



P.Z.E. br. 29

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/90

URBROJ: 65-16-06

Zagreb, 28. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

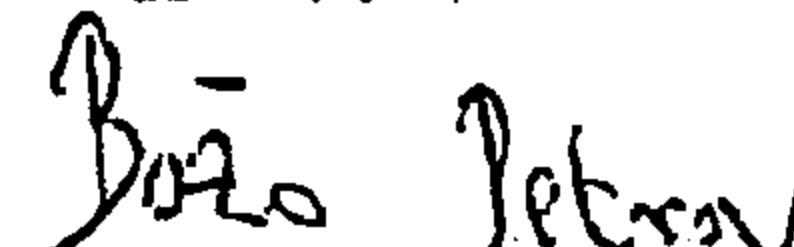
**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o upravnim pristojbama***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. studenoga 2016. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/62

Urbroj: 50301-25/05-16-7

Zagreb, 28. studenoga 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o upravnim pristojbama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o upravnim pristojbama.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija – ravnatelja Porezne uprave.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O UPRAVNIM PRISTOJBAMA**

Zagreb, studeni 2016.

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O UPRAVNIM PRISTOJBAMA**

DIO PRVI

UVODNE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Upravne pristojbe (u daljnjem tekstu: pristojbe) plaćaju se za pismena i radnje pred tijelima državne uprave, diplomatskim misijama, konzularnim uredima i drugim predstavničkim tijelima Republike Hrvatske u inozemstvu, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovim upravnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, prema odredbama ovoga Zakona i u iznosu utvrđenom Tarifom upravnih pristojbi (u daljnjem tekstu: Tarifa).

(2) Tarifom se propisuju opće pristojbe i pristojbe u posebnim područjima za pojedina pismena i radnje te iznosi tih pristojbi.

(3) Tarifu propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

Provedba propisa Europske unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom utvrđuju uvjeti za provedbu Uredbe (EZ) br. 810/2009 Europskoga parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o Zakoniku Zajednice o vizama (Zakonik o vizama) (SL L 243, 15.9.2009.) te se u pravni poredak Republike Hrvatske prenose odredbe Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (SL L 376, 27.12.2006.).

Rodna ravnopravnost

Članak 3.

Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Pristojbeni obveznik

Članak 4.

(1) Pristojbeni obveznik je osoba na čiji se zahtjev pokreće postupak, odnosno obavljaju radnje za koje je Tarifom propisano plaćanje pristojbe.

(2) Ako pristojbeni obveznik podnosi jedan zahtjev kojim traži izdavanje više različitih akata, smatrat će se da je pristojbeni obveznik predao onoliko zahtjeva koliko akata se izdaje.

(3) Ako više pristojbenih obveznika podnosi jedan zajednički zahtjev kojim se traži izdavanje istog akta, za zahtjev se plaća jedna pristojba.

(4) Ako za isti akt ili radnju postoje dva ili više pristojbena obveznika, njihova obveza za plaćanje pristojbi za pojedini akt ili radnju je solidarna.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, ako se primjenjuje Tarifa općih pristojbi za donošenje pojedinog akta ili obavljanje radnje po zahtjevu više pristojbenih obveznika, pristojba se plaća onoliko puta koliko ima podnositelja zahtjeva.

Pristojbena obveza

Članak 5.

(1) Pristojbena obveza nastaje u trenutku zaprimanja zahtjeva za izdavanje akta ili druge isprave, odnosno u trenutku zaprimanja svakog drugog podneska, neovisno je li isti zaprimljen u pismenom obliku, poštom ili elektroničkim putem ili usmeno na zapisnik.

(2) Za akte i radnje, za čije je izdavanje ili obavljanje Tarifom propisana pristojba u posebnom području, pristojbena obveza nastaje u trenutku udovoljavanja zahtjevu pristojbenog obveznika.

(3) Ako se zahtjevu pristojbenog obveznika ne udovoljava, pristojbena obveza za pismena i radnje nastaje u trenutku donošenja odluke o zahtjevu pristojbenog obveznika, a plaća se prema Tarifi općih pristojbi.

Članak 6.

Pristojbe se plaćaju u trenutku nastanka pristojbene obveze ako za pojedine slučajeve nije propisano drugačije.

Pristojbena osnovica

Članak 7.

Pri obračunavanju pristojbe propisane u postotku, pristojbena osnovica će se zaokružiti na cijele stotine na način da se iznos do 50,00 kuna zaokruži na nižu stotinu, a iznos iznad 50,00 kuna na višu stotinu.

DIO DRUGI**OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA PRISTOJBI*****Opća oslobodjenja*****Članak 8.**

Od plaćanja pristojbi oslobođeni su:

1. Republika Hrvatska, tijela državne vlasti, tijela državne uprave i druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihova tijela
2. ustanove iz područja odgoja i obrazovanja, znanosti, visokog obrazovanja, kulture, zaštite kulturne i prirodne baštine, zdravstva, socijalne skrbi te humanitarne organizacije koje su za obavljanje svoje djelatnosti pribavile odobrenje nadležnog tijela državne uprave, u obavljanju svoje osnovne djelatnosti; u smislu ovoga Zakona, osnovna djelatnost je djelatnost koja se obavlja sukladno posebnom propisu, aktu o osnivanju, statutu ili drugom općem aktu
3. braniteljske zadruge, javne ustanove iz područja skrbi za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata i članove njihove obitelji te javne ustanove - memorijalni centri iz Domovinskog rata, u obavljanju svoje osnovne djelatnosti
4. organizacije osoba s invaliditetom u obavljanju svoje osnovne djelatnosti
5. građani čiji dohodak, uključujući i dohodak bračnog ili izvanbračnog druga, odnosno dohodak životnog ili neformalnog životnog partnera, u protekloj i tekućoj godini ne prelazi iznos neoporezivog dohotka i koji nemaju druge značajnije imovine (nekretnine, štednju, motorna vozila i plovila), čija ukupna vrijednost ne prelazi 30.000,00 kuna, o čemu se daje pisani iskaz
6. civilni invalidi Domovinskog rata i hrvatski ratni vojni invalidi iz Domovinskog rata, na temelju odgovarajućih isprava kojima dokazuju svoj status
7. supružnici, djeca i roditelji smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, na temelju odgovarajućih isprava kojima dokazuju svoj status
8. supružnici, djeca i roditelji poginulih, umrlih i nestalih civila iz Domovinskog rata, na temelju odgovarajućih isprava kojima dokazuju svoj status
9. stradali pirotehničari i s njima izjednačene osobe, na temelju odgovarajućih isprava kojima dokazuju svoj status
10. supružnici, djeca i roditelji smrtno stradalih pirotehničara i s njima izjednačenih osoba, na temelju odgovarajućih isprava kojima dokazuju svoj status
11. žrtve seksualnog nasilja iz Domovinskog rata, na temelju odgovarajućih isprava kojima dokazuju svoj status
12. prognanici i izbjeglice, na temelju odgovarajućih isprava kojima dokazuju svoj status

13. strani državljani za odobrenje za privremeni boravak u Republici Hrvatskoj, koji kao hrvatski stipendisti dolaze u Republiku Hrvatsku radi školovanja i usavršavanja

14. stranci koji imaju status žrtve trgovanja ljudima i maloljetnici koji su napušteni ili su žrtve organiziranog kriminala ili su iz drugih razloga ostali bez roditeljske zaštite, skrbništva ili bez pratnje, tražitelji međunarodne zaštite, azilanti, stranci pod supsidijarnom zaštitom, članovi obitelji azilanta i stranca pod supsidijarnom zaštitom koji zakonito borave u Republici Hrvatskoj te stranci pod privremenom zaštitom i članovi obitelji stranaca pod privremenom zaštitom

15. stranci koji u organizaciji hrvatskih udruga ili institucija dolaze volontirati u Republiku Hrvatsku

16. volonteri koji volontiraju u neprofitnim udrugama i ustanovama u Republici Hrvatskoj sukladno posebnim propisima, odnosno na temelju programa međunarodne razmjene i suradnje volontera

17. stranci koji volontiraju temeljem programa mobilnosti mladih koje Republika Hrvatska provodi u suradnji s drugim državama.

