



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/158

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 13. studenoga 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora, dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. studenoga 2014. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafru, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-06/09
Urbroj: 50301-21/21-14-2

Zagreb, 13. studenoga 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 73/2013) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o prethodnoj suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Antu Kotromanovića, ministra obrane, Višnju Tafru, zamjenicu ministra obrane, te Sunčanu Vukelić i Zorana Drču, pomoćnike ministra obrane.


PREDSJEDNIK
Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE
U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU**

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Zaključivanjem Vojno-tehničkog sporazuma između Savezne Republike Jugoslavije i NATO-a omogućeno je raspoređivanje Snaga za Kosovo (Kosovo Force – KFOR) na područje Kosova pod mandatom Ujedinjenih naroda u skladu s Poglavljem VII. Povelje Ujedinjenih naroda i Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda (UNSCR 1244).

NATO provodi operaciju potpore miru KFOR na Kosovu (u daljnjem tekstu: operacija KFOR) u potpori širih međunarodnih napora za izgradnju mira i stabilnosti u okruženju. Temeljne zadaće KFOR-a su sprječavanje obnavljanja neprijateljstava, izgradnja sigurnog okruženja, uključujući javni red i mir, potpora međunarodnim humanitarnim naporima i osiguravanje provedbe potpisanih sporazuma.

Nakon proglašenja Deklaracije o nezavisnosti Republike Kosovo 17. veljače 2008. godine NATO je potvrdio nastavak operacije KFOR-a na Kosovu na temelju Rezolucije 1244 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, sve dok Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda ne odluči drugačije.

Od lipnja 2008. godine NATO na Kosovu provodi novu zadaću usmjerenu na potporu razvoja profesionalnih i višenacionalnih snaga sigurnosti, Kosovskih snaga sigurnosti (Kosovo Security Force – KSF). Zacrtna brojčana veličina KSF-a je 2500 aktivnih i 800 pričuvnih pripadnika. NATO i KFOR nastavljaju suradnju s Ujedinjenim narodima, Europskom unijom i osobito s EULEX-om (European Union Rule of Law Mission in Kosovo) i drugim međunarodnim čimbenicima u potpori razvoja stabilnoga, demokratskoga, višenacionalnoga i mirnog Kosova. Kosovske snage sigurnosti dostigle su inicijalnu operativnu sposobnost u rujnu 2009. godine, a puna operativna sposobnost proglašena je od strane Sjevernoatlantskog vijeća 9. lipnja 2013. godine. Time je KSF postigao zacrtanu brojčanu veličinu i potrebnu razinu samoodrživosti.

Procijenivši da je situacija na Kosovu dovoljno stabilna, u lipnju 2009. godine donesena je odluka o postupnom smanjivanju vojnih snaga KFOR-a s dotadašnjih 16 000 na 2500 pripadnika operacije.

U skladu s postignutim napretkom u podizanju operativne sposobnosti KSF-a i općenito s poboljšanom sigurnosnom situacijom, postignut je dogovor o prilagodbi veličine snaga Kosova i transformaciji KFOR-a prema ulozi odvraćajuće prisutnosti (Deterrent Presence – DP). Trenutačno su snage KFOR-a u brojčanoj veličini od približno 4555 pripadnika iz 31 države¹.

Smanjivanje snaga odvija se u tri faze, pri čemu prijelaz u svaku pojedinu fazu mora odobriti Sjevernoatlantsko vijeće (NAC). Prva faza smanjenja (Transition to Gate 1) završena je 31. siječnja 2010. godine. Druga faza smanjenja (Transition to Gate 2) završena je 28. veljače 2011. godine. Aktualna procjena je kako sigurnosno stanje još uvijek ne omogućuje prijelaz u treću fazu (Gate 3) i smanjenje na ciljani broj sudionika operacije na 2500. Mogućnost prelaska na Gate 3 u prvom redu ovisit će o nastavku političkog dijaloga između Kosova i Srbije, stanju na sjevernom dijelu Kosova te dinamici razvoja kosovskih institucija, posebno Kosovskih snaga sigurnosti.

U kontekstu političkog dijaloga i izgradnje institucija prepreku predstavlja trenutačna institucionalna kriza zbog nemogućnosti okupljanja parlamentarne većine potrebne za formiranje vlade nakon održanih izvanrednih parlamentarnih izbora u lipnju 2014. godine.

