



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Krapina

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKA SELJAČKA STRANKA

Krapina, studeni 2015.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	5
II.	REVIZIJA ZA 2014.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2014.	12
III.	MIŠLJENJE	18



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Krapina

KLASA: 041-01/15-03/6
URBROJ: 613-04-15-8

Krapina, 24. studenoga 2015.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKE SELJAČKE STRANKE ZA 2014.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) i odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatske seljačke stranke (dalje u tekstu: Stranka) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 1. lipnja do 24. studenoga 2015.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je svojstvo pravne osobe stekla u veljači 1990., upisom u Registar političkih stranaka, koji vodi Ministarstvo uprave. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Kralja Zvonimira 17. Djelokrug Stranke određen je Statutom i Programom, a rad i djelovanje Stranke su javni.

Prema Statutu, Stranka svojim djelovanjem promiče nacionalnu slogu, mir, pravicu i čovječnost. Brine o svim socijalno osjetljivim slojevima društva, o očuvanju nacionalnih, kulturnih, tradicijskih i ekoloških vrijednosti te slobodi vjeroispovijesti i pravu svakog čovjeka da poštujući prava drugih, uredi svoj život prema vlastitom izboru. Stranka je slijednik Hrvatske pučke seljačke stranke osnovane 1904., a od 1925. djeluje pod sadašnjim imenom.

Programom je utvrđeno da Stranka čini sve da se država izgradi na načelima čovječnosti, slobode, demokracije, mirotvorstva, znanja pravne države, socijalnih pravica, zaštite čovjekova zdravlja i zaštite čovjekove okoline te da njezine gospodarske temelje čine obiteljska gospodarstva, u smislu nauka braće Antuna i Stjepana Radića.

Statutom iz prosinca 2009. utvrđeni su naziv, sjedište i znak Stranke, zastupanje, ciljevi, način djelovanja i javnost rada, prava i obveze članstva, ustrojstvo, interesni oblici djelovanja, odnosno asocijacije, tijela upravljanja, trajanje mandata i opoziv, sredstva za rad te drugi uvjeti potrebni za članstvo i rad Stranke.

Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposobni hrvatski državljanin koji prihvaća programske ciljeve i Statut Stranke. Predsjednik ustrojstvenog oblika učlanjuje člana koji ima prebivalište na njegovom području. Ogranak, općinska, gradska i županijska organizacija mogu uskratiti primitak u članstvo, ali su o tome dužni obavijestiti Predsjedništvo Stranke te obrazložiti razloge. Stranka može imati i počasne članove. Rad Stranke obavlja se u okviru Središnjice, županijskih organizacija, organizacije grada Zagreba, drugih gradskih i općinskih organizacija te ogranaka prema kriterijima teritorijalne razine i funkcionalnosti, kojima se postiže decentralizacija odlučivanja i funkcioniranja, radi jačanja Stranke kao cjeline. Na području Republike Hrvatske ima 447 općinskih, 125 gradskih i 21 županijska organizacija koje zajedno imaju 1 969 ogranaka. Posebni oblici su organizacije Stranke u inozemstvu. Interesni oblici djelovanja (organizacije u okviru Stranke) su: Organizacija žena, Organizacija mladih, Sveučilišna organizacija te drugi oblici prema odluci Glavnog odbora (u veljači 2010. osnovana je Organizacija branitelja unutar Stranke pod nazivom Hrvatski sokol, a Odlukom iz siječnja 2014. interesni oblik djelovanja ugrađuje se u sve odredbe Statuta Stranke).

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su sljedeća tijela: Glavna skupština, Glavni odbor, Prošireno predsjedništvo, Predsjedništvo, Predsjednik, Politička povjerenstva, Stručno vijeće i županijska povjerenstva, Nadzorni odbor, Časni sud, Statutarno povjerenstvo, Klub saborskih zastupnika i druga tijela (savjetodavna tijela). Mandat članova tijela je četiri godine.

Glavna skupština je najviše tijelo Stranke, a čine ju izabrani predstavnici županijskih organizacija. Županijska organizacija na svakih upisanih 50 članova bira u Glavnu skupštinu po jednog predstavnika.

Donosi Statut, Program, Izborni program i druge akte, razmatra i usvaja izvješća koja podnosi Predsjednik i druga tijela Stranke te obavlja i druge poslove vezano uz djelovanje Stranke u skladu s odredbama Statuta.

Glavni odbor je najviše tijelo Stranke između dva zasjedanja Skupštine, a čine ga članovi Proširenog predsjedništva, državni tajnici, zamjenici župana, predsjednici i zamjenici predsjednika županijskih skupština, gradonačelnici, ravnatelji ravnateljstva stručnog vijeća i 30 izabраниh članova koje bira Glavna skupština. Utvrđuje prijedlog Statuta, Programske deklaracije i Izbornog programa, donosi strateške i programske smjernice, odluke o ustrojavanju regionalnih organizacija, donosi statutarne odluke koje se potvrđuju na Glavnoj skupštini, na prijedlog županijskih organizacija potvrđuje šest predstavnika županijskih organizacije koje su za županijske skupštine ostvarile najbolji izborni rezultat, donosi akte kojima se na opći način uređuju određena pitanja, donosi proračun prihoda i rashoda, odobrava završni račun, donosi odluke o žalbama, poslovnik o svom ustrojstvu i radu, utvrđuje liste kandidata za Hrvatski sabor i tekuću politiku Stranke, upravlja imovinom Stranke, utvrđuje predstavnike u tijelima izvršne vlasti te obavlja i druge poslove u skladu s programskim ciljevima, Statutom i odlukama Skupštine. Predsjednik Stranke ujedno je predsjednik Glavnog odbora.

