

P.Z.E. br. 41



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/112

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 28. studenoga 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električnih komunikacijskih mreža velikih brzina, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. studenoga 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, mr. sc. Maju Marković Kostelac i Tomislava Mihotića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te mr. sc. Juru Šarića, pomoćnika ministra mora, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNIK

Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/89
Urbroj: 50301-25/18-16-2

Zagreb, 28. studenoga 2016.

PREDsjEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, mr. sc. Maju Marković Kostelac i Tomislava Mihotića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te mr. sc. Juru Šarića, pomoćnika ministra mora, prometa i infrastrukture.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA
O MJERAMA ZA SMANJENJE TROŠKOVA POSTAVLJANJA
ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJSKIH MREŽA VELIKIH BRZINA,
S KONAĆNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2016.

**PRIJEDLOG ZAKONA
O MJERAMA ZA SMANJENJE TROŠKOVA POSTAVLJANJA
ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJSKIH MREŽA VELIKIH BRZINA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

a) Ocjena stanja

Područje elektroničkih komunikacija uređeno je Zakonom o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 73/08), koji je stupio na snagu 1. srpnja 2008. godine, te četirima izmjenama toga Zakona – Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 90/11), koji je stupio na snagu 10. kolovoza 2011. godine, Zakonom o izmjenama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 133/12), koji je stupio na snagu 3. prosinca 2012. godine, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 80/13), koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. godine, te Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 71/14), koji je stupio na snagu 19. lipnja 2014. godine, kao i podzakonskim propisima donesenima na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Zakonom o elektroničkim komunikacijama uređeno je, uz ostalo, korištenje elektroničkih komunikacijskih mreža i pružanje elektroničkih komunikacijskih usluga, kao i gradnja, postavljanje, održavanje i korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme. Pod pojmom elektroničke komunikacijske mreže, prema tom Zakonu, obuhvaćeni su "prijenosni sustavi i, prema potrebi, oprema za prospajanje (komutaciju) ili usmjeravanje i druga sredstva, uključujući dijelove mreže koji nisu aktivni, što omogućuju prijenos signala žičnim, radijskim, svjetlosnim ili drugim elektromagnetskim sustavom, što uključuje satelitske mreže, nepokretne zemaljske mreže (s prospajanjem kanala i prospajanjem paketa, uključujući internet), zemaljske mreže pokretnih komunikacija, elektroenergetske kabelske sustave u mjeri u kojoj se upotrebljavaju za prijenos signala, radiodifuzijske mreže i mreže kabelske televizije, bez obzira na vrstu podataka koji se prenose". Navedenim je Zakonom također propisano da su prostorno planiranje, gradnja, održavanje, razvoj i korištenje elektroničkih komunikacijskih mreža od interesa za Republiku Hrvatsku.

Suvremeno gospodarstvo sve se više oslanja na poslovanje utemeljeno na elektroničkim komunikacijskim uslugama i uslugama informacijskog društva. Uvođenje novih informacijsko-komunikacijskih tehnologija i usluga, za koje su potrebne velike brzine pristupa, danas je nezamislivo bez razvijenog širokopojasnog pristupa internetu i izgrađene širokopojasne mreže koja omogućuje uporabu mnogobrojnih elektroničkih komunikacijskih

usluga javnog i privatnog sektora, na dobrobit potrošača i društva općenito. Isključenost Republike Hrvatske kao cjeline, odnosno pojedinih hrvatskih regija iz suvremenih tokova razvoja digitalnog gospodarstva predstavlja jednu od najvećih opasnosti za dugoročan gospodarski rast i razvoj.

Uvođenje širokopojasnih mreža velikih brzina pridonosi ostvarenju ciljeva Digitalne agende za Europu – strateške inicijative u okviru Strategije Europa 2020, koja obvezuje sve države članice Europske unije. U skladu s ciljevima Digitalne agende za Europu potrebno je osigurati da do 2020. godine svaki građanin Europske unije ima mogućnost pristupa internetu brzinom od najmanje 30 Mbit/s, a najmanje 50% kućanstava u Europskoj uniji ima preplatu na pristup internetu brzinom od najmanje 100 Mbit/s.

Prema podacima Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (u dalnjem tekstu: HAKOM) za rujan 2015. godine, samo 52,09% kućanstava u Republici Hrvatskoj koristilo se brzinama pristupa od 2 Mbit/s i većim, pri čemu se manje od 1,5% kućanstava koristilo velikim brzinama pristupa (30 Mbit/s i više). Navedeno je posljedica nezadovoljavajućeg napretka u uvođenju pristupnih mreža sljedeće generacije (eng. *Next Generation Access*) (u dalnjem tekstu: NGA mreža), koje omogućuju brzine pristupa od najmanje 30 Mbit/s. Prema mjerodavnim pokazateljima Europske komisije, u prosincu 2014. godine Republika Hrvatska nalazila se na začelju država članica EU u dostupnosti NGA mreža, koja je iznosila 47,5%, i to isključivo u urbanim područjima. U istom razdoblju dostupnost NGA mreža i infrastrukture u državama članicama EU iznosila je u prosjeku 68%. U Republici Hrvatskoj NGA mreže uglavnom su zastupljene u urbanim područjima, dok je u ruralnim područjima njihova dostupnost samo 10,19%, što predstavlja veliki nesrazmjer, odnosno "digitalni jaz" između urbanih i ruralnih područja Republike Hrvatske.

