



P.Z.E. br. 40

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/113

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 28. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. studenoga 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon doneše po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoј usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Dunju Magaš, državnu tajnicu u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, doc. dr. sc. Milana Rezu, pomoćnika ministra graditeljstva i prostornoga uređenja i dr. sc. Danka Markovinovića, ravnatelja Državne geodetske uprave.

PREDSJEDNIK

Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: **022-03/16-01/91**
Urbroj: **50301-26/09-16-3**

Zagreb, 28. studenoga 2016.

PREDsjEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Dunju Magaš, državnu tajnicu u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, doc. dr. sc. Milana Rezu, pomoćnika ministra graditeljstva i prostornoga uređenja i dr. sc. Danka Markovinovića, ravnatelja Državne geodetske uprave.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2016.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Odredbom članka 95. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, br. 16/07, 152/08 - Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti, 124/10 i 56/13 - Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka), propisana je nadležnost za osnivanje i vođenje katastra vodova na razini jedinica lokalne samouprave.

Odredbom članka 98. Zakona, katastar vodova osniva se i vodi na temelju evidencija koje su za pojedinu vrstu vodova dužni u skladu sa Zakonom osnovati i voditi njihovi upravitelji.

Sukladno odredbi članka 96. Zakona, u katastru vodova evidentiraju se vodovi elektroenergetske, telekomunikacijske, vodovodne, kanalizacijske, toplovodne, plinovodne i naftovodne mreže s time da se vodovima smatraju i drugi objekti koji im pripadaju.

Odredbom članka 97. Zakona, propisano je da katastar vodova sadržava podatke o vrstama, odnosno namjeni, osnovnim tehničkim osobinama i položaju izgrađenih vodova te imenima i adresama njihovih upravitelja.

Odredbom članka 98. stavka 2. Zakona, propisano je da su upravitelji vodova dužni podatke o vodovima kojima upravljaju, davati bez naknade i u rokovima koje odredi jedinica lokalne samouprave, tijelu nadležnom za osnivanje i vođenje katastra vodova.

Digitalna agenda sveobuhvatni je plan Europske komisije za poticanje gospodarskog rasta kroz stvaranje konkurentnije i digitalno modernije Europe. Države članice prihvaćanjem Digitalne agende preuzele su obvezu omogućiti osnovni širokopojasni pristup svim Europljanima do 2013. godine, te osigurati da do 2020. godine svi Europljani imaju pristup internetskim brzinama većim od 30 Mbit/s i da najmanje 50% kućanstava u Europskoj uniji bude pretplaćeno na internetske veze brzine iznad 100 Mbit/s. Radi postizanja navedenih ciljeva Digitalne agende donesena je Direktiva 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. godine o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (SL L 155, 23.5.2014.) (u daljnjem tekstu: Direktiva).

Direktiva polazi od toga da bi smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina doprinijelo ostvarivanju digitalizacije javnog sektora šireći učinak digitalne finansijske poluge na sve sektore gospodarstva uz smanjenje troškova za javnu upravu i pružanje učinkovitijih usluga građanima.

Direktiva među ostalim propisuje, obvezu državama članicama uspostavu jedinstvenih informacijskih točaka preko kojih će se omogućiti dostupnost podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora te obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima.

Radi prilagođavanja odredbama Direktive, osim u dijelu kojim se ista preuzima nacrtom zakonskog propisa koji regulira mjere za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, potrebno je izmijeniti i odredbe važećeg Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina na način da se propiše obveza da jedinstvena informacijska točka u elektroničkom obliku stavi na raspolaganje podatke o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora te obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima mrežnih operatora.

Osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Ovim Prijedlogom zakona se Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina uskladjuje s Direktivom. Osnovna pitanja koja se uređuju su: propisuje se da je Državna geodetska uprava jedinstvena informacijska točka nadležna za prikupljanje i vođenje baze podataka te stavljanje na raspolaganje podataka o infrastrukturi iz članka 96. ovoga Zakona i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima. Nadalje se propisuju obveze vlasnika, odnosno upravitelja infrastrukture da Državnoj geodetskoj upravi dostavljaju podatke o infrastrukturi kojom upravljaju ili koje su vlasnici kao i da mrežni operateri dostavljaju obavijesti o tekućima ili planiranim građevinskim radovima.

Dostupnost navedenih podataka potrebno je osigurati putem jedinstvene informacijske točke najkasnije do 1. siječnja 2017. godine, u skladu sa zahtjevima iz Direktive.

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Državna geodetska uprava, kao jedinstvena informacijska točka, osigurat će dostupnost podataka i raspolaganje podacima o postojećoj fizičkoj infrastrukturi te podatke o tekućim ili planiranim građevinskim radovima, što će imati za posljedicu transparentan i učinkovit pristup podacima, kao i smanjenje troškova uzrokovanih izravnim i neizravnim štetama prilikom izvođenja radova na fizičkoj infrastrukturi te će se općenito postići povećanje učinkovitosti korištenja postojeće fizičke infrastrukture i smanjenje troškova i zapreka prilikom izvođenja novih građevinskih radova.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ovaj Prijedlog zakona imat će učinak na državni proračun Republike Hrvatske u vidu troškova koji se odnose na izgradnju informacijskog sustava jedinstvene baze podataka o fizičkoj infrastrukturi i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima na državnoj razini, koji se procjenjuju na ukupno 50 milijuna kuna za razdoblje 2017. - 2022. godine.

Očekivani troškovi za 2017. godinu procjenjuju se na 6.050.000,00 kn, a sredstva su osigurana u okviru ERDF i ESF EU fonda (85%, 5.142.500,00 kn) i državnog proračuna Republike Hrvatske (15%, 907.500,00 kn). Trošak preostalih 43.950.000 kn rasporedit će se kroz razdoblje 2018. - 2022. godine, a sredstva se planiraju osigurati na istovjetan način.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 206. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se donošenje ovog Zakona po hitnom postupku. Donošenjem Zakona po hitnom postupku osigurat će se usklađenje ovoga Zakona s Direktivom 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. godine o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Republika Hrvatska je imala obvezu prenijeti odredbe navedene Direktive u pravni poredak do 1. siječnja 2016. godine, a što nije učinjeno, te je pokrenut pred-sudski postupak povrede prava Europske unije zbog ne-notifikacije nacionalnih mjera prijenosa Direktive 2014/61/EU. Glavno tajništvo Europske komisije dostavilo je 30. rujna 2016. godine obrazloženo mišljenje u skladu s člankom 258. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (druga faza predsudskog postupka povrede prava Europske unije), zbog neobavješćivanja o nacionalnim mjerama prijenos Direktive 2014/61/EU, što je također jedan od razloga zašto Zakon treba donijeti po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA

Članak 1.

U Zakonu o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, br. 16/07, 152/08 - Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti, 124/10 i 56/13 - Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka) iza članka 1. dodaju se naslov i članak 1.a, koji glase:

„Usklađenost s propisima Europske unije

Članak 1.a

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (SL L 155, 23.5.2014.).“.

Članak 2.

U članku 46. iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glase:

„Povjerenstvu iz stavka 2. ovoga članka pripada odgovarajuća naknada, ako su za tu svrhu osigurana financijska sredstva u skladu s člankom 5. stavkom 6. ovoga Zakona.

Visinu naknade iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje ravnatelj odlukom.“.