Predmetna oslobođenja

Članak 9.

(1) Predmetna oslobođenja naplate upravnih pristojbi utvrđuju se za određena pismena i radnje pred tijelima koja u okviru svojeg djelokruga i ovlasti vode postupak ili obavljaju upravnu radnju, prema odredbama ovoga Zakona ili prema posebnim propisima.

(2) Pristojbe se ne plaćaju na sljedeće:

1. predstavke i pritužbe te prijedloge državnim i drugim javnopravnim tijelima
2. zahtjeve na pristup informacijama u postupcima pred tijelima javne vlasti, sukladno propisima kojima se uređuje pravo na pristup informacijama
3. zahtjeve i rješenja u postupcima odobrenja pravne pomoći
4. sva pismena i radnje pred tijelima koja u okviru svog djelokruga i ovlasti vode postupak ili obavljaju upravnu radnju za koje je plaćanje naknade propisano posebnim propisom
5. molbe za pomilovanja i rješenja o tim molbama
6. zahtjeve za naknadu štete osoba neopravdano osuđenih i neosnovano lišenih slobode te rješenja o tim predmetima
7. pismena i radnje u postupku pribavljanja dokaza o slabom imovnom stanju radi oslobođenja od plaćanja pristojbe
8. pismena i radnje u postupku za povrat više plaćenih obveza

9. pismena i radnje u postupku za ispravljanje grešaka u rješenjima, ispravama i službenim očevidnicima
10. ovjeru pravomoćnosti dozvola (lokacijska, građevinska i uporabna)
11. pismena i radnje u postupku sastavljanja i ispravljanja podataka upisanih u registar birača
12. akte i radnje za upis u knjigu državljana i državne matice te zahtjeve za izdavanje isprava iz tih evidencija
13. sve prijave i prijedloge za utvrđivanje poreza i pristojbi te za korištenje poreznih oslobođenja i olakšica
14. pismena i radnje u postupku vraćanja, odnosno ostvarenja prava naknade za oduzetu imovinu
15. sva pismena i radnje za ostvarivanje prava iz mirovinskog, invalidskog i zdravstvenog osiguranja te socijalne skrbi
16. sva pismena i radnje u postupcima priznavanja prava samostalnih umjetnika na uplatu doprinosa za mirovinsko, invalidsko i zdravstveno osiguranje iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske te sva pismena i radnje u svezi s financiranjem javnih potreba u kulturi i medijima
17. sva pismena i radnje u postupcima stambenog zbrinjavanja na području posebne državne skrbi koji se vode prema posebnom propisu
18. sva pismena i radnje u postupcima ostvarivanja prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji prema posebnom propisu
19. sva pismena i radnje u postupcima ostvarivanja prava ratnih vojnih invalida, mirnodopskih vojnih invalida, civilnih invalida rata, sudionika rata i članova njihovih obitelji prema posebnom propisu
20. sva pismena i radnje u postupcima ostvarivanja prava žrtava seksualnog nasilja iz Domovinskog rata prema posebnom propisu
21. pismena i radnje u svezi s redovnim školovanjem učenika i studenata osim pristojbi za svjedodžbu po završenom školovanju ili diplomu
22. pismena i radnje u svezi zasnivanja radnog odnosa i ostvarivanja prava iz radnog odnosa te pismena i radnje u postupku ostvarivanja prava nezaposlenih osoba prema propisima o zapošljavanju
23. izdavanje svjedodžbi odnosno diploma kao dokaza o stručnoj spremi i obrazovanju za nezaposlene osobe koje se javljaju na natječaje za zapošljavanje
24. pismena i radnje u svezi s pomorskim i brodarskim knjižicama i sve upise u njih

25. pismena i radnje u svezi sa stalnim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći te organiziranjem humanitarnih akcija
26. pismena i radnje u svezi s primanjem poklon paketa i darova od dobrotvornih i humanitarnih organizacija iz inozemstva
27. pismena i radnje u svezi uređivanja prava i dužnosti iz područja obrane
28. pismena i radnje u postupku izdavanja osobne iskaznice hrvatskim državljanima, dozvole boravka za strance na stalnom boravku, potvrde o prijavi privremenog boravka za državljane država članica Europskog gospodarskog prostora, boravišne iskaznice za državljane država članica Europskog gospodarskog prostora, boravišne iskaznice za članove obitelji državljana država članica Europskog gospodarskog prostora koji nisu državljani država članica Europskog gospodarskog prostora, dozvole boravka za azilante te dozvole boravka za strance pod supsidijarnom zaštitom i privremenom zaštitom
29. pismena i radnje u svezi sa zaštitom kulturnih dobara, osim za izdavanje dopuštenja za obavljanje podvodnih aktivnosti u dijelovima unutarnjeg mora i teritorijalnih voda Republike Hrvatske koji su zaštićeni kao kulturno dobro, kao i kod posebno zaštićenih podmorskih lokaliteta
30. pismena i radnje u svezi sa zaštitom prirode
31. podneske upućene tijelima za predstavke i pritužbe i državnom odvjetništvu
32. pismena i radnje u postupku za pogreb umrlih osoba
33. pismena i radnje u postupku za ostvarivanje prava na doplatak za djecu
34. prijave i odjave prebivališta i boravišta osoba
35. pismena i radnje u postupku prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo
36. zahtjeve i uvjerenje o matičnom broju građana
37. zahtjeve i uvjerenje o osobnom identifikacijskom broju
38. pismena i radnje po postupcima u kojima se primjenjuju carinski propisi Europske unije i carinski propisi Republike Hrvatske kojima se uređuju pojedina pitanja iz područja carinskih propisa Europske unije čije uređenje nije u nadležnosti Europske unije
39. pismena i radnje po postupcima iz propisa koji uređuju oporezivanje trošarinama i posebnim porezima
40. u postupcima izdavanja isprava koje se izdaju prema odredbama sporazuma koje Republika Hrvatska sklapa o pograničnom prometu i suradnji
41. pismena i radnje u postupku odobrenja međunarodne i privremene zaštite

42. kod odjave oružja vlasnika registriranog oružja, koji to oružje poklanjaju Republici Hrvatskoj
43. pravne lijekove protiv odluka u vezi povratka državljana trećih zemalja koji nezakonito borave u Republici Hrvatskoj
44. zahtjeve za vizu za članove obitelji hrvatskog državljanina
45. zahtjeve za vizu za djecu do 12 godina
46. zahtjeve za vizu za nositelje diplomatskih i službenih putovnica koji putuju službeno
47. zahtjeve za vizu za članove obitelji državljana država članica Europskoga gospodarskog prostora i Švicarske, koji putuju s njima ili im se pridružuju
48. zahtjeve za produljenje roka valjanosti i/ili trajanja boravka odobrenog na temelju izdane vize zbog više sile ili humanitarnih razloga
49. zahtjeve za vizu za učenike, studente, studente na poslijediplomskim studijima te nastavnike u njihovoj pratnji koji dolaze u svrhu školovanja, studiranja i stručne izobrazbe
50. zahtjeve za vizu za istraživače, državljane trećih zemalja, koji dolaze u svrhu istraživanja kako je određeno Preporukom br. 2005/761/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 28. rujna 2005. o olakšavanju izdavanja jedinstvenih viza za kratkotrajni boravak od strane država članica za istraživače iz trećih zemalja koji putuju unutar Zajednice u svrhu obavljanja znanstvenog istraživanja (SL L 289, 3.11.2005.)
51. zahtjeve za vizu, dozvole za boravak i rad te odobrenja za privremeni boravak za gostujuće nastavnike i suradnike na visokim učilištima koji sudjeluju u izvođenju studijskih programa
52. zahtjeve za vizu, dozvole za boravak i rad te odobrenja za privremeni boravak za strane istraživače koji se ugošćuju na znanstvenim organizacijama za rad na znanstvenim istraživanjima te koji sudjeluju u izvođenju studijskih programa
53. zahtjeve za vizu za predstavnike neprofitnih organizacija u dobi do 25 godina radi sudjelovanja na seminarima, konferencijama, sportskim, kulturnim ili obrazovnim događanjima u organizaciji neprofitnih organizacija
54. pismena i radnje u postupku rješavanja po prigovoru za zaštitu prava putnika u zračnom prometu
55. za upisivanje i ovjeru podataka upisanih u brodske isprave, zapise i knjige te u isprave i knjige plovila, koje vode lučke kapetanije u Republici Hrvatskoj
56. zahtjeve za ostvarivanje prava na potpore u poljoprivredi, šumarstvu, ribarstvu i ruralnom razvoju
57. u postupku komasacije za poljoprivredno zemljište u svim radnjama u vezi s komasacijom

