



## HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-04/25

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 13. siječnja 2015.

### **ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA**

*u prilogu dostavljam, Izvješća o sastancima Europskog vijeća koja su održana u Bruxellesu tijekom 2014. godine, a koja je Hrvatskom saboru sukladno odredbi članka 11. stavka 3. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/13), dostavio predsjednik Vlade Republike Hrvatske.*

### **PREDSJEDNIK**

Josip Leko







VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
PREDSJEDNIK

Zagreb, 4. travnja 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primjena	04-04-2014	Org jed.
Klasifikacijski broj	022-03/14-09/09	65
Uradžbeni broj	50302-14-01	Pri Vrij

HRVATSKI SABOR  
g. Josip Leko,  
predsjednik Hrvatskoga sabora

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 20. i 21. ožujka 2014. godine održao u Bruxellesu.

S poštovanjem,

PREDsjEDNIK

Loran Milanović

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 20. i 21. ožujka 2014. godine



# **IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA,**

## **20. I 21. OŽUJKA 2014. GODINE**

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 20. i 21. ožujka 2014. godine održao u Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odboru za europske poslove 19. ožujka 2014. godine dostavila Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 20. i 21. ožujka 2014. godine u Bruxellesu.**

### **OPĆENITO**

Glavne raspravne teme dvodnevnoga sastanka Europskog vijeća, 20. i 21. ožujka 2014. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

#### **1. Strategija za rast, konkurentnost i zapošljavanje**

- **Europski semestar**
- **Industrijska konkurentnost**
- **Klima i energija**

#### **2. Vanjski odnosi**

- **Ukrajina**
- **EU- Afrika sastanak na vrhu**

Iako su glavne raspravne teme bile postizanje rasta, konkurentnosti i zapošljavanja (Europski semestar) te industrijska konkurentnost, pitanja klime i energetike, sastankom EV-a dominiralo je pitanje situacije u Ukrajini, odnosno na Krimu.

### **1. STRATEGIJA ZA RAST, KONKURENTNOST I ZAPOŠLJAVANJE**

#### **a) Europski semestar (ES)**

Sukladno planu puta ES-a, ovim je sastankom EV-a zaključena prva faza ovogodišnjeg ciklusa i šefovi država i/ili vlada su se još jednom osvrnuli na prioritete iz Godišnjeg pregleda rasta za 2014. g. EV je u sklopu rasprave o ES 2014. posebno naglasilo važnost jačanja politika koje pridonose konkurentnosti, podupiranja stvaranja novih radnih mesta i borbe protiv nezaposlenosti, pogotovo nezaposlenosti mladih kao i praćenja reformi za poboljšanje tržišta rada.

#### **b) Industrijska konkurentnost**

Tržišta rada u državama članicama pokazuju nesrazmjer ponude i potražnje. Uz rekordno visoku nezaposlenost, ponuda radne snage ne zadovoljava potrebe poslodavaca, a područja na koja se to najviše odnosi su znanost, tehnologija, inženjerstvo i matematika. EV je pozvalo na dodatna ulaganja upravo u navedena područja te na stvaranje radne snage sa znanjeni i vještinama potrebnima na tržištu rada. Koja su to konkretno znanja i vještine treba utvrditi u suradnji s gospodarstvom, koje najbolje može predvidjeti svoje sadašnje i buduće potrebe. Cilj je efikasno i otvoreno tržište rada koje nudi kompetentnu radnu snagu. To se može postići

reformom obrazovnog sustava odnosno jačanjem strukovnog obrazovanja te poticanjem mobilnosti i olakšavanjem uvjeta za njegovu praktičnu provedbu.

Glavna poruka EV je da je prilikom kreiranja politika kojima se utječe na tržište rada potrebno uključiti i gospodarstvo koje je generator rasta i kreator novih radnih mjesta.

Vezano uz industriju i konkurentnost, naglašeno je kako je njena revitalizacija i modernizacija prioritet. U tom smislu, naglašena je važnost međupovezanosti industrijske politike s ostalim politikama na razini EU te je istaknuto kako se ona u okviru globalnog (opskrbnog) lanca vrijednosti ne može gledati odvojeno od sektora usluga.. Jačanje investicija u sektoru inovacija i povezanost industrije i klimatsko-energetske politike također su od velikog značaja za poticanje konkurentnosti i rasta.

### c) Klima i energija

EV je naglasilo važnost povezanosti između strategije Europe 2020. - 2030., industrijske konkurentnosti, te klimatske i energetske politike. Potrebno je završiti proces stvaranja unutarnjeg energetskog tržišta u 2014., nastaviti razvijati energetsku infrastrukturu i uložiti daljnji napor za liberalizaciju tržišta, kako bi se postigla razina energetske učinkovitosti koja može dovesti do snižavanja cijena energenata u EU. Nadalje, energetska i porezna politika moraju osigurati jednakе uvjete tržišnog natjecanja za cijene energije, kako za industriju, tako i za kućanstva, te na kraju zaštiti ugroženog potrošača kroz određene mjere socijalne politike. EV je pozvalo na pojačavanje napora za razvoj daljnje diversifikacije opskrbe energijom i razvoj infrastrukture, nastavak razvoja obnovljivih izvora energije i drugih domaćih izvora energije te povećanje energetske učinkovitosti i pregovaračke snage EU.

EV je zatražilo od Komisije da provede detaljnu studiju energetske sigurnosti EU te da do lipnja 2014. dostavi sveobuhvatan plan djelovanja. EV nadalje potiče provedbu projekata od zajedničkog interesa, uz hitnu aktivaciju raspoloživih resursa EU, te mogućnost financiranja iz Europske investicijske banke (*European Investment Bank, EIB*) i Instrumenta za povezivanje Europe (*Connecting Europe Facility, CEF*).

Obzirom na glavne uzroke troškova i visokih cijena energije, EV poziva da se poduzmu mјere kroz:

- razvoj državnih potpora za obnovljive izvore energije,
- investiranje u energetsku učinkovitost,
- potpunije korištenje kapaciteta proizvodnje električne energije,
- promicanje domaćih resursa.

Države članice su pozvane poduzeti odgovarajuće mјere koje su najprikladnije u odnosu na njihove posebne okolnosti. Također je naglašena potreba koordinacije između država članica, kako bi se omogućilo postizanje ciljeva na razini EU.

EV traži od država članica da se preispitaju različite prakse, te da se pokuša utjecati na smanjenje cijena energija obzirom da se ista sastoji od više komponenti, na koje bi se moglo utjecati na nacionalnoj razini – troškovi mreže, porezi i pristojbe. Države članice su pozvane da razmjenjuju informacije o glavnim nacionalnim odlukama, uz napomenu da se poštuju nacionalne odluke o kombinaciji izvora energije.