Dosadašnji stavci 3., 4., 5., 6., 7., 8. i 9. postaju stavci 5., 6., 7., 8., 9., 10. i 11.

Članak 3.

U članku 95. u točki 1. riječ: „vodova“ zamjenjuje se riječju: „infrastrukture“.

Članak 4.

Članak 96. mijenja se i glasi:

„U katastru infrastrukture evidentiraju se vodovi elektroenergetske, elektroničke komunikacijske, toplovodne, plinovodne, naftovodne, vodovodne i odvodne infrastrukture.

Za potrebe ovoga Zakona infrastrukturom se smatraju i drugi objekti koji joj pripadaju.“.

Članak 5.

Članak 97. mijenja se i glasi:

„Katastar infrastrukture sadržava podatke o vrstama, odnosno namjeni, osnovnim tehničkim osobinama, trenutačnom korištenju i položaju izgrađene infrastrukture te imenima i adresama njihovih vlasnika, odnosno upravitelja.“.

Članak 6.

U članku 98. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

“Katastar infrastrukture osniva se i vodi na temelju evidencija koje su za pojedinu vrstu infrastrukture dužni u skladu s ovim Zakonom osnovati i voditi vlasnici, odnosno njihovi upravitelji.

Vlasnici, odnosno upravitelji infrastrukture dužni su tijelu nadležnom za osnivanje i vođenje katastra infrastrukture davati podatke o infrastrukturi kojom upravljaju.”.

Članak 7.

U članku 99. u stavku 1. riječ: „vodova“ zamjenjuje se riječju: „infrastrukture“.

U stavku 2. riječi: „vodore kojima“ zamjenjuje se riječima: „infrastrukturu kojom“.

Stavak 3. briše se.

Članak 8.

Iza članka 99. dodaju se članci 99.a, 99.b, 99.c i 99.d koji glase:

„Članak 99.a

Državna geodetska uprava je jedinstvena informacijska točka nadležna za prikupljanje i vođenje baze podataka te stavljanje na raspolaganje podataka o infrastrukturi iz članka 96. ovoga Zakona i obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima.

Članak 99.b

Baza podataka iz članka 99.a članka vodi se u elektroničkom obliku te se pristup osnovnim informacijama o fizičkoj infrastrukturi te obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima osigurava pod razmernim, nediskriminirajućim i transparentnim uvjetima.

Članak 99.c

Vlasnici, odnosno upravitelji infrastrukture obvezni su Državnoj geodetskoj upravi dostavljati podatke o infrastrukturi u svome vlasništvu, odnosno kojom upravljaju, bez naknade, u elektroničkom obliku, u roku od 60 dana od uspostave evidencije za pojedinu vrstu infrastrukture.

Vlasnici, odnosno upravitelji infrastrukture dužni su dostaviti Državnoj geodetskoj upravi podatke o promjenama na infrastrukturi iz članka 96. i 97. ovoga Zakona, najkasnije u roku od 60 dana od nastanka promjene.

U slučaju potrebe osiguranja pouzdanosti pruženih informacija, rok iz stavka 2. ovoga članka može se produžiti za najviše 30 dana.

Mrežni operatori su obvezni Državnoj geodetskoj upravi dostavljati u elektroničkom obliku obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima sukladno zakonu kojim je regulirano smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Članak 99.d

Pobliži sadržaj, način izradbe i vođenja katastra infrastrukture te uspostave jedinstvene baze podataka o infrastrukturi i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima, dostupnost podataka o infrastrukturi i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima, način dostavljanja te vrstu i strukturu podataka iz članka 99.c stavaka 1., 2. i 4. propisuje ravnatelj pravilnikom.“.

Članak 9.

U članku 122. u točki 5. riječ: „vodova“ zamjenjuje se riječju: „infrastrukture“.

U točki 8. riječ: „vodova“ zamjenjuje se riječju: „infrastrukture“.

Članak 10.

Iza članka 154. naziv glave XII. mijenja se i glasi:

„XII. PREKRŠAJNE ODREDBE”.

Članak 11.

Članak 155. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba koja izvode, ispise, preslike, dokumente, zračne snimke, kartografske i druge materijale dobivene na korištenje prema ovome Zakonu umnoži i da na korištenje trećim osobama, osim u svrhu u koju su izdani (članak 3. stavak 3. ovoga Zakona).

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 35.000,00 kuna kaznit će se pravna osoba za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Novčanom kaznom u iznosu od 6.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.“.

Članak 12.

Članak 156. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja je nositelj prava na nekretninama, a koja ne izvrši obvezu određenu člankom 45. stavkom 3. ovoga Zakona.

Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja je nositelj prava na nekretninama, a koja ne izvrši obvezu određenu člankom 57. stavkom 1. ovoga Zakona.

Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja ne dopusti pristup na zemljište osobama koje rade na poslovima i zadaćama državne izmjere i katastra nekretnina, odnosno ne dopusti postavljanje potrebnih oznaka izmjere (članak 110. stavak 1. ovoga Zakona).

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 35.000,00 kuna kaznit će se pravna osoba za prekršaj iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka.

Novčanom kaznom u iznosu od 6.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka.“.

Članak 13.

Članak 157. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja u svojstvu vlasnika, odnosno upravitelja infrastrukture Državnoj geodetskoj upravi ne dostavi podatke o infrastrukturi u svome vlasništvu odnosno kojom upravlja u roku iz članka 99.c stavka 1. ovoga Zakona.

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja u svojstvu vlasnika, odnosno upravitelja infrastrukture Državnoj geodetskoj upravi ne dostavi podatke o promjenama u roku iz članka 99.c stavaka 2. i 3. ovoga Zakona.

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 3. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.“.

Članak 14.

Članak 158. briše se.

Članak 15.

Članak 159. briše se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

Jedinice lokalne samouprave koje su, sukladno članku 95. točki 1. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, br. 16/07, 152/08 - Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti, 124/10 i 56/13 - Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka),

osnovale i vode katastar vodova nastavljaju voditi katastar vodova do donošenja pravilnika iz članka 99.d ovoga Zakona.

Članak 17.

Područni uredi za katastar koji su sukladno članku 122. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, br. 16/07, 152/08 - Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti, 124/10 i 56/13 - Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka) održavali katastar vodova nastavljaju voditi katastar vodova do donošenja pravilnika iz članka 99.d ovoga Zakona.

Članak 18.

Ravnatelj će pravilnik iz članka 99.d ovoga Zakona donijeti u roku od 15 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Do stupanja na snagu pravilnika iz stavka 1. ovoga članka primjenjuje se Pravilnik o katastru vodova (Narodne novine, br. 71/08 i 148/09).

Ravnatelj će odluku iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Odredbom se dodaje članak 1.a kojim se utvrđuje da je ovaj Zakon usklađen sa Direktivom 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. godine o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Uz članak 2.

Propisuje se pravo na naknadu članovima povjerenstava, ako su u tu svrhu osigurana sredstava na način kako je to propisano u članku 5. stavkom 6. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, a sve kako bi se omogućila učinkovita provedba Nacionalnog programa reformi, kao i Detaljnog plana izlaganja podataka prikupljenih katastarskom izmjerom, obnove i osnivanja zemljишne knjige koji zajednički donose Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa, pa je stoga valjalo ujednačiti zakonsku osnovu o naknadi za provedbu postupaka koji se provode istovremeno i povezano.