58. pismena i radnje u postupcima prijave i proglašenja projekata strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske

59. pismena i radnje na zahtjev inozemnih nadležnih tijela sukladno međunarodnim ugovorima koji su u primjeni

60. akte i radnje koji se vode po službenoj dužnosti.

(3) Oslobođenja iz stavka 2. ovoga članka primjenjuju se za sva pismena i radnje neovisno o tome vodi li se postupak pred tijelima u Republici Hrvatskoj ili u inozemstvu.

(4) Od plaćanja pristojbi na zahtjev za vizu mogu se osloboditi osobe koje u Republiku Hrvatsku dolaze:

- iz humanitarnih razloga
- volontirati
- radi kulturne, znanstvene ili drugog oblika suradnje sa zemljom čije državljanstvo te osobe imaju ako oslobađanje od pristojbi predlože državna tijela Republike Hrvatske
- kao sudionici seminara, konferencija, sportskih, kulturnih ili obrazovnih događanja u dobi do 25 godina.

(5) Pristojbe se ne plaćaju kod elektroničke razmjene podataka o kojima tijela državne uprave vode službenu evidenciju, s institucijama koje dokažu da temeljem propisa imaju pravni temelj za korištenje tih podataka te kod elektroničkih usluga razine informatiziranosti 4 i više.

(6) Ako je za pojedina pismena i radnje ovim Zakonom propisano plaćanje odnosno oslobođenje od plaćanja pristojbi, a posebnim propisom je propisano drugačije, primjenjuje se poseban propis.

Članak 10.

Strani državljani na stalnom, privremenom ili kratkotrajnom boravku u Republici Hrvatskoj, a u skladu s posebnim propisom, izjednačeni su sa hrvatskim državljanima glede plaćanja pristojbi, ako međunarodnim ugovorom nije drugačije određeno.

DIO TREĆI

Povrat pristojbe

Članak 11.

(1) Pravo na povrat plaćene ili više plaćene pristojbe ima osoba koja je platila pristojbu koju nije bila obvezna platiti ili je platila pristojbu u većem iznosu od propisanog ili je platila pristojbu za radnju koju tijelo nije obavilo.

(2) Postupak za povrat pristojbe pokreće se na zahtjev stranke, u roku 90 dana od dana kada je pristojba više ili pogrešno uplaćena, odnosno od dana saznanja da radnja nije obavljena.

(3) O zahtjevu za povrat pristojbe rješenjem odlučuje tijelo za čiji je rad plaćena pristojba.

(4) Zahtjev za povrat pristojbe od pravnih osoba s javnim ovlastima zaprima se u nadležnim ispostavama Ministarstva financija, Porezne uprave prema sjedištu pravne osobe s javnim ovlastima, a o zahtjevu odlučuje rješenjem Ministarstvo financija.

(5) Protiv rješenja iz stavka 4. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Zastara

Članak 12.

Na postupke utvrđivanja zastare prava na naplatu pristojbe, kao i postupke utvrđivanja prava na povrat pristojbe, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opći porezni postupak.

DIO ČETVRTI

PLAĆANJE PRISTOJBI

Način plaćanja upravne pristojbe

Članak 13.

(1) Pristojbe se plaćaju na propisani račun neovisno o iznosu pristojbe.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, pristojbe u iznosu do 100,00 kuna mogu se platiti u državnim biljezima.

(3) Ako za pojedine slučajeve ovim Zakonom nije propisano drugačije, pristojbe se mogu plaćati i putem sustava e-Pristojbe.

Sustav e-Pristojbe

Članak 14.

(1) Sustav e-Pristojbe je središnji informacijsko-tehnološki sustav elektroničke naplate, koji je uređen posebnim propisom.

(2) Sustav e-Pristojbe vodi Financijska agencija - FINA (u daljnjem tekstu: FINA).

(3) Način rada sustava e-Pristojbe, način plaćanja kroz sustav e-Pristojbe i početak primjene sustava e-Pristojbe propisuje se propisom iz stavka 1. ovoga članka.

Plaćanje pristojbi u inozemstvu

Članak 15.

- (1) Konzularne pristojbe u inozemstvu plaćaju se na bankovni račun diplomatskih misija ili konzularnih ureda, a iznimno se plaćaju u gotovini.
- (2) Obračun konzularnih pristojbi obavlja se prema prosječnom srednjem tečaju kune iz tečajnice Hrvatske narodne banke za prethodnu kalendarsku godinu.
- (3) Ako neke od nacionalnih valuta nema u tečajnici iz stavka 2. ovoga članka, za obračun konzularnih pristojbi primjenjuje se tečaj američkog dolara.
- (4) Zahtjev za povrat konzularnih pristojbi podnosi se pod uvjetima, na način i u rokovima propisanim člankom 11. ovoga Zakona.
- (5) Rješenje o povratu konzularnih pristojbi donosi šef diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda Republike Hrvatske u inozemstvu i izvršava ga na teret tekućih prihoda od konzularnih pristojbi.
- (6) Protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 16.

- (1) Pristojbeni obveznik koji iz inozemstva traži da mu tijelo iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona obavi radnju za koju se plaća pristojba, pristojbu plaća u stranoj valuti prema srednjem tečaju kune iz tečajnice Hrvatske narodne banke na dan plaćanja pristojbe.
- (2) Ako neke od nacionalnih valuta nema u tečajnici iz stavka 1. ovoga članka, primjenjuje se tečaj američkog dolara.
- (3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, pristojbe se putem sustava e-Pristojbe plaćaju sukladno propisu kojim je uređen platni promet.

Članak 17.

- (1) U rješenju ili drugoj ispravi za koju je plaćena pristojba naznačuje se da je pristojba plaćena, u kojem iznosu, na koji način i prema kojem tarifnom broju.
- (2) Poništavanje državnih biljega koji se lijepe na podnesak obavlja tijelo nadležno za prijam podneska odnosno tijelo koje donosi rješenje ili drugu ispravu za koju je plaćena pristojba.
- (3) Državni biljezi poništavaju se štambiljem „PONIŠTENO“ ili na drugi odgovarajući način.
- (4) Ako se pristojba uplaćuje izravno na propisani račun, u spisu tijela pred kojim je plaćena pristojba mora biti dokaz o obavljenoj uplati pristojbe. Dokaz može biti preslika naloga za plaćanje (uplatnica) ako je pristojba plaćena gotovinskim nalogom, potvrda iz sustava e-Pristojba ako je pristojba plaćena putem tog sustava, odnosno preslika izvotka računa ako je pristojba plaćena bezgotovinskim nalogom.

