rad u uredu državne uprave i provodi neposredan nadzor nad radom u uredu, poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove, daje upute za rad, brine o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te poduzima mjere za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti određene zakonom,
3. osigurava suradnju ureda državne uprave sa središnjim tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave

Članak 59.d

Predstojnik ureda državne uprave ima zamjenika.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave zamjenjuje predstojnika u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Zamjenika predstojnika ureda državne uprave imenuje i razrješuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave, na prijedlog predstojnika ureda, a na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Ako zamjenik predstojnika ureda državne uprave nije imenovan, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave određuje državnog službenika koji će obavljati poslove zamjenika predstojnika ureda državne uprave, ali ne duže od šest mjeseci.

Članak 59.e

Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave uređuje se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave mogu se osnovati u gradovima i općinama na području mjesne nadležnosti ureda državne uprave.

*Jedinstveno upravno mjesto ureda državne uprave***Članak 59.f**

Zahtjeve za ostvarenje nekog prava stranke iz nadležnosti ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave.

Jedinstveno upravno mjesto ureda državne uprave uspostavlja se u svim ustrojstvenim jedinicama ureda državne uprave.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave stranke mogu podnijeti sve zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave, dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta, preuzeti potvrde, izvratke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave ili iz nadležnosti središnjih tijela državne uprave, koji će se po službenoj dužnosti bez odgode dostaviti na rješavanje mjesno nadležnom uredu državne uprave, odnosno nadležnom središnjem tijelu državne uprave.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti pravne osobe s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave i na web stranici ureda državne uprave trebaju biti vidljivo istaknuti poslovi jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave.

Članak 59.g

Središnja tijela državne uprave, pravne osobe s javnim ovlastima iz članka 59.f. stavka 5. ovoga Zakona, dužni su imenovati službenika za suradnju u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave, koji će koordinirati suradnju središnjeg tijela državne uprave, odnosno pravne osobe s javnim ovlastima s uredom državne uprave u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta.

Tijela i pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka dužni su o imenovanju službenika za suradnju u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta te o njihovim službenim kontakt podacima, kao i o promjenama tih podataka izvijestiti urede državne uprave i ministarstvo nadležno za upravu.

Službenik za suradnju u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta zaprima zahtjeve za ostvarenje prava stranke dostavljene od strane ureda državne uprave, vodi evidenciju o rješavanju zahtjeva, daje obavijesti uredima državne uprave o stanju rješavanja zahtjeva radi informiranja stranke.

Kolegij predstojnika ureda državne uprave

Članak 59.h

Za raspravljanje o pitanjima značajnim za rad ureda državne uprave, praćenje stanja u njihovom djelokrugu, predlaganje mjera za unaprjeđenje stanja, rješavanje pojedinih pitanja, usklađivanje rada u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave te osiguravanje standardiziranog i jednakog postupanja u istovrsnim predmetima na cijelom državnom teritoriju, osniva se Kolegij predstojnika (u danjem tekstu: Kolegij).

Članovi Kolegija su predstojnici ureda državne uprave i koordinator poslova državne uprave za područje Grada Zagreba.

Kolegijem predsjedava čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave ili osoba koju on ovlasti.

Sjednicama Kolegija obavezno prisustvuju predstavnici središnjih tijela državne uprave nadležni za odgovarajuće upravno područje na koje se odnose pitanja o kojima se raspravlja na Kolegiju.

Način rada Kolegija uređuje se uredbom Vlade kojom se uređuje unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave.“.

Članak 12.

U članku 83. stavku 2. riječ: „zaključkom“ zamjenjuje se riječju: „rješenjem“.

U stavku 3. riječ: „zaključka“ na dva mjesta zamjenjuje se riječju: „rješenja“

Članak 13.

U cijelom tekstu Zakona riječi: „uredi državne uprave u županijama“ i riječi: „uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave“, zamjenjuju se riječima: „uredi državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

U cijelom tekstu Zakona riječi: „predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave“, zamjenjuju se riječima: „predstojnik ureda državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona:

- Ured državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Ured državne uprave u Šibensko-kninskoj županiji, Ured državne uprave u Zadarskoj županiji i Ured državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave I.

- Ured državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, Ured državne uprave u Vukovarsko-srijemskoj županiji, Ured državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji, Ured državne uprave u Virovitičko-podravskoj županiji i Ured državne uprave u Požeško-slavonskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave II.

- Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Ured državne uprave u Karlovačkoj županiji, ured državne uprave u Krapinsko-zagorskoj županiji i Ured državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave III.