Prošireno predsjedništvo čine članovi Predsjedništva, predsjednici županijskih organizacija, predsjednik Stručnog vijeća i po jedan predstavnik svake obvezne koordinacije. Provodi odluke i zaključke Glavne skupštine i Glavnog odbora, predlaže gospodarske, socijalne i druge programe, donosi poslovnik o svojem radu, u izvanrednim i hitnim slučajevima donosi odluke iz nadležnosti Glavnog odbora te obavlja i druge poslove predviđene Statutom, odlukama Glavne skupštine i Glavnog odbora.

Predsjedništvo Stranke čine Predsjednik, pet potpredsjednika, Glavni tajnik, predsjednici regionalnih organizacija, pet biranih članova Predsjedništva, saborski zastupnici, članovi Vlade Republike Hrvatske, župani, pet predstavnika županijskih organizacija koji su za županijske skupštine ostvarili najbolji izborni rezultat i predsjednici asocijacija. Predsjedništvo provodi odluke i zaključke Glavne skupštine i Glavnog odbora, vodi tekuću politiku, predlaže i provodi programe, donosi političke i druge odluke o pitanjima o kojima ne odlučuju Glavna skupština i Glavni odbor, predlaže proračun, brine za njegovo izvršavanje, utvrđuje prijedlog završnog računa, donosi Pravilnik o radu tajništva središnjice, Pravilnik o evidenciji članstva, Poslovnik o svom radu te obavlja i druge poslove predviđene Statutom, odlukama Glavne skupštine i Glavnog odbora.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, skrbi o cjelovitosti poslovanja te brine o poštivanju Statuta i zakonitosti rada, vodi politiku u skladu s programskim dokumentima, brine o izvršenju odluka Glavne skupštine, Glavnog odbora, Proširenog predsjedništva i Predsjedništva, samostalno parafira međustranačke sporazume i dogovore, a potpisuje kad ih prihvati Glavni odbor, brine o imovini i naredbodavac je o financijskim sredstvima, imenuje voditelja ureda Predsjednika, podnosi Glavnoj skupštini Izvješće o radu za mandatno razdoblje, saziva i predsjedava Glavnom odboru, Proširenom predsjedništvu i Predsjedništvu, predlaže kandidate za zastupnike u Hrvatski sabor i predstavnike u tijelima izvršne vlasti Republike Hrvatske te obavlja i druge dužnosti utvrđene zakonima, Statutom, odlukama Glavne skupštine, Glavnog odbora, Proširenog predsjedništva i Predsjedništva. Za svoj rad odgovoran je Glavnoj skupštini. Od veljače 2012., Predsjednik Stranke je Branko Hrg.

Politička povjerenstva (stalna ili povremena) analiziraju i donose političke odluke.

Stručno vijeće i županijska povjerenstva osnivaju se radi promicanja stručnog rada Stranke u promidžbi i obnašanju vlasti te pružanju stručne pomoći saborskim zastupnicima, vijećnicima i nositeljima izvršne vlasti.

Nadzorni odbor nadzire i prati provođenje Statuta i odluka središnjih tijela Stranke, financijsko-materijalno poslovanje, pregledava završni račun i podnosi Izvješće nadležnim tijelima Stranke. Sastoji se od pet članova i pet zamjenika.

Časni sud Stranke odlučuje u drugom stupnju o žalbama protiv odluka županijskih časni sudova, o izrečenim stegovnim mjerama, kao i protiv odluka o suspenziji u skladu s Pravilnikom koji donosi Glavni odbor. Sastoji se od pet članova i pet zamjenika.

Statutarno povjerenstvo dužno je davati obvezna tumačenja Statuta i drugih općih akata na zahtjev središnjih tijela Stranke. Za svoj rad odgovorno je Glavnoj skupštini. Sastoji se od pet članova i pet zamjenika.

Klub saborskih zastupnika Stranke ima svrhu da izabranim zastupnicima u Hrvatskom saboru omogući dogovaranje o zajedničkim stavovima u interesu Stranke te vodi brigu o sadržaju i načinu nastupanja zastupnika u radu Hrvatskog sabora.

Tajništvo je operativno i izvršno tijelo koje obavlja administrativno tehničke poslove za potrebe Stranke. Na čelu tajništva je Glavni tajnik koji organizira, koordinira i upravlja poslovima tajništva, surađuje s Predsjednikom i potpredsjednicima, priprema sjednice Skupštine, Glavnog odbora, Proširenog predsjedništva i Predsjedništva i obavlja druge dužnosti predviđene Statutom i odlukama Skupštine, Glavnog odbora i Predsjedništva. Od veljače 2012., Glavni tajnik je Ilija Čorić.

Uz Statut i Program doneseni su i drugi opći akti (Pravilnik o financijskom poslovanju, Pravilnik o organizaciji, radu i poslovanju tajništva Stranke, Pravilnik o radu tajništva središnjice Stranke, Pravilnik o postupku zbog disciplinske odgovornosti pred Časnim sudom), kojima je uređeno poslovanje Stranke.