(5) U rješenju i ispravama koje se izdaju bez pristojbe mora se naznačiti na osnovi kojih su odredbi ovoga Zakona ili drugih propisa oslobođene od plaćanja pristojbe.

Postupanje u slučaju neplaćanja pristojbi

Članak 18.

(1) Po podnescima za koje nije plaćena pristojba u propisanom roku, ili nije plaćena u dostatnom iznosu, osim ako se ne radi o aktima koji su doneseni po službenoj dužnosti, neće se postupati dok pristojbeni obveznik ne dostavi dokaz o plaćenju pristojbi.

(2) Ako je podnesak ili drugo pismo za koje nije plaćena pristojba, ili nije plaćena u dostatnom iznosu, dostavljen poštom ili elektroničkim putem, tijelo nadležno za odlučivanje po zahtjevu zaključkom će pozvat pristojbenog obveznika da u roku od 15 dana od dana primitka istog plati redovnu pristojbu i pristojbu za opomenu.

(3) Ako pristojbeni obveznik uplati pristojbu iz stavka 2. ovoga članka smatra se da je pristojba uredno plaćena od trenutka podnošenja podneska.

(4) Ako pristojbeni obveznik ne plati propisanu pristojbu za podnesak iz stavka 2. ovoga članka, smatra se da je pristojbeni obveznik odustao od zahtjeva.

Prisilna naplata pristojbe

Članak 19.

Iznimno od odredbe članka 18. ovoga Zakona, ako nadležno tijelo postupi po zahtjevu pristojbenog obveznika, a pristojba nije naplaćena, ista će se naplatiti od pristojbenog obveznika prisilno, prema odredbama zakona kojim se uređuje opći porezni postupak.

DIO PETI

PRIPADNOST PRIHODA OD PRISTOJBI

Članak 20.

(1) Prihod ostvaren od maloprodaje državnih biljega zajednički je prihod državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave na čijem je području obavljena maloprodaja državnih biljega i to u jednakim dijelovima.

(2) Pristojbe uplaćene izravno na propisani račun za pismena i radnje iz djelokruga tijela državne uprave, diplomatskih misija, konzularnih ureda i drugih predstavničkih tijela Republike Hrvatske u inozemstvu prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske.

(3) Pristojbe uplaćene izravno na propisani račun za pismena i radnje pred tijelima jedinica područne (regionalne) samouprave i njihovim upravnim tijelima, prihod su jedinica područne (regionalne) samouprave pred čijim je tijelima plaćena pristojba.

(4) Pristojbe uplaćene izravno na propisani račun za pismena i radnje pred tijelima jedinica lokalne samouprave i njihovim upravnim tijelima, prihod su jedinica lokalne samouprave pred čijim je tijelima plaćena pristojba.

(5) Pristojba uplaćena izravno na propisani račun za pismena i radnje pravnih osoba s javnim ovlastima, prihod su državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Pripadnost prihoda određuje na temelju čijeg je ovlaštenja pravnoj osobi s javnim ovlastima povjereno obavljanje poslova te prema mjestu sjedišta odnosno prema mjestu sjedišta njene područne jedinice gdje su obavljani poslovi.

(6) Pristojbe plaćene izravno na propisani račun uključuju i pristojbe plaćene kroz sustav e-Pristojbe.

DIO ŠESTI

MALOPRODAJA DRŽAVNIH BILJEGA

Ovlaštenici za maloprodaju državnih biljega

Članak 21.

(1) Maloprodaju državnih biljega mogu obavljati tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihova tijela, sudovi, banke, FINA, HP - Hrvatska pošta d.d. i javni bilježnici.

(2) Fizičke i pravne osobe, registrirane za trgovinu na malo, ovlaštenje za maloprodaju državnih biljega ostvaruju temeljem zahtjeva.

Postupak davanja ovlaštenja za maloprodaju državnih biljega

Članak 22.

(1) Zahtjev iz članka 21. stavka 2. ovoga Zakona podnosi se Ministarstvu financija, Poreznoj upravi, Središnjem uredu (u daljnjem tekstu: Porezna uprava).

(2) Ovlaštenje za maloprodaju državnih biljega daje se rješenjem na razdoblje od tri godine, koje počinje teći danom izvršnosti rješenja.

(3) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 23.

(1) Zahtjev iz članka 21. stavka 2. ovoga Zakona će biti odbijen ako je podnositelj zahtjeva dužnik poreza ili drugih javnih davanja o kojima evidenciju vodi Porezna uprava.

(2) Rješenje iz članka 22. stavka 2. ovoga Zakona kojim je dano ovlaštenje za maloprodaju državnih biljega bit će ukinuto i prije isteka tri godine ako Porezna uprava utvrdi da je

ovlaštenik za maloprodaju državnih biljega dužnik poreza ili drugih javnih davanja o kojima evidenciju vodi Porezna uprava.

(3) Dužnikom se, za potrebe ovoga Zakona, smatra podnositelj zahtjeva koji na dan donošenja rješenja iz članka 22. stavka 2. ovoga Zakona nije podmirio svoja dospjela dugovanja, odnosno ovlaštenik za maloprodaju državnih biljega kojem je izdano rješenje iz članka 22. stavka 2. ovoga Zakona, a koji tijekom prethodnih 12 mjeseci od dana provjere nije podmirivao svoja dospjela dugovanja.

(4) Provjeru iz stavka 3. ovoga članka, Porezna uprava obavlja najmanje tri puta tijekom razdoblja za koje je izdano ovlaštenje iz članka 22. stavka 2. ovoga Zakona.

(5) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 24.

(1) FINA vodi Registar ovlaštenika za maloprodaju državnih biljega.

(2) Rješenje iz članka 22. stavka 2. i članka 23. stavka 2. ovoga Zakona Porezna uprava dostavlja FINI radi upisa u Registar iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Način izdavanja, raspačavanje, povlačenje iz uporabe i zamjenu državnih biljega, kao i visinu provizije koja pripada prodavatelju državnih biljega pravilnikom propisuje ministar financija.

Članak 25.

(1) Registar iz članka 24. stavka 1. ovoga Zakona sadrži osobni identifikacijski broj (OIB), ime i prezime/naziv i adresu prebivališta/sjedišta osobe kojoj je dano ovlaštenje za maloprodaju državnih biljega, datum izdavanja rješenja i datum izvršnosti rješenja iz članka 22. stavka 2. i članka 23. stavka 2. ovoga Zakona. Po potrebi Registar sadrži i adresu poslovne jedinice osobe kojoj je dano ovlaštenje za maloprodaju državnih biljega, a u kojoj se obavlja prodaja državnih biljega.

(2) Porezna uprava će rješenje iz članka 22. stavka 2. i članka 23. stavka 2. ovoga Zakona dostaviti FINI u roku 15 dana od dana izvršnosti rješenja.

DIO SEDMI

NADZOR

Članak 26.

Nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona u dijelu primjene sustava e-Pristojbe obavlja Ministarstvo uprave, a u ostalom dijelu Ministarstvo financija.

DIO OSMI**PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE****Članak 27.**

Tijela iz članka 1. ovoga Zakona dužna su na svojim službenim Internet stranicama obavijestiti javnost o trenutku uspostave plaćanja pristojbi putem sustava e-Pristojbe.

Članak 28.

Za pismena i radnje za koje je pristojbena obveza nastala do dana stupanja na snagu ovoga Zakona naplatit će se pristojba koja je bila propisana u trenutku nastanka pristojbene obveze.

Članak 29.