Iz navedenih statističkih podataka razvidno je da u pokrivenosti širokopojasnim pristupnim mrežama velikih brzina Republika Hrvatska znatno zaostaje za prosjekom Europske unije, slijedom čega je još uvijek vrlo daleko od ostvarenja gore navedenih ciljeva Digitalne agende za Europu. Jedan od ključnih razloga tog zaostajanja je potreba za znatnim ulaganjima u elektroničke komunikacijske mreže velikih brzina, a za što postoji značajne zapreke. Stoga su potrebne mjere koje će potaknuti, ubrzati, olakšati i smanjiti troškove postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, a koje je Europska unija prepoznala donošenjem Direktive 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (u dalnjem tekstu: Direktiva 2014/61/EU).

Direktiva 2014/61/EU ima za cilj olakšati i potaknuti uvođenje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, koje omogućuju pružanje usluga širokopojasnog pristupa brzinama od najmanje 30 Mbit/s, te smanjiti troškove njihovog postavljanja uvođenjem obveze davanja pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturi te pružanja osnovnih informacija o toj infrastrukturi, koordinacije i transparentnosti u vezi s planiranim građevinskim radovima, ubrzavanjem i olakšavanjem postupka izdavanja dozvola nadležnih tijela prigodom postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, kao i uređivanjem prava pristupa fizičkoj infrastrukturi unutar zgrada te opremljenosti novih zgrada pristupnom točkom i fizičkom infrastrukturom prilagođenom mrežama velikih brzina.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Prijedlogom zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi se Direktiva 2014/61/EU, čime se hrvatsko zakonodavstvo uskladjuje s pravnom stečevinom Europske unije u području elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, kako bi se uklonile prepreke postavljanju tih mreža, koje se ponajprije odnose na velike troškove građevinskih radova, na neučinkovito i nedostatno korištenje postojeće infrastrukture koja u prvom redu ne služi postavljanju elektroničkih komunikacijskih mreža, na nepostojanje jedinstvene baze podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi te na nekoordiniranost prigodom izvođenja građevinskih radova za postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Navedene prepreke najviše pogađaju operatore javnih komunikacijskih mreža te pravne ili fizičke osobe koje daju na korištenje fizičku infrastrukturu namijenjenu pružanju usluga proizvodnje, prijenosa ili distribucije plina, električne i toplinske energije, vode i otpadnih voda, kao i upravitelje fizičke infrastrukture namijenjene odvijanju željezničkog, cestovnog, riječnog, pomorskog i zračnog prometa (u dalnjem tekstu: mrežni operatori).

Najvažnija pitanja, koja se uređuju ovim Prijedlogom zakona, a proizlaze iz prenošenja odredaba Direktive 2014/61/EU, odnose se na:

- uvođenje obveze davanja pristupa fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora pogodnoj za postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, na temelju razumnog zahtjeva operatora javnih komunikacijskih mreža te jasnih, taksativno navedenih razloga u kojima je dopušteno odbijanje pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturi
- uvođenje dostupnosti i transparentnosti osnovnih podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi operatorima javnih komunikacijskih mreža putem jedinstvene informacijske točke
- uspostavu koordinacije građevinskih radova, uvođenjem obveze koordinacije prigodom izvođenja građevinskih radova koji su u potpunosti ili djelomično financirani javnim sredstvima, a na temelju razumnog zahtjeva operatora javnih komunikacijskih mreža
- uvođenje obveze transparentnosti podataka o planiranim građevinskim radovima, stavljanjem na raspolaganje osnovnih podataka o tim radovima na ciljanom području putem jedinstvene informacijske točke, odnosno putem mrežnog operatora, na zahtjev operatora javne komunikacijske mreže, u prijelaznom razdoblju do uspostave jedinstvene informacijske točke
- ubrzavanje postupaka izdavanja dozvola potrebnih za postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina objedinjavanjem svih značajnih informacija o postupku izdavanja dozvola za građevinske radove putem jedinstvene informacijske točke
- propisivanje posebnih postupaka rješavanja sporova u vezi s pristupom i zajedničkim korištenjem fizičke infrastrukture, pristupom podacima o fizičkoj infrastrukturi i podacima o izvođenju građevinskih radova, kao i sa zahtjevom za koordiniranje građevinskih radova, te određivanjem HAKOM-a tijelom nadležnim za rješavanje navedenih sporova.

Odredbe Direktive 2014/61/EU, koje se odnose na pravo pristupa fizičkoj infrastrukturi unutar zgrade te opremljenost novih zgrada pristupnom točkom i fizičkom infrastrukturom prilagođenom mrežama velikih brzina, prenijet će se u pravni poredak Republike Hrvatske u okviru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o električkim komunikacijama, kojim će se na sustavan i cijelovit način urediti ovo područje, u dijelu u kojem Zakon o električkim komunikacijama i propisi doneseni za provedbu tog Zakona ne sadržavaju navedene odredbe Direktive 2014/61/EU.

Nadalje, odredbe Direktive 2014/61/EU, koje se odnose na način i uvjete pristupa podacima o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora, te na način, uvjete i obveznike dostave tih podataka, prenijet će se u pravni poredak Republike Hrvatske i podrobnije propisati Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, koji je također u postupku donošenja, te provedbenim propisima koji će se donijeti na temelju tog Zakona.

c) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Prenošenjem odredaba Direktive 2014/61/EU u Prijedlog zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, uz ispunjavanje temeljnog cilja, a to je smanjenje troškova i olakšavanje postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, što dodatno potiče i ubrzava dostizanje ciljeva iz Digitalne agende za Europu, ostvarit će se i sljedeći posebni ciljevi:

- povećanje korištenja postojeće fizičke infrastrukture mrežnih operatora, kao što je infrastruktura za prijenos i distribuciju plina, električne i toplinske energije, prijenos i distribuciju vode te ispuštanje i pročišćavanje otpadnih voda, kanalizacijski sustavi i sustavi odvodnje, kao i infrastruktura namijenjena odvijanju željezničkog, cestovnog, riječnog, pomorskog i zračnog prometa
- zajedničko korištenje postojeće infrastrukture, što će znatno smanjiti potrebu za izvođenjem građevinskih radova zbog dostupnosti postojećih kapaciteta za postavljanje električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, te omogućiti bolju povezanost, pokrivenost i dostupnost električkih komunikacijskih usluga, a osobito širokopojasnog pristupa internetu s obzirom na rasprostranjenost komunalne infrastrukture i u nepristupačnim područjima
- smanjenje nepotrebног umnažanja građevinskih radova i troškova gradnje fizičke infrastrukture u svrhu postavljanja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, što će posljedično smanjiti i povezane društvene i okolišne troškove, uzrokovane zagađenjem, smetnjama i prometnim zagušenjima
- povećanje transparentnosti podataka potrebnih za racionalnije planiranje poslovnih procesa i koordinaciju građevinskih radova, što će operatorima javnih komunikacijskih mreža omogućiti usklađen pristup informacijama putem jedinstvene informacijske točke, uz istodobnu zaštitu sigurnosti i cijelovitosti informacija
- povećanje konkurentnosti na tržištu električkih komunikacija, a posljedično i kakvoće pruženih usluga na zadovoljstvo krajnjih korisnika usluga
- ostvarivanje digitalizacije javnog sektora, širenjem učinka digitalne finansijske poluge na sve sektore gospodarstva, uz smanjenje troškova za javnu upravu i pružanje djelotvornijih digitalnih usluga građanima.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, niti u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člancima 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se donošenje Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina po hitnom postupku, budući da se njime provodi usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije, i to konkretno s Direktivom 2014/61/EU.

Republika Hrvatska je pristupanjem Europskoj uniji preuzela obvezu kontinuiranog i pravodobnog usklađivanja svojeg pravnog okvira s pravnom stečevinom Europske unije, a u slučaju navedene Direktive radi se o mjerama kojima će se olakšati i potaknuti uvođenje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina te smanjiti troškovi njihova postavljanja, u cilju smanjivanja postojećeg digitalnog jaza i razvoja digitalnog društva, čime se pridonosi ostvarivanju ciljeva iz Digitalne agende za Europu, kao jedne od ključnih strateških inicijativa unutar Strategije Europa 2020.

Države članice Europske unije imale su obvezu do 1. siječnja 2016. godine prenijeti u pravni poredak odredbe Direktive 2014/61/EU. Kako Republika Hrvatska u tom roku nije obavijestila Europsku komisiju o dovršetku nacionalnih mjera prijenosa navedene Direktive, Glavno tajništvo Europske komisije dostavilo je pismo službene obavijesti kojim je protiv Republike Hrvatske pokrenut predsudski postupak povrede prava Europske unije zbog ne-notifikacije. Budući da je 20. lipnja 2016. godine donesena Odluka o raspuštanju Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 58/16), te Zakon o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina nije mogao biti upućen u zakonodavni postupak, Glavno tajništvo Europske komisije dostavilo je 30. rujna 2016. godine obrazloženo mišljenje, u skladu s člankom 258. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (2. faza predsudskog postupka povrede prava Europske unije), zbog neobavješćivanja o nacionalnim mjerama prijenosa Direktive 2014/61/EU.

Slijedom navedenog, budući da je Europska komisija u obrazloženom mišljenju pozvala Republiku Hrvatsku da poduzme potrebne mjere kako bi u roku od dva mjeseca od zaprimanja obrazloženog mišljenja, odnosno do 30. studenoga 2016. godine provela nacionalne mjere prijenosa navedene Direktive, odnosno donijela predmetni Zakon, a u protivnom Sud Europske unije može izreći finansijske sankcije koje će Europska komisija primijeniti protiv Republike Hrvatske, predlaže se ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O MJERAMA ZA SMANJENJE TROŠKOVA POSTAVLJANJA
ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJSKIH MREŽA VELIKIH BRZINA**

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom propisuju mjere za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, koje se odnose na pristup i zajedničko korištenje postojeće fizičke infrastrukture, transparentnost u vezi s fizičkom infrastrukturom, koordiniranje građevinskih radova i transparentnost u vezi s planiranim građevinskim radovima, kao i tijela nadležna za rješavanje sporova i uspostavu jedinstvene informacijske točke, postupak rješavanja sporova, prikupljanje, objava i zaštita tajnosti podataka te obavljanje nadzora u području koje uređuje ovaj Zakon.

Usklađenost s propisom Europske unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (SL L 155, 23.5.2014.).

Značenje pojmova

Članak 3.

(1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. **Agencija:** Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti
2. **dozvola:** odluka nadležnog tijela koja proizlazi iz svakog postupka kojim se od pravne ili fizičke osobe zahtijeva poduzimanje radnja u svrhu pravovaljanog građenja ili izvođenja građevinskih radova
3. **elektronička komunikacijska mreža velike brzine:** elektronička komunikacijska mreža koja omogućuje pružanje usluga širokopojasnog pristupa brzinama od najmanje 30 Mbit/s
4. **fizička infrastruktura:** bilo koji sastavni dio mreže namijenjen za smještanje drugih sastavnica mreže, pri čemu sam ne postaje aktivna sastavnica mreže, kao što su cijevi, stupovi, vodovi, nadzorne sobe, zdenci, ormarići, zgrade ili ulazi u zgrade, antenske instalacije, antenski tornjevi, stupovi i prihvati. Kabeli, uključujući svjetlovodne niti koje se ne koriste, kao i sastavnice mreže koje se koriste za opskrbu vodom namijenjenom za ljudsku potrošnju, ne čine fizičku infrastrukturu u smislu ovoga Zakona