Od ostalih tema EV pozdravlja dogovor postignut između Vijeća EU i Europskog parlamenta vezano za Jedinstveni rezolucijski mehanizam (*Single Resolution Mechanism, SRM*). Uspostavljanje SRM-a predstavlja ključan korak prema završetku bankovne unije. EV stoga naglašava važnost formalnog usvajanja Uredbe prije završetka ovog legislativnog ciklusa.

Zajedno s Međudržavnim sporazumom o transferu i ujedinjavanju doprimosa u Jedinstveni rezolucijski fond, SRM predstavlja ključan korak ka jačoj i stabilnijoj Ekonomskoj i monetarnoj uniji (*Economic and Monetary Union, EMU*).

Rasprava se također vodila oko Direktive o štednji kao jedne od zakonodavnih mjera EU koja bi trebala osigurati učinkovitu borbu protiv poreznih utaja i prijevara u području oporezivanja kamata na štednju isplaćenih fizičkim osobama. EV je pozvalo EK da zaključi pregovore oko Direktive do kraja godine. Također je pozvalo i Vijeće da osigura, s donošenjem Direktive o administrativnoj suradnji do kraja 2014., da pravo EU bude potpuno usklađeno s novim globalnim standardom za automatsku razmjenu informacija.

Također EV je usvojilo i zaključke o Cipru koji pozdravljaju pregovore ciparskih Grka i Turaka o ujedinjenju otoka, a na temelju Zajedničke izjave od 11. veljače 2014.g.

## **2. VANJSKI ODNOSI**

### **a) Ukrajina**

Rasprava o Ukrajini na sastanku EV održana je u strogom restriktivnom formatu za vrijeme večere (samo šefovi država i/ili vlada). Šefovi država i/ili vlada su prvo odobrili popis od 12 imena (8 koje je predložio EEAS te 4 koja je predložila UK), na koje se odnose restriktivne mjere zamrzavanja imovine i zabrane izdavanja viza. Radi se o osobama s Krima i iz Rusije koje su odgovorne za održavanje ilegalnog referenduma, kao i visokim predstavnicima vojne vlasti te administracije ruskog predsjednika i Vlade. Potom je održana sveobuhvatna rasprava o Ukrajini na kojoj su šefovi država i/ili vlada istaknuli kako je referendum na Krimu ilegalan i očito kršenje ukrajinskoga Ustava. Osudili su pripojenje Krima i Sevastopolja Rusiji te su poručili kako ga neće priznati. EK je pozvana da procijeni pravne posljedice pripojenja Krima te predloži brze ekonomske, financijske i trgovinske mjere u tom pogledu. EV je otkazalo održavanje sastanka na vrhu EU-RU koje je trebalo biti održano početkom lipnja u Sočiju te podržalo suspenziju pregovora o ruskom članstvu u OECD-u i IEA-u, a podržava i odluke skupine G7. Iskazana je potpora pokretanju OEES-ove promatračke misije u Ukrajini.

Šefovi država i/ili vlada istaknuli su posebice ekonomsku i financijsku potporu Ukrajini, a u tome su svjetlu drugoga dana EV potpisana politička poglavla Sporazuma o pridruživanju između EU i Ukrajine. S ukrajinske strane Sporazum je potpisao premijer Arsenij Jacenjuk, a s europske šefovi država i/ili vlada 28 država članica te predsjednik EV i predsjednik EK. Pozdravljena je namjera ukrajinskih vlasti da nastave s reformama, posebice ustavnima te da osiguraju uključenje svih strana u vladine strukture. Također je pozdravljena zaštita manjinskih prava te namjera provedbe istrage o kršenjima ljudskih prava kao borbe protiv ekstremizma. Također, ponovno je potvrđena potreba daljnog jačanja odnosa s Gruzijom i Moldovom. EV je odlučilo ubrzati potpisivanje Sporazuma o pridruživanju s ove dvije države, koje je sada predviđeno za lipanj o.g.

b) EU-Afrika

Predsjednik EV Van Rompuy je posebnu pozornost posvetio Srednjoafričkoj Republici i potrebi brzog pokretanja operacije Misije EU u Srednjoafričkoj Republici (*EU Mission to the Central African Republic, EUFOR CAR*). U tom kontekstu je spomenuo izvješća s terena o iznimno visokoj razini ekstremnog nasilja. Ističući nedostatnu potporu država članica operaciji EU, ponovio je ocjene izrečene na Vijeću za vanjske poslove da je u pitanju vjerodostojnost EU te pozvao države članice na ulaganje kolektivnih napora u popunjavanje snaga potrebnih za konačno pokretanje operacije. Predložena operacija, podsjetio je Van Rompuy, u potpunosti odgovara konceptu Zajedničke sigurnosne i obrambene politike.

EV je usvojilo i Zaključke o Šri Lanki u kojima potvrđuju predanost odgovornosti, pomirenju i poštivanju ljudskih prava u Šri Lanki te pozivaju na usvajanje Rezolucije Vijeća za ljudska prava koja bi omogućila međunarodnu istragu navodnih ratnih zločina počinjenih s obadvije strane.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**PREDsjEDNIK**

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
Z A G R E B , Trg Sv. Marka 6

Zagreb, 9. srpanj 2014.

Primljeno:	09-07-2014	
Klasifikacijska oznaka:		Org. jed.
022-03/14-04/15		65
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
50302-14-01	1	-

**HRVATSKI SABOR**  
**g. Josip Leko,**  
**predsjednik Hrvatskoga sabora**

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 26. i 27. lipnja 2014. godine održao u Ypresu i Bruxellesu.

S poštovanjem,

**PREDsjEDNIK**

Zoran Milanović

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 26. i 27. lipnja 2014. godine

# **IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA**

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 26. i 27. lipnja 2014. godine održao u Ypresu i Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odboru za europske poslove 13. svibnja 2014. godine dostavila pripremne dokumente, te 24. lipnja 2014. godine Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 26. i 27. lipnja 2014. godine.**

## **OPĆENITO**

Glavne raspravne teme sastanka EV, 26. i 27. lipnja 2014. godine u Ypresu i Bruxellesu, bile su sljedeće:

- 1. Područje slobode, sigurnosti i pravde**
- 2. Gospodarski rast, konkurentnost i stvaranje radnih mesta**
- 3. Institucionalne promjene**
- 4. Ostala pitanja (Ukrajina i Strateški program za Uniju u vrijeme promjena)**

Sastanak je započeo neformalnom večerom šefova država i/ili vlada (šdiv) održanom u Ypresu povodom obilježavanja 100. obljetnice početka Prvog svjetskog rata. Glavna tema večere je bila rasprava o strateškim smjernicama za nekoliko sljedećih godina.

