

**OBRAZLOŽENJE
OSTVARENJA PRIHODA I PRIMITAKA, RASHODA I
IZDATAKA DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE
U 2013. GODINI**

PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Uz negativna kretanja u realnom gospodarstvu tijekom 2013. godine, prihode su odredile i zakonske izmjene u poreznim propisima koje su posljedica članstva RH u EU od 1. srpnja 2013. godine. Izmjene provedene na prihodnoj stranih proračuna rezultat su usklađivanja s direktivama EU, pa su tako porezne izmjene obuhvatile prvenstveno porez na dodanu vrijednost te posebne poreze i trošarine. Također, tijekom 2013. godine nastavilo se s mjerama usmjerenim k jačanju fiskalne discipline koje su pridonijele boljoj naplati prihoda proračuna. Sukladno tome, od 1. siječnja 2013. godine postupno se uvodi proces fiskalizacije, što predstavlja usvajanje aplikacijskog rješenja usmjerenog k boljoj naplati poreznih prihoda kod prometa gotovine te smanjenju porezne nediscipline. Proces fiskalizacije provodi se u tri faze. U prvoj fazi, počevši od 1. siječnja 2013. godine, elektroničke naplatne uređaje povezane online s Poreznom upravom morala su instalirati trgovačka društva koja su prema propisima o računovodstvu klasificirana kao srednji i veliki poduzetnici te svi poduzetnici neovisno o veličini koji obavljaju usluge smještaja te pripreme i usluživanja hrane. U drugoj fazi, od 1. travnja 2013. obveza fiskalizacije uvodi se za trgovce na veliko i malo, popravak motornih vozila i motocikala i za osobe koje obavljaju djelatnosti slobodnih zanimanja (odvjetnici, bilježnici, liječnici, prevoditelji, revizori i dr.). U trećem koraku, od 1. srpnja 2013. fiskalizacija postaje obvezna za sve ostale poduzetnike, osim onih koji po Zakonu nisu obveznici fiskalizacije.

Ukupni prihodi državnog proračuna u 2013. ostvareni su u iznosu od 108,8 milijardi kuna, što je 1,5% manje u odnosu na plan odnosno 0,9% manje u usporedbi s 2012. godinom.

Tablica 1. Prihodi državnog proračuna u 2012. i 2013. godini

	(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013/2012	Indeks 2013/plan 2013
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
UKUPNI PRIHODI	109.837.283.952	110.519.006.847	108.844.543.102	99,1		98,5
6 PRIHODI POSLOVANJA	109.558.927.867	110.250.754.134	108.585.049.414	99,1		98,5
Prihodi od poreza od čega:	64.332.057.705	63.774.248.312	62.713.258.494	97,5		98,3
Porez na dohodak	1.269.525.102	1.348.959.070	1.372.697.531	108,1		101,8
Porez na dobit	7.697.342.287	6.393.856.801	6.365.443.106	82,7		99,6
Porezi na imovinu	397.736.183	445.102.885	462.314.591	116,2		103,9
Porez na dodanu vrijednost	40.652.023.144	41.357.894.755	40.253.060.695	99,0		97,3
Posebni porezi i trošarine	11.206.488.527	11.663.689.646	11.682.936.030	104,3		100,2
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.754.363.501	1.169.523.423	1.159.371.095	66,1		99,1
Doprinosi	37.845.870.621	37.458.424.140	37.149.262.849	98,2		99,2
Pomoći	1.046.209.609	2.237.451.861	1.826.619.402	174,6		81,6
Prihodi od imovine	2.061.569.265	1.950.519.074	1.906.626.190	92,5		97,7
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	3.668.067.688	4.202.402.011	4.302.364.691	117,3		102,4
Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	79.197.550	74.898.620	85.392.280	107,8		114,0
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	525.955.430	552.810.116	601.525.508	114,4		108,8
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	278.356.084	268.252.713	259.493.688	93,2		96,7
Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	17.909.822	17.708.265	16.918.179	94,5		95,5
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	256.251.342	249.744.448	242.040.052	94,5		96,9
Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine	4.194.921	800.000	535.457	12,8		66,9

Prihodi poslovanja

Prihodi poslovanja u 2013. godini ostvareni su u iznosu od 108,6 milijardi kuna, što čini međugodišnji pad od 0,9%. U njihovoј strukturi najznačajniji su porezni prihodi s udjelom od 57,8%, a slijede prihodi od doprinosa s udjelom od 34,2%, dok se preostali dio odnosi na pomoći, prihode od imovine, prihode od administrativnih pristojbi i prihode po posebnim propisima, kazne te ostale prihode.

Porezni prihodi prikupljeni su u iznosu od 62,7 milijardi kuna, čime su zabilježili međugodišnje smanjenje od 2,5% odnosno 1,7% manje u odnosu na planirani iznos.

Prihod od poreza na dohodak

Prihod od poreza na dohodak ostvaren je u iznosu od 1,4 milijarde kuna, što čini rast od 8,1% u usporedbi s 2012. godinom. Ovako povećanje rezultat je veće učinkovitosti u naplati te manjih povrata poreza i prireza na dohodak po godišnjoj prijavi i to za 10,8% nego li tijekom prethodne godine. Na kretanje ovih prihoda utjecalo je i stanje na tržištu rada kao i cjelogodišnji učinak zakonskih izmjena provedenih u 2012. godini. Naime, izmjenom visine osnovnog osobnog odbitka s 1.800 kuna na 2.200 kuna odnosno s 3.200 na 3.400 kuna za umirovljenike te izmjenom poreznih razreda, osiguran je veći stupanj progresivnosti u sustavu poreza na dohodak.

Prihod od poreza na dobit

Prihod od poreza na dobit ostvaren je u iznosu od 6,4 milijarde kuna, čime je zabilježeno međugodišnje smanjenje od 17,3%. Smanjenje ovog prihoda rezultat je izmjena i dopuna Zakona o porezu na dobit, koje su provedene u 2012. godini, a kojima se definira smanjenje osnovice poreza na dobit za dio ostvarene dobiti kojom se poveća temeljni kapital društva sukladno posebnim propisima ili se ta dobit uloži u investicije. Također, prihod od poreza na dobit smanjen je i zbog smanjene gospodarske aktivnosti te slabijeg poslovanja gospodarskih subjekata tijekom 2012., budući da se porez na dobit uplaćuje prema poslovnim rezultatima poduzeća u prethodnoj godini.

Prihod od poreza na imovinu

Porezom na imovinu (odnosno na promet nekretnina) u 2013. godini prikupljeno je 462,3 milijuna kuna, što predstavlja međugodišnji rast od 16,2 ili 3,9% više u odnosu na plan.

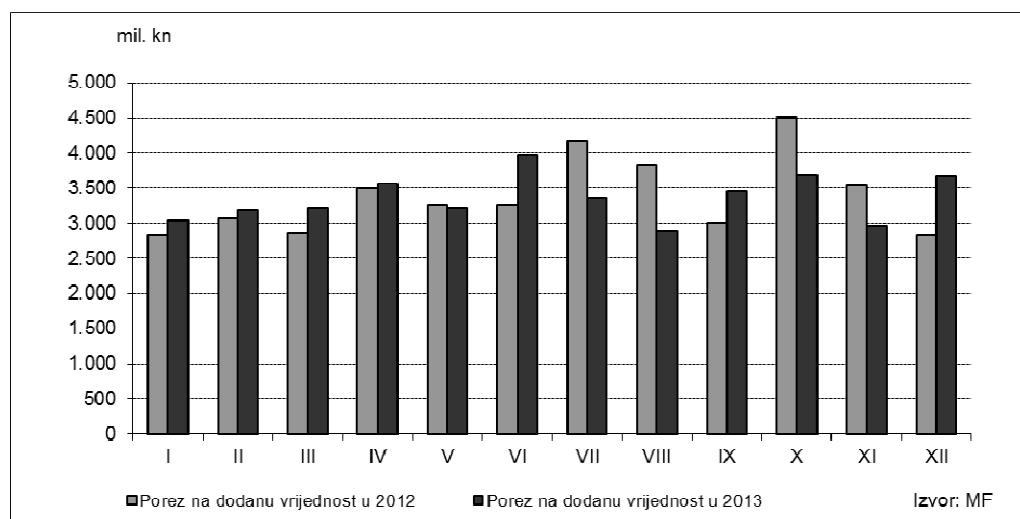
Prihod od poreza na dodanu vrijednost

Prihod od poreza na dodanu vrijednost ostvaren je u iznosu od 40,3 milijarde kuna, što je 1% manje u odnosu na prethodnu godinu. Takva kretanja bila su pod utjecajem zakonskih izmjena provedenih u 2013., ali i cjelogodišnjeg učinka zakonskih izmjena provedenih u 2012. godini. Izmjenom zakona o PDV-u od ožujka 2012., ali s primjenom od 1. siječnja 2013. godine na snagu je stupila i odredba kojom se propisuje da će se snižena stopa PDV-a od 10% primjenjivati na usluge pripremanja hrane i obavljanja usluga prehrane u