5. ***građevinski radovi:*** svaki ishod izgradnje, rekonstrukcije, održavanja ili uklanjanja koji je, sagledan u cjelini, dostatan za ispunjavanje kakve gospodarske ili tehničke funkcije i koji podrazumijeva jednu ili više sastavnica fizičke infrastrukture
6. ***mrežni operator:*** operator javne komunikacijske mreže te druga pravna osoba koja daje na korištenje fizičku infrastrukturu koja je namijenjena pružanju usluga proizvodnje, prijenosa ili distribucije plina, električne energije, uključujući javnu rasvjetu, i toplinske energije, te usluga proizvodnje, prijenosa ili distribucije vode, uključujući ispuštanje ili pročišćavanje otpadnih voda i kanalizacije i sustave odvodnje, kao i upravitelj fizičke infrastrukture koja je namijenjena odvijanju željezničkog, cestovnog, riječnog, pomorskog i zračnog prometa
7. ***tijela javnog sektora:*** tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave te pravne osobe, ili udruženja koja se sastoje od jednog ili više takvih tijela ili pravnih osoba, a koja su osnovana za određene svrhe, radi zadovoljavanja potreba od općeg interesa, koja nemaju industrijski ili trgovački značaj i u cijelosti se ili većim dijelom financiraju iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, ili iz sredstava drugih takvih pravnih osoba, ili nadzor nad poslovanjem tih pravnih osoba obavljaju državna tijela, jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili druge takve pravne osobe, a više od polovice članova nadzornog odbora, uprave ili odgovarajućeg tijela upravljanja i vođenja poslova imenuju državna tijela, jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili druge takve pravne osobe.

(2) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi, koji nisu utvrđeni ovim Zakonom, imaju značenje propisano posebnim zakonima kojima je uređeno područje elektroničkih komunikacija, gradnje i prostornog uređenja.

(3) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a koji imaju rodno značenje odnose se jednakom na muški i ženski rod.

Odnos prema propisima o elektroničkim komunikacijama

Članak 4.

Odredbe ovoga Zakona ne utječu na prava i obveze koje operatori javnih komunikacijskih mreža imaju prema posebnom zakonu kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija te propisima donesenim na temelju tog zakona.

II. PRISTUP I ZAJEDNIČKO KORIŠTENJE POSTOJEĆE FIZIČKE INFRASTRUKTURE

Članak 5.

(1) Mrežni operator ima pravo operatorima elektroničkih komunikacijskih mreža ponuditi pristup i zajedničko korištenje svoje fizičke infrastrukture radi postavljanja sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

(2) Operator javne komunikacijske mreže podnosi drugom mrežnom operatoru zahtjev za pristup i zajedničko korištenje fizičke infrastrukture, radi postavljanja sastavnica električkih komunikacijskih mreža velikih brzina na planiranoj lokaciji. Zahtjev se podnosi pisanim ili električkim putem i mora sadržavati kratak opis električke komunikacijske mreže velike brzine te planirani početak njezina postavljanja.

(3) Mrežni operator obvezan je udovoljiti svakom razumnom zahtjevu operatora javne komunikacijske mreže iz stavka 2. ovoga članka i omogućiti mu pristup i zajedničko korištenje svoje fizičke infrastrukture radi postavljanja sastavnica električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, na temelju sklopljenog ugovora te uz pravične i razumne uvjete, uključujući i cijenu. Mrežni operator rješava zahtjeve prema redoslijedu zaprimanja urednih zahtjeva.

(4) Prigodom odlučivanja o zahtjevu iz stavka 2. ovoga članka mrežni operator mora primjenjivati objektivna, transparentna i razmjerna mjerila, a pristup fizičkoj infrastrukturi može odbiti samo u sljedećim slučajevima:

- a) tehničke neprikladnosti fizičke infrastrukture u odnosu na koju se zahtijeva pristup za smještanje bilo kojih sastavnica električkih komunikacijskih mreža velikih brzina iz stavka 2. ovoga članka
- b) nedostatne dostupnosti prostora za smještanje sastavnica električke komunikacijske mreže velike brzine iz stavka 2. ovoga članka, uključujući buduće potrebe mrežnog operatora za prostorom, koje su na odgovarajući način dokazane
- c) zahtjeva sigurnosti i javnog zdravlja
- d) zahtjeva cjelovitosti i sigurnosti svih mreža, a osobito kritične nacionalne infrastrukture određene posebnim propisom
- e) obrazloženih rizika ozbiljnih smetnja koje planirane električke komunikacijske usluge mogu uzrokovati drugim uslugama, koje se već pružaju putem iste fizičke infrastrukture
- f) dostupnosti održivih alternativnih načina veleprodajnog pristupa fizičkoj mrežnoj infrastrukturi, koje pruža mrežni operator i koji su prikladni za obavljanje djelatnosti električkih komunikacijskih mreža velikih brzina, ako je takav pristup ponuđen uz pravične i razumne uvjete.

(5) Razloge odbijanja zahtjeva iz stavka 2. ovoga članka mrežni operator mora pisanim putem dostaviti podnositelju tog zahtjeva u roku od dva mjeseca od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

(6) Ako mrežni operator u roku iz stavka 5. ovoga članka odbije zahtjev operatora javne komunikacijske mreže ili ne odgovori na taj zahtjev, ili ako u tom roku nije sklopljen ugovor o pristupu i zajedničkom korištenju fizičke infrastrukture, svaka stranka može u dalnjem roku od 30 dana podnijeti zahtjev Agenciji za rješavanje spora.

(7) Agencija donosi odluku o zahtjevu iz stavka 6. ovoga članka, vodeći u potpunosti računa o načelu razmjernosti, uključujući i određivanje pravičnih i razumnih uvjeta, a prema potrebi i cijene.

