



P.Z. br. 34

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/105

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 21. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. studenoga 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, doc. dr. sc. Mihovila Škaricu, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, te Jagodu Botički, Marka Kovačića i Bernarda Gršića, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/90
Urbroj: 50301-24/04-16-4

Zagreb, 17. studenoga 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, doc. dr. sc. Mihovila Škaricu, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, te Jagodu Botički, Marka Kovačića i Bernarda Gršića, pomoćnike ministra uprave.



PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA
HRVATSKOGA SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA
HRVATSKOGA SABORA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 88. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Zakonom o ovlaštima Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 102/15), Vlada Republike Hrvatske je bila ovlaštena da svojim uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Pored ustavnog ograničenja, prema kojem Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlašt Vlade Republike Hrvatske da uređuje (samo) pitanja tekuće gospodarske politike bila je ograničena još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlašt samo u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Iznimno, Vlada Republike Hrvatske bila je ovlaštena da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Ovlašt Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora prestala je prema navedenom Zakonu 1. listopada 2016. godine, jer je toga dana istekao rok od godine dana kada je Vladi Republike Hrvatske dana ta ovlašt.

Predlagatelj ocjenjuje da mu i nadalje treba podijeliti zakonsku ovlašt za donošenje uredbi na temelju zakonske ovlašti, ali ograničeno kao i do sada - samo u razdoblju kada Hrvatski sabor redovito ne zasjeda te za razdoblje kada je Hrvatski sabor raspušten ili mu je istekao mandat.

S obzirom da je člankom 79. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, Vlada Republike Hrvatske će ovu ovlašt imati samo u razdoblju od 15. prosinca 2016. do 15. siječnja 2017. godine, te od 15. srpnja 2017. do 15. rujna 2017. godine.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se ovaj zakon donijeti po hitnom postupku kako bi se spriječilo nastajanje pravne praznine i Vladi Republike Hrvatske omogućilo da i ubuduće, kada je to nužno, donosi uredbe na temelju zakonske ovlasti.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAСТИ VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA
HRVATSKOGA SABORA**

Članak 1.

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, u razdoblju:

- od 15. prosinca 2016. do 15. siječnja 2017. i
- od 15. srpnja 2017. do 15. rujna 2017.

Članak 2.

Iznimno od odredbe članka 1. ovoga Zakona, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora pa do dana prvog zasjedanja novoizabranog Hrvatskoga sabora uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna te propisivanja poreza.

Članak 3.

Vlada Republike Hrvatske podnijet će Hrvatskome saboru izvješće o donošenju uredbe odmah nakon njezina donošenja, a na svaku sjednicu Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je na temelju ovlasti iz članka 1. ovoga Zakona donijela između dviju sjednica Hrvatskoga sabora, odnosno na prvo zasjedanje novoizabranog Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je donijela od dana podnošenja posljednjeg izvješća.

Članak 4.

Utvrđuje se da je Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 102/15) prestao važiti 1. listopada 2016. godine.

Članak 5.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. prosinca 2016. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Prema odredbi članka 1. Vlada Republike Hrvatske moći će u zakonodavnoj delegaciji uređivati pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor (to su prema odredbi članka 88. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave), samo u vremenu kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

S obzirom da je člankom 79. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, ovu ovlast Vlada Republike Hrvatske će imati u razdoblju od 15. prosinca 2016. do 15. siječnja 2017. te od 15. srpnja 2017. do 15. rujna 2017. godine.

Uz članak 2.

Iznimno, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora osim onih pitanja koja, prema odredbi članka 88. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Uz članak 3.

Vladi Republike Hrvatske propisuje se obveza da Hrvatskome saboru podnosi izvješće o uredbama koje je donijela prema odredbama članka 1. i 2. ovoga zakona.

Uz članak 4.

Odredbom članka 4. ovoga zakona utvrđuje se da je Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 102/15) prestao važiti 1. listopada 2016. godine.

Uz članak 5.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu predloženog zakona te se propisuje da ovaj zakon stupa na snagu 1. prosinca 2016. godine.