ugostiteljskim objektima te pripremanja i usluživanja bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima sukladno posebnim propisima. Također, 1. siječnja 2013. godine na snagu je stupila izmjena Zakona o PDV-u kojom je ovaj porezni oblik usklađen sa sustavom oporezivanja u EU, a podrazumijeva potpuno ukidanje nulte stope poreza na dodanu vrijednost, te njenu zamjenu stopom od 5% kao najnižom mogućom koju propisuje zakonodavstvo EU. Isto tako, na ostvarenje prihoda od PDV-a značajan utjecaj imao je i cjelogodišnji učinak povećanja opće stope PDV-a s 23% na 25% te smanjenja stope od 10% na pojedine proizvode i usluge kao primjerice jestiva ulja i masti, dječju hranu, isporuku vode te bijeli šećer. Velik utjecaj imala je i bolja naplata poreza provedbom raniye spomenute fiskalizacije, kao i provedbom reprograma starih poreznih dugovanja.

Uz navedeno, potrebno je spomenuti kako je pristupanjem RH u EU došlo do jednokratnog gubitka oko 1,6 milijardi kuna prihoda od PDV-a i to zbog pomaka u naplati. Naime, ulaskom u EU, sva roba iz zemalja članica koja se prije 1. srpnja oporezivala pri uvozu, sada se oporezuje kao i kod domaćih poduzetnika, odnosno tek nakon puštanja robe u potrošnju, a što je rezultiralo jednokratnim gubitkom proračunskih prihoda od PDV-a.

Grafikon 1. Kretanje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u 2012. i 2013. godini



Prihod od posebnih poreza i trošarina

Ukupni prihodi od posebnih poreza i trošarina u 2013. godini ostvareni su u približno planiranom iznosu od 11,7 milijardi kuna, što je porast od 4,3% na međugodišnjoj razini. Ovi prihodi bili su određeni brojnim zakonskim izmjenama kako bi se sustav oporezivanja približio pravnim regulativama EU. Većina trošarskih prihoda bilježi smanjenje u odnosu na prethodnu godinu, a povećani su jedino prihodi od trošarina na energente i električnu energiju, prihodi od posebnog poreza na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove te prihodi posebnog poreza na kavu.

U strukturi posebnih poreza i trošarina najznačajniji udio od 55,6% imaju prihodi od trošarina na energente i električnu energiju, koji su ostvareni u iznosu od 6,5 milijardi kuna tj. bilježe međugodišnji rast od 14,4%. Pritom su bili pod utjecajem značajnih zakonskih izmjena. Naime, trošarine na energente bile su ispod minimalne razine koju propisuje EU pa je bilo potrebno u nekoliko navrata podizati trošarinu na benzinska i dizelska goriva. Kako bi se zbog

potrebne prilagodbe izbjeglo povećanje maloprodajne cijene naftnih derivata, a samim time i utjecaj na krajnje potrošače, naknada koju je po litri goriva dobivala HANOA i koja je bila uključena u maloprodajnu cijenu naftnih derivata, u cijelosti se prebacila na ime trošarina i to već od 1. siječnja 2013. godine. Daljnje usklađivanje provedeno je u lipnju 2013. godine. Izmjena visine trošarina na naftne derive te provedena je i u rujnu. Međutim, tada je za iznos povećanja trošarine smanjena premija energetskih subjekata te tako ovo povećanje, kao i ono iz siječnja, nije imalo utjecaj na maloprodajnu cijenu naftnih derivata.

Također, radi usklađivanja sa zakonodavstvom EU, uvodi se i trošarina na prirodni plin i električnu energiju. Uz zadržavanje obveznih oslobođenja od plaćanja trošarine definiranih Zakonom o trošarinama, uvode se i oslobođenja koja su u EU trošarinskim propisima predviđena kao opcionalna. Jedno od tih oslobođenja jest oslobođenje od plaćanja trošarine na prirodni plin i električnu energiju koja se koristi u kućanstvima te električnu energiju koja se dobiva korištenjem sunčeve energije, snage vjetra, valova, plime ili iz geotermalnih izvora, proizvedenu od biomase ili proizvoda od biomase, a koja se koristi za vlastitu uporabu. Kao opcionalno oslobođenje uvodi se i oslobođenje energenata koji imaju dvojnu namjenu, odnosno koji se mogu koristiti za grijanje i kemijske i metalurgijske ili elektrolitičke procese te na električnu energiju i energente koji se koriste u mineraloškim procesima. Navedeno oslobođenje propisano je u svrhu zaštite domaće proizvodnje i konkurentnosti domaćih proizvođača na jedinstvenom tržištu EU.

U strukturi posebnih poreza i trošarina, drugi po veličini su prihodi od trošarina na duhanske proizvode koji su ostvareni u iznosu od 3,6 milijardi kuna i bilježe međugodišnji pad od 7,6%. Razlog tome jest stvaranje zaliha duhanskih proizvoda kod proizvođača krajem 2012. godine, a zbog povećanja trošarina na duhanske proizvode. Naime, zbog nagomilanih zaliha po starim cijenama, proizvođači su u prvom tromjesečju 2013. imali daleko niže isporuke cigareta od uobičajenih mjesecnih, te je stoga i plaćeni porez daleko niži od prosjeka. Krajem studenog 2012. godine mijenja se iznos stope proporcionalne trošarine na cigarete na način da se ista povećava sa 33% na 36% od maloprodajne cijene te iznos minimalne trošarine sa 375 na 486 kuna za 1000 komada cigareta, a sve radi postupnog dostizanja minimalnih uvjeta i iznosa trošarine na cigarete propisanih direktivama EU. Daljnje usklađivanje trošarina na duhanske proizvode provedeno je u lipnju 2013. godine na način da se iznos proporcionalne trošarine povećava na 37% od maloprodajne cijene, iznos minimalne trošarine na 567 kuna za 1000 komada cigareta, a iznos specifične trošarine na cigarete iznosi 197 kuna na 1000 komada cigareta. Također, u lipnju je podignuta i visina trošarine na sitno rezani duhan na iznos od 450 kn/kg i na ostali duhan za pušenje na iznos od 380 kn/kg. Isto tako, zakonskim izmjenama promijenjen je i sustav označavanja duhanskih proizvoda.

U 2013. godini međugodišnji rast bilježi prihod od posebnog poreza na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove i to za 3,5% u odnosu na 2012. godinu. Ovaj porezni oblik također je tijekom godine bio podvrgnut značajnim poreznim izmjenama kako bi se uskladio s pravnim regulativama EU. Naime, raniji Zakon o posebnim porezima na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove u značajnoj je mjeri bio u suprotnosti s načelima Ugovora o funkciranju EU te u njemu nisu bile uključene odredbe Direktive 83/182/EEZ, zbog čega je isti trebalo uskladiti do pristupanja RH u EU. Novim Zakonom o trošarinama, koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. godine propisan je novi model oporezivanja i to kombiniranim sustavom oporezivanja kojim se posebni porez utvrđuje dijelom kao vrijednosni kriterij (na temelju postotka od prodajne cijene), a dijelom kao ekološki kriterij (ovisno o emisiji CO₂). Sustavom kojim se visina poreza određuje ovisno o emisiji CO₂ doprinosi se ostvarivanju ciljeva Vlade RH za smanjenjem emisija ugljičnog

dioksida propisanih Uredbom o praćenju emisija stakleničkih plinova, politike i mjera za njihovo smanjenje u RH, odnosno ostvarenju obveza preuzetih tijekom pregovora o pristupanju EU. Uz navedeno, napušta se podjela na nova i rabljena vozila na linearan način, budući da je ustaljena sudska praksa Europskog suda pravde da se rabljena vozila koja dolaze iz drugih država članica ne smiju tretirati diskriminatoryno. Novim Zakonom o posebnom porezu na motorna vozila, zrakoplovi su izuzeti od oporezivanja posebnim porezom. Valja naglasiti da su se dosadašnjim zakonom oporezivali samo zrakoplovi za privatnu uporabu, a s aspekta ostvarenih prihoda daljnje oporezivanje zrakoplova posebnim porezom nije svrhovito i opravdano.

Poseban porez na luksuzne proizvode od 1. siječnja 2013. godine u potpunosti je ukinut, budući da nije davao značajniji doprinos ukupnim proračunskim prihodima, a njegovo postojanje u RH čini luksuzne proizvode (poput zlata) cjenovno nekonkurentnim u odnosu na tržišta drugih zemalja EU.