(8) Agencija donosi odluku iz stavka 7. ovoga članka u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od 60 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

(9) Cijena, koju odredi Agencija u odluci iz stavka 7. ovoga članka, mora mrežnom operatoru osigurati pravičnu mogućnost naknade troškova u vezi s pružanjem pristupa i zajedničkog korištenja njegove fizičke infrastrukture, te uzeti u obzir utjecaj zatraženog pristupa na njegov poslovni plan, kao i ulaganja u fizičku infrastrukturu za koju se zahtjeva pristup.

(10) Ne dovodeći u pitanje ugovorene uvjete pristupa i zajedničkog korištenja fizičke infrastrukture, operator javne komunikacijske mreže može zamijeniti postavljene sastavnice elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina drugim sastavnicama mreže koje su tehnološki naprednije i učinkovitije, ako takva zamjena ne uzrokuje smanjenje dostupnosti prostora fizičke infrastrukture mrežnog operatora.

(11) Odredbe ovoga članka ne primjenjuju se na prava i obveze u vezi s pristupom i zajedničkim korištenjem elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme, utvrđene posebnim propisima kojima je uređeno područje elektroničkih komunikacija.

(12) Odredbe ovoga članka ne utječu na pravo vlasništva vlasnika fizičke infrastrukture u slučaju kada mrežni operator nije vlasnik te infrastrukture, niti na pravo vlasništva bilo kojih trećih osoba, kao što su vlasnici nekretnina na kojima se nalazi ta infrastruktura.

III. TRANSPARENTNOST U VEZI S FIZIČKOM INFRASTRUKTUROM

Članak 6.

(1) Nadležno tijelo iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona obvezno je putem jedinstvene informacijske točke, uz razmjerne, nediskriminirajuće i transparentne uvjete, staviti na raspolaganje u elektroničkom obliku i bez odgode osnovne informacije o postojećoj fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa kojima se uređuje područje državne izmjere i katastra nekretnina.

(2) Podaci o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora za potrebe obavljanja funkcije jedinstvene informacijske točke iz stavka 1. ovoga članka te način i uvjeti pristupa tim podacima, kao i način, uvjeti i obveznici dostave tih podataka podrobnije se utvrđuju posebnim propisom kojim se uređuje područje državne izmjere i katastra nekretnina.

(3) Nadležno tijelo iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona obvezno je operatoru javne komunikacijske mreže omogućiti pristup putem jedinstvene informacijske točke iz stavka 1. ovoga članka najmanje sljedećim osnovnim informacijama o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora:

- a) lokaciji i trasi
- b) vrsti i trenutačnom korištenju infrastrukture i
- c) kontaktnim podacima mrežnog operatora.

(4) Na temelju obrazloženog prijedloga mrežnog operatora nadležno tijelo iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona može ograničiti pristup osnovnim informacijama samo ako je to nužno s obzirom na sigurnost i cjelovitost mreža, nacionalnu sigurnost i javno zdravlje, u skladu s posebnim propisima.

(5) U slučaju da osnovne informacije iz stavka 3. ovoga članka nisu dostupne putem jedinstvene informacijske točke iz stavka 1. ovoga članka, tijela javnog sektora, koja u okviru svojeg djelokruga raspolažu sastavnicama tih informacija, moraju operatoru javne komunikacijske mreže staviti na raspolaganje osnovne informacije na temelju pisanog zahtjeva. Zahtjev operatora javne komunikacijske mreže mora sadržavati područje na kojem taj operator namjerava postaviti sastavnice elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

(6) U slučaju da osnovne informacije iz stavka 3. ovoga članka nisu dostupne putem jedinstvene informacijske točke iz stavka 1. ovoga članka, mrežni operator mora omogućiti pristup tim informacijama na temelju zahtjeva operatora javne komunikacijske mreže. Zahtjev se podnosi pisanim ili elektroničkim putem i mora sadržavati područje na kojem se namjeravaju postaviti sastavnice elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Mrežni operator mora omogućiti pristup osnovnim informacijama u roku od 30 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva, uz razmjerne, nediskriminirajuće i transparentne uvjete.

(7) Na temelju razumnog zahtjeva operatora javne komunikacijske mreže mrežni operator mora omogućiti pregled određenih sastavnica svoje fizičke infrastrukture na lokaciji te infrastrukture. Zahtjev se podnosi pisanim ili elektroničkim putem i mora sadržavati sastavnice mreže u svrhu postavljanja sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, a mrežni operator mora omogućiti pregled uz razmjerne, nediskriminirajuće i transparentne uvjete, u roku od mjesec dana od dana zaprimanja tog zahtjeva.

(8) U slučaju spora u vezi s pravima i obvezama propisanim stvincima 6. i 7. ovoga članka svaka stranka može podnijeti zahtjev Agenciji za rješavanje spora.

(9) Agencija donosi odluku o zahtjevu iz stavka 8. ovoga članka, vodeći u potpunosti računa o načelu razmjernosti, i to u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od 60 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

(10) Operator javne komunikacijske mreže, koji ostvaruje pristup osnovnim informacijama na temelju ovoga članka, obvezan je čuvati poslovnu tajnu i poduzimati odgovarajuće mjere kako bi se osigurala zaštita tajnosti osnovnih informacija u skladu s člankom 12. ovoga Zakona.

IV. KOORDINIRANJE GRAĐEVINSKIH RADOVA

Članak 7.

(1) Mrežni operator može sklapati ugovore o koordiniranju građevinskih radova s operatorima elektroničkih komunikacijskih mreža radi postavljanja sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

(2) Operator javne komunikacijske mreže, koji radi postavljanja elektroničke komunikacijske infrastrukture ili sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina želi pristupiti građevinskim radovima iz članka 8. stavaka 1. ili 5. ovoga Zakona, podnosi mrežnom operatoru zahtjev za koordiniranje građevinskih radova, pisanim ili elektroničkim putem.