Uz članak 3.

Propisuje se izmjena naziva katastra vodova u katastar infrastrukture, a zbog usklađenja terminologije sa Direktivom.

Uz članak 4.

Propisani su podaci koji se evidentiraju u katastru infrastrukture.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se da katastar infrastrukture sadržava podatke o vrstama, odnosno namjeni, osnovnim tehničkim osobinama, trenutačnom korištenju i položaju izgrađene infrastrukture te imenima i adresama njihovih vlasnika odnosno upravitelja.

Uz članak 6.

Propisuje se izmjena naziva katastra vodova u katastar infrastrukture, a zbog usklađenja terminologije sa Direktivom, te se pored obveze upravitelja infrastrukture uvodi i obveza vlasnika infrastrukture za vođenje evidencije o infrastrukturi.

Uz članak 7.

Propisuje se izmjena naziva katastra vodova u katastar infrastrukture, a zbog usklađenja terminologije sa Direktivom, te se iz ovoga članka briše obveza ravnatelja Državne geodetske uprave za donošenjem odgovarajućeg pravilnika, što se propisuje u članku 8. ovoga Zakona i to člankom 99.d Zakona.

Uz članak 8.

Člankom 8. ovoga Zakona dodaju se odredbe članaka 99.a, 99.b, 99.c i 99.d kojima se propisuje da Državna geodetska uprava kao jedinstvena informacijska točka prikuplja i vodi bazu podataka o infrastrukturi i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima. Ujedno se određuju i obveznici dostave podataka u jedinstvenu informacijsku točku, kao i obveza ravnatelja na donošenje pravilnika kojim će se propisati pobliži sadržaj, način izradbe i vođenja katastra infrastrukture te uspostave jedinstvene baze podataka o infrastrukturi i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima, kao i način dostavljanja te vrstu i strukturu podataka.

Putem Državne geodetske uprave kao jedinstvene informacijske točke, omogućit će se dostupnost podataka i raspolaganje podacima o postojećoj fizičkoj infrastrukturi i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima, što će imati za posljedicu smanjenje troškova uzrokovanih izravnim i neizravnim štetama prilikom izvođenja radova na fizičkoj infrastrukturi te će se općenito postići povećanje učinkovitosti korištenja postojeće fizičke infrastrukture i smanjenje troškova i zapreka prilikom izvođenja novih građevinskih radova.

Uz članak 9.

Propisuje se izmjena naziva katastra vodova u katastar infrastrukture, a zbog usklađenja terminologije sa Direktivom.

Uz članke 10., 11., 12., 13., 14. i 15.

Ovim člancima Zakon se prilagođava Odluci o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/12) te se dodatno propisuju prekršaji za pravne i fizičke osobe koje ne dostave podatke u jedinstvenu informacijsku točku, sukladno odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 16.

Propisuje se da jedinice lokalne samouprave koje su osnovale i vodile katastar vodova po dosadašnjem zakonu nastavljaju voditi katastar vodova do donošenja pravilnika u kojem će se propisati rokovi, sadržaj, način izradbe i vođenja katastra infrastrukture.

Uz članak 17.

Propisuje se da područni uredi za katastar koje su održavali katastar vodova po dosadašnjem zakonu nastavljaju voditi katastar vodova do donošenja pravilnika u kojem će se propisati rokovi, sadržaj, način izradbe i vođenja katastra infrastrukture.

Uz članak 18.

Propisuje se obveza ravnatelja za donošenje pravilnika te primjena postojećeg pravilnika do donošenja novog s obzirom da odredbe istog nisu u suprotnosti sa ovim Zakonom.

Propisuje se obveza ravnatelja za donošenje odluke kojom će se utvrditi visina naknade članovima povjerenstava za izlaganje na javni uvid podataka prikupljenih katastarskom izmjerom ili tehničkom reambulacijom.

Uz članak 19.

Propisuje se stupanje Zakona na snagu.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 46.

Na temelju podataka prikupljenih i obrađenih u katastarskoj izmjeri ili tehničkoj reambulaciji, podataka prikupljenih tijekom izlaganja na javni uvid elaborata katastarske izmjere ili tehničke reambulacije (u dalnjemu tekstu: izlaganje na javni uvid) i podataka preuzetih iz osnovane ili obnovljene zemljišne knjige izrađuje se katastarski operat katastra nekretnina.

Izlaganje na javni uvid provodi povjerenstvo Državne geodetske uprave, koje imenuje ravnatelj, istodobno i povezano s osnivanjem ili obnovom zemljišne knjige.

Osobe koje su u elaboratu katastarske izmjere, odnosno tehničke reambulacije, iskazane kao nositelji prava na nekretninama u postupku izlaganja na javni uvid pisano potvrđuju da su im podaci katastarske izmjere, odnosno tehničke reambulacije, predviđeni te da su suglasni sa stanjem prikupljenih podataka.

Pri izlaganju na javni uvid vodi se knjiga prigovora.

Na temelju prigovora obvezatno se obavlaju terenski uviđaji.

Ako je na temelju obavljenoga terenskog uviđaja potrebno promijeniti podatke sadržane u elaboratu katastarske izmjere ili tehničke reambulacije, promijenjeni se podatci ponovno izlažu na javni uvid.

Neosnovani prigovori odbit će se rješenjem donesenim u upravnom postupku.

Protiv rješenja o odbijanju prigovora dopuštena je žalba.

Način izlaganja na javni uvid propisuje ravnatelj pravilnikom.

Članak 95.

Jedinice lokalne samouprave nadležne su za obavljanje sljedećih geodetskih poslova:

1. osnivanje i vođenje kataстра vodova,
2. osnivanje i vođenje izvorne evidencije naselja, ulica i kućnih brojeva,
3. određivanje kućnih brojeva.

Članak 96.

U katastru vodova evidentiraju se vodovi elektroenergetske, telekomunikacijske, vodovodne, kanalizacijske, toplovodne, plinovodne i naftovodne mreže.

Za potrebe ovoga Zakona vodovima se smatraju i drugi objekti koji im pripadaju.

Članak 97.

Katastar vodova sadržava podatke o vrstama, odnosno namjeni, osnovnim tehničkim osobinama i položaju izgrađenih vodova te imenima i adresama njihovih upravitelja.

Članak 98.

Katastar vodova osniva se i vodi na temelju evidencija koje su za pojedinu vrstu vodova dužni u skladu s ovim Zakonom osnovati i voditi njihovi upravitelji.

Upravitelji vodova dužni su tijelu nadležnom za osnivanje i vođenje katastra vodova davati podatke o vodovima kojima upravljaju.

Podaci iz stavka 2. ovoga članka daju se bez naknade i u rokovima koje odredi jedinica lokalne samouprave.

Članak 99.

Nadzor nad poslovima vođenja katastra vodova obavlja geodetska inspekcija Državne geodetske uprave.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na vodove kojima upravlja Ministarstvo obrane Republike Hrvatske.

Sadržaj, način izrade i vođenja katastra vodova propisuje ravnatelj pravilnikom.

Članak 122.