Tablica 2. Posebni porezi i trošarine u 2012. i 2013. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2012.	2013.	2013.	2013./2012.	2013./plan 2013.
	1	2	3	4=3/1	5= 3/2
Posebni porezi i trošarine - ukupno	11.206.488.527	11.663.689.646	11.682.936.030	104,3	100,2
Poseban porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove	532.225.554	546.528.681	550.825.716	103,5	100,8
Trošarine na energente i električnu energiju	5.678.585.656	6.340.020.404	6.496.008.965	114,4	102,5
Trošarina na alkohol i alkoholna pića	190.873.725	176.845.030	172.330.915	90,3	97,4
Trošarina na pivo	631.038.438	626.595.262	606.556.989	96,1	96,8
Poseban porez na bezalkoholna pića	119.378.742	123.461.512	114.747.408	96,1	92,9
Trošarina na duhanske proizvode	3.915.173.541	3.722.471.579	3.616.933.700	92,4	97,2
Poseban porez na kavu	116.045.290	124.315.820	122.012.009	105,1	98,1
Poseban porez na luksuzne proizvode	23.167.583	3.451.358	3.520.330	15,2	102,0

Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću te naknade za priređivanje igara na sreću

Prihod od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću u 2013. godini iznose 28,1 milijun kuna i na međugodišnjoj razini smanjuju se za 7,6%, dok naknade za priređivanje igara na sreću u isto vrijeme iznose 741,7 milijuna kuna i ostvareni su za 9,8% više nego li u prethodnoj godini.

Prihod od ostalih poreza na robu i usluge

Prihod od ostalih poreza na robu i usluge ostvaren je u iznosu od 508,4 milijuna kuna, što predstavlja međugodišnje smanjenje od 1,1%.

Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije ostvaren je u iznosu od 1,2 milijarde kuna, što je 33,9% manje nego u 2012. godini. Ovakvo značajno smanjenje rezultat je pristupanja RH u EU, budući da se na robu iz EU više ne naplaćuje carina.

Prihodi od doprinosa

U 2013. godini prihodi od doprinosa iznose 37,1 milijardu kuna, što na međugodišnjoj razini predstavlja smanjenje od 1,8%. Takvo smanjenje je u skladu s kretanjima na tržištu rada u 2013., te je pod utjecajem cjelogodišnjeg učinka izmjena Zakona o doprinosima iz 2012. godine. Naime, od 1. svibnja 2012. godine stopa doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, koju poslodavci plaćaju na bruto plaću svojih zaposlenika, smanjena je za dva postotna boda odnosno s 15% na 13%. Na snagu je stupila i uredba kojom se onemogućuje isplata plaća bez uplate doprinosa, a koja je rezultirala boljom naplatom ovih prihoda i pojačanom fiskalnom disciplinom. Time je ublažen pad proračunskih prihoda nastao zbog smanjenja stope doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Tablica 3. Doprinosi u 2012. i 2013. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2012.	2013.	2013.	2013./2012.	2013./plan 2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Doprinosi	37.845.870.621	37.458.424.140	37.149.262.849	98,2	99,2
Doprinosi za zdravstveno osiguranje	16.714.500.262	15.959.674.341	15.888.729.695	95,1	99,6
Doprinosi za mirovinsko osiguranje	19.290.518.027	19.599.133.138	19.407.865.061	100,6	99,0
Doprinosi za zapošljavanje	1.840.852.332	1.899.616.661	1.852.668.093	100,6	97,5

Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći iznose 1,8 milijardi kuna, pri čemu bilježe međugodišnje povećanje od 74,6%. U njihovoj strukturi prihodi od pomoći međunarodnih organizacija, odnosno institucija i tijela EU, a koji su izravno vezani uz korištenje pretprištupnih i pristupnih fondova, ostvareni su u iznosu od 1,7 milijardi kuna, što je 82,5% više u odnosu na godinu ranije.

Prihodi od imovine

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 1,9 milijardi kuna, što je 7,5% manje nego li u 2012. godini te 2,3% manje u odnosu na plan. Prihodi od finansijske imovine iznose 669,2 milijuna kuna, a ostvareni su uglavnom od dividendi i dobiti trgovačkih društava u državnom vlasništvu tj. od dobiti Hrvatske narodne banke u iznosu od 380,7 milijuna kuna te dividende INA-e u iznosu od 154 milijuna kuna. Manji dio ovih prihoda odnosi se na kamate na oročena sredstva, zatezne kamate, prihode od pozitivnih tečajnih razlika te ostale prihode od finansijske imovine.

Prihodi od nefinancijske imovine zabilježeni su u iznosu od 1,2 milijarde kuna, što je 4,5% više od plana. Pritom su ponajviše ostvareni od naknada za koncesije, naknada za korištenje nefinancijske imovine te ostalih prihoda od nefinancijske imovine. Prihodi po osnovi koncesija bilježe međugodišnje smanjenje od 12% zbog smanjenja koncesijske naknade za radiofrekvencije sa 120 na 60 kuna godišnje po pretplatniku. U strukturi prihoda od nefinancijske imovine uključeno je i 300 milijuna kuna koje su operateri koji obavljaju djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga uplatili po osnovu jednokratnih naknada za 4G mrežu.

Prihod od kamata za dane zajmove iznosi 35,3 milijuna kuna, što čini međugodišnje smanjenje od 13,6%.

Tablica 4. Prihodi od imovine u 2012. i 2013. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2012.	2013.	2013.	2013./2012.	2013./plan 2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Prihodi od imovine	2.061.569.265	1.950.519.074	1.906.626.190	92,5	97,7
Prihodi od finansijske imovine	706.987.789	768.524.459	669.233.620	94,7	87,1
Prihodi od nefinansijske imovine	1.313.767.513	1.150.567.180	1.202.120.027	91,5	104,5
Kamate na dane zajmove	40.813.963	31.427.435	35.272.543	86,4	112,2

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada

U 2013. godini prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 4,3 milijarde kuna, što čini međugodišnji rast od 17,3% ili 2,4% više u odnosu na plan. Prihodi od administrativnih pristojbi ostvareni su u iznosu od 577,2 milijuna kuna i bilježe međugodišnje smanjenje od 13,9%. Razlog tome jest cjelogodišnji učinak ukidanja naknade za pružanje usluga pokretnih elektronskih i telekomunikacijskih mreža iz srpnja 2012. godine. Prihodi po posebnim propisima ostvareni su u iznosu od 3,7 milijardi kuna, što čini međugodišnji rast od 24,3%. Naime, krajem 2013. godine uplaćena su neiskorištena sredstva iz prethodnih godina koja je Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata (HANDA) ostvarila prikupljanjem dijela trošarine iz naftnih derivata.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga te prihodi od donacija namjenski su prihodi proračunskih korisnika, a ostvareni su u iznosu od 85,4 milijuna kuna te bilježe međugodišnji rast od 7,8%. Pri tome su prihodi od vlastite djelatnosti proračunskih korisnika iznosili 60,9 milijuna kuna, dok su prihodi od donacija ostvareni u iznosu od 24,5 milijuna kuna.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi prikupljeni su u iznosu od 601,5 milijuna kuna i bilježe međugodišnje povećanje od 14,4%. Visok međugodišnji rast ovih prihoda

rezultat je većeg nadzora poslovanja gospodarskih subjekata, kao i novog modela naplate kazni za prekršaje u prometu. Prihodi od kazni najvećim dijelom proizlaze iz kazni za prekršaje u prometu dok se ostatak prihoda ove stavke odnosi na kazne u poreznim, carinskim i deviznim prekršajima, kazne za privredne prijestupe te druge upravne mjere.

Tablica 5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada te ostali prihodi u 2012. i 2013. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2012.	2013.	2013.	2013./2012.	2013./plan 2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	3.668.067.688	4.202.402.011	4.302.364.691	117,3	102,4
Administrativne (upravne) pristojbe	670.561.680	575.249.497	577.249.422	86,1	100,3
Prihodi po posebnim propisima	2.997.506.008	3.627.152.514	3.725.115.269	124,3	102,7
Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	79.197.550	74.898.620	85.392.280	107,8	114,0
Prihodi od vlastite djelatnosti proračunskih korisnika	50.850.773	66.850.220	60.864.259	119,7	91,0
Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države	28.346.777	8.048.400	24.528.021	86,5	304,8
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	525.955.430	552.810.116	601.525.508	114,4	108,8

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine ostvareni su u iznosu od 259,5 milijuna kuna, čime su ostvarili međugodišnje smanjenje od 6,8%. Najveći dio odnosi se na prihode od prodaje proizvedene dugotrajne imovine koji iznose 242 milijuna kuna, a koji u većini proizlaze iz prodaje građevinskih objekata, a u manjoj mjeri iz prodaje postrojenja i opreme, prijevoznih sredstava te nematerijalne proizvedene imovine.