Prije samoga početka službenog sastanka EV 27. lipnja, održana je ceremonija potpisivanja sporazuma o pridruživanju s Moldovom, Gruzijom i Ukrajinom, uključujući i Sveobuhvatni sporazum o slobodnoj trgovini (DCFTA), pri čemu su s Ukrajinom potpisani preostali dijelovi sporazuma o pridruživanju, budući da su politički dijelovi Sporazuma potpisani 21. ožujka 2014. Sva tri predsjednika (Garibašvili, Leanca i Porošenko), ocijenili su taj događaj povijesnim trenutkom koji će zauvijek promijeniti odnose tih država s EU-om te ocijenili da je to ireverzibilni korak prema njihovoj integraciji u EU.

Usvojeni su zaključci s fokusom na sljedećim temama: 1. područje slobode, sigurnosti i pravde; 2. gospodarski rast, konkurentnost i stvaranje radnih mesta (Europski semestar te klima i energetika); 3. institucionalne promjene; 4. ostala pitanja (Ukrajina i Strateški program za Uniju u vrijeme promjena). EV predložilo je Jean-Claudea Junckera kao kandidata za mjesto predsjednika Europske komisije. EV je poduprlo i davanje statusa države kandidatkinje Albaniji.

## **1. PODRUČJE SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE**

Učinkovito funkcioniranje europskog pravosudnog prostora, uz poštivanje različitih pravnih tradicija država članica (DČ) ključno je za EU. U budućem razdoblju, aktivnosti na razini EU-a usredotočiti će se na unaprijeđenje jasnoće i dosljednosti europskog zakonodavstva za fizičke i pravne osobe, pojednostavljenje pristupa pravosuđu i uvođenje tehnoloških inovacija kroz sustav e-Pravosuđe. Unaprijeđenje sustava razmjene informacija među DČ, intenziviranje stručnog usavršavanja pravnih praktičara, kao i međusobno priznavanje odluka i presuda u građanskim i kaznenim stvarima treba dovesti do jačanja međugranične operativne suradnje među DČ.

U cilju zaštite prava građana, posebno djece, preispitati će se mogućnosti za unaprjedenje sustava izvršenja odluka u obiteljskim predmetima te građanskim i trgovackim predmetima s prekograničnim implikacijama.

U području kaznenog prava, nastaviti će se napor na jačanju prava žrtava, ali i postupovnih prava osumnjičenih ili optuženih osoba u kaznenim postupcima, dok će se u cilju zaštite finansijskih interesa EU-a nastaviti rad na uspostavi Ureda europskog javnog tužitelja.

Treba zaštititi ostvarivanje, ali i spriječiti zlouporabu jednog od temeljnih prava građana EU-a da se slobodno kreću, borave i rade u drugim DČ. EV poziva institucije EU i DČ da osiguraju odgovarajući zakonodavni i operativni okvir za ostvarivanje navedenih smjernica te će u 2017. godini provesti srednjoročnu procjenu ostvarenog napretka.

EV je odredilo strateške smjernice za zakonodavno i operativno planiranje u području slobode, sigurnosti i pravde, za poslije-Stokholmsko razdoblje. Ponovljena je predanost izgradnji unutarnjeg prostora sigurnosti, uz puno poštivanje temeljnih prava i prava građana, u vezi čega je navedena zaštita prava građana na slobodno kretanje od uočenih oblika zloupotreba. U tu je svrhu bila naglašena potreba usvajanja općeg okvira EU za zaštitu podataka, nadopuna Strategije o unutarnjoj sigurnosti te jačanje uloga Frontexa i EU Koordinatora za borbu protiv terorizma.

Utvrđena je potreba aktivnijeg rada na sprječavanju radikalizacije, novačenja i terorizma. Istaknuta je potreba za boljom koordinacijom između agencija EU-a, a posebno važnih koordinacijskih uloga Europol-a i Eurojusta. Potaknut je daljnji tehnološki razvoj radi postizanja većeg nivoa sigurnosti, posebno u nadzoru i zaštiti vanjskih granica, pri čemu je navedena uloga nove agencije eu-LISA (*EU Agency for large-scale IT systems*). Naglašena je potreba daljnje izgradnje integriranog upravljanja granicama u vezi čega su navedeni: sustav registriranja putnika, sustav registriranja osobnih podataka putnika i sustav za registriranje ulazaka i izlazaka putnika, podržano je puno korištenje Eurosura te je navedena mogućnost za razvoj europskog sustava granične straže.

Naglašena je važnost nastavka rada na modernizaciji zajedničke vizne politike te potreba bolje schengenske konzularne suradnje. Naglašena je važnost područja migracija i azila posebno radi ujednačene provedbe pravne stečevine. Navedena je potreba šireg korištenja regionalnih programa zaštite te povećanje doprinosa naporima preseljavanja na globalnoj razini.

Navedena je važnost dobro usmjerjenih zakonitih migracija za ekonomski rast u EU, ali je u osnovi dano više pažnje nezakonitim migracijama. Istaknuto je nastojanje spašavanja ljudskih života ugroženih tijekom opasnih putovanja, ponajprije preko Sredozemnog mora, radi čega treba u cijelosti provesti zadaće koje je utvrdila posebna Radna skupina za Sredozemlje (*Task Force Mediterranean*). Temeljem globalnog pristupa migracijama i mobilnosti, naglašava se potreba razvoja daljnje suradnje s trećim državama te se jasno navode žarišna područja i problematične treće države. Kao i kod borbe protiv terorizma, naglašava se potreba integriranja unutarnjih politika, a posebno migracijske politike, u vanjsko djelovanje EU-a, što se donekle može smatrati novim konceptom.

## 2. GOPODARSKI RAST, KONKURENTNOST I STVARANJE RADNIH MJESTA

### Europski semestar

Unatoč najavama nekolicine DČ kako su spremne ponovno otvarati pitanje posebnih preporuka za DČ, EV je bez rasprave podržalo poglavje o Europskom semestru. Općenitim prihvaćanjem preporuka EV je zaključilo ciklus Europskog semestra za 2014. godinu.

Ponovljeno je da su jasno vidljive naznake gospodarskog oporavka EU-a, čemu je uvelike pridonijela suradnja DČ i Europske komisije unutar ovog procesa, ali određeni problemi, kao što su nezaposlenost i socijalna isključenost, i dalje su akutni. Pozdravljeni su napor DČ u

području ispravljanja makroekonomskih neravnoveža, kao i izlazak nekolicine DČ iz procedure prekomjernog deficit-a.