(1) Registar iz članka 24. stavka 1. ovoga Zakona FINA je dužna uspostaviti u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) FINA je dužna osobe kojima su izdana rješenja o ovlaštenju za maloprodaju državnih biljega sukladno odredbama Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05, 129/06, 117/07, 25/08, 60/08, 20/10, 69/10, 126/11, 112/12, 19/13, 80/13, 40/14, 69/14, 87/14 i 94/14) upisati u Registar iz članka 24. stavka 1. ovoga Zakona sa podacima iz rješenja kojima raspolaže. Podatke koji nisu dostupni iz rješenja, FINA će zatražiti od osoba kojima su izdana rješenja o ovlaštenju za maloprodaju državnih biljega prilikom njihovog prvog dolaska u poslovnici FINE radi kupnje državnih biljega, a nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 30.

(1) Pravilnik o izdavanju, raspačavanju, povlačenju iz uporabe i zamjeni državnih biljega (Narodne novine, broj 12/96 i 51/07) donesen na temelju Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05 i 129/06) ostaje na snazi do stupanja na snagu Pravilnika iz članka 24. stavka 3. ovoga Zakona.

(2) Pravilnik iz stavka 24. stavka 3. ovoga Zakona donosi ministar financija u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 31.

(1) Vlada Republike Hrvatske uredbom propisuje Tarifu iz članka 1. stavka 3. ovoga Zakona.

(2) Uredba iz stavka 1. ovoga članka stupa na snagu 1. veljače 2017. godine.

Članak 32.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o upravnim pristojbama (Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05, 129/06, 117/07, 25/08, 60/08, 20/10, 69/10, 126/11, 112/12, 19/13, 80/13, 40/14, 69/14, 87/14 i 94/14, osim u dijelu Tarife upravnih pristojbi, koja se primjenjuje do 31. siječnja 2017. godine.

Članak 33.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2017. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Vlada Republike Hrvatske usvojila je u travnju 2016. godine na svojoj 17. sjednici Nacionalni program reformi 2016. Prema Nacionalnom programu reformi, dva glavna cilja strukturnih politika u 2016. i 2017. godini se odnose na povećanje održivosti duga opće države i promicanje rasta i zapošljavanja u hrvatskom gospodarstvu. Radi ispunjavanja navedenih ciljeva od strane ministra financija osnovana je ekspertna radna skupina u cilju sveobuhvatne analize poreznog sustava.

Tijekom analize poreznog sustava utvrđeno je da su bitne karakteristike trenutnog poreznog sustava visoko porezno opterećenje u odnosu na zemlje u okruženju s jedne strane i prevelik broj poreznih olakšica, oslobođenja i izuzeća s druge strane, s upitnim efektom što potvrđuju i izvješća Europske komisije i Međunarodnog monetarnog fonda. Osim navedenoga, utvrđena je i porezna nestabilnost i nesigurnost što potvrđuje i činjenica da su u razdoblju od 2012. do 2015. godine bile čak 44 izmjene i dopune poreznih propisa, što je rezultiralo nejasnim i nedosljednim zakonskim odredbama i nedovoljnim poznavanjem prava i obveza iz porezno-pravnog odnosa od strane poreznih obveznika. Porezna nestabilnost koja proizvodi poreznu nesigurnost jedna je od glavnih zapreka razvoju poduzetništva, kao i jedan od razloga za izostanak i odbijanje domaćih i stranih investicija. Također utvrđeno je da je zbog čestih izmjena poreznih propisa na nižim razinama poreznih vlasti dolazilo do nedorečenog i neujednačenog postupanja.

Temeljem tako utvrđenog trenutnog stanja utvrđeni su ciljevi reforme poreznog sustava i to: smanjenje ukupnog poreznog opterećenja, poticanje konkurentnosti gospodarstva, izgradnja socijalno pravednijeg poreznog sustava, stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav, pojednostavljenje i pojeftinjenje porezne administracije kao i pružanje veće pravne sigurnosti poreznim obveznicima.

Radi ispunjavanja navedenih ciljeva, nakon provedene analize, u području upravnih pristojbi uočena je potreba za izmjenama Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05, 129/06, 117/07, 25/08, 60/08, 20/10, 69/10, 126/11, 112/12, 19/13, 80/13, 40/14, 69/14, 87/14 i 94/14, u daljnjem tekstu: Zakon) koji se primjenjuje od 1996. godine.

Zakonom i Tarifom upravnih pristojbi (Narodne novine, br. 77/96, 95/97, 104/97, 69/98, 66/99, 145/99, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05, 129/06, 117/07, 25/08, 60/08, 20/10, 69/10, 126/11, 112/12, 19/13, 80/13, 40/14, 69/14, 87/14 i 94/14, u daljnjem tekstu: Tarifa), koja je njegov sastavni dio, uređeno je plaćanje upravnih pristojbi za akte i radnje pred tijelima državne uprave, diplomatskim misijama, konzularnim uredima i drugim predstavničkim tijelima Republike Hrvatske u inozemstvu, upravnim i samoupravnim tijelima županije, grada i općine te pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Od dana donošenja Zakona i Tarife donijet je cijeli niz izmjena i dopuna Zakona, kojima su se mijenjale zakonske odredbe, kao i niz Uredbi, kojima se mijenjala Tarifa. Međutim, u nekim dijelovima, tekst Zakona i Tarife nije se mijenjao od dana donošenja, te je isti neusklađen s današnjom pravnom terminologijom uslijed promjena u gospodarskom,

društvenom i pravnom okruženju. Navedeno predstavlja nejednakost i nekonzistentnost u postupanju te veću pravnu nesigurnost pristojbenih obveznika.

Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 77/96) i Uredbom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, br. 95/97 i 104/97) izmijenjeni su pojedini tarifni brojevi, dok su značajnije promjene propisane Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 131/97) kojim je propisan trenutak nastanka pristojbene obveze za pristojbe u pojedinim upravnim područjima. Također, propisano je kako se predmetna oslobođenja naplate upravnih pristojbi utvrđuju za pojedine akte i radnje pred tijelima koja u okviru svog djelokruga i ovlasti vode postupak ili obavljaju upravnu radnju te su izmijenjeni pojedini tarifni brojevi.

Zatim su slijedile uglavnom izmjene tarifnih brojeva u pojedinim upravnim područjima, koje su provedene Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona (Narodne novine, broj 69/98), Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 66/99), Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 145/99), Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske od 1. ožujka 2000. godine, Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 116/00) te Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 163/03).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 17/04) promijenjena je odredba o obračunu konzularnih pristojbi te pojedini tarifni brojevi.

Nadalje, Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 110/04) izmijenjeni su tarifni brojevi kojima je regulirano izdavanje dozvola iz područja prostornoga uređenja i graditeljstva.

Uredbom o izmjenama Tarife (Narodne novine, broj 141/04) promijenjeni su tarifni brojevi u području zaštite tržišnog natjecanja.

Slijedećom izmjenom koja je provedena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 150/05) izmijenjeni su pojedini tarifni brojevi te je u Zakonu u članku 7. propisano predmetno oslobođenje za akte i radnje koji se odnose na zahtjeve za izdavanje isprava prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji.

Uredbom o izmjenama Tarife (Narodne novine, broj 153/05) propisane su carinske pristojbe.

Slijedeće izmjene tarifnih brojeva uglavnom su se odnosile na izmjene ili propisivanje novih pristojbi u području graditeljstva, a provedene su Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 129/06), Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 117/07) te Uredbom o izmjeni Uredbe o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 25/08).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 60/08) mijenjana je odredba o općim oslobođenjima i to točka 9. članka 6. Zakona, te su propisana nova predmetna oslobođenja kojima je regulirano oslobađanje od plaćanja upravnih pristojbi u postupcima odobrenja azila, odnosno u postupcima izdavanja viza za strance, a značajnija izmjena u Tarifi se odnosila na propisivanje novog tarifnog broja kojim je propisano plaćanje pristojbe u postupku stjecanja nekretnina, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 20/10) nadopunjena je odredba članka 3. Zakona te je propisano kako

za zahtjev dostavljen elektroničkom poštom pristojbena obveza nastaje u trenutku donošenja odluke o zahtjevu pristojbenog obveznika i izmijenjeni su pojedini tarifni brojevi.

