



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/16-01/108  
URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 21. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru "RESOLUTE SUPPORT" u Afganistanu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. studenoga 2016. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, te Tomislava Ivića, državnog tajnika u Ministarstvu obrane.

**PREDSJEDNIK**

  
**Božo Petrov**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/16-06/05  
**Urbroj:** 50301-29/09-16-2

**Zagreb,** 17. studenoga 2016.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, te Tomislava Ivića, državnog tajnika u Ministarstvu obrane.

**PREDSJEDNIK**  
  
Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA  
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI POTPORE  
MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU**

---

**Zagreb, studeni 2016.**

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA  
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI POTPORE  
MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu (u daljnjem tekstu: Odluka).

**II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA**

Neborbena NATO misija potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ (u daljnjem tekstu: RSM) započela je 1. siječnja 2015. nakon što je privedena kraju višegodišnja NATO vođena operacija ISAF. Prema planu operacije, u sastavu RSM-a nalazi se oko 13 000 pripadnika s bitno izmijenjenom zadaćom u odnosu na prethodnu operaciju ISAF. U okviru neborbene misije RSM, NATO s partnerima provodi obuku, savjetovanje i asistiranje Afganistanskih nacionalnih obrambenih i sigurnosnih snaga (*The Afghan National Defence and Security Forces – ANDSF*).

Pretpostavka i pravni okvir za daljnji angažman NATO-a u RSM-u od 1. siječnja 2015. bilo je potpisivanje Bilateralnog sigurnog sporazuma između Sjedinjenih Američkih Država i Islamske Republike Afganistan 30. rujna 2014. godine te SOFA-e (*Status of Forces Agreement*) između NATO-a i Islamske Republike Afganistana 30. rujna 2014. godine, ratificiranoga u parlamentu Islamske Republike Afganistan 27. studenoga 2014. godine.

Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda 14. prosinca 2014. godine jednoglasno prihvaćenom Rezolucijom 2189 odobrilo je misiju „RESOLUTE SUPPORT“ s posebnim naglaskom na važnost kontinuirane međunarodne potpore u stabilizaciji stanja u Islamskoj Republici Afganistanu. Republika Hrvatska, kao članica NATO-a, ostaje predana savezničkim naporima te nastavlja s angažmanom svojih snaga u RSM-u.

Republika Hrvatska nastavlja podržavati savjetovanjem Afganistanske nacionalne sigurnosne snage. Uz to se Republika Hrvatske obvezala i financijski dati potporu afganistanskim policijskim snagama s 500.000 USD na godišnjoj razini od 2015. do 2017. godine.

Sudjelovanje u operaciji ISAF Republika Hrvatska započela je u veljači 2003. godine upućivanjem voda Vojne policije do 50 pripadnika u suradnji sa Saveznom Republikom Njemačkom.

Doprinos je posebno povećan između 2007. i 2012. godine kada je na temelju odluka Hrvatskoga sabora broj pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji mogu biti angažirani u području operacije ISAF povećan sa 150 na 350 pripadnika.

Republika Hrvatska je od 2013. godine postupno smanjivala broj pripadnika u operaciji ISAF. Zajedno sa saveznicama Republika Hrvatska okončala je svoje sudjelovanje u operaciji ISAF potkraj 2014. godine te započela sa sudjelovanjem u neborbenoj misiji RSM početkom 2015. godine.

Do kraja 2015. godine, Republika Hrvatska sudjelovala je u RSM-u sa 115 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske (savjetničke zadaće i obuka) u području odgovornosti regionalnog zapovjedništva sjever TAAC-N (*Train Advise and Assist Command North*) te u području odgovornosti glavnog grada Kabula, TAAC-C (*Train Advise and Assist Command Capital*).

Okosnica dosadašnjeg angažmana Republike Hrvatske u Afganistanu bilo je upućivanje hrvatskih mentorskih odnosno savjetodavnih timova za obuku afganistanske vojske, mentorskih odnosno savjetodavnih timova za obuku civilne policije te drugih elemenata za obuku ANDSF-a, ali i snagama zaštite (*Force Protection*).