#### **Prikladnost propisa (REFIT)**

EV je na temelju Komunikacije Europske komisije, od 18. lipnja 2014., ocijenilo da je postignut napredak u provedbi Programa za prikladnije i učinkovitije propise (REFIT) na razini Europske komisije i drugih EU institucija te DČ. Smanjenje regulatornih prepreka trebao bi ostati prioritet u radu institucija, a to zahtijeva pojednostavljenje propisa i uklanjanje regulatornih prepreka te bolje korištenje procjene učinka propisa i naknadnog vrednovanja na razini EU i DČ.

Mjere za prikladnost propisa na EU razini trebale bi biti upotpunjene inicijativama DČ. U tom pogledu DČ bi trebale u provedbi zakonodavstva EU koristiti fleksibilnost regulatornih odredbi u korist malog i srednjeg poduzetništva. Pozvane su Europska komisija i druge EU institucije i DČ da nastave provedbu programa REFIT, vodeći računa o zaštiti potrošača i zaposlenih, kao i zaštiti zdravlja i okoliša.

#### **Klima i energetika**

EV primilo je na znanje napredak koji je ostvaren u vezi s klimatsko-energetskim okvirom do 2030. godine, u skladu s njegovim zaključcima iz ožujka ove godine, a u svrhu donošenja konačne odluke u listopadu ove godine. Naglasilo je važnost brzog razvoja ključnih elemenata okvira i važnost UN-ovog sastanka na vrhu o klimi u rujnu ove godine. Potvrđilo je da će posebni cilj EU-a za smanjenje emisija stakleničkih plinova do 2030. godine biti usklađen s dogovorenim ambicioznim ciljem EU-a do 2050. Također je istaknuto da očekuje predstavljanje pregleda Direktive o energetskoj učinkovitosti od strane Europske komisije, odnosno prijedloga na koji energetska učinkovitost može pridonijeti klimatskom i energetskom okviru do 2030. godine.

EV je naglasilo da će najkasnije u listopadu ove godine donijeti konačnu odluku o novom okviru klimatske i energetske politike te da će u cilju postizanja dogovorenog roka uložiti sve moguće napore.

### **3. INSTITUCIONALNE PROMJENE**

Na zatvorenom dijelu sastanka (tijekom ručka), šdiv dogovorili su da EV za mjesto predsjednika Europske komisije predloži bivšeg luksemburškog premijera Jean-Claudea Junckera. Zbog nepostojanja jedinstva među DČ, ovo je prvi puta da je ovakva odluka donesena glasovanjem. Protiv njega glasovale su Velika Britanija i Mađarska, temeljeći svoje argumente na činjenici da sustav „*Spitzenkandidata*“ nije dobar. Određeni ustupak učinjen im je na način da se, nakon uspostave novoga sastava Europske komisije, namjerava revidirati ovakav način imenovanja predsjednika Europske komisije.

### **4. OSTALA PITANJA**

#### **Ukrajina**

Nakon što su na marginama EV potpisani Sporazumi o pridruživanju s Gruzijom i Moldovom te ostatak Sporazuma o pridruživanju s Ukrajinom, na sastanku šdiv se obratio ukrajinski predsjednik Porošenko. Istaknuo je da je to povijesni dan za Ukrajinu, a potpisivanje Sporazuma o pridruživanju rezultat je sedmogodišnjega rada. Ukrajina će učiniti sve što je u njezinoj moći kako bi uspješno provela reforme te promijenila i modernizirala zemlju, ali za

to je prvo potreban mir. Ukrajina se trenutno nalazi u ratnom stanju („state of war“). Stoga je njegova prva inicijativa nakon inauguracije bio mirovni plan.

U raspravi koja je uslijedila DČ su izrazile potporu predsjedniku Porošenku i njegovim nastojanjima u provedbi mirovnog plana. Dana je podrška produžetku prekida vatre kako bi se dala mogućnost za pronalazak diplomatskog rješenja. Međutim ukoliko se to ne ostvari, postoji još jedan alat, a to su sankcije. Neke DČ izrazile su sumnju u istinsku dobru volju s ruske strane. Predsjednik Europske komisije Barroso dodatno je istaknuo da je u sklopu makroekonomskih pomoći isplaćena prva tranša u iznosu od 860 mil. € te je važno da bude efikasno utrošena.

Nakon odlaska predsjednika Porošenka, šdiv su dopunili izričaj u zaključcima o Ukrajini te je dodan novi paragraf :

EV podsjeća da Europska komisija, Europska služba za vanjsko djelovanje i DČ pripremaju ciljane mjere, u skladu sa zahtjevom upućenim u ožujku, kako bi se bez odgađanja mogli poduzeti daljnji koraci. S obzirom na to, EV očekuje da će se do ponedjeljka, 30. lipnja, poduzeti sljedeći koraci:

- dogovor o mehanizmu provjere, koji prati OEŠS, za primirje i za učinkovitu kontrolu granice;
- vraćanje pod nadzor ukrajinskih vlasti triju graničnih prijelaza (Izvarino, Dolžanskij, Krasnopartizansk);
- puštanje na slobodu talaca, između ostalog svih promatrača OEŠS-a;
- pokretanje značajnih pregovora o provedbi mirovnog plana predsjednika Porošenka.

EV naglašava svoju predanost ponovnom sastanku u bilo koje vrijeme u svrhu dalnjih značajnih mjera ograničavanja.

Predsjednik EV Van Rompuy i visoka povjerenica Ashton su dodatno potvrđili da Vijeće za vanjske poslove ne može donijeti odluku o dodatnim mjerama u trećoj fazi sankcija već samo u drugoj fazi. EV je jedina instanca koja može odlučiti o sljedećoj fazi sankcija.

### **Strateški program za Uniju u vrijeme promjena**

U tekstu su, kao glavni, horizontalni prioriteti, navedeni: jačanje gospodarstva s više radnih mesta; društva koju mogu osnažiti i štititi sve građane; sigurna budućnost s obzirom na energetiku i klimatske promjene; područje temeljnih sloboda u koje postoji povjerenje te učinkovito zajedničko djelovanje u svijetu. Vrijedi istaknuti da, unatoč prijedlozima većeg broja DČ, među kojima je bila i Hrvatska, politika proširenja nije posebno istaknuta u tekstu. Naglašeno je da EU mora svoje djelovanje fokusirati na područja u kojima može ostvariti bitni napredak, uz poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, a posebno je istaknuta mogućnost da određene države napredak mogu ostvarivati putem pojačane suradnje. Rasprava je bila fokusirana i na pitanje poštovanja Pakta o stabilnosti te na pitanje strukturnih reformi koje će omogućiti rast i održivi fiskalni sustav, korištenjem fleksibilnosti u postojećim pravilima u okviru Pakta o stabilnosti i rastu.