Prihodi od prodaje neproizvedene imovine ostvareni su isključivo od prodaje zemljišta i to u iznosu od 16,9 milijuna kuna.

Prihodi od prodaje zaliha iznose 535 tisuća kuna.

Tablica 6. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2012. i 2013. godini

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2012.	2013.	2013.	2013./2012.	2013./plan 2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
UKUPNO PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	278.356.084	268.252.713	259.493.688	93,2	96,7
Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	17.909.822	17.708.265	16.918.179	94,5	95,5
Zemljište	17.909.822	17.708.265	16.918.179	94,5	95,5
Rudna bogatstva	0	0	0		
Patenti	0	0	0		
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	256.251.342	249.744.448	242.040.052	94,5	96,9
Prihodi od prodaje građevinskih objekata	248.875.185	247.369.652	239.235.098	96,1	96,7
Prihodi od prodaje postrojenja i opreme	17.209	14.828	1.275.780		
Prihodi od prodaje prijevoznih sredstava	7.358.948	2.359.968	1.526.897	20,7	64,7
Prihodi od prodaje knjiga, umjetničkih djela i ostalih izlož	0	0	0		
Prihodi od prodaje višegodišnjih nasada i osnovnog stada	0	0	0		
Prihodi od prodaje nematerijalne proizvedene imovine	0	0	2.277		
Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine	4.194.921	800.000	535.457	12,8	66,9
Prihodi od prodaje zaliha	4.194.921	800.000	535.457	12,8	66,9

RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni rashodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu planirani su u iznosu od 126,8 milijardi kuna. Izvršenje ukupnih rashoda u 2013. godini iznosilo je 125,1 milijardu kuna, odnosno 98,6% plana.

Izvršenje rashoda za 2013. godinu veće je za 4,4% u odnosu na izvršenje 2012. godine, što je prvenstveno rezultat:

- uplate doprinosa Republike Hrvatske proračunu Europske unije u iznosu od 1,8 milijardi kuna
- podmirenih obveza ustanova u zdravstvu u sanaciji i HZZO-a u iznosu od 3,3 milijarde kuna

Udio rashoda za zaposlene u ukupnim rashodima je u odnosu na prethodnu godinu manji za 7,3%, materijalnih rashoda za 6,9% i subvencija za 7,9%. Mjere racionalizacije na rashodnoj strani proračuna rezultat su potrebe za uspostavljanjem fiskalne ravnoteže i održive razine financiranja. Udio naknada građanima i kućanstvima u ukupnim rashodima ostao je na prošlogodišnjoj razini, udio finansijskih rashoda u ukupnim rashodima povećao se za 7,3%, a udio pomoći danih u inozemstvo i unutar općeg proračuna čak za 30,8%, a temeljem obveza plaćanja doprinosa u proračun Europske unije od dana stjecanja punopravnog članstva, odnosno od 1. srpnja 2013. godine.

Tablica 7. Kretanje rashoda u 2012. i 2013. godini

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
RASHODI	119.837.973.259	126.805.076.125	125.069.893.932	104,4	98,6
3 Rashodi poslovanja	118.729.991.647	125.029.364.079	123.505.882.577	104,0	98,8
31 Rashodi za zaposlene	22.394.794.359	21.736.530.189	21.667.926.574	96,8	99,7
32 Materijalni rashodi	8.241.000.320	8.395.413.247	8.010.955.889	97,2	95,4
34 Finansijski rashodi	8.821.579.019	9.994.331.898	9.883.139.633	112,0	98,9
35 Subvencije	5.762.320.864	5.616.023.188	5.537.844.447	96,1	98,6
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	4.755.278.557	6.656.447.986	6.492.454.868	136,5	97,5
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	64.373.649.238	67.628.757.851	67.244.173.177	104,5	99,4
38 Ostali rashodi	4.381.369.289	5.001.859.720	4.669.387.989	106,6	93,4
4 Rashodi za nabavu nefinansijske imovine	1.107.981.612	1.775.712.046	1.564.011.355	141,2	88,1

Uvođenjem strateškog planiranja i višegodišnjeg proračunskog okvira posebna se pažnja posvećuje postavljenim ciljevima i praćenju njihova ispunjavanja temeljem pokazatelja uspješnosti kojima će se mjeriti njihovo ostvarenje. Stoga je sastavni dio Izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu, uz obrazloženje rashoda po ekonomskoj i funkcionalnoj klasifikaciji, koje se daje u nastavku, i obrazloženje izvršenja finansijskih planova proračunskih korisnika s opisom rezultata i pokazateljima uspješnosti (rezultata i učinaka) u provođenju proračunskih programa, aktivnosti i projekata u 2013. godini.

Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu od 123,5 milijardi kuna što u odnosu na plan 2013. godine predstavlja 98,8% izvršenja. U odnosu na prethodnu 2012. godinu rashodi poslovanja veći su za 4,8 milijardi kuna, a temeljem povećanja rashoda za kamate i doprinosa Republike Hrvatske proračunu Europske unije.

U nastavku daje se pregled izvršenja rashoda poslovanja za 2013. godinu po skupinama.

Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene svojim udjelom u ukupnim rashodima (17,3%) čine drugu po veličini skupinu rashoda. U 2013. godini izvršeni su u iznosu od 21,7 milijardu kuna što predstavlja 99,7% planiranih sredstava za tu namjenu. Ovi rashodi manji su za 726,9 milijuna kuna u odnosu na prethodnu godinu.

Navedeno je najvećim dijelom rezultat:

- smanjenja koeficijenata za 3% od travnja 2013. godine
- ukidanja božićnice i regresa
- uvodenja centralnog obračuna plaće

Materijalni rashodi

Ova kategorija rashoda izvršena je u ukupnom iznosu od 8,0 milijardi kuna i 95,4% planiranih sredstava. U odnosu na 2012. godinu materijalni rashodi manji su za 2,8%. Takvo kretanje rezultat je nastavka primjene mjera racionalizacije i štednje na svim statkama, a posebno na naknadama troškova zaposlenima te rashodima za materijal i usluge.

Tablica 8. Kretanje materijalnih rashoda u 2012. i 2013. godini

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
				1	2
32 Materijalni rashodi	8.241.000.320	8.395.413.247	8.010.955.889	97,2	95,4
321 Naknade troškova zaposlenima	1.283.946.550	1.093.116.921	1.056.686.236	82,3	96,7
322 Rashodi za materijal i energiju	2.099.982.842	1.833.782.275	1.780.146.195	84,8	97,1
323 Rashodi za usluge	4.381.625.933	4.816.551.892	4.541.039.979	103,6	94,3
324 Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	10.563.190	16.439.331	19.617.914	185,7	119,3
329 Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	464.881.805	635.522.828	613.465.565	132,0	96,5

Financijski rashodi

U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2013. godinu financijski rashodi izvršeni su u iznosu od 9,9 milijardi kuna i za 1,0 milijardu kuna su veći nego u 2012. godini. Od navedenog iznosa 93,6% odnosi se na kamate koje iznose 9,3 milijarde kuna (8,3 milijarde u 2012. godini). Najvećim su dijelom zastupljene kamate na izdane obveznice.

Subvencije

Rashodi za subvencije u 2013. godini iznose 5,5 milijardi kuna i manje su u odnosu na isto razdoblje prošle godine za 224,5 milijuna kuna. Uz smanjenje subvencija poljoprivredi i

željeznicama istovremeno su se povećale subvencije brodogradnji i HBOR-u. Programom povlaštenog financiranja po kreditnim programima Hrvatske banke za obnovu i razvitak u iznosu od 250,0 milijuna kuna nastojali su se stvoriti uvjeti za jačanje konkurentnosti gospodarskih subjekata. Subvencije u brodogradnji iznose 622,3 milijuna kuna što predstavlja 79,3% subvencija u gospodarstvu i u skladu su s obvezama iz planova restrukturiranja.