- Ured državne uprave u Istarskoj županiji, Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji i Ured državne uprave u Ličko-senjskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave IV.

- Ured državne uprave u Varaždinskoj županiji, Ured državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, Ured državne uprave u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji i Ured državne uprave u Međimurskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave V.

Članak 15.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona:

- Ured državne uprave I preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj, Šibensko-kninskoj, Zadarskoj i Dubrovačko-neretvanskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave II preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj, Vukovarsko-srijemskoj, Brodsko-posavskoj, Virovitičko-podravskoj i Požeško-slavonskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave III preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Zagrebačkoj, Karlovačkoj, Krapinsko-zagorskoj i Sisačko-moslavačkoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave IV preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Istarskoj, Primorsko-goranskoj i Ličko-senjskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave V preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Varaždinskoj, Koprivničko-križevačkoj, Bjelovarsko-bilogorskoj i Međimurskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

Članak 16.

Unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave u županijama nastavljaju s radom kao unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave koji sukladno ovom Zakonu preuzimaju njihove poslove, do stupanja na snagu uredbe iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona.

Državni službenici i namještenici ureda državne uprave u županijama koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni odnosno na drugim poslovima po nalogu čelnika tijela i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta, odnosno do sklapanja ugovora o radu, prema pravilniku iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje dužnost predstojnicima ureda državne uprave u županijama.

Do imenovanja predstojnika ureda državne uprave sukladno ovome Zakonu, poslove predstojnika ureda državne uprave privremeno će, od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, obavljati jedan od službenika ureda državne uprave u županiji, kojeg odlukom ovlasti Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav državne uprave.

Vlada Republike Hrvatske imenovat će predstojnike ureda državne uprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Službenici ureda državne uprave iz stavka 2. ovoga članka, za vrijeme privremenog obavljanja poslova predstojnika ureda državne uprave, ostvaruju pravo na plaću prema koeficijentu koji je određen za radno mjesto predstojnika ureda.

Predstojnici ureda državne uprave u županijama, koji ne budu ovlašteni za privremeno obavljanje dužnosti predstojnika ureda državne uprave, nastavljaju s radom na drugim poslovima po nalogu čelnika ureda državne uprave, odnosno osobe koja privremeno obavlja poslove čelnika ureda državne uprave i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona.

Predstojnici ureda državne uprave u županijama koji su ovlašteni za privremeno obavljanje dužnosti predstojnika ureda državne uprave, a koji ne budu imenovani za predstojnika ureda državne uprave, nastavljaju s radom na drugim poslovima po nalogu predstojnika ureda državne uprave i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 18.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave.

Predstojnici ureda državne uprave donijeti će pravilnike o unutarnjem redu ureda državne uprave, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbi iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom se naziv središnjih tijela državne uprave koji glasi: „državni uredi Vlade Republike Hrvatske“ usklađuje s nazivom utvrđenim u Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011, 22/2012, 39/2013 i 125/2013), kojim se utvrđuje naziv „državni uredi“.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se briše odredba Zakona kojom se predviđa osnivanja ispostava ureda državne uprave u županijama, u gradu odnosno općini, kao nepotrebna, budući je ovim Prijedlogom zakona, u odredbama o uredima državne uprave, predviđena mogućnost da se unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave mogu osnivati u sjedištu ureda ili u gradovima i općinama izvan sjedišta ureda, a nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica se prema članku 63. Zakona o sustavu državne uprave, uređuju uredbom Vlade.

Uz članak 3.

Ovom odredbom se utvrđuje da je predstojnik ureda državne uprave, državni dužnosnik.

Uz članak 4.

Ovom odredbom se briše dio odredbe članka 7. Zakona, kojim je bilo utvrđeno da je predstojnik ureda državne uprave u županiji, rukovodeći državni službenik.

Uz članak 5.

Ovom odredbom se uređuje način donošenja provedbenih propisa za čije donošenje je potreba suradnja više središnjih tijela državne uprave. Također se predviđa mogućnost da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima kojima je posebnim zakonom utvrđen status neovisnih regulatora, kad su na to izrijeком ovlašteni posebnim zakonom u granicama dane ovlasti.

Uz članke 6. i 7.

Ovim odredbama se Zakon usklađuje s Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I/3845/2006 i U-I 5348/2012, od 23. siječnja 2013. godine (Narodne novine, broj 12/2013). Uređuje se stupanje na snagu provedbenih propisa, razgraničavaju se interventne mjere od drugih provedbenih propisa, uređuju se način i pretpostavke pod kojima je dopušteno izdavanje interventnih mjera i uređuje se vrijeme njihova stupanja na snagu.

Uz članke 8. i 9.