### **EV je bez rasprave prihvatio sljedeće dokumente:**

1. Izvješće Vijeća za opće poslove o preporukama za pojedinu državu
2. Zaključci Vijeća za opće poslove o Albaniji kojima se Albaniji dodjeljuje status države kandidatkinje za pristup Europskoj uniji.
3. Strategija Europske unije za pomorsku sigurnost

4. Zaključci Vijeća za vanjske poslove u razvojnog formatu o Godišnjem izvješću o razvojnoj pomoći EU-a.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
PREDSJEDNIK

Zagreb, 3. studeni 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	16-11-2014	Org. jed.
Klasifikacijska oznaka:		
022-03/14-04/21	65	
Uradžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50.302-14-01	1	-

HRVATSKI SABOR  
g. Josip Leko,  
predsjednik Hrvatskoga sabora

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 23. i 24. listopada 2014. godine održao u Bruxellesu.

S poštovanjem,



Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 23. i 24. listopada 2014. godine

# **IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA**

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 23. i 24. listopada 2014. godine održao u Bruxellesu, Vlade Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odboru za europske poslove 23. rujna 2014. godine dostavila pripremne dokumente, te 23. listopada 2014. godine Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 23. i 24. listopada 2014. godine.**

## **OPĆENITO**

Glavne raspravne teme sastanka EV, 23. i 24. listopada 2014. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

- 1. Okvir za klimatsku i energetsku politiku do 2030. godine**
- 2. Ekonomski pitanja**
- 3. Ostala pitanja (Ebola, Ukrajina, Moldova, Cipar, Strategija EU za jadransku i jonsku regiju, institucionalna pitanja)**

Svojim uvodnim govorima šefovima država i vlada (šdiv) obratili su se predsjednik EV Van Rompuy, predsjednik EK Barroso i predsjednik EP-a Schulz. Sva trojica zatražili su od šdiv donošenje ambicioznih ciljeva za klimatsko-energetski paket. PEV Van Rompuy je pri tome pozvao na spremnost za kompromis te pomirenje kratkoročnih interesa i dugoročnih ciljeva.

## **1. OKVIR ZA KLIMATSKU I ENERGETSKU POLITIKU DO 2030. g.**

Budući da se već u pripremnim sastancima EV (COREPER, Vijeće za opće poslove, sastanak sherpi i stalnih predstavnika pri EU) vidjelo da će biti vrlo teško postići sporazum koji bi zadovoljio sve države članice, pEV Van Rompuy održao je bilateralne sastanke s pojedinim državama članicama i nakon početka samoga sastanka EV.

EV je usvojilo zaključke o Okviru klimatske i energetske politike do 2030. kojim se utvrđuju ciljevi i arhitektura buduće klimatske i energetske politike EU, na temelju načela utvrđenih u zaključcima EV iz ožujka 2014. Glavni elementi dogovora o ovom složenom i zahtjevnom paketu obuhvaćaju sljedeće: obvezujući cilj smanjenja emisija stakleničkih plinova na razini EU za najmanje 40% do 2030. godine u odnosu na 1990. godinu, obvezujući cilj na razini EU od najmanje 27% udjela obnovljivih izvora energije te indikativni cilj na razini EU od najmanje 27% za poboljšanje energetske učinkovitosti do 2030. godine.

U svrhu postizanja sveukupnog cilja smanjenja emisija stakleničkih plinova od 40%, sektori koji su uključeni u sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova EU-a (EU ETS), trebat će smanjiti njihove emisije do 43% u odnosu na 2005. godinu, što će se postići promjenom godišnjeg faktora smanjenja ograničenja najviše dopuštene razine emisija s dosadašnjih 1,74% na 2,2%. Sektori koji su izvan sustava ETS-a, trebat će smanjiti emisije stakleničkih plinova do 30% u odnosu na 2005. godinu, a to je potrebno transponirati u ciljeve država članica. Sustav ETS-a bit će glavni instrument za postizanje cilja smanjenja emisija stakleničkih plinova, stoga je u zaključcima naglašena važnost njegovog reformiranja i jačanja, što se

namjerava postići uspostavom mehanizma rezerve za stabilnost tržišta, koju je EK predstavila u siječnju o. g., a njeno usvajanje se očekuje do kraja 2014.

U svrhu sprječavanja rizika izmjehanja industrije zbog klimatske politike, postojeće mјere besplatne dodjele emisijskih jedinica nastaviti će se primjenjivati kao potpora određenim sektorima, za koje postoji rizik od gubitka medunarodne konkurentnosti. S tim u vezi, uzet će se u obzir izravni i neizravni troškovi povezani s ugljikom, a isto će se uskladiti s instrumentom državnih potpora EU kako bi se osigurali jednaki uvjeti za sve. Povremeno će se preispitivati referentne vrijednosti za besplatne dodjele emisijskih jedinica u skladu s tehnološkim napretkom u pojedinim industrijskim sektorima. S tim u vezi, države članice s BDP-om po stanovniku ispod 60% prosjeka EU mogu odlučiti nastaviti s besplatnim dodjelama emisijskih jedinica energetskom sektoru do 2030. godine, za promicanje stvarnih ulaganja za modernizaciju energetskog sektora, a najviši dodijeljeni iznos besplatnih emisijskih jedinica ne bi smio prelaziti 40% jedinica dodijeljenih za dražbovnu prodaju državama članicama koje koriste tu mogućnost.

Predvidena je obnova finansijskog instrumenta NER300, čiji će se opseg proširiti, pa će se pored projekta za obnovljive izvore energije, primjenjivati i na projekte hvatanja i skladištenja ugljika, inovacije u vezi s niskom razinom ugljika u industrijskim sektorima te na male projekte. S tim u vezi, planira se povećati početna dodjela emisijskih jedinica na 400 milijuna emisijskih jedinica tzv. NER400.