Tablica 9. Izdvajanja za subvencije

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Subvencije	5.762.320.864	5.616.023.188	5.537.844.447	96,1	98,6
Subvencije u poljoprivredi	2.804.612.368	2.287.884.190	2.272.385.597	81,0	99,3
Subvencije u gospodarstvu	507.738.261	817.422.197	784.380.517	154,5	96,0
Subvencije za razvoj željezničkog prometa i infrastrukture	1.206.600.000	870.809.490	870.809.490	72,2	100,0
Subvencije za razvoj ostalih oblika prometa i infrastrukture	797.638.692	928.019.685	917.843.044	115,1	98,9
Ostale subvencije	445.731.544	711.887.626	692.425.799	155,3	97,3

Za poticanje poljoprivredne proizvodnje tijekom 2013. godine doznačeno je 2,3 milijarde kuna što je za 19,0% manje u odnosu na prošlu godinu. To smanjenje proizlazi iz potrebe usklađenja sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom Europske unije, posebice izravnih plaćanja u poljoprivredi, ali između ostalog je i rezultat većeg nadzora i kontrola čijim će se jačanjem eliminirati nepravilnosti u povlačenju proračunskih sredstava.

Pomoći

Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države u 2013. godini izvršene su u iznosu od 6,5 milijardi kuna, što je 1,7 milijardi kuna više u odnosu na godinu ranije i to prvenstveno zbog obveze plaćanja doprinosa Republike Hrvatske Europskoj uniji od dana stjecanja punopravnog članstva u Europskoj uniji, odnosno od 1. srpnja 2013.

Pomoći su najvećim dijelom planirane na pozicijama Ministarstva financija - ostali izdaci države i to:

- doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije u iznosu od 1,8 milijardi kuna
- dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu od 1,3 milijarde kuna
- pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi temeljem kriterija utvrđenih Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu u iznosu od 311,7 milijuna kuna.

Nadalje, ova kategorija rashoda obuhvaća i transfer Hrvatskim cestama za dio pripadajuće naknade u cijeni goriva u iznosu od 1,4 milijarde kuna iskazanih na pozicijama Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture.

Naknade građanima i kućanstvima

U strukturi ostvarenih rashoda za 2013. godinu najveći udio (53,8%) čine naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, a odnose se na socijalne naknade,

naknade po osnovi osiguranja i druge naknade građanima i kućanstvima iz državnog proračuna. Ova kategorija rashoda izvršena je u 2013. godini u iznosu od 67,2 milijarde kuna. Najveći dio rashoda u ovoj skupini odnosi se na mirovine i mirovinska primanja u iznosu od 36,1 milijardu kuna i naknade u sustavu zdravstva od 21,6 milijardi kuna.

Tablica 10. Izdvajanja za mirovine

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Starosne i obiteljske mirovine	30.312.449.676	31.058.046.876	31.050.678.002	102,4	100,0
Braniteljske mirovine	4.824.976.515	5.015.000.000	5.014.095.262	103,9	100,0
UKUPNO	35.137.426.191	36.073.046.876	36.064.773.264	102,6	100,0

U odnosu na 2012. godinu mirovine su u 2013. godini porasle za 927,3 milijuna kuna uslijed povećanog broja umirovljenika te usklađivanja mirovina iz radnog odnosa (provedene indeksacije u travnju i rujnu 2013. godine).

U 2013. godini doznačena sredstva za socijalno osjetljive skupine stanovništva iznosila su 2,0 milijarde kuna.

Tablica 11. Izdvajanja za socijalno osjetljive skupine stanovništva

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Civilne žrtve rata	209.780.697	189.941.600	188.053.469	89,6	99,0
Pomoći savezima i udrugama	21.576.417	37.432.402	37.265.533	172,7	99,6
Prava iz sustava socijalne skrbi	1.725.236.629	1.803.179.402	1.797.686.851	104,2	99,7
od čega:					
Doplatak za pomoć i njegu	431.584.918	420.474.742	420.435.232	97,4	100,0
Jednokratna novčana pomoć	69.637.207	72.761.867	72.750.909	104,5	100,0
Osobna invalidnina	306.078.444	333.346.293	332.989.728	108,8	99,9
Naknada za smještaj u udomiteljsku obitelj	152.799.442	163.467.432	163.442.051	107,0	100,0
Ostale naknade i pomoći	3.397.456	4.285.379	3.674.371	108,2	85,7
Pomoći i njega u kući	11.572.072	11.687.398	11.594.325	100,2	99,2
Osobna naknada udomitelju	22.917.864	24.274.796	24.105.971	105,2	99,3
Stalna pomoć	585.299.016	619.260.719	615.238.882	105,1	99,4
Pravo na status roditelja-njegovatelja	111.989.891	123.317.912	123.249.884	110,1	99,9
Pravo na privremeno uzdržavanje djece	29.960.320	30.302.864	30.205.498	100,8	99,7
UKUPNO	1.956.593.744	2.030.553.404	2.023.005.853	103,4	99,6

Za porodiljne naknade, dječji doplatak, naknade za nezaposlene i aktivnu politiku zapošljavanja (dio koji je iskazan unutar kategorije 37 Naknade građanima i kućanstvima) tijekom 2013. godine izdvojeno je 5,4 milijarde kuna, što je i planirana razina za te rashode.

Tablica 12. Porodiljne naknade, dječji doplatak i naknade za nezaposlene i zapošljavanje

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Porodiljne naknade	2.101.323.508	2.074.466.825	2.067.359.397	98,4	99,7
Doplatak za djecu	1.709.413.645	1.691.135.299	1.690.382.874	98,9	100,0
Naknade za nezaposlene i aktivna politika zapošljavanja	1.537.689.984	1.684.256.220	1.681.861.441	109,4	99,9
UKUPNO	5.348.427.137	5.449.858.344	5.439.603.712	101,7	99,8

Izdvajanja u zdravstvu su tijekom 2013. godine iznosila 21,6 milijardi kuna (ne uključujući naknade za bolovanja branitelja u iznosu od 20,1 milijun kuna, redovnog porodiljnog dopusta u iznosu od 874,2 milijuna kuna te zdravstvene zaštite na radu i bolovanja uzrokovanih profesionalnom bolešću i ozljedama na radu u iznosu od 261,8 milijuna kuna).

Važno je napomenuti da je porast rashoda na stawkama HZZO-a u odnosu na izvršenje prethodne godine rezultat podmirenja obveza ustanova u zdravstvu u vlasništvu države u sanaciji i obveza HZZO također temeljem sanacije.

Tablica 13. Izdvajanja u zdravstvu

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
Primarna zdravstvena zaštita	3.904.125.997	3.919.392.781	3.834.586.513	98,2	97,8
Sekundarna zdravstvena zaštita	9.463.322.669	10.405.938.206	10.313.074.350	109,0	99,1
Tercijarna zdravstvena zaštita	26.168.482	27.738.900	25.604.433	97,8	92,3
Naknade bolovanja i ostale isplate osiguranicima (bez branitelja)	1.125.000.000	1.195.334.161	1.265.073.798	112,5	105,8
Lijekovi na recept	3.129.182.000	4.203.227.188	4.203.227.188	134,3	100,0
Ortopedski uređaji i pomagala	626.674.562	769.008.290	769.008.290	122,7	100,0
Dopunsko zdravstveno osiguranje	1.439.659.712	1.405.620.500	1.239.567.389	86,1	88,2
UKUPNO	19.714.133.422	21.926.260.026	21.650.141.961	109,8	98,7

Ostali rashodi poslovanja

Ostali rashodi poslovanja obuhvaćaju tekuće i kapitalne donacije, kapitalne pomoći i kazne, penale i naknade štete. U 2013. godini ovi rashodi izvršeni su u iznosu od 4,7 milijardi kuna što predstavlja 93,4% planiranih sredstava.

Najveću stavku na ovoj kategoriji rashoda čine kapitalne pomoći u iznosu od 2,4 milijarde kuna od čega se 1,4 milijarde kuna odnosi na transfer Hrvatskim autocestama za dio pripadajuće naknade u cijeni goriva.

Tijekom 2013. godine za program potpore vjerskim zajednicama izdvojeno je 392,1 milijuna kuna od čega je, temeljem međunarodnog sporazuma Svetе stolice i Republike Hrvatske, Katoličkoj crkvi doznačeno 358,9 milijuna kuna. Od navedenog iznosa 70 milijuna kuna odnosi se na dugovanja iz prethodnih razdoblja.

Ostalim vjerskim zajednicama doznačeno je 17 milijuna kuna. Za potpore političkim strankama izdvojeno je 44,6 milijuna kuna.

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta izvršilo je u ovoj skupini rashoda 503,2 milijuna kuna čime su najvećim dijelom financirani program visokog obrazovanja (smještaj i prehranu studenata i poboljšanje studentskog standarda) i razvoja sporta.

Za stambeno zbrinjavanje prognanika, povratnika i izbjeglica te obnovu i razvoj grada Vukovara izdvojeno je 211,2 milijuna kuna.