Glavni odbor Stranke donio je Etički kodeks kojim je uređeno pokretanje i vođenje postupka zbog disciplinske odgovornosti člana Stranke pred Časnim sudom, disciplinske mjere, donošenje odluka u postupku i pravni lijekovi te donošenje odluke o udaljenju iz Stranke. Također je uređeno da je član Stranke dužan djelovati na ostvarivanju programskih ciljeva i zadaća Stranke, savjesno sudjelovati u radu Stranke i u tijelima u koja je izabran, čuvati čast, ugled i imovinu Stranke, njegovati korektne i tolerantne odnose u Stranci i pridržavati se Statuta, Programske deklaracije, Programa i odluka koje donose tijela Stranke te u javnim nastupima poštivati odluke većine. Kodeksom etike Stranke propisano je da su se zaposlenici i rukovoditelji političke stranke te članovi političke stranke dužni pridržavati Ustava Republike Hrvatske, Zakona o političkim strankama i etičkih načela. Djelatnici i dužnosnici Stranke upoznati su s Etičkim kodeksom, dok se drugi članovi upoznaju s temeljnim načelima Etičkog kodeksa u trenutku pristupanja Stranci.

Stranka je koncem 2014. imala jedanaest zaposlenika.

Planiranje

Financijski plan za 2014. donijelo je Predsjedništvo i Prošireno predsjedništvo u studenome 2013. Ukupni prihodi planirani su u iznosu 6.910.000,00 kn, a rashodi u iznosu 6.080.000,00 kn. Planirani su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 330.000,00 kn, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 4.200.000,00 kn, od članskih doprinosa u iznosu 600.000,00 kn, od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 250.000,00 kn te drugi prihode u iznosu 30.000,00 kn. U planiranim prihodima sadržan je i višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.500.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 5.110.000,00 kn, rashode za radnike u iznosu 900.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 10.000,00 kn te na rashode za donacije u iznosu 60.000,00 kn.

Godišnji program rada za 2014. donijelo je Predsjedništvo i Prošireno predsjedništvo u studenome 2013. Program sadrži opis ekonomskih i društvenih problema, kao što su izlazak iz dugotrajne ekonomske krize i osiguravanje dugoročno održivog ekonomskog rasta, otvaranje prostora za investicije u gospodarstvu i otvaranje novih radnih mjesta, ravnomjerni regionalni i ruralni razvoj, reformu javnog sektora, integraciju u veliko Europsko tržište te razvoj društva i društvenih djelatnosti u cjelini. Značajne aktivnosti usmjerene su na dinamičniji ruralni razvoj, očuvanje hrvatskog sela i proizvodnje hrane. Aktivnosti su većinom obavljene u skladu s planom i programom rada.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje i dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku.

Financijski izvještaji za 2014. te godišnje i polugodišnje Izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) u novcu od pravnih i fizičkih osoba, godišnji program rada i financijski plan objavljeni su na web-stranici Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 5.051.943,00 kn, što je za 1.634.784,00 kn ili 24,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi, u odnosu na planirane manji su za 1.858.057,00 kn ili 26,9 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	328.708,00	325.725,00	99,1
2.	Prihodi iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave	4.385.911,00	3.967.392,00	90,5
3.	Prihodi od članarina	716.141,00	652.737,00	91,1
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	866.021,00	27.315,00	3,2
5.	Drugi prihodi	389.946,00	78.774,00	20,2
	Ukupno	6.686.727,00	5.051.943,00	75,6

Vrijednosno značajnije smanjenje prihoda odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) koji su ostvareni za 838.706,00 kn ili 96,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

- Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu 325.725,00 kn, što je 6,4 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni su na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika u 2014., koju je donio Hrvatski sabor, Odbor za Ustav, poslovnik i politički sustav u prosincu 2013. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje imaju zastupnika u Hrvatskom saboru i nezavisni zastupnici koji su izabrani s nezavisnih lista. Stranka je navedene prihode ostvarila uplatama na žiro račun za jednog zastupnika u Saboru.

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 3.967.392,00 kn što je 78,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Stranka ostvaruje navedene prihode prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te na temelju pojedinačnih odluka predstavničkih tijela o financiranju Stranke. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su izabrani s nezavisnih lista. Stranka u predstavničkim tijelima općina, gradova i županija ima 793 vijećnika. U 2014. uputila je jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave zahtjeve i zamolbe za dostavu odluka o visini raspoređenih sredstava za redovno financiranje Stranke. Prema ustrojenoj evidenciji o naplati prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u čija su tijela imenovani pojedini članovi Stranke, trebalo je biti uplaćeno 4.132.264,00 kn, a uplaćeno je 3.967.392,00 kn što je za 164.872,00 kn ili 4,0 % manje.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu 652.737,00 kn, što čini 12,9 % ukupnih prihoda. Odnose se na prihode od članskih doprinosa u iznosu 645.497,00 kn i prihode od članarina u iznosu 7.240,00 kn.