Za rješavanje velikih dodatnih potreba za financiranje predvidenog smanjenja emisija stakleničkih plinova u državama članicama s BDP-om po stanovniku ispod 60% prosjeka EU, predviđena je i nova rezerva od 2% emisijskih jedinica sustava ETS-a. Glavna je svrha rezerve osnivanje fonda kojim će upravljati države članice korisnice uz uključivanje Europske investicijske banke u odabir projekata, a raspodjela sredstava temeljit će se na kombinaciji dva kriterija: 50% provjerenih emisija i 50% BDP-a, s tim da se predviđa mogućnost preispitivanja odabira projekata do kraja 2024. godine. U svrhu solidarnosti i rasta, predviđeno je da se 10% emisijskih jedinica sustava ETS-a koje služe za dražbu državama članicama, rasporedi među državama članicama čiji BDP po stanovniku nije premašio 90% prosjeka EU u 2013. godini, a ostatak emisijskih jedinica rasporedit će se među svim državama članicama na temelju provjerenih emisija bez smanjenja udjela emisijskih jedinica koje se prodaju na dražbi.

Kada je riječ o sektorima izvan sustava ETS-a, naglašava se da sve države članice trebaju doprinijeti ukupnom smanjenju emisija stakleničkih plinova u EU do 2030. godine u rasponu ciljeva od 0% do -40% u odnosu na 2005. godinu. S tim u vezi, nastaviti će se primjenjivati metodologija utvrđivanja nacionalnih ciljeva smanjenja emisija stakleničkih plinova za sektore prema Odluci EK o raspodjeli tereta do 2020. godine, pri čemu se opterećenje raspoređuje na temelju relativnog BDP-a po stanovniku što je bio i kriterij za koji se zalagala RH.

Kada je riječ o ciljevima za države članice čiji je BDP po stanovniku iznad prosjeka EU, ciljevi trebaju odražavati troškovnu učinkovitost, odnosno prilagodba na njih treba se provoditi na pošten i uravnotežen način. Pored toga, predviđeno je jačanje postojećih instrumenata fleksibilnosti u sektorima izvan sustava ETS-a, kao i uspostava nove fleksibilnosti u ostvarenju ciljeva, za države članice čiji su nacionalni ciljevi smanjenja emisija stakleničkih plinova značajno iznad prosjeka EU, kao i za države članice koje nisu imale besplatnu dodjelu emisijskih jedinica za industrijska postrojenja u 2013. godini. To se

namjerava provesti putem ograničenog, jednokratnog smanjenja emisijskih jedinica ETS-a, a o tome će se odlučiti prije 2020. godine. U sektoru prometa, naglašena je važnost smanjenja emisija stakleničkih plinova, kao i rizika povezanih s ovisnošću o fosilnom gorivu u sektoru prometa, pa je potrebno preispitati instrumente i mjere u vezi s tehnološki neutralnim pristupom promicanja smanjenja emisija stakleničkih plinova i energetske učinkovitosti. S tim u vezi, zaključcima se podsjeća da država članica može odabrati uključivanje sektora prometa u okvir ETS-a na temelju postojećeg zakonodavstva. Time je državama članicama to ostavljeno kao mogućnost.

Što se tiče poljoprivrednog sektora i smanjenja emisija stakleničkih plinova, zaključcima se naglašava kako je nužno uzeti u obzir ciljeve ovog sektora, odnosno korištenje zemljišta, te usklađenost između sigurnosti proizvodnje hrane u EU i ciljeva u pogledu klimatskih promjena. Uključivanje korištenja zemljišta, promjena načina korištenja zemljišta i pošumljavanje, u postojeći okvir ublažavanja učinka stakleničkih plinova, namjerava se provesti prije 2020. godine.

EV je utvrdilo indikativni cilj na razini EU-a od najmanje 27% za poboljšanje energetske učinkovitosti do 2030., u odnosu na projekcije buduće potrošnje energije, na temelju sadašnjih kriterija. EK će predložiti prioritetne sektore u kojima je moguće poboljšati energetsku učinkovitost, pri čemu će se osigurati regulatorni i finansijski napor EU i država članica, koji će biti usmjereni na te sektore.

Nadalje, EV naglasilo je važnost povezanog unutarnjeg energetskog tržišta te podsjetilo na zaključke iz ožujka 2014. o njegovu dovršenju. Ostvareni su pozitivni koraci u području integracije regionalnih tržišta, ali EV poziva da se i dalje ulažu dodatni napor za uspostavu dobrog energetskog tržišta.

EK će uz potporu država članica poduzeti hitne mjere kako bi osigurala ostvarenje najnižeg cilja od 10% postojećih međusobno povezanih elektroenergetskih sustava najkasnije do 2020.

Nadalje, EV potiče olakšavanje provedbe projekata od zajedničkog interesa od strane država članica i EK, uključujući projekte utvrđene u Europskoj strategiji energetske sigurnosti. Posebna pozornost bit će posvećena najudaljenijim i/ili lošije povezanim dijelovima jedinstvenog tržišta poput Malte, Cipra i Grčke. EV poziva na daljnje mjere za smanjenje energetske ovisnosti EU i povećanje energetske sigurnosti.

S tim ciljem, EV naglašava važnost ključnih projekata od zajedničkog interesa u sektoru plina, kao što su koridor Sjever-Jug, južni plinski koridor i promicanje novih plinskih centara u južnoj Europi, kao i ključni infrastrukturni projekti kojima se poboljšava energetska sigurnost. EV poziva na uvodenje ciljanih mera, kao što su tehnički savjeti ili osnivanje multilateralnih radnih skupina za posebne spojne vodove s državama članicama kako bi se brzo riješili problemi u provedbi.

EV utvrdilo je da je potrebno razviti pouzdan i transparentan sustav upravljanja, koji će pomoći osigurati da EU ispunjava svoje ciljeve energetske politike, a zadatak nove EK je uspostava energetske unije, čiji je krajnji cilj održiva i sigurna energija za građane EU.

Važan dio teksta, naknadno ubačen na zahtjev mnogih država članica, je završetak točke 5. Zaključaka EV-a, u kojoj se kaže da EV mora opet raspravljati o pitanju ostvarivanja energetske sigurnosti u 2015. godini. S obzirom na sustav upravljanja, posebno je naglašeno da državama članicama i dalje ostaje sloboda pri izboru svojih izvora energije.

## **2. EKONOMSKA PITANJA**

EV podsjeća da i dalje postoji velika nezaposlenost, uz slabi rast BDP-a. Ključ za promjene moraju biti strukturne reforme i solidne javne financije, kao glavni preduvjeti za ulaganja. EV stoga pozdravlja inicijativu nove EK o mobiliziranju 300 milijardi € dodatnih sredstava iz javnih i privatnih izvora u razdoblju 2015-2017. te uspostavu EK-EIB Task Force u tu svrhu. PEK Barroso posebno je, tijekom svoje prezentacije, naglasio pitanje ulaganja i povjerenja ulagača iz SAD-a i Kine te važnost strukturnih reformi.