Ovim odredbama predviđa se mogućnost i uvjeti za povjeravanje inspekcijskih poslova, posebnim zakonom, određenim pravnim osobama s javnim ovlastima, te se utvrđuje da inspekcijski nadzor, pod istim uvjetima kao i državni službenici, obavljaju i zaposlenici tih pravnih osoba.

Uz članak 10.

Ovom odredbom se mijenjaju dosadašnje odredbe Zakona kojima je bila uređena državna uprava u županiji, gradu, odnosno općini, te se umjesto ureda državne uprave u županijama koji su bili osnovani na području svake jedinice područne (regionalne) samouprave (ukupno 20 ureda), ustrojavaju uredi državne uprave (ukupno 5 ureda), kao prvostupanjska tijela državne uprave za obavljanje poslova državne uprave na području više županija, određuju se njihovi nazivi i područje za koje se osnivaju, uređuje se pitanje nadzora nad njihovim radom te se propisuju mogućnost postupanja ureda državne uprave u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave.

Uz članak 11.

Ovom odredbom se iza članka 59. Zakona dodaju novi članci 59.a do 59.h kojima se utvrđuju poslovi državne uprave koje obavljaju uredi državne uprave, određuje se način upravljanja uredom državne uprave, utvrđuju se položaj i ovlasti predstojnika ureda državne uprave i način njegovog imenovanja, utvrđuju se ovlasti i način imenovanja zamjenika predstojnika ureda državne uprave, predviđa se mogućnost ustrojavanja unutarnjih ustrojstvenih jedinica ureda državne uprave u gradovima i općinama na području mjesne nadležnosti ureda, uređuje se pitanje uspostave i djelovanja jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave i način osiguravanja suradnje središnjih tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima s uredima državne uprave u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta te se uređuje oblik međusobne suradnje ureda državne uprave.

Uz članak 12.

Ovom odredbom se odredbe Zakona o sustavu državne uprave usklađuju sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

Uz članak 13.

Ovom odredbom usklađuju se izričaji u tekstu Zakona.

Uz članak 14.

Ovom odredbom utvrđuje se nastavak rada ureda državne uprave u županijama kao odgovarajućih ureda državne uprave.

Uz članak 15.

Ovom odredbom uređuje se preuzimanje poslova, opreme, pismohrane i druge dokumentacije, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza ureda državne uprave u županijama od strane ureda državne uprave koji se osnivaju za područja odnosnih županija, kao i preuzimanje državnih službenika i namještenika zatečenih na obavljanju preuzetih poslova.

Uz članak 16.

Ovom odredbom propisuje se da unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave u županijama nastavljaju s radom kao unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave, do donošenja uredbe o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave i uređuju se prava preuzetih državnih službenika i namještenika, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta, odnosno do sklapanja ugovora o radu prema pravilniku.

Uz članak 17.

Ovom odredbom se utvrđuje da će Vlada Republike Hrvatske imenovati predstojnike ureda državne uprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, uređuje se pitanje privremenog obavljanja poslova predstojnika ureda državne uprave u periodu do njihova imenovanja, utvrđuje se prestanak dužnosti predstojnicima ureda državne uprave u županijama te njihova prava do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema pravilniku o unutarnjem redu.

Uz članak 18.

Ovom odredbom utvrđuju se donošenje uredbe o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave i pravilnika o unutarnjem redu ureda državne uprave.

Uz članak 19.

Ovom odredbom uređuje se stupanje Zakona na snagu.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 3.

Tijela državne uprave su ministarstva, državni uredi Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni uredi), državne upravne organizacije i uredi državne uprave u županijama.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije središnja su tijela državne uprave, a uredi državne uprave u županijama su prvostupanjka tijela državne uprave.

Članak 5.

Za obavljanje određenih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave mogu se u gradu, odnosno općini osnivati ispostave.

Članak 6.

Ministri, zamjenici ministra, predstojnici državnih ureda, predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske, pomoćnici ministra, zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske, ravnatelji državnih upravnih organizacija, glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske su državni dužnosnici.

Dužnosnici iz stavka 1. ovoga članka ne smiju istodobno obnašati dužnost u tijelima zakonodavne vlasti, sudbene vlasti niti biti članovi predstavničkog tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Dužnosnici iz stavka 1. ovoga članka mogu staviti u mirovanje dužnost u zakonodavnoj vlasti, sudbenoj vlasti ili predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja je nespojiva s dužnošću na koju su imenovani, odnosno izabrani. Po prestanku dužnosti u tijelima državne uprave, dužnosnici iz stavka 1. ovoga članka, na vlastiti zahtjev, mogu nastaviti obnašati dužnost u zakonodavnoj vlasti ili predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 7.