Uz spomenuta ulaganja treba istaknuti i programe u Ministarstvu kulture za koje je doznačeno 258,1 milijun kuna i to najvećim dijelom za radove na spomenicima kulture te revitalizaciji kulturne baštine.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Ukupni rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2013. godini realizirani su u iznosu od 1,6 milijardi kuna, odnosno 88,1% planiranih sredstava za godinu, a u odnosu na isto razdoblje prethodne godine veći su za 456,0 milijuna kuna.

U strukturi navedenih rashoda najveća su ulaganja u građevinske objekte te postrojenja i opremu a iznosila su 1,0 milijardu kuna odnosno 66,3% rashoda za nabavu nefinancijske imovine. Dodatna ulaganja na građevinskim objektima iznosila su 68,6 milijuna kuna te su ostala na razini prethodne godine.

Rashodi za prijevozna sredstva tijekom 2013. godine iznosili su 122,3 milijuna kuna od čega 86,5 milijuna kuna za prijevozna sredstva u zračnom prometu (nabava protupožarnog zrakoplova).

Ulaganja u računalne programe iznosila su 44,6 milijuna kuna.

Najveća su kapitalna ulaganja realizirana u sustavu zdravstva i to najvećim dijelom na ulaganja u medicinsku i laboratorijsku opremu (238,2 milijuna kuna).

Za strateške zalihe je tijekom 2013. godine doznačeno 226,0 milijuna kuna, što predstavlja povećanje u usporedbi sa 2012. godinom za 192,5 milijuna kuna. Navedeni se iznos najvećim dijelom (212,3 milijuna kuna) odnosi na formiranje obveznih zaliha nafte i naftnih derivata.

Tablica 14. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

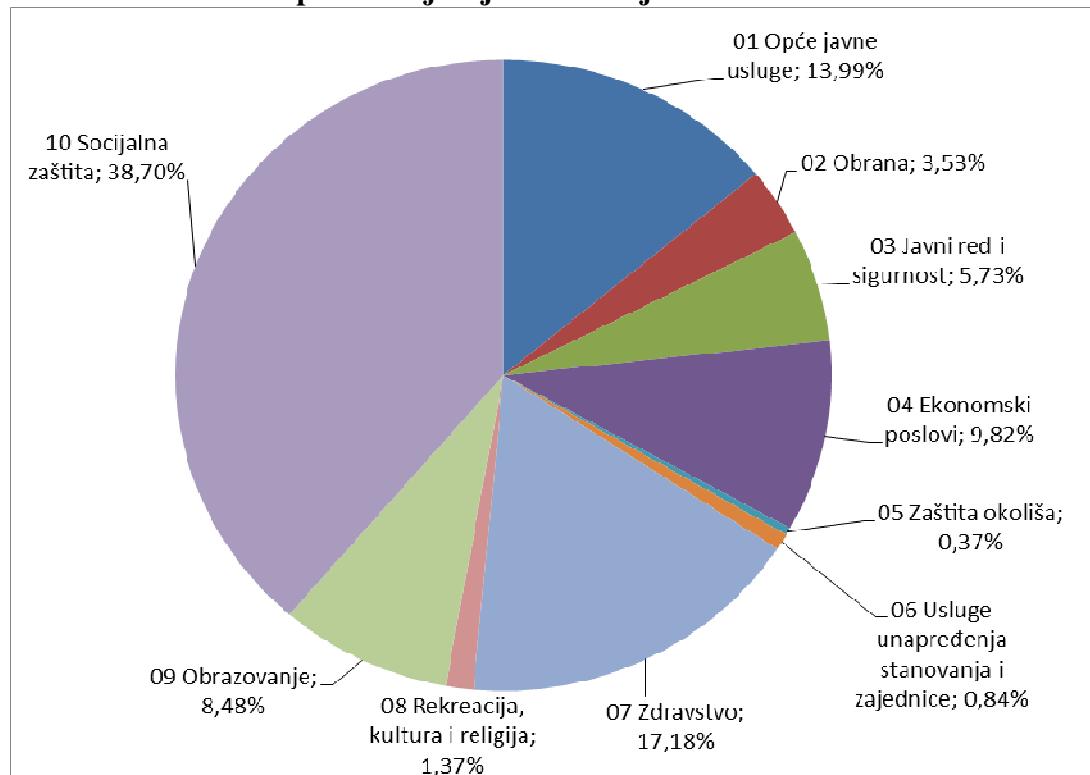
	(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./ 2012.	Indeks 2013./ P2013.
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.107.981.612	1.775.712.046	1.564.011.355	141,2	88,1
411	Materijalna imovina - prirodna bogatstva	743.823	1.851.000	823.228	110,7	44,5
412	Nematerijalna imovina	41.865.914	68.637.878	57.194.290	136,6	83,3
421	Građevinski objekti	443.701.374	702.583.703	550.942.584	124,2	78,4
422	Postrojenja i oprema	399.753.590	586.605.938	485.958.817	121,6	82,8
423	Prijevozna sredstva	33.936.543	50.684.279	122.277.238	360,3	241,3
424	Knjige, umj.djela i ost.izložbene vrijed.	4.764.114	907.799	866.150	18,2	95,4
425	Višegodišnje nasadi i osnovno stado		221.000	171.000		77,4
426	Nemat. proizvedena imovina	73.004.999	57.666.804	44.971.338	61,6	78,0
431	Plemen.met.i ost.pohranjene vrijednosti	3.494.108	4.781.000	1.332.801	38,1	27,9
441	Strateške zalihe	33.475.236	223.738.664	226.012.196	675,2	101,0
451	Dodatna ulaganja na građevinskim objektima	67.330.243	73.460.981	68.584.664	101,9	93,4
452	Dodatna ulaganja na postrojenjima i opremi	2.370.321	1.458.000	3.568.707	150,6	244,8
453	Dodatna ulaganja na prijevoznim sredstvima	101.970	750.000	500.995	491,3	66,8
454	Dodatna ulaganja za ostalu nefinancijsku imovinu	3.439.376	2.365.000	807.348	23,5	34,1

Neki su projekti i aktivnosti ministarstava i ostalih tijela državne uprave izvršeni u iznosima većim od planiranih jer su financirani iz donacija, pomoći, prihoda od igara na sreću te prihoda od spomeničke rente. U skladu sa člankom 50. Zakona o proračunu rashodi financirani iz ovih izvora mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u proračunu, a do visine uplaćenih sredstava.

Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji

Sa ciljem povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava prema namjeni, u nastavku se u okviru godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna daje prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji. Brojčane oznake i nazivi funkcijске klasifikacije preuzeti su iz međunarodne klasifikacije funkcija države (COFOG) Ujedinjenih naroda – Klasifikacija rashoda u skladu s namjenom.

Grafikon 2. Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji



Tablica 15. Rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinansijske imovine iskazani po namjenama - funkcijskoj klasifikaciji

		(u kunama)	Ostvarenje 2013.
UKUPNO			125.069.893.932,69
- 01 Opće javne usluge			17.491.982.460,84
- 011	Izvršna i zakonodavna tijela, finansijski i fiskalni poslovi	5.151.954.648,14	
0111	Izvršna i zakonodavna tijela	592.877.138,34	
0112	Finansijski i fiskalni poslovi	3.827.240.484,04	
0113	Vanjski poslovi	731.837.025,76	
- 013	Opće usluge	256.959.047,43	
0131	Opće usluge vezane za službenike	41.915.611,76	
0132	Sveukupno planiranje i statističke usluge	87.286.287,20	
0133	Ostale opće usluge	127.757.148,47	
- 015	Istraživanje i razvoj: Opće javne usluge	963.538.018,55	
0150	Istraživanje i razvoj: Opće javne usluge	963.538.018,55	
- 016	Opće javne usluge koje nisu drugdje svrstane	117.204.041,60	
0160	Opće javne usluge koje nisu drugdje svrstane	117.204.041,60	
- 017	Transakcije vezane za javni dug	9.420.897.383,01	