U područnim uredima za katastar obavljaju se sljedeći poslovi:

1. osnivanje, vođenje i održavanje katastra nekretnina,
2. provođenje nadzora nad obilježavanjem granica zemljišta u okviru katastarskih izmjera i tehničkih reambulacija,
3. vođenje i održavanje katastra zemljišta,
4. osnivanje, vođenje i održavanje područnih registara prostornih jedinica,
5. održavanje katastra vodova do njihova preuzimanja,
6. pregled i potvrđivanje parcelačkih i drugih geodetskih elaborata,
7. revizija i održavanje stalnih geodetskih točaka i izdavanje podataka o njima,
8. izdavanje podataka iz katastra nekretnina i katastra zemljišta (izvodi, prijepisi i potvrde i uvjerenja), područnih registara prostornih jedinica i katastra vodova,
9. pružanje geodetskih usluga koje se odnose na obavljanje geodetskih poslova vezanih za promjenu načina uporabe zemljišta, identifikaciju u postupcima rješavanja imovinsko-pravnih odnosa za tijela državne uprave i obradu službenih podataka za tijela državne uprave, područne (regionalne) i lokalne samouprave,
10. rješavanje upravnih stvari u prvostupanjskome postupku,
11. praćenje i koordiniranje rada u ispostavama područnih ureda za katastar,
12. osiguravanje jedinstvenoga postupanja u poslovima iz djelokruga rada ispostava područnih ureda za katastar,
13. prikupljanje i obradba podataka na županijskoj razini te izvještavanje Središnjeg ureda,
14. drugi poslovi koje odredi Središnji ured.

XII. KAZNENE ODREDBE

Članak 155.

Tko izvode, ispise, preslike, dokumente, zračne snimke, kartografske i druge materijale dobivene na korištenje prema ovome Zakonu umnoži i dade na korištenje trećim osobama, osim u svrhu u koju su izdani, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna.

Pravna će se osoba za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kazniti novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 35.000,00 kuna, a odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 6.000,00 do 10.000,00 kuna.

Članak 156.

Nositelji prava na nekretninama koji ne izvrše obveze određene člankom 45. stavkom 3. i člankom 57. stavkom 1. ovoga Zakona kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna.

Tko ne dopusti pristup na zemljište osobama koje rade na poslovima i zadaćama državne izmjere i katastra nekretnina, odnosno ne dopusti postavljanje potrebnih oznaka izmjere, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna.

Pravna će se osoba za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kazniti novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 35.000,00 kuna, a odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 6.000,00 do 10.000,00 kuna.

Članak 157.

Tko ošteti, uništi ili svojim djelovanjem smanji upotrebljivost oznake izmjere ili je bez odobrenja ukloni ili promijeni, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna.

Pravna će se osoba za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kazniti novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 35.000,00 kuna, a odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 6.000,00 do 10.000,00 kuna.

Ponovno uspostavljanje oznake izmjere obavit će se na teret počinitelja.

Članak 158.

Tko ne prijavi oštećenje ili uništenje oznake izmjere koja se na njegovoj čestici nalazi, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 6.000,00 kuna.

Pravna će se osoba za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kazniti novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 35.000,00 kuna, a odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 6.000,00 do 10.000,00 kuna.

Članak 159.

Pravna ili fizička osoba koja obavlja poslove propisane ovim Zakonom, a nema suglasnost Državne geodetske uprave propisanu člankom 103. stavkom 2. ovoga Zakona, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna.

Ovlaštena osoba koja geodetskomu inspektoru ne omogući provedbu inspekcijskog nadzora sukladno članku 152. ovoga Zakona, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna.

Ovlaštena osoba koja obavlja poslove državne izmjere i katastra nekretnina, a nema zaposlenoga ovlaštenog inženjera geodezije, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 10.000 do 20.000 kuna.

Strani inženjer geodezije koji obavlja poslove iz članka 7. točke 2. i članka 101. ovoga Zakona bez odobrenja Komore kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna.

Ovlaštena osoba koja obavlja djelatnost, a ne posjeduje propisanu minimalnu geodetsku opremu za obavljanje poslova državne izmjere i katastra nekretnina kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 6.000 do 10.000 kuna.

Ovlaštena osoba koja ne vodi upisnik obavljanja djelatnosti iz članka 111. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu 10.000,00 do 20.000,00 kuna.

Ovlaštena osoba koja nije prijavila promjenu podataka iz članka 111. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona u propisanome roku kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu 10.000,00 do 20.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 2.,3.,4.,5., 6. i 7. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Prijedlogu iskaza i Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Državna geodetska uprava
Svrha dokumenta	Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću
Datum dokumenta	1.6.2016.
Verzija dokumenta	
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina i Prijedlog iskaza o navedenom nacrtu prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Državna geodetska uprava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Službenici Državne geodetske uprave, predstavnici HUP-a.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	DA. https://esavjetovanja.gov.hr 07.04.2016. do 22.04.2016.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Bruno Lacković PRVO PLINARSKO DRUŠTVO - DISTRIBUCIJA PLINA d.o.o. ELEKTROMETAL- DISTRIBUCIJA PLINA D.O.O. Viktor Vajt Mihajlo Glagolić
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	
Primjedbe koje su prihvaćene	Vidjeti u prilogu.

Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Vidjeti u prilogu.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova vezanih u provedeno savjetovanje.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o prijedlogu iskaza i nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Bruno Lacković	PRIJEDLOG ISKAZA I NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Poštovani,</p> <p>Gradska plinara Zagreb d.o.o. evidentira vodove s kojima upravlja od svojih početaka djelovanja i u tome ima već 150 godina tradicije. Stoga nam je neobično da državne institucije u 21. stoljeću traže načina da uspostave jedinstveni katastar infrastrukture. No sasvim je neprirodno da se tom poslu i procesu pristupa ovako paušalno kroz nekoliko (vrlo isključivih) članaka i to u zadnji trenutak pod navodnim pritiskom zbog primjene EU smjernica.</p> <p>Neosporno je kako su poslovi evidencije infrastrukturnih vodova od općeg i javnog interesa te kako je pravo uvida u katastar infrastrukture gotovo jednako važno kao pravo uvida u zemljišne knjige . No iznenađuje činjenica da se u prijedlogu izmjena i dopuna ovog zakona o tom pravu uopće i ne govori. No u ovom komentaru ne želimo isticati pravne probleme koje bi trebalo rješiti prilikom konstrukcije zakonskog okvira za vođenje katastra infrastrukture već bi istaknuli nekoliko otvorenih stručnih i vlasničkih pitanja:</p> <p>1. Iz prijedloga izmjena i dopuna vidljivo je kako se planira donijeti Pravilnik</p>	Odbijen	<p>Primjedbe od 1. do 4. - ne prihvata se.</p> <p>Ad.1. Odredbom članka 51. stavka 3. točka 2. Zakona o sustavu državne uprave (NN br. 150/11, 12/13) propisano je da ravnatelj donosi provedbene propise kad je na to izrijekom zakonom ovlašten.</p> <p>Nadalje, odredbom članka 19. Zakona o sustavu državne uprave (NN br. 150/11, 12/13) propisano je da se Pravilnikom detaljnije razrađuju pojedine odredbe zakona radi njihove primjene. Stoga nije moguće najprije sagledavati sadržaj odredbi podzakonskog akta - pravilnika, već će se njime podrobnije urediti pitanja koja regulira zakon.</p> <p>Ad.2. Odredbom članka 95. stavka 1. točka 2. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (NN br. 16/07, 124/10 i 56/13) propisano je da su jedinice lokalne samouprave nadležne za osnivanje i vođenje katastra vodova.</p> <p>Nadležnost jedinica lokalne samouprave ovim Nacrtom prijedloga Zakona nije</p>

kojim će se urediti sve procesne radnje i tehnički elementi koji sudjeluju u procesu stvaranja katastra infrastrukture. Mišljenja smo kako je nemoguće u potpunosti sagledati prijedlog izmjena i dopuna ovog zakona sve dok ne bude poznat i prijedlog teksta tog Pravilnika.