Nasilne demonstracije u lipnju 2014. godine koje su bile popraćene i uspostavom novih barikada u Kosovskoj Mitrovici zbog kojih je Europska unija u drugoj polovici srpnja 2014. godine morala pozvati na sastanak u Bruxelles pregovarače u tehničkom dijalogu Republike Kosovo i Republike Srbije, upućuju na nedovoljnu stabilizaciju stanja sigurnosti.

Kroz NATO LN Office (NATO Ured za vezu) u Prištini NATO redovito prati situaciju na Kosovu i provodi procjenu političkog, gospodarskog i obrambeno-sigurnosnog sustava Republike Kosovo te aktivnosti vezanih za približavanje euro-atlantskim integracijama.

Što se tiče reforme obrambeno-sigurnosnog sektora, Vlada Republike Kosovo započela je 2013. godine proces preustroja Ministarstva Kosovskih snaga sigurnosti i Kosovskih snaga sigurnosti u Ministarstvo obrane i Oružane snage Republike Kosovo te je 4. ožujka 2014. godine donijela odluku o tome. Ta se odluka temelji na preporuci iz Strateškog pregleda sigurnosnog sektora, u kojemu su istaknuta tri osnovna cilja: 1) preuzimanje pune odgovornosti za sigurnost građana i Republike Kosovo; 2) nastavak euroatlantskih integracija; 3) osiguranje mira i stabilnosti u regiji.

Buduće Oružane snage Republike Kosovo trebale bi brojiti približno 5000 pripadnika djelatnoga i približno 3000 pričuvnog sastava. Misija budućih Oružanih snaga Republike Kosovo trebala bi biti obrana suvereniteta i teritorijalnog integriteta, potpora civilnim vlastima, potpora civilnoj zajednici i sudjelovanje u međunarodnim operacijama potpore miru.

NATO Odbor za politiku operacija (OPC) trenutačno radi i na tranziciji NATO-ova tima za savjetovanje i vezu (NLAT²) Kosovskih sigurnosnih snaga iz druge u treću fazu kada bi se trebao spojiti s NATO timom za savjetovanje (NAT) vladinih institucija. Time bi se postigla racionalizacija i izbjeglo preklapanje nadležnosti. Do spajanja bi moglo doći 2015. godine. NLAT je u prvoj fazi bio podređen Vrhovnom savezničkom zapovjedniku u Europi (Supreme Allied Commander Europe – SACEUR) i dio zapovjedništva KFOR-a, da bi prelaskom u drugu fazu nadležnost i financiranje preuzelo Međunarodno osoblje (IS) u NATO HQ.

¹ Službeni podatak Vrhovnog zapovjedništva savezničkih snaga u Europi (Supreme Headquarteres Allied Powers Europe – SHAPE) od 13. listopada 2014. godine

² U NLAT timu Republika Hrvatska trenutačno ima jednog časnika (druga rotacija) razine pukovnika koji je savjetnik za obuku i doktrinu.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u operacijama potpore miru u skladu je sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske, čime se naša država svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta u izgradnji i očuvanju međunarodne sigurnosti. Republika Hrvatska snažno podupire napore NATO-a, čiji je cilj održavanje sigurnosti na Kosovu. Postojeća kriza odvija se u neposrednom susjedstvu i na području u kojem Republika Hrvatska ima izražene političke, gospodarske i strateške interese. Situacija na Kosovu od iznimne je važnosti zbog izravnih reperkusija na odnose među državama regije jugoistočne Europe.

Slijedom navedenoga, do sada su Oružane snage Republike Hrvatske bile upućene u operaciju potpore miru KFOR na Kosovo temeljem:

1. Odluke od 15. srpnja 2008. godine (Narodne novine, broj 85/2008) kojom je u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu (KFOR) odobreno sudjelovanje do 20 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane.

2. Odluke od 27. svibnja 2011. godine (Narodne novine, broj 61/2011) kojom je u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu (KFOR) u 2011. i 2012. godini odobreno sudjelovanje do 25 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane.

3. Odluke od 7. prosinca 2012. godine (Narodne novine, broj 138/2012) kojom je u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu (KFOR) u 2013. godini odobreno sudjelovanje do 25 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane.

4. Odluke od 15. studenog 2013. godine (Narodne novine, broj 139/13) kojom je u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu u 2014. godini odobreno sudjelovanje do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane.