0170	Transakcije vezane za javni dug	9.420.897.383,01
- 018	Prijenosi općeg karaktera između različitih državnih razina	1.581.429.322,11
0180	Prijenosi općeg karaktera između različitih državnih razina	1.581.429.322,11
- 02	Obrana	4.412.503.440,00
- 021	Vojna obrana	4.204.546.722,66
0210	Vojna obrana	4.204.546.722,66
- 023	Inozemna vojna pomoć	207.950.681,84
0230	Inozemna vojna pomoć	207.950.681,84
- 025	Rashodi za obranu koji nisu drugdje svrstani	6.035,50
0250	Rashodi za obranu koji nisu drugdje svrstani	6.035,50
- 03	Javni red i sigurnost	7.165.730.648,78
- 031	Usluge policije	4.171.320.302,10
0310	Usluge policije	4.171.320.302,10
- 032	Usluge protupožarne zaštite	156.691.149,06
0320	Usluge protupožarne zaštite	156.691.149,06
- 033	Sudovi	1.599.243.677,93
0330	Sudovi	1.599.243.677,93
- 034	Zatvori	491.512.640,50
0340	Zatvori	491.512.640,50
- 036	Rashodi za javni red i sigurnost koji nisu drugdje svrstani	746.962.879,19
0360	Rashodi za javni red i sigurnost koji nisu drugdje svrstani	746.962.879,19
- 04	Ekonomski poslovi	12.282.506.457,98
- 041	Opći ekonomski, trgovački i poslovi vezani uz rad	1.178.938.462,43
0411	Opći ekonomski i trgovački poslovi	870.583.878,57
0412	Opći poslovi vezani uz rad	308.354.583,86
- 042	Poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo i lov	3.524.614.995,86
0421	Poljoprivreda	3.280.274.780,34
0422	Šumarstvo	52.362.528,96
0423	Ribarstvo i lov	191.977.686,56
- 043	Gorivo i energija	425.737.938,19
0432	Nafta i prirodni plin	425.737.938,19
- 044	Rudarstvo, proizvodnja i građevinarstvo	955.323.913,50
0442	Proizvodnja	950.289.230,28
0443	Građevinarstvo	5.034.683,22
- 045	Promet	5.448.714.254,63
0451	Cestovni promet	3.228.129.313,04
0452	Promet vodnim putovima	810.546.703,51
0453	Željeznički promet	1.179.851.210,13
0454	Zračni promet	230.187.027,95
- 046	Komunikacije	10.900.858,94
0460	Komunikacije	10.900.858,94
- 047	Ostale industrije	186.871.080,81
0471	Distribucija i skladištenje	2.945.012,81
0473	Turizam	183.926.068,00
- 048	Istraživanje i razvoj: Ekonomski poslovi	116.299.876,71
0481	Istraživanje i razvoj: Opći ekonomski, trgovački i poslovi vezani uz rad	8.982.028,54
0483	Istraživanje i razvoj: Gorivo i energija	89.474.636,89
0485	Istraživanje i razvoj: Promet	17.843.211,28
- 049	Ekonomski poslovi koji nisu drugdje svrstani	435.105.076,91
0490	Ekonomski poslovi koji nisu drugdje svrstani	435.105.076,91

- 05	Zaštita okoliša	462.102.256,12
- 051	Gospodarenje otpadom	59.957.685,10
0510	Gospodarenje otpadom	59.957.685,10
- 052	Gospodarenje otpadnim vodama	163.601.257,62
0520	Gospodarenje otpadnim vodama	163.601.257,62
- 053	Smanjenje zagađivanja	81.378.543,92
0530	Smanjenje zagađivanja	81.378.543,92
- 054	Zaštita bioraznolikosti i krajolika	71.635.615,62
0540	Zaštita bioraznolikosti i krajolika	71.635.615,62
- 055	Istraživanje i razvoj: Zaštita okoliša	17.303.923,10
0550	Istraživanje i razvoj: Zaštita okoliša	17.303.923,10
- 056	Poslovi i usluge zaštite okoliša koji nisu drugdje svrstani	68.225.230,76
0560	Poslovi i usluge zaštite okoliša koji nisu drugdje svrstani	68.225.230,76
- 06	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	1.049.909.053,16
- 061	Razvoj stanovanja	578.696.331,05
0610	Razvoj stanovanja	578.696.331,05
- 062	Razvoj zajednice	456.085.923,95
0620	Razvoj zajednice	456.085.923,95
- 063	Opskrba vodom	12.575.918,34
0630	Opskrba vodom	12.575.918,34
- 066	Rashodi vezani za stanovanje i kom. pogodnosti koji nisu drugdje svrstani	2.550.879,82
0660	Rashodi vezani za stanovanje i kom. pogodnosti koji nisu drugdje svrstani	2.550.879,82
- 07	Zdravstvo	21.484.015.094,97
- 071	Medicinski proizvodi, pribor i oprema	5.589.716.481,25
0711	Farmaceutski proizvodi	4.820.708.191,25
0713	Terapeutski pribor i oprema	769.008.290,00
- 072	Službe za vanjske pacijente	8.180.243.284,97
0721	Opće medicinske usluge	4.968.456.802,89
0722	Specijalističke medicinske usluge	3.072.275.967,00
0724	Paramedicinske usluge	139.510.515,08
- 073	Bolničke službe	6.889.227.891,22
0731	Usluge općih bolnica	6.691.311.625,34
0732	Usluge specijalističkih bolnica	197.916.265,88
- 074	Službe javnog zdravstva	53.136.788,48
0740	Službe javnog zdravstva	53.136.788,48
- 075	Istraživanje i razvoj zdravstva	6.949.952,22
0750	Istraživanje i razvoj zdravstva	6.949.952,22
- 076	Poslovi i usluge zdravstva koji nisu drugdje svrstani	764.740.696,83
0760	Poslovi i usluge zdravstva koji nisu drugdje svrstani	764.740.696,83
- 08	Rekreacija, kultura i religija	1.711.794.794,05
- 081	Službe rekreacije i sporta	172.085.336,17
0810	Službe rekreacije i sporta	172.085.336,17
- 082	Službe kulture	1.020.198.755,40
0820	Službe kulture	1.020.198.755,40
- 083	Službe emitiranja i izdavanja	61.872,88
0830	Službe emitiranja i izdavanja	61.872,88
- 084	Religijske i druge službe zajednice	513.219.631,51
0840	Religijske i druge službe zajednice	513.219.631,51
- 086	Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju koji nisu drugdje svrstani	6.229.198,09
0860	Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju koji nisu drugdje svrstani	6.229.198,09

- 09	Obrazovanje	10.611.739.101,51
- 091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	4.597.387.613,38
0911	Predškolsko obrazovanje	13.926.312,00
0912	Osnovno obrazovanje	4.583.461.301,38
- 092	Srednjoškolsko obrazovanje	2.695.777.268,32
0922	Više srednjoškolsko obrazovanje	2.695.777.268,32
- 094	Visoka naobrazba	2.670.637.097,19
0942	Drugi stupanj visoke naobrazbe	2.670.637.097,19
- 095	Obrazovanje koje se ne može definirati po stupnju	13.832.404,13
0950	Obrazovanje koje se ne može definirati po stupnju	13.832.404,13
- 096	Dodatne usluge u obrazovanju	231.986.054,88
0960	Dodatne usluge u obrazovanju	231.986.054,88
- 097	Istraživanje i razvoj obrazovanja	392.698.647,08
0970	Istraživanje i razvoj obrazovanja	392.698.647,08
- 098	Usluge obrazovanja koje nisu drugdje svrstane	9.420.016,53
0980	Usluge obrazovanja koje nisu drugdje svrstane	9.420.016,53
- 10	Socijalna zaštita	48.397.610.625,28
- 101	Bolest i invaliditet	14.356.904.387,57
1011	Bolest	1.467.429.461,86
1012	Invaliditet	12.889.474.925,71
- 102	Starost	20.735.847.112,33
1020	Starost	20.735.847.112,33
- 103	Sljednici	4.797.929.097,85
1030	Sljednici	4.797.929.097,85
- 104	Obitelj i djeca	4.316.433.350,89
1040	Obitelj i djeca	4.316.433.350,89
- 105	Nezaposlenost	2.123.400.838,68
1050	Nezaposlenost	2.123.400.838,68
- 107	Socijalna pomoć stanovništvu koje nije obuhvaćeno redovnim soc. programima	1.364.777.643,99
1070	Socijalna pomoć stanovništvu koje nije obuhvaćeno redovnim soc. programima	1.364.777.643,99
- 108	Istraživanje i razvoj socijalne zaštite	35.969.901,28
1080	Istraživanje i razvoj socijalne zaštite	35.969.901,28
- 109	Aktivnosti socijalne zaštite koje nisu drugdje svrstane	666.348.292,69
1090	Aktivnosti socijalne zaštite koje nisu drugdje svrstane	666.348.292,69

RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

U razdoblju od I.-XII. 2013. godine ukupni prihodi (prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine) ostvareni su u iznosu od 108,8 milijardi kuna, a rashodi (rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine) u iznosu od 125,1 milijardi kuna.