2. Predlažemo da se smisao čl. 99 c. uredi na način da se ne stvara dodatni trošak za poslove koji su već napravljeni. Stoga bi isti dopunili sa stavkom:

„Podaci o vodovima (infrastrukturi) za koje postoje „Potvrde o provedenom elaboratu“ nadležnog tijela za vođenje katastra infrastrukture nije potrebno dostavljati JIT.“

3. Mišljenja smo kako je proces vođenja katastra infrastrukture od interesa za sve čimbenike društva. Stoga propis koji teret troška tog procesa stavlja samo na jednog čimbenika je blago rečeno represivan. Nužna je potpora državnih institucija prema tim čimbenicima barem kroz pravo korištenja

katastarske infrastrukture i podataka bez naknade. Gotovo svi subjekti će s obvezama iz prijedloga izmjena i dopuna Zakona, imati povećane troškove poslovanja. Oni koji su pri tome i regulirani, nemaju te troškove obuhvaćene u trenutno odobrenim cijenama usluga koje obavljaju. Izmjene i dopune Zakona o tome ne vode računa.

4. Zaštita podataka je još jedan segment koji se ne spominje u prijedlogu ovog akta. U svjetlu

promijenjena, niti je moguće da jedinstveni informacijsku točku za čiju uspostavu je nadležna DGU - preuzme u nadležnost jedinica lokalne samouprave za osnivanje i vođenje katastra (ranije vodova) a sada infrastrukture.

Ad.3. Pravilnikom će se odrediti, među ostalim, dostupnost podataka o infrastrukturi i obavijestima o tekućim ili planiranim građevinskim radovima. Nadalje, člankom 99.b Nacrta prijedloga Zakona propisano je da će se pristup informacijama i obavijestima osigurati pod razmernim, nediskriminirajućim i transparentnim uvjetima. Naknade za korištene informacije o fizičkoj infrastrukturi kojima je kroz jedinstvenu informacijsku točku dozvoljen pristup - nisu predviđene.

Ad.4. Odredbom članka 99. stavka 2. Zakona o državnoj izmjери i katastru nekretnina (NN br. 16/07, 124/10 i 56/13) propisano je da se odredbe Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina ne odnose na vodove kojima upravlja Ministarstvo obrane Republike Hrvatske. Za ostale informacije o fizičkoj infrastrukturi i obavijestima vrijede opća pravila o zaštiti podataka.

zaštite javne sigurnosti potrebno je štititi i one podatke čija zlouporaba može ugroziti tu javnu sigurnost. Podaci o ukopanoj infrastrukturi to sigurno jesu. Mišljenja smo da sve nadležne institucije (bilo jedinice lokalne samouprave, bilo državne institucije) koje preuzimaju podatke o infrastrukturi, preuzmu i odgovornost za zaštitu odnosno upotrebu tih podataka u svjetlu zaštite opće sigurnosti.

GPZ će i nadalje podupirati unaprijeđenje svih sustava od javnog interesa pa tako i izgradnju i usavršavanje katastra infrastrukture. No očekuje da se to radi na stručnijoj i profesionalnijoj razini.

Bruno Lacković, dipl. ing.
Direktor Sektora razvoja i investicija
Gradska plinara Zagreb d.o.o.

	PRIJEDLOG ISKAZA I NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAK ONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA S KONAĆNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	Dali će državna geodetska uprava (odnosno jedinstvena informacijska točka) obavješćivati vlasnike ili upravitelje infrastrukture o građ. radovima koje netko izvodi u zoni njegove infrastrukture? Što je sa radovima koji izvodi netko tko nije mrežni operator, a koji mogu oštetiti infrastrukturu?	Primljeno na znanje	Odgovor na upit
ELEKTROME TAL- DISTRIBUCIJ A PLINA D.O.O.	PRIJEDLOG ISKAZA I NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAK ONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU	Primjedbe na nacrt prijedloga Izmjena i dopuna Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina	Odbijen	Jedinstvena baza podataka o infrastrukturni voditi će se u elektroničkom obliku te će pristup osnovnim informacijama o fizičkoj infrastrukturi biti osiguran pod razmjernim, nediskriminirajućim i transparentnim uvjetima.
		Prije svega navedenim nacrtom prijedloga Izmjena i dopuna Zakona		Točna je tvrdnja da cilj navедene Direktive nije uspostava katastra podzemnih vodova, niti katastar cjelokupne

**NEKRETNINA S
KONAČNIM
PRIJEDLOGOM
ZAKONA**

o državnoj izmjeri i katastru nekretnina ističete da se normativnim rješenjem Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina Republika Hrvatska uskladjuje s Direktivom 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća. Naslov Direktive 2014/61/EU je „DIREKTIVA 2014/61/EU Europskog parlamenta i vijeća o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina“ iz kojeg je odmah vidljivo da njezin cilj nije uspostava katastra podzemnih vodova, niti katastar cijelokupne infrastrukture, kao što je to napisano u Prijedlogu Izmjena i dopuna Zakona, već je njezin smisao i cilj smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Smatramo da je Prijedlog ovih Izmjena i dopuna Zakona potpuno promašen i da njegov smisao uopće nije napisan u svrhu ispunjenja cilja koji se Direktivom 2014/61/EU želi postići. Ovakva zakonska rješenja koja se donose na brzinu, uz oduzimanje imovine bez naknade, nametanje novih birokratskih obaveza i novih troškova poslovanja gospodarstvu, bez sagledavanja svih posljedica i cijelokupne slike služe samo slijepom ispunjavanju forme da se Direktiva ugradi u neki Zakon, a ne vodeći brigu o šteti koja se radi velikom broju gospodarskih subjekata, dalnjem birokratiziraju poslovanja i koja na kraju

infrastrukture, pa stoga ovaj Nacrt prijedloga Zakona ne sadrži odredbe o tome već se ovim Nacrtom prijedloga Zakona uspostavlja tzv. jedinstvena informacijska točka, dakle baza podataka koja se vodi u električkom obliku, kojoj se pristup osigurava pod razmernim, nediskriminirajućim i transparentnim uvjetima - a što neposredno ostvaruje cilj navedene Direktive - smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža. Nadalje, odredbom članka 95. stavka 1. točka 2. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (NN br. 16/07, 124/10 i 56/13) i dalje je propisano da su jedinice lokalne samouprave nadležne za osnivanje i vođenje katastra vodova, čiji podaci o vodovima su, za sada, nedostatni po svojem opsegu za uspostavu Jedinstvene informacijske točke (samo 6 jedinica lokalne samouprave su do sada osnovale i vode katastar vodova sukladno važećem Zakonu).