(3) Mrežni operator, koji izravno ili neizravno izvodi građevinske radove u potpunosti ili djelomično financirane javnim sredstvima, obvezan je na transparentnoj i nediskriminirajućoj osnovi prihvatiti svaki razuman zahtjev operatora javne komunikacijske mreže iz stavka 2. ovoga članka i omogućiti mu koordiniranje građevinskih radova radi postavljanja elektroničke komunikacijske infrastrukture ili sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina na temelju sklopljenog ugovora, i to uz sljedeće uvjete:

- a) ako operator javne komunikacijske mreže snosi dodatne troškove, uključujući i troškove zbog dodatnih kašnjenja prvo bitno planiranih građevinskih radova, a koji su posljedica prihvatanja njegova zahtjeva
- b) ako se prihvatanjem zahtjeva ne sprječava nadzor nad koordiniranjem radova i
- c) ako je zahtjev za koordiniranje radova podnesen što je prije moguće, a najmanje mjesec dana prije podnošenja zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole nadležnom tijelu graditeljstva, u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje gradnja i prostorno uređenje.

(4) Ako mrežni operator u roku od mjesec dana od dana zaprimanja zahtjeva iz stavka 2. ovoga članka odbije zahtjev operatora javne komunikacijske mreže ili ne odgovori na taj zahtjev, ili ako u tom roku nije sklopljen ugovor o koordiniranju građevinskih radova, svaka stranka može u dalnjem roku od 30 dana podnijeti zahtjev Agenciji za rješavanje spora.

(5) Agencija donosi odluku o zahtjevu iz stavka 4. ovoga članka, vodeći u potpunosti računa o načelu razmjernosti, uključujući i određivanje pravičnih i nediskriminirajućih uvjeta, a prema potrebi i naknada.

(6) Agencija donosi odluku iz stavka 5. ovoga članka u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od 60 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

V. TRANSPARENTNOST U VEZI S PLANIRANIM GRAĐEVINSKIM RADOVIMA

Članak 8.

(1) Mrežni operator, koji planira izvoditi građevinske radove, obvezan je obavijest o izvođenju tih radova objaviti na svojim internetskim stranicama i dostaviti nadležnom tijelu iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona najmanje šest mjeseci prije podnošenja urednog zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole nadležnom tijelu graditeljstva, odnosno 60 dana prije početka izvođenja radova ako je građevinska dozvola već izdana, ili je postupak izdavanja građevinske dozvole u tijeku, ili ako građevinska dozvola nije potrebna u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje gradnja i prostorno uređenje.

(2) Nadležno tijelo iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona mora obavijest iz stavka 1. ovoga članka bez odgode staviti na raspolaganje putem jedinstvene informacijske točke iz članka 6. ovoga Zakona.

(3) Obavijest iz stavka 1. ovoga članka sadržava sljedeće osnovne informacije:

- a) lokaciju i vrstu radova
- b) sastavnice mreže obuhvaćene radovima

- c) procijenjeni nadnevak početka radova i trajanje radova
- d) kontaktne podatke mrežnog operatora i
- e) krajnji rok za podnošenje zahtjeva za koordiniranje građevinskih radova u skladu s člankom 7. ovoga Zakona, koji ne može biti kraći od 30 dana od dana stavljanja na raspolaganje putem jedinstvene informacijske točke.

(4) Način i uvjeti pristupa podacima o planiranim građevinskim radovima, koji se u skladu sa stavkom 2. ovoga članka objavljaju putem jedinstvene informacijske točke, utvrđuju se posebnim propisom kojim se uređuje područje državne izmjere i katastra nekretnina.

(5) Mrežni operator mora, u svrhu sklapanja ugovora o koordiniranju građevinskih radova iz članka 7. ovoga Zakona, na temelju zahtjeva operatora javne komunikacijske mreže, staviti na raspolaganje osnovne informacije iz stavka 3. ovoga članka u vezi s tekućim ili planiranim građevinskim radovima koji se odnose na njegovu fizičku infrastrukturu, za koje je izdana građevinska dozvola, ili je postupak izdavanja građevinske dozvole u tijeku, ili se pokretanje postupka za pribavljanje građevinske dozvole pred nadležnim tijelom graditeljstva predviđa u sljedećih šest mjeseci, odnosno za koje prema posebnim propisima nije potrebna građevinska dozvola. Zahtjev se podnosi pisanim ili elektroničkim putem i mora sadržavati područje na kojem operator javne komunikacijske mreže namjerava postaviti sastavnice elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

(6) Mrežni operator mora, uz razmjerne, nediskriminirajuće i transparentne uvjete, staviti na raspolaganje informacije iz stavka 5. ovoga članka u roku od 14 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

(7) Na temelju obrazloženog prijedloga mrežnog operatora nadležno tijelo iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona može ograničiti pristup osnovnim informacijama o planiranim građevinskim radovima iz stavka 3. ovoga članka samo ako je to nužno s obzirom na sigurnost i cjelovitost mreža, nacionalnu sigurnost i javno zdravlje, u skladu s posebnim propisima. Ako nadležno tijelo iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona ograniči pristup tim informacijama, mrežni operator nema obvezu objave tih informacija na svojim internetskim stranicama.

(8) Mrežni operator može odbiti uredan zahtjev iz stavka 5. ovoga članka u sljedećim slučajevima:

- a) ako je tražene informacije učinio javno dostupnima na svojim internetskim stranicama ili
- b) ako je pristup traženim informacijama osiguran putem jedinstvene informacijske točke iz članka 6. ovoga Zakona.