Izmjene tarifnih brojeva u području graditeljstva provedene su Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 69/10), dok su Uredbom o izmjenama Tarife (Narodne novine, broj 126/11) mijenjane tarife u području zaštite tržišnog natjecanja.

Slijedećim izmjene koje su obuhvaćene Uredbom o izmjenama Tarife (Narodne novine, broj 112/12) te Uredbom o izmjeni Tarife (Narodne novine, broj 19/13), odnosile su se na manje izmjene Tarifa u području unutarnjih poslova i graditeljstva u smislu terminoloških usklađenja s pojedinim propisima u tim područjima.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona (Narodne novine, broj 80/13) pojedine su se odredbe Zakona uskladile s propisima Europske unije te su u skladu s time izmijenjene pojedine odredbe Zakona i Tarife.

Izmjene u 2014. godini su provedene Uredbom o izmjenama Tarife (Narodne novine, br. 40/14, 69/14, 87/14 i 94/14), a odnosile su se na izmjene tarifnih brojeva u području graditeljstva, unutarnjih i vanjskih poslova te pristojbe pri sklapanju braka i životnog partnerstva.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Brojne izmjene te potreba terminološkog usklađenja cijelog teksta Zakona i Tarife s važećim zakonskim propisima iz nadležnosti pojedinih tijela, Direktivom 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu i odredbama Zakona o uslugama (Narodne novine, broj 80/11), kao i pružanje zakonske podrške provođenju planiranih projekata na razini Republike Hrvatske, razlog su za donošenje novoga Zakona.

U Republici Hrvatskoj se provode projekti razvoja elektroničkih usluga i uspostave jedinstvenih mjesta na internetu za pristup informacijama i javnim uslugama za građane i poslovne subjekte, a koji zahtijevaju prilagođavanje načina plaćanja upravnih pristojbi. Radi se o projektu e-Građani unutar kojeg se uspostavlja i sustav e-Pristojbe. Navedeni sustav, kao dio državne informacijske infrastrukture i kao središnji informacijsko-tehnološki sustav sustava e-Građani, omogućit će pristojbenim obveznicima plaćanje upravnih pristojbi elektroničkim putem. Naime, trenutno se upravne pristojbe u iznosu do 100,00 kuna plaćaju putem državnih biljega, a izravno na propisani račun je moguće uplatiti samo upravne pristojbe u iznosu preko 100,00 kuna ili ako je isto propisano. Posljedice neusklađenja ovoga Zakona onemogućile bi pristojbenim obveznicima mogućnost plaćanja upravnih pristojbi elektroničkim putem, neovisno o iznosu kao i nemogućnost uspostavljanja brže, modernije i jednostavnije komunikacije s javnim sektorom i obavljanja radnji i dobivanje akata u postupcima pred tijelima državne uprave, diplomatskim misijama, konzularnim uredima i drugim predstavničkim tijelima Republike Hrvatske u inozemstvu, upravnim i samoupravnim tijelima županije, grada i općine te pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Državni biljezi i dalje ostaju kao mogućnost plaćanja upravnih pristojbi, međutim Zakonom se propisuje mogućnost plaćanja pristojbi i elektroničkim putem na propisani račun i putem sustava e-Pristojbe nakon njegove uspostave, ako za pojedine slučajeve nije propisano

drugačije. Posebnim propisom uredit će se način rada i način plaćanja pristojbi putem sustava e-Pristojbi.

U smislu navedenog vrlo bitno je za istaknuti kako Direktiva 2006/123/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (članak 8.) jasno nalaže obavljanje svih postupaka elektronički i na daljinu. U navedene postupke ulazi i plaćanje upravnih pristojbi u svim iznosima, koje treba biti omogućeno elektronički.

Nadalje, ovim Zakonom se sadržajno i terminološki usklađuje tekst važećeg Zakona s pojedinim propisima budući da su pojedina tijela državne uprave donijela nove propise kojima su propisani akti za koje važećim Zakonom, odnosno Tarifom nije propisana obveza plaćanja upravnih pristojbi. Navedeno ima za posljedicu nereguliranje plaćanja upravnih pristojbi za pismena i radnje pred tijelima državne uprave, što nije u skladu s intencijom ovoga Zakona, budući da Zakon propisuje obvezatnost plaćanja upravnih pristojbi za sva pismena i radnje pred Zakonom citiranim tijelima, osim ako za iste nije propisano opće ili predmetno oslobođenje.

Također, uz prethodno navedeno, ovim Zakonom proširuju se postojeća opća i predmetna oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi, između ostalog:

- u području središnjeg tijela državne uprave nadležnog za pitanja branitelja
- za tražitelje međunarodne zaštite, azilante i članove njihovih obitelji te osobe koje u Republiku Hrvatsku dolaze volontirati u organizaciji hrvatskih udruga ili institucija, temeljem programa mobilnosti mladih ili temeljem programa međunarodne razmjene i suradnje volontera
- u svezi s humanitarnom pomoći i humanitarnim akcijama
- u svezi priznavanja prava samostalnih umjetnika na uplatu doprinosa za mirovinsko i invalidsko te zdravstveno osiguranje iz sredstava proračuna Republike Hrvatske te financiranjem javnih potreba u kulturi i medijima.

Tarifa, koja sadrži opće pristojbe i pristojbe u posebnim područjima, kao i iznosi plaćanja, propisat će se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Važećom Tarifom propisano je plaćanje pristojbi u pojedinim upravnim područjima. Izmjenama Tarife se u pojedinim područjima, primjerice u poljoprivredi te u području unutarnjih poslova istodobno smanjuju ili u potpunosti ukidaju pojedine upravne pristojbe, a s druge strane uvode se nove ili se postojeće upravne pristojbe povećavaju. U području trgovine i kulture pojedine se upravne pristojbe ukidaju.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBI

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se područje koje se uređuje odredbama Zakona. Ovaj Zakon uređuje plaćanje upravnih pristojbi. Tarifa upravnih pristojbi više nije sastavni dio Zakona, već istu uređuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Navode se akti Europske unije, odnosno Uredba i Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća s čijim je odredbama ovaj Zakon usklađen.

Uz članak 3.

Odredbom članka 3. propisuje se rodna neutralnost izraza koji se koriste u ovom Zakonu.

Uz članak 4.

Navedenim člankom uređuje se tko je pristojbeni obveznik.

Uz članke 5. i 6.

Pristojbena obveza nastaje u trenutku zaprimanja zahtjeva za izdavanje rješenja ili druge isprave, odnosno u trenutku zaprimanja podneska, neovisno o načinu zaprimanja zahtjeva. Pristojbe se plaćaju u trenutku nastanka pristojbene obveze. U smislu ovoga Zakona, podneskom se smatraju zahtjevi, prijedlozi, ispunjeni obrasci, prijave, molbe, žalbe, predstavke, prigovori, obavijesti, priopćenja te svi drugi podnesci kojima se podnositelji obraćaju javnopravnim tijelima u vezi s određenom upravnom stvari.

Uz članak 7.

U ovom članku propisuje se način na koji se utvrđuje pristojbena osnovica.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuju se opća oslobođenja od plaćanja pristojbi za određene fizičke i pravne osobe koje su oslobođene od plaćanja pristojbi bez obzira o kojem se pismenu ili radnji radi.

U smislu ovoga Zakona, druga državna tijela su Predsjednik Republike Hrvatske, Ured Predsjednika Republike Hrvatske, stručne službe i uredi Vlade Republike Hrvatske, stručne službe Hrvatskoga sabora, Ustavnog suda Republike Hrvatske, Vrhovnog suda Republike Hrvatske, ostala pravosudna tijela, stručne službe pučkog pravobranitelja, Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, Državno sudbeno vijeće, Državno odvjetništvo, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, Državni ured za reviziju, Hrvatska narodna banka i druga tijela.