Ostvareni su prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Statuta i Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke. Prihodi od članarina ostvareni su na temelju Odluke Glavnog odbora Stranke o visini i raspodjeli članarine članova Stranke iz prosinca 2006. kojom je visina godišnje članarine određena u iznosu 30,00 kn. Stranka je u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), vodila evidencije o primljenim članarinama u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. (obrazac E-G i obrazac E-M). Prihodi od članskih doprinosa ostvareni su na temelju Odluke o članskom doprinosu (dužnosničkoj članarini) iz prosinca 2012. kojom je određeno da članski doprinos uplaćuju članovi Stranke koji primaju plaću ili ostvaruju naknadu koja proizlazi iz mandata Stranke u zakonodavnoj, predstavničkoj i izvršnoj vlasti, tvrtkama, ustanovama, upravama, zavodima, nadzornim odborima i upravnim vijećima. Članovi Stranke koji primaju plaću (koja proizlazi iz mandata Stranke) u zakonodavnoj, predstavničkoj i izvršnoj vlasti, tvrtkama, ustanovama, upravama, zavodima, nadzornim odborima i upravnim vijećima članski doprinos uplaćuju u visini 3,0 % neto plaće mjesečno, a članovi Stranke koji ostvaruju naknadu za rad u vijećima, skupštinama, upravnim vijećima i nadzornim odborima institucija i ustanova u visini 10,0 % neto isplaćene predmetne naknade mjesečno.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu 27.315,00 kn, što je za 838.706,00 kn ili 96,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu i za 222.685,00 kn ili 89,1 % manje od plana. U ukupno ostvarenim prihodima imaju udjel 0,6 %. Ostvareni su na temelju odredbi članaka 10. i 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Za svaki primljeni dobrovoljni prilog (donaciju) izdaje se potvrda i zaključuje ugovor o donacijama te vodi evidencija u skladu s odredbama navedenog Pravilnika. Stranka je tijekom 2014. primila dobrovoljne priloge (donacije) od tri pravne osobe u iznosu 23.000,00 kn i jedanaest fizičkih osoba u iznosu 4.315,00 kn. Sve donacije ostvarene su u novcu i uplaćene su na središnji račun Stranke. Iznosi primljenih pojedinačnih donacija fizičkih i pravnih osoba u skladu su s iznosima koji su propisani odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu 78.774,00 kn, što je 1,6 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode od povrata sredstava članova Stranke za službena putovanja i troškova za zajedničko korištenje poslovnih prostora u iznosu 28.503,00 kn, druge nespomenute prihode u iznosu 45.060,00 kn (koalicijskih stranaka 30.562,00 kn i stranačkih kandidata u iznosu 14.498,00 kn), financijske imovine u iznosu 4.611,00 kn te na druge prihode u iznosu 600,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 5.983.195,00 kn, što je za 1.036.577,00 kn ili 14,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 96.805,00 kn ili 1,6 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	926.606,00	851.024,00	91,8
2.	Materijalni rashodi	5.836.090,00	4.878.932,00	83,6
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	1.893.621,00	459.871,00	24,3
2.2.	Drugi materijalni rashodi	3.942.469,00	4.419.061,00	112,1
3.	Rashodi amortizacije	186.463,00	98.636,00	52,9
4.	Financijski rashodi	25.837,00	14.468,00	56,0
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	42.106,00	139.835,00	332,1
6.	Drugi rashodi	2.670,00	300,00	11,2
	Ukupno	7.019.772,00	5.983.195,00	85,2
	Manjak prihoda	333.045,00	931.252,00	279,6

Vrijednosno značajnije smanjenje rashoda odnosi se na rashode za promidžbu i informiranje koji su ostvareni za 1.433.750,00 kn ili 75,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su smanjeni zbog manje ostvarenih prihoda za 24,4 % u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajnije povećanje rashoda odnosi se na rashode za donacije (pomoći) za 97.729,00 kn ili 232,1 % u odnosu na prethodnu godinu.

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 851.024,00 kn, što je 14,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na plaće u iznosu 717.887,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 120.137,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 13.000,00 kn. U odnosu na 2013., rashodi za zaposlene smanjeni su za 75.582,00 kn ili 8,2 %, zbog smanjenja broja zaposlenih. Koncem godine Stranka je imala jedanaest zaposlenih na neodređeno vrijeme. Tijekom 2014. plaće su obračunane i isplaćene u skladu sa zakonima i drugim propisima. Utvrđene su ugovorima o radu i odlukama Predsjednika Stranke i Glavnog tajnika. Doprinosi, porezi i prirez plaćeni su u propisanim rokovima i evidentirani su u odgovarajućim analitičkim evidencijama. Plaće i naknade evidentirane su u poslovnim knjigama na propisani način.

- Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu 459.871,00 kn, što je 7,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na prijenos sredstava drugima strankama (koalicijskim partnerima) za lokalne izbore u iznosu 179.364,00 kn, nabavu promidžbenog materijala (upaljači, olovke, majice, letci, licitarska srca) u iznosu 166.951,00 kn, usluge informiranja putem elektronskih medija (čestitke) u iznosu 55.839,00 kn, tisak u iznosu 42.623,00 kn te na druge usluge promidžbe kandidata za lokalne izbore u iznosu 15.094,00 kn.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 4.419.061,00 kn, što je 73,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 2.522.672,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 429.800,00 kn, naknade volonterima u iznosu 143.977,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 85.879,00 kn i druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 1.236.733,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi su rashodi za usluge u iznosu 2.522.672,00 kn, a odnose se na intelektualne i osobne usluge u ukupnom iznosu 1.035.058,00 kn (usluge prema ugovorima o djelu u iznosu 327.705,00 kn, druge intelektualne usluge u iznosu 303.508,00 kn, knjigovodstvene usluge u iznosu 150.000,00 kn, usluge agencije studentskog servisa u iznosu 147.974,00 kn, odvjetnika u iznosu 64.545,00 kn, usluge prema ugovorima o autorskom honoraru u iznosu 35.246,00 kn te usluge prevoditelja u iznosu 6.080,00 kn), usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 696.538,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 324.837,00 kn, druge usluge u iznosu 247.367,00 kn, komunalne usluge u iznosu 134.377,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 46.441,00 kn te na računalne usluge u iznosu 38.054,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju u iznosu 429.800,00 kn odnose se na rashode za energiju 241.050,00 kn (električnu energiju u iznosu 90.126,00 kn, gorivo u iznosu 81.926,00 kn i plin u iznosu 68.998,00 kn), uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 137.089,00 kn te na sitni inventar i auto gume u iznosu 51.661,00 kn (sitni inventar 43.517,00 kn i auto gume 8.144,00 kn).

- Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu 98.636,00 kn, što je 1,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Navedeni rashodi odnose se na amortizaciju uredske i računalne opreme, osobnih automobila i računalnih programa.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu 14.468,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 12.756,00 kn i zatezne kamate u iznosu 1.712,00 kn.

- Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu 139.835,00 kn, što je 2,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na donacije građanima (poplavljenim područjima, humanitarne akcije, roba za starije i nemoćne, prijenosnog računala župi Ivanec) u iznosu 61.027,00 kn te na druge donacije (udrugama i društvima) u iznosu 78.808,00 kn.

- Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2014. iznosi 931.252,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 1.870.960,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 939.708,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 2.190.122,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2014.	31. prosinca 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	1.023.251,00	1.195.447,00	116,8
2.	Financijska imovina	1.784.013,00	994.675,00	55,7
2.1.	Novac u banci i blagajni	1.552.137,00	781.775,00	50,4
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenika, te za više plaćene poreze i drugo	131.876,00	112.900,00	85,6
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	100.000,00	100.000,00	100,0
Ukupno imovina		2.807.264,00	2.190.122,00	78,0
3.	Obveze	330.280,00	644.390,00	195,1
4.	Vlastiti izvori	2.476.984,00	1.545.732,00	62,4
Ukupno obveze i vlastiti izvori		2.807.264,00	2.190.122,00	78,0

Ukupna vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2013. manja je za 617.142,00 kn ili 22,0 % u odnosu na stanje iskazano početkom 2014. Smanjenje vrijednosti imovine i obveza odnosi se na smanjenje novčanih sredstava za 770.362,00 kn ili 49,6 %.

Vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na uredsku opremu i namještaj u iznosu 1.976.379,00 kn, prijevozna sredstva u iznosu 828.709,00 kn, umjetnička djela u iznosu 698.655,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 105.645,00 kn, zemljište u iznosu 50.000,00 kn te ispravak vrijednosti proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 2.463.941,00 kn.

Vrijednost financijske imovine odnosi se na novac u banci i blagajni u iznosu 781.775,00 kn, potraživanja u iznosu 100.201,00 kn, udjele u glavnici u iznosu 100.000,00 kn te jamčevne pologe za najam automobila u iznosu 12.699,00 kn.

Obveze u iznosu 644.390,00 kn odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu 567.705,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 64.385,00 kn te druge obveze u iznosu 12.300,00 kn. U odnosu na prethodno razdoblje veće su za 314.110,00 kn ili 95,1 % zbog povećanja obveza prema dobavljačima koje su koncem 2014. iznosile 547.088,00 kn. Sve obveze su dospjele. Do konca lipnja 2015., ukupne obveze plaćene su u iznosu 346.720,00 kn ili 53,8 %.

Vlastiti izvori u iznosu 1.545.732,00 kn odnose se na višak prihoda u iznosu 939.708,00 kn i vlastite izvore u iznosu 606.024,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2014.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz prethodnog razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina i dobrovoljnih priloga (donacija). Također je obavljena provjera ulaznih računa te računska točnost dokumentacije u vezi rashoda za zaposlene, materijalnih rashoda te drugih rashoda. Obavljeni su razgovori s Glavnim tajnikom, tajnikom za tehničke poslove i osobom zaduženom za vođenje poslovnih knjiga Stranke. Provjereno je, jesu li financijski izvještaji i izvješće o donacijama za potporu političkog djelovanja objavljeni na web-stranici Stranke.

Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i rashodi te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom za 2014. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje te na poslovne prostore koje Stranka koristi.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013.

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Stranci je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti se odnose na sustav unutarnjih kontrola, računovodstveno poslovanje (poslovne knjige i financijski izvještaji, popis imovine i obveza, objava podataka), prihode (prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prihodi od članarina) te poslovne prostore koje Stranka koristi.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Stranka je dostavila očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, koja je preporuka u postupku izvršenja i prema kojim nalogima i preporukama nije postupljeno.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

- donesen je etički kodeks
- evidentiranje poslovnih promjena u blagajni obavljeno je na temelju prethodno kontrolirane dokumentacije
- financijski izvještaji objavljeni su u skladu s propisima
- ustrojena je evidencija o potraživanjima za sredstva iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u čijim predstavničkim tijelima su članovi Stranke
- izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) usklađeno je s podacima u poslovnim knjigama Stranke
- za prihode od članarina vođene su evidencije i izdavane potvrde o primitku članarina i članskih doprinosa
- za potraživanja od fizičke osobe u iznosu 97.110,00 kn (iz ranijih godina u iznosu 95.399,00 kn i iz 2014. u iznosu 1.711,00 kn), nisu poduzete mjere naplate, osim opomene pred tužbu za potraživanja u iznosu 52.402,00 kn