Tablica 16. Račun prihoda, rashoda i financiranja za razdoblje I.-XII. 2013. godinu

A. Račun prihoda i rashoda		Plan 2013.	Izvršenje 2013.	Indeks Izv.'13./P lan'13.
(u kunama)		1	2	3=2/1
Prihodi poslovanja	110.250.754.134	108.585.049.414	98,5	
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	268.252.713	259.493.688	96,7	
Rashodi poslovanja	125.029.364.079	123.505.882.577	98,8	
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.775.712.046	1.564.011.355	88,1	
Razlika - višak/manjak	-16.286.069.278	-16.225.350.831	99,6	

B. Račun financiranja		Plan 2013.	Izvršenje 2013.	Indeks Izv.'13./P lan'13.
(u kunama)		1	2	3=2/1
Primici od finansijske imovine i zaduživanja	34.148.685.096	42.873.595.752	125,5	
Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova	17.862.615.818	21.822.367.092	122,2	
Novčana sredstva na početku fiskalne godine				
Promjena u stanju depozita		-4.825.877.829		
Neto financiranje	16.286.069.278	16.225.350.831	99,6	
Višak/manjak + neto financiranje		0	0	

Sljedeća tablica daje prikaz strukture plana i ostvarenja računa financiranja državnog proračuna za razdoblje I.-XII. 2013. godine.

Tablica 17. Račun financiranja

(u kunama)	Plan 2013.	Izvršenje 2013.	Indeks Izv.'13./ Plan'13.
	1	2	3=2/1
NETO FINANCIRANJE	16.286.069.278,0	16.225.350.831,0	99,6
Promjena u stanju depozita		-4.825.877.829,1	
PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	34.148.685.096,0	42.873.595.751,4	125,5
PRIMLJENE OTPLATE (POVRATI) GLAVNICE DANIH ZAJMOVA	52.500.000,0	252.506.524,1	481,0
PRIMICI OD IZDANIH VRIJEDNOSNIH PAPIRA	20.300.000.000,0	30.141.205.012,9	148,5
Trezorski zapisi (neto)	3.000.000.000,0	2.989.305.512,9	99,6
Obveznice	17.300.000.000,0	27.151.899.500,0	156,9
PRIMICI OD PRODAJE DIONICA I UDJELA U GLAVNICI	3.000.000.000,0	45.464.182,0	1,5
PRIMICI OD ZADUŽIVANJA	10.796.185.096,0	12.434.420.032,3	115,2
Primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada	663.541.850,0	827.279.673,1	124,7
Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru	0,0	10.088.351,5	
Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora	10.132.643.246,0	11.597.052.007,8	114,5
IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	17.862.615.818,0	21.822.367.091,3	122,2
IZDACI ZA DANE ZAJMOVE	1.233.309.256,0	8.811.052.680,4	714,4
IZDACI ZA DIONICE I UDJELE U GLAVNICI	1.057.404.044,0	875.439.927,4	82,8
IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE PRIMLJENIH KREDITA I ZAJMOVA	11.571.902.518,0	8.135.874.483,4	70,3
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada	922.859.230,0	872.389.067,0	94,5
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru	312.200.184,0	249.486.396,3	79,9
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora	10.336.843.104,0	7.013.999.020,2	67,9
Otplata glavnice primljenih zajmova od trgovackih društava i obrtnika izvan javnog sektora	0,0	0,0	
IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE ZA IZDANE VRIJEDNOSNE PAPIRE	4.000.000.000,0	4.000.000.000,0	100,0
Izdaci za otplatu glavnice za izdane trezorske zapise	0,0	0,0	
Izdaci za otplatu glavnice za izdane obveznice	4.000.000.000,0	4.000.000.000,0	100,0

Ukupni **primici od finansijske imovine i zaduživanja** u razdoblju od I.-XII. 2013. godine ostvareni su u iznosu od 42,9 milijardi kuna čime su financirani izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova te manjak državnog proračuna.

U strukturi ukupnih primitaka od finansijske imovine i zaduživanja **primici od izdanih vrijednosnih papira** iznose 30,1 milijardu kuna od čega se 18,8 milijardi kuna odnosi na obveznice izdane u inozemstvu, 8,4 milijardi kuna na obveznice izdane na domaćem tržištu kapitala, dok se 3 milijarde kuna odnose na trezorske zapise.

Na inozemnom tržištu kapitala emitirane su dvije emisije obveznica. Prva emisija obveznica realizirana je u travnju 2013. godine u iznosu od 1,5 milijardi USD po cijeni od 99,054% nominalnog iznosa. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 5,50% godišnje, uz prinos do dospijeća od 5,625%. Obveznica dospijeva 4. travnja 2023.

U studenom je izdana nova emisija obveznica u iznosu od 1,75 milijardi USD po cijeni od 98,488% nominalnog iznosa. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 6,00% godišnje, uz prinos do dospijeća od 6,20%. Obveznica dospijeva 26. siječnja 2024.

U srpnju 2013. godine na domaćem tržištu kapitala plasirane su obveznice u iznosu od 2,75 milijardi kuna s dospijećem 10. srpnja 2018. po cijeni od 99,957% nominalnog iznosa i obveznice u kunskoj protuvrijednosti od 750 milijuna EUR-a po cijeni od 99,919% nominalnog iznosa s dospijećem 10. srpnja 2024.

Primici od zaduživanja ostvareni su u iznosu od 12,4 milijardi kuna od čega na primljene kredite i zajmove od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada otpada 827,3 milijuna kuna, na primljene kredite i zajmove od kreditnih i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru 10,1 milijuna kuna, a na primljene kredite i zajmove od kreditnih i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora 11,6 milijardi kuna.

U strukturi primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada najveći udio imaju Zajam za Projekt sufinanciranja EU ISPA-IPA 2007.-2011. u iznosu od 199,9 milijuna kuna financiran od strane Europske investicijske banke, Zajam za projekt financiranja zdravstvenih ustanova u RH, CEB br. F/P 1576 u iznosu od 107,1 milijuna kuna financiran od strane Razvojne banke vijeća Europe te Zajam za Projekt zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području IBRD 7640 (II faza) u iznosu od 97,6 milijuna kuna financiran od strane Svjetske banke.

U strukturi primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora na računima primljenih kredita od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora evidentirano je refinanciranje kreditnih obveza brodogradilišta osiguranih državnim jamstvima u iznosu od 4,4 milijarde kuna, a koje su preuzimanjem prenijete u javni dug države. Sa svrhom sanacije zdravstvenih ustanova podignuta su tri dugoročna kredita u ukupnom iznosu od 3,3 milijarde kuna. Nadalje, na računima primljenih kredita od inozemnih kreditnih institucija evidentirana su dva inozemna kredita: Merrill Lynch London povučen u ožujku 2013. godine u iznosu od 200 milijuna EUR-a, te kredit od Goldman Sachs Group, Inc. u iznosu od 200 milijuna EUR-a povučen u prosincu 2013. godine.

Ukupni primici od finansijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu od 42,9 milijardi kuna što je za 8,7 milijardi kuna više u odnosu na plan 2013. Navedeno je rezultat emisije obveznica u studenom 2013. u iznosu od 1,75 milijardi USD sa svrhom stjecanja sredstava za povrat državnog duga čije je dospijeće u slijedećoj proračunskoj godini. Navedeno je u skladu s člankom 77. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08 i 136/12). Devizna sredstva od prodaje obveznica deponirana su u Hrvatskoj narodnoj banci od čega je 1,0 milijarda EUR-a 19. prosinca 2013. i oročena, a dio sredstava ostao je na deviznom računu kao a vista depozit.

Primljene otplate (povrati) glavnice danih zajmova u razdoblju od I.-XII. 2013. godine iznose 252,5 milijuna kuna, a **primici od prodaje dionica i udjela u glavnici** 45,5 milijuna kuna.

U razdoblju od I.-XII. 2013. godine **izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova** iznose 21,8 milijardi kuna od čega su **izdaci za dane zajmove** 8,8 milijardi kuna, **izdaci za dionice i udjele u glavnici** 875,4 milijuna kuna, **izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova** 8,1 milijardi kuna, a **izdaci za otplatu glavnice za izdane vrijednosne papire (obveznice u zemlji)** 4 milijarde kuna.

Sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine, br. 114/10 i 31/11) na računima danih zajmova kreditnim institucijama u javnom sektoru, iskazano je oročenje dijela sredstava ostvarenih emisijom obveznica iz studenog 2013. u iznosu od 7,6 milijardi kuna.

U strukturi izdataka za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova, 872,4 milijuna kuna odnosi se na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada, a za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od

kreditnih i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru izdvojeno je 249,5 milijuna kuna. Nadalje na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora otpada 7,0 milijardi kuna od čega se 6,8 milijardi kuna odnosi na otplatu glavnice primljenih kredita od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora. Najveći iznos na računima otplate glavnice primljenih kredita od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora odnosi se na refinanciranje kreditnih obveza brodogradilišta u iznosu od 4,4 milijarde kuna te otplate glavnice tri sindicirana kredita u iznosu od 1,2 milijarde kuna.