(9) U slučaju spora između mrežnog operatora i operatora javne komunikacijske mreže u vezi s pravima i obvezama propisanima stvcima 5., 6. i 8. ovoga članka svaka stranka može podnijeti zahtjev Agenciji za rješavanje spora.

(10) Agencija donosi odluku o zahtjevu iz stavka 9. ovoga članka, vodeći u potpunosti računa o načelu razmjernosti, i to u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od 60 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

VI. TRANSPARENTNOST U VEZI S POSTUPKOM IZDAVANJA DOZVOLA

Članak 9.

(1) Nadležno tijelo iz članka 10. stavka 5. ovoga Zakona stavlja na raspolaganje putem jedinstvene informacijske točke informacije o uvjetima i postupcima koji se primjenjuju kod izдавanja dozvola za građevinske radeve što se izvode radi postavljanja sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, u skladu s posebnim propisima kojima je uređeno područje gradnje i prostornoga uređenja.

(2) Informacije iz stavka 1. ovoga članka, koje nadležno tijelo iz članka 10. stavka 5. ovoga Zakona objavljuje na svojim internetskim stranicama, sadržavaju podatke o dokumentaciji koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje lokacijske i građevinske dozvole za građenje sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, popis tijela nadležnih za izdavanje tih dozvola, popis javnopravnih tijela koja sudjeluju u postupku izdavanja tih dozvola te popis posebnih propisa iz stavka 1. ovoga članka.

VII. NADLEŽNA TIJELA

Članak 10.

(1) Za rješavanje sporova nastalih na temelju ovoga Zakona i za obavljanje inspekcijskog nadzora iz članka 13. ovoga Zakona nadležna je Agencija.

(2) Poslove iz stavka 1. ovoga članka Agencija obavlja kao javnu ovlast.

(3) Agencija je pravno odvojena i funkcionalno neovisna o bilo kojem mrežnom operatoru. Osnivanje i ustrojstvo Agencije uređuju se zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija.

(4) Za uspostavu i obavljanje funkcija jedinstvene informacijske točke za informacije iz članka 6. i 8. ovoga Zakona nadležno je središnje tijelo državne uprave nadležno za katastarsko-geodetske poslove.

(5) Za uspostavu i obavljanje funkcije jedinstvene informacijske točke za informacije iz članka 9. ovoga Zakona nadležno je središnje tijelo državne uprave nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje.

(6) Nadležna tijela iz stavaka 4. i 5. ovoga članka moraju omogućiti zainteresiranim operatorima javnih komunikacijskih mreža pristup jedinstvenoj informacijskoj točki za koju su nadležna u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(7) O tijelima nadležnim za provedbu ovoga Zakona u skladu s ovim člankom, kao i o svakoj promjeni tih tijela središnje tijelo državne uprave nadležno za elektroničke komunikacije obavijestit će Europsku komisiju.

VIII. RJEŠAVANJE SPOROVA I DONOŠENJE ODLUKA AGENCIJE

Članak 11.

- (1) Sve stranke u sporu obvezne su sudjelovati u postupcima rješavanja sporova koji se na temelju ovoga Zakona vode pred Agencijom, u potpunosti surađivati s Agencijom u svrhu rješenja spora te joj dostavljati sve potrebne podatke, dokumentaciju i očitovanja.
- (2) Odluku o rješenju spora nastalog na temelju ovoga Zakona donosi Agencija.
- (3) Postupak rješavanja spora pred Agencijom ne isključuje pravo bilo koje stranke u sporu na pokretanje sudskog postupka pred nadležnim sudom.
- (4) Protiv odluka i drugih upravnih akata Agencije nije dopuštena žalba, ali se protiv njih može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.
- (5) U slučaju nepostupanja prema izvršnoj odluci ili drugom upravnom aktu Agencije iz stavka 4. ovoga članka inspektor elektroničkih komunikacija može izdati prekršajni nalog ili predložiti podnošenje optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka, u skladu s odredbama članka 14. ovoga Zakona.
- (6) Presude i rješenja u upravnim sporovima pokrenutima u skladu s odredbama ovoga Zakona objavljaju se u Narodnim novinama i na internetskim stranicama Agencije.
- (7) Na sva druga pitanja u vezi s postupkom rješavanja sporova, koji se na temelju ovoga Zakona vode pred Agencijom, te postupkom i načinom donošenja i izvršenja odluka Agencije, a koja nisu uređena ovim Zakonom, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe zakona kojim je uredeno područje elektroničkih komunikacija.

IX. PRIKUPLJANJE PODATAKA I ZAŠTITA TAJNOSTI PODATAKA

Članak 12.

- (1) U obavljanju poslova iz ovoga Zakona Agencija je ovlaštena zahtijevati od mrežnih operatora i operatora javnih komunikacijskih mreža sljedeće:
 1. dostavu svih potrebnih podataka i obavijesti, uključujući finansijske podatke i podatke koji su određeni poslovnom tajnom, kao i omogućivanje neposrednog uvida u potrebne podatke i dokumentaciju
 2. neposredan uvid u poslovne prostorije, pripadajuću infrastrukturu, opremu i druga tehnička sredstva za obavljanje djelatnosti mrežnih operatora i operatora javnih komunikacijskih mreža, te u poslovne knjige, pismohranu, baze podataka i drugu dokumentaciju
 3. obavljanje drugih radnja koje Agencija ocijeni potrebnima radi utvrđivanja svih bitnih činjenica u postupku donošenja odluke.
- (2) Zahtjev Agencije iz stavka 1. ovoga članka mora biti razmjeran poslovima koje Agencija obavlja te mora sadržavati pravni temelj, predmet i svrhu zahtjeva, razinu podrobnosti

zatraženih podataka i primjerен rok za provedbu zahtjeva, koji ne može biti kraći od osam dana, osim u slučajevima iz stavka 1. točaka 2. i 3. ovoga članka.