Iako to nije bilo predviđeno, Velika Britanija otvorila je pitanje uplate 2,1 milijarde € u proračun EU do 1. prosinca (u skladu s izmjenom proračuna br. 6/2014. na temelju novih izračuna temeljem statističkih podataka o BND-u). Zatražili su dodatno razmatranje ovoga pitanja na sastanku ministara financija prije bilo kakvih uplata, a poduprle su ga države članice koje također moraju izvršiti značajne uplate. Budući pEK Juncker posebno je podsjetio da Eurostat mora biti posve neovisno tijelo, a pEV Van Rompuy usprotivio se bilo kakvom tekstu u Zaključcima EV-a na ovu temu, također naglašavajući neovisnost Eurostata.

## **3. OSTALA PITANJA**

### **Ebola**

EV izražava zabrinutost zbog nastavka širenja epidemije ebole u zapadnoj Africi, sve većeg broja oboljelih i umrlih od zaraze. Zahvaljuje nevladinim i civilnim udrugama na doprinosu i naporima koje njihovi zdravstveni djelatnici ulažu u borbu protiv ove bolesti. Zajedno s UN-om, EU i njezine države članice iznimno su aktivne u mobilizaciji i osiguravanju jedinstvenog, globalnog odgovora na krizu, što uključuje angažman stručnog osoblja, donacije, opremanje i upravljanje radom pokretnih laboratorija za analizu krvnih uzoraka i testiranje na ebolu, izgradnju i opremanje centara za liječenje te osiguravanje zračnog i pomorskog prometa kroz jedinstveni EU mehanizam (*EU Comprehensive Response*). EU i njezine države članice dosad su uložile više od 600 milijuna EUR u borbu protiv ebole, izgradnju kapaciteta u regiji zahvaćenoj epidemijom, osiguranje reda i mira, te slanje lijekova, hrane i ostalih potrepština. EV pozdravlja odluku država članica da povećaju svoje finansijske donacije, kao i njihove napore da mobiliziraju zdravstvene i ostale djelatnike za odlazak u regiju i liječenje bolesti na terenu. EV pozdravlja dogovor postignut između država članica i EK vezano za osiguravanje medicinske evakuacije za međunarodne zdravstvene djelatnike u slučaju zaraze. EV imenovalo je novog povjerenika za humanitarnu pomoć, g. Christosa Stylianidesa, EU koordinatorom za ebolu, koji će koordinirati aktivnosti država članica, općih uprava EK i ostalih EU institucija s aktivnostima UN-a i ostalih međunarodnih organizacija.

EV ističe da epidemija predstavlja prijetnju gospodarstvu i stabilnosti u trima zahvaćenim državama, ali i regiji, općenito, stoga poziva Visoku predstavnici EU za vanjsku politiku da se izradi paket mjera kojima bi se adresirale šire političke, sigurnosne i ekonomske implikacije epidemije. Smatra da se samo zaustavljanjem epidemije na mjestu gdje je izbila može spriječiti njezino širenje u drugim dijelovima svijeta. Ponavlja da je s obzirom na slučajevе ebole evidentirane u Europi i pojedinim državama članicama potrebno zadržati visoki stupanj pripravnosti i naglašavati važnost prevencije.

## **Ukrajina**

EV posebno naglašava potrebu pridržavanja dogovora (Protokol i Memorandum iz Minska), na temelju poštivanja neovisnosti i teritorijalne cjelovitosti Ukrajine. Poziva Rusku Federaciju na poštivanje teritorijalne cjelovitosti Ukrajine i doprinos njezinoj političkoj stabilizaciji i gospodarskom oporavku. Ponovo naglašava da neće biti priznata aneksija Krima. S obzirom na restriktivne mjere uvedene prema RF, EV će i dalje pratiti situaciju u Ukrajini kako bi dalo upute o dalnjem postupanju u skladu s potrebama.

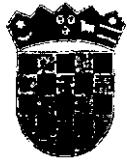
## **Moldova**

EV pozdravlja održavanje izbora u Moldovi kao važan korak na njezinom putu prema EU. Poziva sve političke snage na održavanje otvorene i poštene predizborne kampanje.

## **Cipar**

EV je izrazilo zabrinutost zbog napetosti u istočnom Sredozemlju te pozvalo Tursku da poštuje suverenitet Cipra u njegovom teritorijalnom moru te da poštije proglašeni gospodarski pojedini Cipra.

EV je zaključno poduprlo i Strategiju EU za jadransku i jonsku regiju (EUSAIR) te pozvalo na početak njezine provedbe. Također EV je usvojilo i odluku o imenovanju nove Europske komisije.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
PREDSJEDNIK

Zagreb, 23. prosinac 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA  
S S - HRVATSKI SABOR  
Z A G R E B, Trg Sv. Marka 6

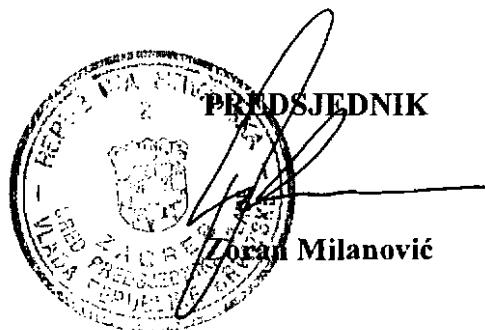
Prihvaćeno: 29-12-2014	D. d. jed.
Učesnička oznaka: 022-03/14-04/25	65
Urudžbeni broj: 50302-14-01	Pril. Vrij.
	1 —

HRVATSKI SABOR  
g. Josip Leko,  
predsjednik Hrvatskoga sabora

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se 18. i 19. prosinca 2014. godine održao u Bruxellesu.