Ovim člankom također je propisano što se za potrebe ovoga Zakona smatra obavljanje osnovne djelatnosti.

Uz članak 9.

U ovom članku propisana su predmetna oslobođenja od plaćanja pristojbi. Navedena oslobođenja su uvjetovana svrhom i utvrđuju se za određena pismena i radnje pred tijelima koja u okviru svog djelokruga i ovlasti vode postupak ili obavljaju upravnu radnju, prema odredbama ovog Zakona ili prema posebnim propisima.

Oslobođenja propisana ovim člankom Zakona primjenjuju se za sva pismena i radnje neovisno vodi li se postupak radi kojih se pribavljaju akti odnosno obavljaju radnje pred tijelima u Republici Hrvatskoj ili u inozemstvu.

Uz članak 10.

Prema odredbi ovoga članka strani državljani, koji u Republici Hrvatskoj imaju stalni, privremeni ili kratkotrajni boravak, su izjednačeni s hrvatskim državljanima glede prava i obaveza koje proizlaze iz ovoga Zakona, ukoliko međunarodnim ugovorima nije drukčije propisano.

Uz članak 11.

U ovom članku propisuje se mogućnost povrata pristojbe ukoliko se ispune određeni uvjeti. Odnosno, povrat pristojbe je moguće zahtijevati kada pristojbeni obveznik plati pristojbu koju nije bio obavezan platiti ili je platio pristojbu u većem iznosu od propisanog ili je platio pristojbu za radnju koju tijelo nije obavilo.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se utvrđivanje zastare prava na naplatu pristojbe odnosno prava na povrat pristojbe. Glede instituta zastare primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona budući da je intencija da se zastara svih javnih davanja uredi na jednak način.

Uz članak 13.

Ovim člankom se propisuje način plaćanja pristojbi. Pristojbe se plaćaju na propisani račun, neovisno o iznosu pristojbi, a iznimno se pristojbe u iznosu do 100,00 kuna mogu platiti u državnim biljezima. Ako za pojedine slučajeve nije propisano drukčije, pristojbe se mogu platiti i putem sustava e-Pristojbe, nakon njegove uspostave.

Uz članak 14.

Sustav e-Pristojbe, kao središnji informacijsko-tehnološki sustav sustava e-Građani, omogućit će pristojbenim obveznicima plaćanje upravnih pristojbi elektroničkim putem. Naime, trenutno se upravne pristojbe u iznosu do 100,00 kuna plaćaju putem državnih biljega, a izravno na propisani račun je moguće uplatiti samo upravne pristojbe u iznosu preko 100,00 kuna ili ako je isto propisano. Navedeni sustav generira podatke za plaćanje pristojbe u elektroničkom obliku, evidentira ih i prati naplatu istih, a vodi ga Financijska agencija.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisano je plaćanje pristojbi u diplomatskim misijama, konzularnim uredima i drugim predstavničkim tijelima Republike Hrvatske u inozemstvu.

Uz članak 16.

U ovom članku uređeno je plaćanje pristojbe u inozemstvu i to u stranoj valuti prema srednjem tečaju kune iz tečajnice Hrvatske narodne banke na dan plaćanja pristojbe.

Uz članak 17.

Ovim člankom propisano je kako se na rješenju odnosno svakoj ispravi za koju je plaćena pristojba treba naznačiti da li je pristojba plaćena, u kojem iznosu, na koji način i prema kojem tarifnom broju, zatim način poništavanja državnih biljega te u slučaju uplate pristojbe izravno na propisani račun, dokazi o izvršenoj uplati pristojbe. Ako se rješenja ili druge isprave izdaju bez naplate pristojbi, potrebno je na istima naznačiti po kojoj osnovi su oslobođene plaćanja pristojbi.

Uz članak 18.

U ovom članku regulirano je postupanje s podnescima za koje nije plaćena upravna pristojba. Po podnescima za koje nije plaćena pristojba neće postupati dok se pristojba ne plati, odnosno u slučaju dostave podneska poštom, pristojbeni obveznik se zaključkom poziva da u roku 15 dana od dana primitka istog plati pristojbu na podnesak koji je podnio i pristojbu za izdanu opomenu. U smislu ovoga Zakona, zaključak se smatra opomenom za koju je Tarifom općih pristojbi propisano plaćanje pristojbe.

Uz članak 19.

Ovim člankom propisuje se mogućnost i način prisilne naplate upravnih pristojbi.

Uz članak 20.

U ovom članku propisana je raspodjela prihoda ostvarena prodajom državnih biljega ili uplatom pristojbe na propisani račun.

Uz članak 21.

Prema odredbama Zakona, maloprodaju državnih biljega mogu obavljati tijela državne uprave, upravne organizacije, jedinice lokalne samouprave i njihova tijela, sudovi, banke, Financijska agencija, HP - Hrvatska pošta d.d. i javni bilježnici. Ostalim fizičkim i pravnim osobama ovlaštenje za maloprodaju državnih biljega daje se na zahtjev.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisan je postupak i uvjeti za davanje ovlaštenja za maloprodaju državnih biljega. Zahtjev i propisana dokumentacija se podnosi Ministarstvu financija, Poreznoj upravi, Središnjem uredu, a ovlaštenje za maloprodaju državnih biljega se daje rješenjem na razdoblje od tri godine.

Uz članak 23.

Ovom odredbom se propisuje odbijanje zahtjeva odnosno ukidanje rješenja prije isteka razdoblja od tri godine ako Porezna uprava utvrdi da je podnositelj zahtjeva dužnik poreza ili drugih javnih davanja o kojima evidenciju vodi Porezna uprava. Za potrebe ovoga Zakona, dužnikom se smatra podnositelj zahtjeva koji na dan donošenja rješenja o ovlaštenju za maloprodaju državnih biljega nije podmirio svoja dospjela dugovanja. Isto tako, dužnikom se smatra i ovlaštenik za maloprodaju državnih biljega kojem je izdano rješenje, a na dan provjere prije isteka razdoblja od tri godine od dana pravomoćnosti rješenja, u proteklih dvanaest mjeseci nije podmirivao svoja dospjela dugovanja.

Uz članak 24.

Financijska agencija (FINA) vodi Registar ovlaštenika za maloprodaju državnih biljega te Porezna uprava dostavlja rješenja o ovlaštenju za maloprodaju državnih biljega FINI radi upisa u navedeni Registar.

Ministar financija pravilnikom propisuje izdavanje, raspačavanje, povlačenje iz uporabe i zamjenu državnih biljega, te visinu provizije koja pripada prodavatelju državnih biljega.

Uz članak 25.

Ovim člankom je propisano koje podatke sadrži Registar ovlaštenika za maloprodaju državnih biljega te rok dostave rješenja FINI.

Uz članak 26.

U ovom članku propisano je tko obavlja nadzor nad primjenom propisa i naplatom pristojbi.

Uz članak 27.

Tijela koja za svoje akte i radnje naplaćuju pristojbe, dužna su nakon uspostave sustava e-Pristojbe odnosno omogućavanja plaćanja pristojbi putem tog sustava, o istome obavijestiti javnost na svojim službenim Internet stranicama.

Uz članak 28.

Ovom odredbom je propisan način postupanja s pismenima i radnjama za koje je pristojbena obveza nastala do dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Za takva pismena i radnje će se naplatiti ona pristojba koja je bila propisana u trenutku nastanka pristojbene obveze.

Uz članak 29.