U 2016. godini, bilo je predviđeno postupno smanjivanje NATO snaga u misiji potpore miru RSM, kako bi nakon stjecanja potrebnih sigurnosnih preduvjeta, u 2017. godini mogla započeti provedba nove civilne misije. Na temelju prvobitnih planova, proces smanjenja snaga trebao je biti dovršen prelaskom u drugu fazu misije (dodatno smanjivanje snaga i premještanje u grad Kabul) krajem prvog ili početkom drugog polugodišta 2016. godine s dinamikom tranzicije koja bi se, u skladu s Planom operacije, rukovodila razvojem situacije na terenu u području operacije.

Hrvatski sabor je 25. rujna 2015. godine donio Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu (Narodne novine, broj 105/15) na temelju koje se u misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu u 2016. godini upućuje od 1. siječnja 2016. do 30. lipnja 2016. godine do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije, a od 1. srpnja 2016. do 31. prosinca 2016. godine do 70 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

Nakon donošenja Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu, dolazi do pogoršanja sigurnosne situacije u Afganistanu. Paralelno sa smanjivanjem potpore NATO snaga Afganistanskim nacionalnim obrambenim i sigurnosnim snagama (ANDSF), talibani/pobunjenici počeli su vršiti pojačan pritisak na ANDSF, nanoseći im sve veće gubitke. Pojavila se i potreba proširenja spektra pomoći NATO-a afganistanskim snagama sigurnosti radi smanjenja ugroze i od tzv. Islamske države.

Uslijed pogoršanja sigurnosne situacije u Afganistanu, Sjedinjene Američke Države najavile su u listopadu 2015. godine nastavak prisutnosti većeg broja snaga u Afganistanu u 2016. godini od inicijalno planiranoga. U tom smislu, Sjedinjene Američke Države su u 2016. godini nastavile sudjelovati u RSM-u s oko 9800 pripadnika, a nakon toga u 2017. godini bi se brojčana veličina smanjila na oko 5500 pripadnika.

Savezna Republika Njemačka kao vodeća nacija na sjeveru Afganistana gdje je smještena glavnina pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, najavila je da će nastaviti sudjelovanje u fazi 1 misije na sjeveru Afganistana. Istovremeno, nastavljena je rasprava o modalitetima tranzicije te prijelazu iz faze 1 misije (Kabul i četiri regionalna zapovjedništva) u fazu 2 misije (samo Kabul). Nakon detaljne analize NATO vojnih vlasti (*NMA-NATO Military Authorities*) preporučeno je da RSM do daljnjeg ostane u fazi 1, u skladu s Planom operacije (SACEUR's OPLAN 10312). Na sastanku ministara vanjskih poslova država članica NATO-a u prosincu 2015. donesena je i formalna odluka da RSM ostaje u fazi 1 (Kabul i 4 regionalna zapovjedništva). Od država članica Saveza i partnera koji sudjeluju u RSM-u očekivalo se da nastave s dosadašnjim doprinosom u brojčanoj veličini predviđenoj za fazu 1 RSM-a tijekom 2017. godine s ciljem daljnjeg usmjeravanja napora u otklanjanju postojećih nedostataka u sposobnostima ANDSF-a. Afganistanske sigurnosne institucije i dalje imaju ograničene sposobnosti u provedbi zadaća planiranja, programiranja te upravljanja ljudskim resursima. Sigurnosno stanje na terenu bit će ključno za ocjenu stanja na osnovi kojeg će se moći donijeti odluka o tranziciji misije iz faze 1 u fazu 2.

Zbog pogoršanja sigurnosne situacije u Afganistanu te promjene planova Saveznika, Hrvatski sabor je 20. lipnja 2016. godine donio Odluku o izmjeni Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru “RESOLUTE SUPPORT” u Afganistanu (Narodne novine, broj 58/16) kojom je omogućeno upućivanje do 95 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

U 2016. godini glavnina pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske i dalje se nalazila u sastavu Sjevernog zapovjedništva za obuku, savjetovanje i potporu (*Train Advise and Assist Command North – TAAC-N*) na području grada Mazar-e Sharifa. Oružane snage Republike Hrvatske nastavit će pridonositi i stožernim osobljem u sastavu Zapovjedništva misije (HQ RSM) u Kabulu te Obučnom središtu specijalne policije na području grada Kabula do kada to bude potrebno.

U kontekstu opće partnerske politike, Afganistan je država koja spada pod okrilje NATO partnerske politike prema “partnerima diljem svijeta” (*partners accross the globe*). Postojeći bilateralni dugoročni partnerski okvir suradnje NATO-a s Afganistanom poznat je pod nazivom *Enduring Partnership* i uključuje niz projekata i programa suradnje koji su za sada polučili ograničen uspjeh.