Preporuka u postupku izvršenja:

- odluke jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o raspoređivanju sredstava za financiranje rada Stranke i nadalje se prikupljaju

Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

- učinkovit sustav unutarnjih kontrola, s ciljem osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka i osiguranja kvalitete računovodstveno financijskog poslovanja Stranke, nije ustrojen
- financijski izvještaji nisu sastavljeni u skladu s propisima, jer podaci iskazani u financijskim izvještajima nisu usklađeni s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama
- popis imovine i obveza za 2014. je obavljen, ali nije usklađeno knjigovodstveno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom
- korištenje poslovnih prostora bez naknade nije evidentirano u poslovnim knjigama kao prihod od donacija.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Stranka prihvaća navode vezane uz izvršavanje naloga i preporuka Državnog ureda za reviziju.*

2. Sustav unutarnjih kontrola

2.1. Sustav unutarnjih kontrola osigurava ekonomično i učinkovito ostvarivanje ciljeva poslovanja, poštivanje zakonske regulative, sprječavanje i otkrivanje pogrešaka, kvalitetu računovodstvenih podataka, pravodobno pružanje financijskih i rukovodnih informacija, te povećava odgovornost osoba uključenih u raspolaganje imovinom. Za organizaciju i provođenje sustava unutarnjih kontrola, odgovoran je zakonski predstavnik Stranke. Prema odredbama Statuta, financijsko-materijalno poslovanje prati i nadzire Nadzorni odbor o čemu podnosi izvješća nadležnim tijelima Stranke. Nadzorni odbor je za 2014. obavio kontrolu, sastavio izvješće te utvrdio da je financijsko-materijalno poslovanje Stranke obavljano u skladu sa Statutom, Pravilnikom o financijskom poslovanju te zakonima i drugim propisima. Usvojio je financijska izvješća za 2014. i zadužio odgovorne osobe da otklone nepravilnosti u poslovanju Stranke za 2013. koje je utvrdio Državni ured za reviziju. Učinkovit sustav unutarnjih kontrola i nadalje nije uspostavljen, a posljedica slabosti sustava unutarnjih kontrola su nepravilnosti vezane uz planiranje i računovodstveno poslovanje (financijski plan, godišnji program rada, poslovne knjige, financijski izvještaji, popis imovine i obveza te potraživanja) i poslovne prostore koje Stranka koristi.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti učinkoviti sustav unutarnjih kontrola s ciljem osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka i osiguranja kvalitete financijsko-materijalnog poslovanja Stranke.

2.2. *Stranka prihvaća navode vezane uz ustroj učinkovitog sustava unutarnjih kontrola. U očitovanju navodi da nastoji sustav unutarnjih kontrola dići na višu razinu osposobljavanjem djelatnika i volontera Stranke koji rade izvan središnjice Stranke kroz koordinacije tajnika.*

3. Planiranje i računovodstveno poslovanje

3.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije.

U siječnju 2015. prestala je važiti Uredba o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14), a stupio je na snagu Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15) te Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15) koji propisuju postupanje vezano uz računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

- Financijski plan i godišnji program rada

Financijskim planom za 2014. ukupni prihodi planirani su u iznosu 6.910.000,00 kn, a rashodi u iznosu 6.080.000,00 kn. U planiranim prihodima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.500.000,00 kn. Financijskim planom prihodi, rashodi i financijski rezultat za 2014. nisu pravilno planirani, zbog uključivanja viška prihoda iz prethodnih godina u planirane prihode tekuće godine. Izmjene i dopune financijskog plana zbog značajnih odstupanja od plana tijekom godine, nisu donesene. Ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 5.051.943,00 kn i u odnosu na planirane manji su za 1.858.057,00 kn ili 26,9 %. Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na planirane prihode odnose se na prihode od donacija koji su planirani u iznosu 250.000,00 kn, a ostvareni u iznosu 27.315,00 kn, što je za 222.685,00 kn ili 89,1 % manje od plana kao i druge prihode koji su planirani u iznosu 30.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 74.162,00 kn, što je za 48.774,00 kn više od plana. Ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 5.983.195,00 kn i u odnosu na planirane manji su za 96.805,00 kn ili 1,6 %. Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na planirane rashode odnose se na rashode za donacije koji su planirani u iznosu 60.000,00 kn, a ostvareni u iznosu 139.835,00 kn, što je za 79.835,00 kn više od plana, dok rashodi amortizacije nisu planirani, a ostvareni su u iznosu 98.636,00 kn. Manjak prihoda tekuće godine ostvaren je u iznosu 931.252,00 kn i financiran je iz prenesenog viška prihoda. Izmjene i dopune financijskog plana, zbog odstupanja od plana, tijekom godine, nisu donesene.

Godišnji program rada Stranke donijelo je Predsjedništvo i prošireno Predsjedništvo Stranke u studenome 2013. Program sadrži opis ekonomskih i društvenih problema, kao što su izlazak iz dugotrajne ekonomske krize i osiguravanje dugoročno održivog ekonomskog rasta, otvaranje prostora za investicije u gospodarstvu i otvaranje novih radnih mjesta, ravnomjerni regionalni i ruralni razvoj, reformu javnog sektora, integraciju u veliko Europsko tržište te razvoj društva i društvenih djelatnosti u cjelini. Značajne aktivnosti usmjerene su na dinamičniji ruralni razvoj, očuvanje hrvatskog sela i proizvodnju hrane. Godišnji program rada ne sadrži iznos financijskih sredstava predviđenih za pojedine aktivnosti, kao ni ukupna financijska sredstva potrebna za realizaciju planiranih aktivnosti.