Odredbom članka 98. stavkom 1. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (NN br. 16/07, 124/10 i 56/13) propisano je da se katastar vodova osniva i vodi na temelju evidencija koje su za pojedinu vrstu vodova dužni u skladu s Zakonom o državnoj izmjeri i katastru

uopće ne služe primarnom ispunjenju cilja, već svojom obuhvatnošću su potpuno neprovediva u kratkom vremenskom razdoblju. Budući Direktive Europskog parlamenta i vijeća imaju smisao „smjernica za postizanje nekog cilja“ za razliku od Direktiva iz nekih prošlih vremena kada je direktiva značila slijepu obavezu kako nešto mora biti provedeno, svakoj zemlji članici ostavljeno je dovoljno prostora da svojim zakonskim rješenjima na najbolji i najsvršishodniji način postigne zadani cilj. Ovim Prijedlogom Izmjena i dopuna Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina mišljenja smo ne teži se zadanom cilju dakle smanjenju troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, već se na temelju ove Direktive 2014/61/EU u hrvatski zakonodavni prostor želi uvesti katalog cijelokupne infrastrukture, čiji je dio i katalog podzemnih vodova koji su obvezni bili voditi, temeljem postojećeg Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, jedinice lokalne i regionalne samouprave. Stoga smatramo uputnim da ovaj Zakon u koliko predlagatelj od ovog modela već ne želi odustati propiše onda jedinicama lokalne samouprave da svoje kataloge vodova i infrastrukture unesu u ovaj jedinstveni sustav, a ne da se to nalaže gospodarskim subjektima koji su sve već jednom platili i sukladno važećim

nekretnina osnivati i voditi njihovi upravitelji.

Odredbom članka 3.
Nacrta prijedloga
Zakona navedeno je koji vodovi se evidentiraju u katastru infrastrukture. Trošak od 42,7 mil. kn odnosi se na kompletiranje infrastrukture upravitelja vodova odnosno na podatke koji još nisu prikupljeni, nedigitalizirani, odnosno na neevidentirane podatke. Normativno rješenje imati će pozitivan financijski učinak u području elektroničkih komunikacija, kao i u javnom sektoru, jer postoji mogućnost iskorištavanja postojeće infrastrukture te se time smanjuju i troškovi građevinskih radova. Studijom je utvrđeno da podaci koji su dostavljani (i koji su evidentirani u Državnoj geodetskoj upravi) nisu dosta.

Promjene na infrastrukturi koji utječu na podatke i koje treba evidentirati biti će propisani Pravilnikom. U ovom trenutku nema jedinstvene baze podataka. Odredbama ovih izmjena i dopuna Zakona nije propisano da gospodarski subjekti osnivaju i vode katalog vodova, već je navedno u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Smanjenje troškova se ne odnosi na uspostavu jedinstvene informacijske točke već je Zakon o mjerama za smanjenje troškova postavljanja

zakonima u vrijeme izgradnje objekata sve predali nadležnim državnim tijelima. Nadalje, Direktiva 2014/61/EU u svom izvorniku propisuje prikupljanje informacija o fizičkoj infrastrukturi koja se može koristiti za izgradnju električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, pri čemu ta infrastruktura je namijenjena za smještanje drugih elemenata mreže (članak 2. stavak 2. Direktive). To znači da plinovod ili vodovod koji je sagrađen samo kao jedna cijev i samo u tu svrhu, a nije dio infrastrukture namijenjene za smještanje drugih elemenata mreže ne može se koristiti kao infrastruktura (tj. cijev) u koju se može postavljati električke komunikacijske mreže velikih brzina. Isto tako sukladno Direktivi 2014/61/EU navodi se da države članice osiguravaju da na pisani zahtjev poduzetnika koji daje na korištenje ili je ovlašten za davanje na korištenje javnih komunikacijskih mreža, svaki mrežni operator ima obvezu udovoljiti svim razumnim zahtjevima za pristup njegovoj fizičkoj infrastrukturi pod pravičnim i razumnim uvjetima, uključujući cijenu, radi postavljanja elemenata električkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Dakle nigdje nije propisano da poduzetnik koji daje na korištenje ili je ovlašten za davanje na korištenje javnih komunikacijskih

električkih komunikacijskih mreža velikih brzina u funkciji smanjenja tih troškova.

Prekršajne odredbe se odnose na dostavu podataka o infrastrukturi odnosno na obvezu unosa novih podataka. Nacrtom prijedloga Zakona obvezuju se svi sudionici, kao i nadležno tijelo (Državna geodetska uprava) da do 1.1.2017. godine inicijalno dostave što veći broj podataka u jedinstvenu informacijsku točku. Dostavljanje podataka o promjenama na infrastrukturni je nastavna aktivnost na uspostavu jedinstvene informacijske točke te iz tog razloga zakonodavac određuje vlasnicima/upraviteljima obvezu njihove dostave, a u svrhu održavanja ažurnih informacija u jedinstvenoj informacijskoj točci te su stoga u slučaju nedostavljanja istih propisane prekršajne odredbe. Prikupljanje građevinske dokumentacije i ubrzanje iste aktivnosti obuhvaćeno je Nacrtom prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Nema naknade za davanje pristupa podacima infrastrukture vlasnicima/upraviteljima, jer je Nacrtom prijedloga Zakonom o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električkih

mreža mora nešto dati bez naknade. A Prijedlog Zakona daje obvezu unosa svih podataka o svojim vodovima u novo osmišljeni katalog infrastrukture nazvan „jedinstvena informacijska točka“ poduzetnicima koji upravljaju vodovima i vlasnicima vodova o svom trošku i bez naknade, a što uključuje i digitalizaciju dokumentacije koju su tvrtke platile i koja činio imovinu društva. To je isto kao da se Zakonom propisuje oduzimanje bilo koje druge imovine (zemljišta, vozila, strojeva,...) bez naknade.

Stoga Grupacija distributera i opskrbljivača prirodnim plinom smatra da ovaj Prijedlog Zakona nije dobar, te navodi sve glavne primjedbe koje članice Grupacije imaju na ovaj Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina:

□ u nacrtu Zakona procijenjeni troškovi uspostave informacijskog sustava jedinstvene informacijske točke za 2016. godinu iznose 11,3 milijuna kuna, a tražena sredstva bi se trebala osigurati u okviru ERDF EU fonda (85%, 9,6 mil. kuna) i državnog proračuna (15%, 1,7 mil. kuna), dok za nas kao upravitelje i vlasnike fizičke infrastrukture troškovi će zbog potrebe prilagodbe postojećih podataka, planiranih modela podataka, evidentiranja nedostajućih podataka, transfera podataka prema Jedinstvenoj bazi

komunikacijskih mreža velikih brzina propisana obveza svih mrežnih operatora na davanje pristupa podacima o fizičkoj infrastrukturi kojom upravljaju. Odredbe članaka 99a, 99b, 99c i 99d Nacrta prijedloga Zakona usklađene su sa člancima 8, 10 i 20 Nacrta prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

podataka fizičke infrastrukture i obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima iznositi prema vašem prijedlogu 42.7 milijuna kuna. Imajući u vidu navedeno, postavlja se logično pitanje iz koji sredstava bi te troškove prilagodbe upravitelji i vlasnici fizičke infrastrukture trebali platiti i da li se uopće o tome vodi računa ili je svrha puko uvođenje EU propisa ? Ujedno, navodite da će normativno rješenje imati pozitivan financijski učinak u području elektroničkih komunikacija, kao i u javnom sektoru, jer će putem jedinstvene informacijske točke, u elektroničkom obliku učiniti dostupne informacije o infrastrukturi pogodnoj za učinkovito postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina i time omogućiti lakše i brže planiranje i postavljanje tih mreža uz značajno smanjivanje opsega građevinskih radova, međutim nigdje se ne navodi točno na što se odnosi to smanjenje opsega građevinskih radova!