Na održanom NATO summitu u Varšavi u srpnju 2016. godine raspravljalo se o nastavku provedbe RSM-a u 2017. godini i potencijalno nakon toga, nastavku financijske podrške u pomoći održivosti afganistanskih nacionalnih obrambenih i sigurnosnih snaga (*Afghan National Defence and Security Forces – ANDSF*) od 2018. do 2020. godine te potvrdila dugoročna ambicija NATO-a za snažno političko partnerstvo s Afganistanom.

U okviru NATO-a planira se buduća civilna prisutnost NATO-a u Afganistanu nakon završetka misije RSM što će ojačati dugoročno političko partnerstvo NATO-a i Afganistana.

Uvažavajući sigurnosnu situaciju na terenu te odluke koje će donositi Sjevernoatlantsko vijeće, kao i ulogu Saveza u Afganistanu koja će se i u 2017. godini prilagođavati razvoju situacije, kako brojčano tako i strukturalno, ovom odlukom predlaže se da Oružane snage

Republike Hrvatske nastave sudjelovanje u RSM-u u 2017. godini s do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Nadalje, sve dok traje faza 1 RSM, glavnina snaga biti će u sastavu Sjevernog zapovjedništva za obuku, savjetovanje i potporu (Train Advise and Assist Command North-TAAC-N) na području grada Mazar-e Sharifa sve do zatvaranja kampa Marmal.

Po prelasku u fazu 2 operacije, snage će se postupno i u koordinaciji sa Saveznicima premještati prema gradu Kabulu. Osim navedenoga, pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske bit će i dalje raspoređeni i u sastavu Zapovjedništva misije (HQ RSM) te Obučnom središtu specijalne policije na području grada Kabula.

### **III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE**

Sudjelovanje u operacijama potpore miru najkonkretniji je doprinos Republike Hrvatske jačanju međunarodne stabilnosti i sigurnosti. Sudjelovanje u RSM-u komplementarno je i s ambicijom Republike Hrvatske u izgradnji i održavanju vlastite međunarodne vjerodostojnosti i odgovornosti te bitno pridonosi daljnjoj izgradnji političkog i vojnog kredibiliteta Republike Hrvatske unutar NATO saveza. Članstvom u NATO-u, Republika Hrvatska snažno doprinosi nacionalnoj sigurnosti, sigurnosti saveznika te općem položaju u međunarodnoj zajednici. Na taj način, Republika Hrvatska ujedno realizira svoj strateški interes, prepoznajući Savez kao najčvršće jamstvo sigurnosti i stabilan okvir za angažman u očuvanju i promicanju regionalne, europske i međunarodne sigurnosti te transatlantskog savezništva i partnerstva, čije vrijednosti i interese dijeli u potpunosti.

Republika Hrvatska profilirala se i potvrdila kao odgovorna članica NATO-a i međunarodne zajednice koja je spremna preuzeti dio odgovornosti u izgradnji održive sigurnosti i stabilnosti u Afganistanu, prvenstveno potporom razvoja afganistanskih nacionalnih sigurnosnih struktura i institucija koje su osnovni preduvjet za uspješno funkcioniranje, održavanje i širenje utjecaja središnje vlasti na područje cijeloga Afganistana.

Angažman Republike Hrvatske u okviru završene operacije ISAF, a koju je naslijedila misija RSM s novim mandatom, predstavljao je jedan od najsnažnijih doprinosa globalnoj borbi protiv međunarodnog terorizma.

Sudjelovanje u operacijama potpore miru pa tako i sudjelovanje u RSM-u izravno pridonosi transformacijskim procesima unutar Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Republika Hrvatska provodi kontinuirane prilagodbe obrambenog sustava kako bi Oružane snage učinila interoperabilnim snagama država članica NATO-a, ali i Europske unije. Suradnjom s ostalim članicama NATO-a u okviru RSM-a, Oružane snage Republike Hrvatske stječu važna iskustva iz područja planiranja i provedbe zajedničkih operacija multinacionalnih snaga na strateškim udaljenostima.

Republika Hrvatska iskazala se i kao vodeća nacija u dijelu zajedničkog angažmana država Američko-jadranske povelje (A-5), kako kroz operaciju ISAF (zajednički medicinski tim,

Škola vojne policije) tako i u okviru RSM-a (SAROC-Situacijsko operativno središte), čime je pridonijela euroatlantskoj perspektivi A-5 članica koje još uvijek nisu članice NATO-a.