S poštovanjem,



Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća, 18. i 19. prosinca 2014. godine

# **IZVJEŠĆE O SASTANKU EUROPSKOG VIJEĆA**

U pripremama za sastanak Europskog vijeća (EV) koji se 18. i 19. prosinca 2014. godine održao u Bruxellesu, Vlada Republike Hrvatske je temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013) nadležnom Odboru za europske poslove 17. studenog 2014. godine dostavila pripremne dokumente, te 17. prosinca 2014. godine Zaključkom Vlade usvojena Stajališta Republike Hrvatske za prethodno navedeni sastanak Europskog vijeća. Temeljem istog Zakona, a nastavno na članak 11., stavak 3., predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća, održanom 18. i 19. prosinca 2014. godine.**

## **OPĆENITO**

Glavne raspravne teme sastanka EV, 18. i 19. prosinca 2014. godine u Bruxellesu, bile su sljedeće:

- 1. Potpora rastu investicija**
- 2. Ukrajina**

Svojim uvodnim govorima šefovima država i vlada (šdiv) obratili su se predsjednik EV Tusk, i predsjednik EP-a Schulz. U svojem uvodnom govoru, Predsjednik EP-a Schulz rekao je da se i EP sada fokusira na te dvije teme te da će o situaciji u Ukrajini raspravljati u siječnju 2015. Izrazio je potporu Investicijskom planu predsjednika EK Junckera i istaknuo da je potrebno raditi na fiskalnoj konsolidaciji, ali su također vrlo važne investicije i rast, jer EU zaostaje za SAD-om i Kinom u području ulaganja, što će imati utjecaja i na konkurentnost u budućnosti. Vezano uz projekte, smatra da moraju biti različiti (obrazovanje, infrastruktura, željeznice, širokopojasni internet i sl.) te da je potrebno prekinuti začarani krug niskog rasta, niske inflacije i visoke nezaposlenosti. EP u potpunosti podržava investicijski plan, kao i sve ostale politike i projekte usmjereni na povećanje rasta.

Predsjednik EK Juncker uvodno je predstavio novi Investicijski plan. Na sastanku su sudjelovali i predsjednik Europske središnje banke (ESB) M.Draghi i predsjednik Europske investicijske banke (EIB) W. Hoyer.

## **1. Potpora rastu investicija**

Predsjednik EK Juncker istaknuo je da je Investicijski plan dobro prihvaćen i da ga je EK uspjela pripremiti u tako kratkom vremenu zbog dobre suradnje s EP-om. Plan se temelji na tri stupa: 1. koordinirana podrška investicijama, 2. obnovljena predanost za provođenje strukturnih reformi, 3. fiskalna odgovornost. Provedba je predviđena pomoću tri procesa: 1. povećanje izvora financiranja osnivanjem Europskog fonda za strateška ulaganja, 2. transparentni investicijski projekti i poboljšana tehnička podrška, 3. poboljšanje investicijskog okruženja uklanjanjem regulatornih prepreka na jedinstvenom tržištu. Projekti koji bi se mogli financirati bili bi u području strateške infrastrukture, obrazovanja, istraživanja i inovacija, obnovljive energije te energetske učinkovitosti, malih poduzeća i sl., a pri tome neće biti nacionalnih kvota. Moći će se financirati projekti koji podrazumijevaju veći rizik. Predsjednik EK Juncker je pozvao države članice da počnu pridonositi Fondu početkom iduće godine te je naglasio da će EK zauzeti povoljniji položaj prema tim doprinosima, odnosno da to neće potaknuti EK na poduzimanje aktivnosti u sklopu korektivnih mjera iz Pakta o stabilnosti i rastu. O tome će biti izrađene detaljne smjernice u siječnju 2015. Do lipnja 2015. mora se postići dogovor o usvajanju zakonodavnih prijedloga, ali će EIB započeti aktivnosti temeljem

vlastitih sredstava od siječnja iduće godine. Predsjednik EK Juncker istaknuo je i da će o napretku na ovom planu izvijestiti na svakom sastanku EV-a.

Što se tiče pravne definicije Fonda, tu se više radi o upravljanju računom za koji će se pružiti garancije iz proračuna EU, ali postojat će neovisni odbor koji će procjenjivati projekte, a onda će uprava EIB-a sastavljena od guvernera na kraju odlučiti o konačnom izboru.

Sve države članice pozdravile su investicijski plan i naglasile važnost da se kod izbora projekata poštuje transparentnost, da se izabiru kvalitetni projekti koji će privući privatne ulagače te da se izbor ne temelji na političkoj odluci i da se ne propisuju nikakve nacionalne kvote. Također naglašena je potreba usklađivanja ovoga plana s kohezijskim i strukturnim fondovima.

Zaključci Europskog vijeća dopunjeni su posebnim paragrafom o jačanju multilateralnog trgovinskog sustava i zaključivanju bilateralnih trgovinskih sporazuma s ključnim partnerima, čime se željela istaknuti važnost sklapanja nove generacije trgovinskih sporazuma koji u sebi sadrže i poglavje o ulaganjima. Prvi prijedlog Zaključaka sadržavao je vrlo općenitu poruku o zaključivanju sporazuma s ključnim partnerima, da bi kasnije verzije nacrta Zaključaka bile dopunjene eksplizitnim navođenjem Transatlantskog sporazuma o partnerstvu u trgovini i ulaganjima (TTIP) između EU-a i SAD-a, koji zauzima posebno mjesto među prioritetima, kako Vijeća, tako i EK i država članica. Usvojeni Zaključci EV-a tako sada sadrže poruku, s najviše političke razine, da EU i SAD moraju uložiti sve napore kako bi se ovi pregovori zaključili do kraja 2015. Time je poslana snažna politička poruka o važnosti ovih pregovora za rast i zapošljavanje, ali i za poticanje ulaganja.

## 2. Ukrajina

O dijelu Zaključaka posvećenih Ukrajini raspravljalo se tijekom večere. U vezi sankcija, općenito se smatra da sankcije funkcioniranju i da tu ne treba ništa mijenjati. Naravno, naglašeno je da EU ostaje posve otvorena po tom pitanju, tj. sve će i dalje ovisiti i o razvoju događaja. Trenutna slabost ruskog gospodarstva nije argument za ukidanje sankcija, nego bi argument za eventualno ukidanje trebalo biti ponašanje Rusije i poštovanje Sporazuma iz Minska. EV čestitalo je Ukrajini na novoj vladi i pozdravlja njezinu odlučnost u provođenju političkih i gospodarskih reformi. Nakon druge isplate 500 milijuna eura makrofinancijske pomoći u prosincu, EU i njegove države članice spremni su dodatno poticati i podupirati proces reforme u Ukrajini, zajedno s drugim donatorima te u skladu s uvjetima MMF-a. Vezano uz finansijsku pomoć Ukrajini važno je imati jasnu sliku o tome što je moguće u okviru proračuna EU-a imajući u vidu načelo uvjetovanosti i provedbu reformi u Ukrajini. PEV Tusk je naglasio da ne postoji mogućnost postizanja dugoročnog rješenja u Ukrajini ako bez jedinstva EU i snažnog stajališta prema Rusiji. Istaknuto je da postoji obveza da se o Rusiji i Istočnom partnerstvu raspravlja na strateški način, na sastanku EV-a u ožujku.