- važećim zakonskim odredbama osnivanje i vođenje katastra vodova u nadležnosti je jedinica lokalne samouprave, kojima uredno dostavljamo geodetske elaborate na ovjeru, te po jedan primjerak ostaje u njihovoј evidenciji. Sukladno važećoj zakonskoj regulativi, dužni smo izraditi i dostaviti elaborat za

i katastru nekretnina ima za cilj smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, smatramo da prema ovakvom prijedlogu Zakona upravitelji vodova neće imati smanjenje troškova, štoviše, upravo suprotno, budući da bi upravitelji vodova podatke koje su do sada predavali i prikupljali temeljem vlastitih finansijskih sredstava (trgovačko društvo), novim prijedlogom Zakona obim poslova i troškova bi se povećao, a još su donijete i kaznene odredbe. Prema tome, u tom kontekstu osobito ističemo da prijedlogom Zakona nije primjereno definirana niti naknada upraviteljima infrastrukture za davanje pristupa njihovoj infrastrukturi

- smatramo da iz prijedloga Zakona nije jasno definirano kako će se, i uopće hoće li se predloženim izmjenama ubrzati papirologija koja prethodi građevinskim radovima obzirom na uspostavu sustava gdje će sve informacije o infrastrukturi biti dostupne na jednom mjestu. Navedeno ujedno povlači i pitanje ishođenja posebnih uvjeta, suglasnosti ili potvrda na glavni projekt od javnopravnih tijela i vlasnika infrastrukture (čl. 81., 82. i 83. Zakona o gradnji NN br. 153/13), jer se kod ishođenja akata za gradnju ovim prijedlogom Zakona dodaje još jedna stavka koju je potrebno odraditi da bi se dobili podaci koji su već

izvođača, za investitora,
za upravni odjel za
prostorno uređenje pri
tehničkom pregledu
građevine (linijskih
objekata) te za katastar
vodova u jedinici lokalne
samouprave, da bi smo
sada bili dužni dostaviti
još jedan dodatni elaborat
Državnoj geodetskoj
upravi kao novoj jedinici,
a što čini ukupno 5
geodetskih elaborata!
Ističemo da se geodetski
elaborati koji su
prethodno potvrđeni već
nalaze u jedinicama
lokalne samouprave koje
su bile dužne voditi
jedinstveni katastar
vodova! Kako su jedinice
lokalne samouprave
osnovane od strane
države onda je i logično
da je ona dužna slati
podatke državnoj agenciji.
Osim toga, pravna smo
osoba i kao sektorski
naručitelj obveznik smo
javne nabave, slijedom
čega će ovakvo uređenje
uvelike povećati i
troškove koji su ugovoreni
temeljem provedenih
postupaka javne nabave
za geodetske usluge, kao
i one buduće. Prema
tome, ne vidimo svrhu
osnivanja još jedne
jedinstvene baze
podataka vodova, a ako i
bi došlo do stvaranja
ovako zamišljene
jedinstvene baze onda
Zakonom treba obvezati
jedinice lokalne
samouprave koje su bile
odgovorne i nadležne za
osnivanje i vođenje
katastra vodova, a ne
gospodarske subjekte.

- iako je u prethodnoj
procjeni bio iznijet stav da
donošenje Zakona o
izmjenama i dopunama
Zakona o državnoj izmjeri

dobiveni kod ishođenja posebnih uvjeta! To sve produžuje, komplicira i poskupljuje postupak ishođenja potvrde glavnog projekta koji je i u sadašnjim uvjetima prekomplikiran i preskup

zahtijevate u novom Nacrtu prijedloga Zakona da jedinstvena informacijska točka u elektroničkom obliku stavi na raspolaganje podatke o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora te obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima mrežnih operatora. Operatori distribucijskih sustava u djelatnosti distribucije prirodnog plina (u daljem tekstu: ODS) su te planove dužni dostavljati Hrvatskoj energetskoj regulatornoj agenciji, upravnom odjelu za prostorno uređenje i gradnju nadležnog Ministarstva, Ministarstvu unutarnjih poslova, jedinici lokalne samoupravi te drugim javnopravnim tijelima

dostavljeni trogodišnji i petogodišnji plan, koji operatori distribucijskih sustava dostavljaju HERA-i na suglasnost obzirom na dosadašnji Zakon o gradnji, a vezano na uklope katastra i DOF-a, ODS moraju zbog nesređenog kataстра modulirati i dopunjavati tako da su često bili primorani izbaciti planirane rekonstrukcije plinskih mreža upravo zbog činjenice da katastarski plan nije sređen, jer je nemoguće napraviti uklop katastra sa DOF-om, te budućom trasom plinovoda.

Promjene koje ODS moraju raditi u svojim planovima uopće nisu uzrokovane njihovom krivnjom, a mogu rezultirati i novčanim kaznama

- u prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina navodi se da su vlasnici odnosno upravitelji infrastrukture dužni dostaviti Državnoj geodetskoj upravi podatke o promjenama na infrastrukturi iz članka 96. i 97. Zakona, najkasnije u roku od 60 dana od nastanka promjene. U slučaju potrebe osiguranja pouzdanosti pruženih informacija, taj rok može se produžiti za najviše 30 dana, slijedom čega nije definirano, te se postavlja pitanje da li to povlači da ćemo za svaku promjenu od 1 metar ili jedan priključak, morati angažirati Geodetsku tvrtku da izradi elaborat stvarnog stanja?
- isto tako ističemo da je ovim prijedlogom Zakona ostalo otvoreno pitanje da li će jedinstveni informacijski sustav na državnoj razini biti u novom sustavu, kao i katastarske općine, granice županija te digitalne ortofoto karte, te da li će stare, postojeće geodetske elaborate biti potrebno transformirati sa novim parametrima kako bi bili dostupni upraviteljima vodova na korištenje, npr. kod projektiranja buduće infrastrukture
- prijedlogom Zakona

također nije odgovoren
na praktično, no vrlo
važno pitanje, a to su
naknade korištenja novih
podataka odnosno pristup
podacima u jedinstvenu
bazu podataka (digitalnih
ortofoto karata, novih
transformiranih
katastarskih općina),
osobito za upravitelje
infrastrukture, a sve
obzirom na činjenicu da je
u prethodnoj procjeni
prijedloga Zakona iznijeto
da će normativno rješenje
imati učinak na državni
proračun u vidu troškova
koji će nastajati pri
stvaranju baze podataka

- iz prijedloga Zakona
potpuno je nejasno da li
će unosom podataka o
infrastrukturi upravitelja
vodova biti riješena i
uknjižba u zemljische
knjige linijskih objekata
kao takvih.