FINA je dužna uspostaviti Registar ovlaštenika za maloprodaju državnih biljega u roku propisanim ovim Zakonom te je kao voditelj Registra dužna u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona upisati u Registar sve osobe kojima su pravomoćnim rješenjima izdana ovlaštenja za maloprodaju državnih biljega sukladno odredbama Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, broj 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05, 129/06, 117/07, 25/08, 60/08, 20/10, 69/10, 126/11, 112/12, 19/13, 80/13, 40/14, 69/14, 87/14 i 94/14).

Uz članak 30.

Ovim člankom je propisano kako Pravilnik o izdavanju, raspačavanju, povlačenju iz uporabe i zamjeni državnih biljega (Narodne novine, br. 12/96 i 51/07) donesen na temelju Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05 i 129/06) ostaje na snazi u dijelu koji nije u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona, do donošenja pravilnika iz članka 24. stavka 3. ovoga Zakona.

Uz članak 31.

Ovim se člankom propisuje da Vlada Republike Hrvatske uredbom propisuje Tarifu upravnih pristojbi koja je sada sastavni dio Zakona o upravnim pristojbama, a koja će stupiti na snagu 1. veljače 2017. godine.

Uz članak 32.

Navedenim člankom predlaže se da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o upravnim pristojbama (Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05, 129/06, 117/07, 25/08, 60/08, 20/10, 69/10, 126/11, 112/12, 19/13, 80/13, 40/14, 69/14, 87/14 i 94/14), osim u dijelu Tarife upravnih pristojbi koja se primjenjuje do 31. siječnja 2017. godine.

Uz članak 33.

Ovim člankom predlaže se datum stupanja na snagu Zakona.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Zakonom se propisuju određena nova oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi. U Tarifi se u pojedinim upravnim područjima smanjuju ili ukidaju određene upravne pristojbe, dok se u pojedinim upravnim područjima povećavaju ili uvodi plaćanje novih upravnih pristojbi.

Kako nije moguće predvidjeti broj obveznika koje će obuhvatiti predviđeno oslobođenje u odnosu na prihode koji se očekuju od novih upravnih pristojbi, nije moguće niti predvidjeti eventualno smanjenje prihoda u državnom proračunu od naplate upravnih pristojbi.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga zakona i promišljanja predlagatelja u cilju poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo da se doradi odredba članka 12. Prijedloga zakona, na način da se zastara svih javnih davanja uredi na jednak način, kao što je učinjeno i u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima. Sukladno navedenom, člankom 12. Konačnog prijedloga zakona propisano je da se na postupke utvrđivanja zastare prava na naplatu pristojbe, kao i postupke utvrđivanja prava na povrat pristojbe, primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opći porezni postupak.

Prihvaćen je prijedlog saborskog zastupnika Mare Kristića da se članovi posada brodova, a koji su rezidenti trećih zemalja oslobode od plaćanja upravnih pristojbi prilikom izlaska s brodova. Plaćanje upravne pristojbe za odobrenje članu posade za kretanje u mjestu boravka uređeno je Tar. br. 11. u Tarifi upravnih pristojbi, koji je u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova. Tarifa upravnih pristojbi uredit će se Uredbom o tarifama upravnih pristojbi koju prema Konačnom prijedlogu ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske mora donijeti do 31. siječnja 2017. godine.

U odnosu na Prijedlog zakona predlagatelj je u tekstu Konačnog prijedloga zakona u članku 19. u dijelu upućivanja na odredbe drugog propisa isto uredio u skladu sa prihvaćenim pravilima pravne tehnike propisanih Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15).

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA

Primjedbe i prijedloge na Prijedlog zakona iznesene na raspravi u Hrvatskome saboru i njegovim radnim tijelima tijekom prvoga čitanja ugrađeni su u tekst Konačnog prijedloga, s tim da neke primjedbe i prijedlozi nisu mogli biti usvojeni uz obrazloženje kako slijedi:

- nije prihvaćen prijedlog saborskog zastupnika Branka Hrga u ime Kluba zastupnika HDS-a i HSLS-a da se općim oslobođenjem od plaćanja upravnih pristojbi oslobode sportski amaterski klubovi, sportski savezi i zajednice. Opća oslobođenja propisana su za određene pravne i fizičke osobe koje su oslobođene od plaćanja upravnih pristojbi bez obzira o kojem se aktu ili radnji radi. Sukladno navedenom, općim oslobođenjima obuhvaćena su tijela državne vlasti, državne uprave i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osobe slabijeg imovnog stanja, invalidske i humanitarne organizacije te ustanove koje se bave

djelatnostima iz područja predškolskog uzrasta, prosvjete, znanosti, kulture, zaštite kulturne i prirodne baštine, zdravstva, socijalne skrbi (s naglaskom da se oslobođenje primjenjuje samo kada je u okviru obavljanja njihove osnovne djelatnosti), kao i osobe koje su prema posebnim propisima istih oslobođene. Opće oslobođenje odnosi se i na strance pod određenim uvjetima. Sportski amaterski klubovi, sportski savezi i zajednice ne obavljaju neku od navedenih djelatnosti niti pripadaju u određenu kategoriju pravnih osoba obuhvaćenih oslobođenjima. Intencija donošenja novog zakona nije bila proširenje općih oslobođenja te su prihvaćeni samo oni prijedlozi za dopunu općih oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi koji su usklađivani s posebnim propisima;

- nije prihvaćena primjedba saborske zastupnice Anke Mrak - Taritaš kako set zakona iz porezne reforme, pa tako ni Prijedlog zakona o upravnim pristojbama nije bio u javnoj raspravi i nisu prikupljena mišljenja svih ministarstava te kako, s obzirom na članke 8. i 9. Prijedloga zakona postoji problem od oslobođenja plaćanja upravnih pristojbi za javne ustanove. Prijedlog zakona o upravnim pristojbama bio je upućen u zakonsku proceduru u lipnju 2016. godine te je bio u javnoj raspravi i prikupljena su bila mišljenja svih ministarstava, međutim zbog iskazivanja nepovjerenja predsjedniku Vlade Republike Hrvatske i raspuštanja Hrvatskoga sabora, isti nije donesen. Kako se tekst Prijedloga zakona nije mijenjao, za I. čitanje u Hrvatskome saboru prikupljena su mišljenja ministarstava u kojima je došlo do promjene potpisnika. Konačan prijedlog zakona upućen je na mišljenje svim ministarstvima. Intencija donošenja novog zakona nije bila proširenje općih oslobođenja te su prihvaćeni samo oni prijedlozi za dopunu općih oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi koji su usklađivani s posebnim propisima.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Iskazu o procjeni učinaka propisa te Nacrtu prijedloga Zakona o upravnim pristojbama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija, Porezna uprava
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Iskazu o procjeni učinka propisa te Nacrtu prijedloga Zakona
Datum dokumenta	Kolovoz 2015.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o upravnim pristojbama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo financija, Porezna uprava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Na Internet stranicama MFIN-a 4. veljače 2015. godine objavljeni su Obrazac prethodne procjene i Teze za Nacrt prijedloga Zakona o upravnim pristojbama. U razdoblju od 22. travnja do 23. svibnja 2015. godine na Internet stranicama MFIN-a objavljeni su obrazac Nacrta prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o upravnim pristojbama te Obrazac informacije o provedbi savjetovanja o Nacrtu prijedloga iskaza o procjeni učinka propisa za Zakon o upravnim pristojbama radi savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću. Iskaz o procjeni učinka propisa i tekst Nacrta prijedloga Zakona o upravnim pristojbama na stranicama e-savjetovanje objavljen je od 22. srpnja do 6. kolovoza 2015. godine te je zaprimljen 1 komentar.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Hrvatski Telekom d.d.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Primjedba Hrvatskog Telekoma d.d. primljena je na znanje te je prosljeđena nadležnom ministarstvu budući da se odnosi na Uredbu o izmjenama Tarife upravnih pristojbi Zakona o upravnim pristojbama (NN 40/2014).
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo dodatnih financijskih troškova.