Zamjenici predstojnika državnog ureda, glavni tajnici ministarstva i državnog ureda, zamjenici ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelji ureda Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, ravnatelji ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada Republike Hrvatske osniva uredbom te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave rukovodeći su državni službenici.

Državne službenike iz stavka 1. ovoga članka imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), na temelju javnoga natječaja, ako zakonom nije drukčije određeno.

Članak 9.

Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u središnjim tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu Republike Hrvatske, a u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu jedinice područne (regionalne) samouprave.

Kada pripadnici nacionalnih manjina iz stavka 1. ovoga članka podnose prijavu na natječaj za prijam u službu, imaju se pravo pozvati na ostvarivanje prava koja im pripadaju sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Vlada nadzire provedbu zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave.

Članak 18.

Ministri, predstojnici državnih ureda i ravnatelji državnih upravnih organizacija donose pravilnike, naredbe i napatke za provedbu zakona i drugih propisa kad su na to izrijekom ovlašteni, u granicama dane ovlasti.

Članak 19.

Pravilnikom se detaljnije razrađuju pojedine odredbe zakona radi njihove primjene.

Naredbom se naređuje ili zabranjuje određeno postupanje.

Naputkom se propisuje način rada u tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Pravilnici, naredbe i naputci objavljuju se u »Narodnim novinama«, a stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.

Članak 23.

U granicama svog djelokruga:

1. ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije nadziru rad tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti u povjerenim im poslovima državne uprave,
2. uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave nadziru rad tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti u povjerenim im poslovima državne uprave na području županije.

Nadležno ministarstvo, državni ured, odnosno državna upravna organizacija može u obavljanju poslova državne uprave koji su povjereni tijelima županije, grada, odnosno općine davati županu, gradonačelniku, odnosno načelniku naredbe u skladu sa zakonom.

Pojedinačnom naredbom ne može se određivati način rješavanja određene, pojedinačne upravne stvari.

Članak 24.

U provedbi inspekcijskog nadzora, u skladu s posebnim zakonom, provodi se izravan uvid u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada nadziranih pravnih i fizičkih osoba te poduzimaju zakonom i drugim propisima predviđene mjere da se ustanovljeno stanje i poslovanje uskladi sa zakonom i drugim propisima.

Inspekcijski nadzor provode inspektori i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, kad je to određeno posebnim zakonom (u daljnjem tekstu: inspektori).

Članak 25.

Inspekcijske poslove u prvom stupnju obavljaju uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, a u drugom stupnju središnja tijela državne uprave, ako posebnim zakonom nije što drugo određeno.

Središnja tijela državne uprave mogu neposredno obavljati i inspekcijske poslove iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

B) DRŽAVNA UPRAVA U ŽUPANIJI, GRADU, ODNOSNO OPĆINI

1. Uredi državne uprave

Članak 53.

Za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojava se ured državne uprave.

Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave uređuje se uredbom Vlade.

Članak 54.

Ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave obavlja upravne i druge stručne poslove u upravnim područjima za koja je ustrojen, a osobito:

1. neposredno provodi zakone i druge propise i osigurava njihovu provedbu,
2. rješava u upravnim stvarima u prvom stupnju, ako to posebnim zakonom nije stavljeno u nadležnost središnjim tijelima državne uprave ili pravnim osobama koje imaju javne ovlasti te povjereno tijelima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
3. provodi upravni, odnosno inspekcijski nadzor,
4. prati stanje u svom djelokrugu te središnjim tijelima državne uprave predlaže mjere za unapređenje stanja u pojedinim upravnim područjima.

2. Predstojnik ureda državne uprave

Članak 55.

Radom ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave upravlja predstojnik.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave je čelnik tog ureda.

Za obavljanje poslova u uredu državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave predstojnik ureda odgovoran je Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje.

Članak 56.

Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave imenuje Vlada na temelju javnog natječaja kojeg provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave.

Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave razrješuje Vlada na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave, u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi.

Članak 57.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave upravlja radom ureda, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,
2. nadzire zakonitost i pravodobnost obavljanja poslova, usklađuje rad u uredu državne uprave i provodi neposredan nadzor nad radom u uredu, poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove, daje upute za rad, brine o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te poduzima mjere za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti određene zakonom,
3. obavlja nadzor nad poslovima državne uprave u ispostavama u općinama i gradovima,
4. osigurava suradnju ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave s tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Članak 58.