U skladu s ciljem operacije, hrvatski kontingent svoje aktivnosti težišno usmjerava na obuku i razvoj sposobnosti afganistanskih snaga sigurnosti (vojska, policija, specijalne snage – ANSF), značajno podupirući razvoj samoodrživosti ANDSF i njihovo osposobljavanje za samostalnu provedbu zadaća.

Republika Hrvatska će u okviru RSM-a nastaviti svoj angažman u savjetničkim timovima ANDSF-a, snagama za zaštitu savjetničkih timova i savezničkih instalacija te na zapovjedno-stožernim dužnostima.

U skladu s Odlukom o izmjeni Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru “RESOLUTE SUPPORT” u Afganistanu (Narodne novine, broj 58/16) od 1. srpnja do 31. prosinca 2016. godine u operaciju RSM moguće je uputiti do 95 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

U skladu s navedenim predlaže se da Republika Hrvatska, kao i druge države članice Saveza te partneri, nastavi s doprinosom predviđenim za fazu 1 RSM-a.

Sve promjene u brojčanom sastavu hrvatskog kontingenta u RSM-u će se pravodobno koordinirati s nadležnim NATO zapovjedništvima te saveznicima.

Republika Hrvatska ostaje čvrsto predana savezničkim naporima u pružanju potpore Afganistanu te usvojenim načelima solidarnosti „zajedno unutra; zajedno van“.

Sudjelovanjem pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru “RESOLUTE SUPPORT” u Afganistanu u 2017. godini, Republika Hrvatska daje svoj doprinos očuvanju dosadašnjih postignuća RSM-a na području stabilizacije i izgradnje sigurnosti u Afganistanu s ciljem omogućavanja daljnjeg prijenosa odgovornosti za sigurnost Afganistana na ANDSF, u skladu s iskazanom predanošću Saveza tim ciljevima te se izravno pridonosi daljnjoj implementaciji našeg udjela u izgradnji stabilnosti Afganistana. Nastavit će se i s aktivnostima na izradi i prihvaćanju plana za civilnu prisutnost u Afganistanu po završetku RSM misije čime NATO želi ojačati i unaprijediti partnerske odnose s Afganistanom, a što će otvoriti novo poglavlje u odnosima i suradnji između Saveza i Afganistana te će utjecati i na modalitet budućeg angažmana Republike Hrvatske u Afganistanu.

#### **IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA**

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske, na razdjelu Ministarstva obrane, u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2017. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici \_\_\_\_\_ donio je

**O D L U K U**  
**O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA**  
**REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI POTPORE MIRU**  
**„RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU**

**I.**

U misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu upućuje se u 2017. godini do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

**II.**

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2018. godine izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

**III.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:  
Zagreb,

**HRVATSKI SABOR**

**Predsjednik Hrvatskoga sabora**

**Božo Petrov**

## O B R A Z L O Ž E N J E

**Točkom I.** određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu. Pravni temelj za donošenje Odluke Hrvatskoga sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu upućuje se u 2017. godini do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

**Točkom II.** obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2018. godine izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu.

**Točkom III.** utvrđuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



*Republika Hrvatska*  
*Predsjednica*

*Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine" broj 73/13., 75/15. i 27/16.), donosim*

**ODLUKU**  
*o davanju prethodne suglasnosti*

**I.**

*Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru RESOLUTE SUPPORT u Afganistanu u 2017. godini u sastavu do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.*

**II.**

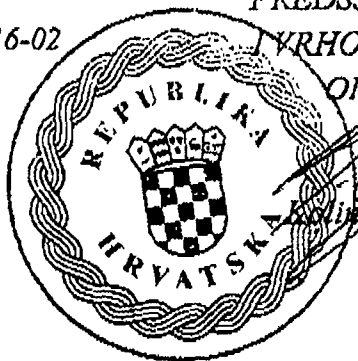
*Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.*

KLASA: 807-03/16-03/09

URBROJ: 71-03-01-01/1-16-02

Zagreb, 7. studenog 2016.

PREDSJEDNICA REPUBLIKE  
VRHOVNA ZAPOVJEDNICA  
ORUŽANIH SNAGA



*Colinda Grabar-Kitarović*