Prema Operativnom planu operacije (*OPLAN KFOR 11054*), zadaća hrvatskog kontingenta je zračni transport ljudi i roba te logistička potpora vlastitih snaga. U području operacije u listopadu 2014. godine nalazi se 16. hrvatski kontingent s 23 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Sastoji se od 10 pripadnika letačkog osoblja s dva helikoptera tipa Mi-171Sh, šest pripadnika zemaljskog osoblja i dva pripadnika Nacionalnog elementa potpore – NEP (koji se nalaze u kampu Bondsteel u Uroševcu) te pet pripadnika stožernog osoblja koji se nalaze u zapovjedništvu KFOR-a u Prištini.

Dio hrvatskoga kontingenta koji je smješten u bazi „Bondsteel“, po prelasku operacije u fazu GATE 3 premjestit će se na drugu lokaciju u području operacije. S obzirom na mogućnosti, ograničenja, zahtjeve i pravila za rad helikopterskih postrojbi, razmatraju se dvije moguće lokacije za baziranje helikopterskih snaga; prva je „kamp Novo Selo“, sjeverno od Prištine, a druga vojni dio prištinske zračne luke kojim se koristi KFOR.

Daljnji razvoj i uloga KFOR-a na Kosovu bit će praćena prilagodbom uloga i zadaća zahtjevima operacije imajući i dalje na umu da je operacija potpore miru na Kosovu održavanje sigurnog i stabilnog okruženja, u kojem će biti moguće pronaći održiva politička rješenja za aktualna pitanja. KFOR jednako tako podupire i razvoj profesionalnih, demokratskih i multietničkih sigurnosnih struktura na Kosovu (*KSF Kosovo Security Force*). U skladu s time, Republika Hrvatska je svoju predanost regionalnoj stabilnosti i ispunjenju zadaća operacije potpore miru iskazala i upućivanjem časnika na višu savjetničku poziciju u NATO timu za vezu i savjetovanje³ Kosovskih snaga sigurnosti.

U ovisnosti o procesu razvoja nacionalnih sposobnosti, nastaviti će se ispitivati mogućnosti doprinosa na području sposobnosti ranog upozorenja radi podizanja ukupnih sposobnosti savezničkih snaga u području operacije.

Kako bi se nastavio dosadašnji angažman i ostvarila mogućnost proširenog doprinosa operaciji predlaže se donošenje odluke kojom bi se odobrilo upućivanje do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane u operaciju potpore miru KFOR na Kosovu u 2015. godini.

Nastavkom sudjelovanja Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu osigurao bi se kontinuitet daljnjeg doprinosa Republike Hrvatske u izgradnji stabilnog i sigurnog okruženja na Kosovu i u regiji te dodatno profilirala Republika Hrvatska kao odgovorna i proaktivna članica NATO saveza koja preuzima dio tereta u naporima za izgradnju mira i sigurnosti u svijetu.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama financijskoga plana Ministarstva obrane za 2015. godinu.

³ NATO Liaison and Advisory Team – NLAT; NLAT podupire konceptualno doktrinarni razvoj strateške i operativne razine Kosovskih snaga sigurnosti. Od 28. ožujka 2014. godine NLAT je izravno podređen Međunarodnom osoblju NATO HQ.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 73/2013) na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici održanoj _____ 2014. donio je

ODLUKU**O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE
U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU****I.**

U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2015. godini do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da, do 31. ožujka 2016., izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik Hrvatskoga sabora
Josip Leko**

KLASA:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu. Pravni temelj za donošenje odluke Hrvatskoga sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske, koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/2013), u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2015. godini do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2016. izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

Točkom III. određuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



Republika Hrvatska
Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine" broj 73/13.), donosim

ODLUKU
o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu u 2015. godini, u sastavu do 35 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

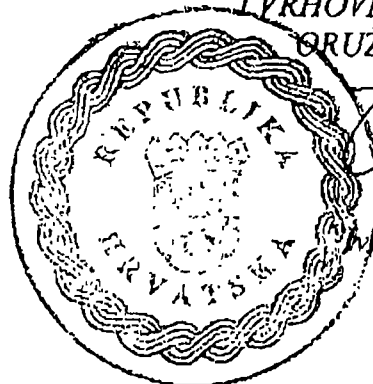
II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 807-03/14-03/12
URBROJ: 71-03/1-14-02

Zagreb, 3. studenoga 2014.

PREDSJEDNIK REPUBLIKE
I VRHOVNI ZAPOVJEDNIK
ORUŽANIH SNAGA



Prof. Josipović