Godišnji program rada treba sadržavati opis glavnih aktivnosti, iznose potrebnih sredstava te izvore financiranja za tekuću godinu, kako bi se omogućilo upravljanje i kontrola financijskog poslovanja Stranke, te korištenje sredstava za ostvarivanje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.

Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, financijska sredstva, politička stranka može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke, odnosno programom rada i godišnjim financijskim planom.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje Izmjena i dopuna financijskog plana u slučaju odstupanja između planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda. Nalaže godišnjim programom rada planirati potrebna sredstva za financiranje pojedinih aktivnosti te izvore financiranja.

- Poslovne knjige i financijski izvještaji

U poslovnim knjigama za 2014. evidentirani su rashodi i obveze u iznosu 295.615,00 kn (za električnu energiju, vodu, usluge telefona, zakupnine, poštarinu, ugostiteljske usluge, objave oglasa te za nabavu robe za reprezentaciju) koji se odnose na poslovne događaje nastale tijekom 2013. Iz navedenih razloga su rashodi i obveze iskazane u 2014. veće za 295.615,00 kn. Odredbama članka 20. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija odnosno članka 26. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se rashodi priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

Podaci iskazani u financijskim izvještajima za 2014. nisu istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. U Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2014., imovina, obveze i vlastiti izvori iskazani su u iznosu 2.190.122,00 kn, a u poslovnim knjigama evidentirani su u iznosu 2.191.171,00 kn, odnosno za 1.049,00 kn manje. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 3. i 65. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija odnosno članaka 8. i 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, kojima je propisano da je neprofitna organizacija dužna prikupljati podatke i sastavljati knjigovodstvene isprave, voditi poslovne knjige te sastavljati financijske izvještaje na način kojim se omogućava provjera poslovnih događaja, utvrđivanje financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije, poštujući pri tome temeljna načela urednog knjigovodstva te da financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati rashode prema kriteriju nastanka poslovnih događaja u izvještajnim razdoblju na koje se odnose, neovisno o plaćanju. Nalaže se, financijske izvještaje sastaviti u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- Popis imovine i obveza

Stranka je u prosincu 2014. donijela odluku o osnivanju povjerenstva za popis imovine i obveza koje je odredilo da sve županijske organizacije obave popis imovine i obveza do konca prosinca 2014. te da se popisne liste dostave u tajništvo središnjice do konca siječnja 2015.

U središnjici i organizacijskim jedinicama obavljen je popis nefinancijske imovine, a pojedine popisne liste sadrže samo podatke u naturalnim, a ne i novčanim izrazima zbog čega je onemogućeno usklađenje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Navedeno nije u skladu s odredbama članka 13. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno članaka 19. i 20. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, kojima je propisano da je neprofitna organizacija dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste. Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

3.2. *Stranka prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju vezano uz donošenje financijskog plana i planiranja potrebnih sredstava u godišnjem programu rada, vođenja poslovnih knjiga i sastavljanja financijskih izvještaja te obavljanje popisa imovine i obveza.*

4. Poslovni prostori koje Stranka koristi

4.1. Rashodi za zakupnine i najamnine ostvareni su u iznosu 214.916,00 kn. Stranka je ranijih godina zaključila ukupno 33 ugovora o zakupu poslovnih prostora s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i organizacijskom jedinicom druge političke stranke.

Stranka koristi četiri poslovna prostora bez naknade (u 2014. plaćala je samo režijske troškove i održavanje), od čega su za dva poslovna prostora ranijih godina zaključeni ugovori s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a jedan poslovni prostor koristi bez zaključenog ugovora (na temelju zaključka tadašnjeg gradskog poglavarstva), dok je za jedan poslovni prostor zaključen ugovor o zakupu s organizacijskom jedinicom druge političke stranke.

Način i uvjeti redovitog godišnjeg financiranja i financiranje naknade troškova izborne promidžbe političkih stranaka iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisani su odredbama članaka 3. do 8. te 18. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Vezano uz financiranje političkih stranaka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, navedenim odredbama Zakona propisano je da se iste financiraju iz sredstava proračuna, dok davanje u zakup poslovnih prostora u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave političkim strankama bez naknade, spomenutim Zakonom nije propisano. Odredbom članka 22. istog Zakona, propisano je da se zabranjuje financiranje političkih stranaka i od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim u slučajevima i na način propisan ovim Zakonom. Iz navedenog proizlazi da korištenje poslovnih prostora u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade predstavlja donaciju iz zabranjenih izvora odnosno zabranjeni način financiranja.

Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora, politička stranka, nezavisni zastupnik, član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat, dužni su odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od osam dana od dana primljene uplate.

Za korištenje poslovnih prostora bez naknade, prema ugovoru o zakupu zaključenom s organizacijskom jedinicom druge političke stranke, trebalo je utvrditi koliko iznosi naknada za zakup prema tržišnoj cijeni te iskazati prihod od dobrovoljnog priloga (donacije).