Predstojnik ureda državne uprave može imati zamjenika kojeg imenuje i razrješuje ministar nadležan za poslove opće uprave, na prijedlog predstojnika ureda, a na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave zamjenjuje predstojnika u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Ako zamjenik predstojnika ureda državne uprave ne bude imenovan, ministar nadležan za poslove opće uprave određuje državnog službenika koji će obavljati poslove zamjenika predstojnika ureda državne uprave, ali ne duže od šest mjeseci.

3. Ispostave ureda državne uprave

Članak 59.

Za obavljanje određenih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave mogu se osnovati ispostave u gradovima i općinama koje odredi Vlada na prijedlog predstojnika ureda državne uprave.

Ispostavom upravlja voditelj ispostave koji je za svoj rad i rad u ispostavi odgovoran predstojniku ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave.

Članak 64.

Pravilnik o unutarnjem redu iz članka 63. stavka 3. ovoga Zakona donose:

1. za ministarstvo, ministar,
2. za državni ured, predstojnik,
3. za državne upravne organizacije, ravnatelj,
4. za ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, predstojnik.

Članak 67.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije dužni su uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave pružati stručnu pomoć, a osobito stručno obrađivati pitanja i pojave u svezi s izvršavanjem zakona i drugih propisa, davati stručna mišljenja i objašnjenja te održavati stručna savjetovanja o načinu provedbe zakona kao i o drugim općim pitanjima od značaja za pravilno djelovanje i unapređivanje načina i učinkovitosti rada u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Članak 68.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije provode upravni nadzor nad radom ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave i poduzimaju odgovarajuće mjere, a osobito pokreću postupak za utvrđivanje odgovornosti državnih službenika te neposredno izvršavaju poslove iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave kad ocijene da se na drugi način ne može izvršiti zakon ili drugi propis, a ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave nije postupio sukladno prethodno danim napucima, u za to ostavljenom mu primjerenom roku.

Članak 78.

Izvješća o obavljanju poslova državne uprave mogu davati ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija i predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Čelnici iz stavka 1. ovoga članka mogu za davanje odgovarajućih izvješća ovlastiti i pojedine državne službenike.

Državni službenici koji su ovlašteni davati odgovarajuća izvješća osobno su odgovorni za njihovu točnost i pravodobnost. Neovlašteno davanje izvješća ili davanje netočnih izvješća predstavlja težu povredu službene dužnosti.

Članak 79.

Ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno državni službenik kojeg oni ovlaste, može o značajnijim pitanjima obavljanja poslova državne uprave održavati konferencije s predstavnicima sredstava javnog priopćavanja.

Ministri, predstojnici državnih ureda, odnosno ravnatelji državnih upravnih organizacija, mogu odlučiti da se nacrti propisa koje pripremaju, a za koje je javnost osobito zainteresirana, objave putem sredstava javnog priopćavanja, kao i da se pozovu svi zainteresirani da na nacrt propisa iznesu svoje primjedbe.

Članak 83.

Kad se u upravnom postupku građani i pravne osobe, odnosno njihovi zastupnici i punomoćnici odazovu pozivu, a bez njihove krivnje službena radnja radi koje su pozvani nije obavljena, imaju pravo zahtijevati naknadu time nastalih troškova.

O zahtjevu za naknadu troškova odlučuje zaključkom voditelj postupka koji je pozvao stranku, na temelju propisa kojim se uređuje naknada troškova svjedocima, u upravnom postupku.

Protiv zaključka iz stavka 2. ovoga članka, stranka može uložiti žalbu tijelu nadležnom za rješavanje u drugom stupnju. Ako nema tijela drugog stupnja, protiv zaključka se neposredno može pokrenuti upravni spor.

Troškovi iz stavka 1. ovoga članka, isplaćuju se na teret sredstava osiguranih za rad tijela koje vodi upravni postupak.

Ukoliko službena radnja nije obavljena uslijed krivnje ili grube nepažnje službene osobe, postoji pravo regresa prema službenoj osobi za isplaćenu naknadu troškova.

Članak 85.

O poduzetim mjerama za unapređivanje odnosa prema građanima i pravnim osobama, o podnesenim prigovorima, odnosno pritužbama te značajnijim primjedbama i prijedlozima kao i o mjerama koje su tim povodom poduzete, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave dužni su izvijestiti nadležna ministarstva, državne urede, odnosno državne upravne organizacije.

Članak 87.

Za obavljanje određenih upravnih poslova mogu se ustanoviti uredovni dani u mjestima izvan sjedišta ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave i njihovih ispostava.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave određuje poslove koji će se obavljati u uredovne dane te mjesto i vrijeme njihova održavanja.

Građani i pravne osobe moraju biti na prikladan način javno obaviješteni o poslovima koji će se obavljati na uredovne dane te o mjestu i vremenu njihova održavanja.