Pozdravljamo ideju o
izradi jedinstvenog
katastra podzemnih
vodova (tkz. jedinstvene
pristupne točke) ali
smatramo da troškove
njegove izrade treba
snositi DGU ili druga tijela
državne vlasti, a ne
vlasnici i upravitelji
vodova, a podaci koje
možemo sa
zadovoljavajućom
točnosti prebaciti iz naših
pogonskih katastara
vodova moraju biti plaćeni
jer su Operatori
distribucijskih sustava
godinama plaćali i još
uvijek plaćaju njihovo
prikupljanje, digitalizaciju i
investiraju u njih kao u
bilo koju drugu imovinu.
Obzirom na sve gore
navedeni, kao temeljnu
rečenicu ističemo da smo,
sukladno važećoj
zakonskoj regulativi, bili

dužni voditi vlastitu bazu podataka koju smo financirali isključivo vlastitim sredstvima, kao i edukaciju naših djelatnika te računalne aplikacije, pa u tom kontekstu izmjene Zakona kojima se sada želi nametnuti predavanje vlastitih podatke trećim osobama bez primjerene naknade, smatramo potpuno neprihvatljivim.

U Zagrebu, 20.04.2016.

Grupacija distributera i opskrbljivača prirodnim plinom HGK
Predsjednik Grupacije
Srećko Ezgeta dipl.ing.

VIKTOR VAJT	PRIJEDLOG ISKAZA I NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMAZAKO NA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINAS KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	Osnovna namjena Direktive je bila poboljšanje već uređenog sustava jedinstvenog katastra vodova (ili infrastrukture) naravno u zemljama gdje je katalog već uređen i kakav već odavno imaju većina država EU (svima poznati KUK katalog). Poboljšanje takvog uređenog sustava ima smisla. Postavlja se pitanje zašto se donosi zakon koji bi trebao doraditi (unaprijediti) sustav koji je uglavnom neuređen, a potpuno nepovezan i neusklađen i nedostupan većini korisnika. Umjesto da se ugleda na ozbiljne članice provodi postojeći zakon (koji uzgred rečeno nije uopće loš) i uredi katalog za koji je i odgovorna slijepo provodi i usput krivo tumači preporuke koje nudi EU. Birokracija će radije promijeniti zakon i abolirati svoj nerad, a posao svaliti na one koji	Odbijen	Primjedba se ne prihvata.
			Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina izrađen je temeljem obveze iz Nacrta prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, a u svezi prijenosa Direktive 2014/61/EU u pravni poredak Republike Hrvatske.	

moraju raditi.

Ovo se može gledati i kao još jedan nepotrebni parafiskalni namet svim mrežnim operatorima, koji se donosi na brzinu i bez ikakve ozbiljne analize (čak nema ni podataka o šteti koja je posljedica oštećenja infrastrukture nego se uzimaju podaci od drugih članica). Korist od toga je upitna u ovakovom sustavu gdje su u krajnjoj liniji operatori već dostavili te iste podatke, ali ih država u silnom birokratiziranju i međusobnoj nekomunikaciji nemože pronaći između raznoraznih ureda kojima se isti prosljeđuju. Gdje je tu e-država? Čudno da nije osnovala nekoliko agencija koje će se time baviti. U cijelosti se slažem sa već navedenim primjedbama

21.04.2016.

Viktor Vajt

PRVO PLINARSKO DRUŠTVO - DISTRIBUCIJ A PLINA d.o.o.	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMAZAKO NA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINAS KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA	Troškove upravitelja i vlasnika fizičke infrastrukture zbog potrebe prilagodbe postojećih podataka, planiranih modela podataka, evidentiranja nedostajućih podataka, transfera podataka prema Jedinstvenoj bazi podataka fizičke infrastrukture i obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima pridodati ukupnim troškovima uspostave informacijskog sustava i predviđjeti način finansiranja.	Odbijen	Primjedba se ne prihvata.
				Državna geodetska uprava nije u mogućnosti iskazati te troškove jer su iskazani samo troškovi državnog proračuna za uspostavu informacijskog sustava jedinstvene informacijske točke. Kroz izradu Pravilnika te informacijsko-tehnološkog rješenja za sustav jedinstvene informacijske točke Državna geodetska uprava vodit će računa da troškovi prilagodbe i transfera podataka, kao i ostali operativni troškovi vlasnika/upravitelja budu svedeni na najmanju moguću mjeru.

PRVO PLINARSKO DRUŠTVO - DISTRIBUCIJ A PLINA d.o.o.	V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA, S OBRAZOŽENJEM Članak 7.	Člana 99b stavak 2. Dodaje se tekst „za sve mrežne operatore pod jednakim uvjetima“	Odbijen	Primjedba se ne prihvaca.
		Članak 99c Stavak 1. Iza stavak jedan dodati		Odredbom članka 11. Nacrt prijedloga Zakona propisano je da su vlasnici i upravitelji infrastrukture podatke dostavljaju bez naknade. Člankom 10. stavkom 4. Nacrt prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina propisano je da je Državna geodetska uprava tijelo nadležno za uspostavu i obavljanje funkcije jedinstvene informacijske točke. Dostavljanje podataka "tijelu nadležnom za osnivanje i vođenje katastra infrastrukture", a ne izravno Državnoj geodetskoj upravi nije prihvatljivo jer bi time bilo onemogućeno funkcioniranje Jedinstvene informacijske točke (za koju je odgovorna Državna geodetska uprava) zbog činjenice što u ovom trenutku samo šest jedinica lokalne samouprave vodi i održava katastar infrastrukture.
		Članka 99.c Zakona u stavku 2. i 4. tekst: „Državnoj geodetskoj upravi“ Zamijeni s tekstom: „tijelu nadležnom za osnivanje i vođenje katastra infrastrukture“		
		U Članak 99.c dodati „ Tijelo nadležno za osnivanje i vođenje katastra infrastrukture dužno je dostaviti Državnoj geodetskoj upravi u propisanom roku podatke o promjenama na infrastrukturi iz Članka 96. i 97. ovog zakona kao i zaprimljene obavijesti o tekućim i planiranim građevinskim radovima.“		
		Obrazloženje: - Ovom dopunom bi izbjeglo dupliciranja dostave istih podataka na više mjesta čime bi se postigla jedinstvena informacijska točka.		

Mihajlo Glagolić	V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA, S OBRAZOŽENJEM	Predlažem da se u članku Odbijen 7. ovog prijedloga, u prijedlogu teksta Članka 99.c Zakona u stavku 2. i 4. tekst: „Državnoj geodetskoj upravi“ Zamijeni s tekstom: „tijelu nadležnom za osnivanje i vođenje katastra infrastrukture“	Primjedba se ne prihvata.
Članak 7.		I da se u prijedlogu Članka 99.c doda stavak 5.: „Tijelo nadležno za osnivanje i vođenje katastra infrastrukture dužno je dostaviti Državnoj geodetskoj upravi u roku od 7 dana zaprimljene podatke o promjenama na infrastrukturi iz Članka 96. i 97. ovog zakona kao i zaprimljene obavijesti o tekućim i planiranim građevinskim radovima.“	Odredbom članka 11. Nacrt prijedloga Zakona propisano je da su vlasnici i upravitelji infrastrukture podatke dostavljaju bez naknade. Člankom 10. stavkom 4. Nacrt prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina propisano je da je Državna geodetska uprava tijelo nadležno za uspostavu i obavljanje funkcije jedinstvene informacijske točke. Dostavljanje podataka "tijelu nadležnom za osnivanje i vođenje katastra infrastrukture", a ne izravno Državnoj geodetskoj upravi nije prihvatljivo jer bi time bilo onemogućeno funkcioniranje Jedinstvene informacijske točke (za koju je odgovorna Državna geodetska uprava) zbog činjenice što u ovom trenutku samo šest jedinica lokalne samouprave vodi i održava katastar infrastrukture.