Prema odredbi članka 10. stavka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, korištenje poslovnog prostora bez naplate na temelju/ili bez zaključenog ugovora, smatra se donacijom. Prema navedenim odredbama, dobrovoljnim priložima (donacijama) se smatraju povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranom s liste grupe birača te nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača i kandidatu, za njihov politički rad, odnosno za financiranje izborne promidžbe. Odredom članka 2. stavka 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisano je da se političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača mogu financirati iz sredstava državnog proračuna, kao i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na način i pod uvjetima utvrđenima ovim Zakonom.

Državni ured za reviziju nalaže kod korištenja poslovnih prostora postupiti u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

4.2. Stranka prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju vezano uz korištenje poslovnog prostora.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2013. utvrđene nepravilnosti koje se odnose na ustrojavanje učinkovitog sustava unutarnjih kontrola, vođenje poslovnih knjiga, sastavljanje financijskih izvještaja u skladu sa zakonima i drugim propisima, obavljanje popisa imovine i obveza te na evidentiranje prihoda od donacija za korištenje poslovnih prostora bez naknade, ponovljene su i u 2014. (točka 1. Nalaza)
 - Stranka je donijela godišnji Program rada i financijski plan za 2014. Godišnji program rada ne sadrži iznos financijskih sredstava potrebnih za financiranje planiranih aktivnosti, kao ni ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarenje planiranih aktivnosti. U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2014. evidentirani su i iskazani rashodi i obveze u iznosu 295.615,00 kn koji se odnose na poslovne događaje nastale u 2013. Podaci o ostvarenim prihodima i rashodima, kao i o imovini, obvezama i vlastitim izvorima iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. U Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2014., imovina, obveze i vlastiti izvori iskazani su za 1.049,00 kn manje u odnosu na evidentirane u poslovnim knjigama. Stranka je obavila popis imovine i obveza, ali zbog pojedinih popisnih lista koje sadrže samo podatke u naturalnim, a ne i novčanim izrazima, nije obavljeno usklađenje knjigovodstvenog stanjem sa stanjem utvrđenim popisom. (točka 3. Nalaza)
 - Stranka koristi četiri poslovna prostora bez naknade (tri na temelju zaključenih ugovora o zakupu iz ranijih godina i jedan bez ugovora). Korištenje poslovnog prostora bez naplate na temelju i/ili bez zaključenog ugovora, smatra se donacijom. Korištenje tri poslovna prostora bez naknade i to dva prema ugovorima o zakupu poslovnih prostora koji su zaključeni s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i jedan bez ugovora o zakupu, smatra se zabranjenim financiranjem, a za korištenje poslovnog prostora prema ugovoru o zakupu zaključenom s organizacijskom jedinicom druge političke stranke nije utvrđeno koliko iznosi naknada za zakup prema tržišnoj cijeni i nije iskazan prihod od dobrovoljnog priloga (donacije). (točka 4. Nalaza)

4. Stranka je svojstvo pravne osobe stekla u veljači 1990., upisom u Registar političkih stranaka. Svojim djelovanjem promiče nacionalnu slogu, mir, pravicu i čovječnost. Rad Stranke obavlja se u okviru središnjice, 21 županijske, 125 gradskih i 447 općinskih organizacija s ukupno 1 969 ogranaka. Statutom iz prosinca 2009., utvrđeni su naziv, sjedište i znak Stranke, zastupanje, ciljevi, način djelovanja i javnost rada, prava i obveze članstva, ustrojstvo, interesni oblici djelovanja, odnosno asocijacije, tijela upravljanja, trajanje mandata i opoziv, sredstva za rad te drugi uvjeti potrebni za članstvo i rad Stranke. Stranku predstavlja i zastupa Predsjednik. Od veljače 2012. Predsjednik je Branko Hrg. Stranka ima jedanaest zaposlenika. Doneseni su financijski plan i godišnji program rada. Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu 6.910.000,00 kn, a rashodi u iznosu 6.080.000,00 kn. U planiranim prihodima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.500.000,00 kn. Financijskim planom prihodi, rashodi i financijski rezultat za 2014. nisu pravilno planirani, zbog uključivanja viška prihoda iz prethodnih godina u planirane prihode tekuće godine. Izmjene i dopune financijskog plana tijekom godine nisu donesene, a odstupanja u ostvarenju prihoda i rashoda su značajna. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 5.051.943,00 kn, rashodi u iznosu 5.983.195,00 kn te manjak prihoda iznosi 931.252,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodne godine iznosi 1.870.960,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 939.708,00 kn. Prihodi ostvareni u iznosu 5.051.943,00 kn odnose se na prihode iz državnog proračuna u iznosu 325.725,00 kn, iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 3.967.392,00 kn, od članarina u iznosu 652.737,00 kn, od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 27.315,00 kn te na druge prihode u iznosu 78.774,00 kn. Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje rashoda redovnog poslovanja te ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i programom Stranke. Ostvareni rashodi u iznosu 5.983.195,00 kn odnose se na rashode za zaposlene u iznosu 851.024,00 kn, materijalne rashode u iznosu 4.878.932,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 98.636,00 kn, financijske rashode u iznosu 14.468,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu 139.835,00 kn te druge rashode u iznosu 300,00 kn. Na web-stranici Stranke objavljeni su financijski izvještaji, godišnji program rada, financijski plan te polugodišnje i godišnje izvješće o primljenim donacijama. Objavljeni podaci u financijskim izvještajima nisu istovjetni s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. Financijski izvještaji dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., planiranje i računovodstveno poslovanje te poslovne prostore koje Stranka koristi, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.