(3) Mrežni operatori i operatori javnih komunikacijskih mreža obvezni su postupiti prema zahtjevu Agencije iz stavka 1. ovoga članka u roku određenom u tom zahtjevu.

(4) Poslovnom tajnom u smislu ovoga Zakona osobito se smatra sljedeće:

- svaki podatak koji je određen poslovnom tajnom u skladu s posebnim zakonom ili drugim propisom
- svaki podatak koji je određen poslovnom tajnom u skladu s općim aktom ili drugim aktom vlasnika podatka
- svaki podatak koji je vlasnik podatka posebno označio poslovnom tajnom, uz valjano obrazloženje koje je prihvatile Agenciju
- svaki podatak koji je određen poslovnom tajnom u skladu s općim aktima Agencije.

(5) Ako podaci i dokumentacija iz stavka 1. ovoga članka sadržavaju poslovnu tajnu, operator iz stavka 3. ovoga članka mora Agenciji označiti, uz valjano obrazloženje, koji se podatak smatra poslovnom tajnom.

(6) U slučaju iz stavka 5. ovoga članka operator iz stavka 3. ovoga članka mora Agenciji dostaviti i primjerak dokumentacije koja ne sadržava poslovnu tajnu. U slučaju da operator samo naznači koji se podaci smatraju poslovnom tajnom, a ne dostavi primjerak dopisa i/ili dokumentacije bez poslovne tajne, Agencija će tog operatora iz stavka 3. ovoga članka ponovno pozvati na dostavu dopisa i/ili dokumentacije bez poslovne tajne. Ako operator iz stavka 3. ovoga članka ne postupi ni prema ponovljenom zahtjevu, Agencija će smatrati da takav dopis i/ili dokumentacija ne sadržava poslovnu tajnu.

(7) Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, neće se smatrati poslovnom tajnom podaci ili dokumentacija koja je na bilo koji način bila javno dostupna, ili se objavljuje na temelju posebnih propisa ili odluka vlasnika podatka, kao i u slučaju iz stavka 6. ovoga članka kada vlasnik podatka nije postupio u skladu s ponovljenim zahtjevom Agencije.

X. INSPEKCIJSKI NADZOR

Obavljanje poslova inspekcijskog nadzora

Članak 13.

(1) Inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona obavlja Agencija, osim odredaba kojima je propisano postupanje nadležnih tijela iz članka 10. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona te odredaba kojima su propisane obveze tijela javnog sektora.

(2) Poslove inspekcijskog nadzora iz stavka 1. ovoga članka provode inspektorji elektroničkih komunikacija (u dalnjem tekstu: inspektorji), koji su ovlašteni radnici Agencije.

(3) Na provedbu poslova inspekcijskog nadzora, u dijelu koji se odnosi na posebne uvjete rada, utvrđivanje radnih mjesta s ovlastima inspekcijskog nadzora i podrobnijim uvjetima koje moraju ispunjavati osobe na tim radnim mjestima, službenu iskaznicu i značku

inspektora, sastavljanje zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu i vođenje očeviđnika o obavljenim inspekcijskim pregledima, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe zakona kojim je uređeno područje elektroničkih komunikacija.

(4) Inspektor je u obavljanju inspekcijskog nadzora odgovoran ako propusti poduzeti, odnosno narediti mjere ili radnje koje je prema ovome Zakonu bio obvezan poduzeti ili narediti, ako prekorači svoje propisane ovlasti, ako ne doneše rješenje u skladu s odredbama ovoga Zakona, ako ne predloži Agenciji podnošenje optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka pred nadležnim sudom ili ne izda prekršajni nalog u skladu s odredbama zakona kojim je uređen prekršajni postupak, ili ako ne obavijesti nadležna državna tijela o utvrđenim nedostacima.

Ovlasti inspektora elektroničkih komunikacija

Članak 14.

(1) U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor je ovlašten:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica i sl.) na temelju kojih može utvrditi identitet nadzirane osobe, kao i drugih osoba nazočnih inspekcijskom nadzoru
2. ući i pregledati poslovne prostorije, zgrade, građevine, gradilišta i zemljišta, te se koristiti tehničkim sredstvima i opremom nadzirane osobe u svrhu obavljanja inspekcijskog nadzora
3. pregledati poslovnu dokumentaciju, opremu i druge stvari koje omogućuju uvid u poslovanje nadzirane osobe u vezi s primjenom ovoga Zakona
4. uzimati izjave od odgovornih osoba, radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih inspekcijskom nadzoru, te saslušati pojedine osobe u upravnom postupku
5. zatražiti pisanim putem od nadzirane osobe točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu radi obavljanja inspekcijskog nadzora
6. zatražiti pisano izvešće nadzirane osobe o poduzetim mjerama i radnjama naređenima u inspekcijskom nadzoru
7. narediti uklanjanje utvrđenih nepravilnosti, nedostataka ili propusta u primjeni ovoga Zakona
8. izdati prekršajni nalog ili predložiti Agenciji podnošenje optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka pred nadležnim sudom i
9. narediti poduzimanje drugih mjera i poduzimati druge radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora.

(2) Pod poslovnim prostorijama u smislu ovoga članka smatraju se stambene i poslovne prostorije i drugi prostor u kojem nadzirana osoba obavlja svoju djelatnost.

(3) Inspektor je obvezan s podacima, za koje nadzirana osoba dokaže da su poslovna tajna, postupati u skladu s propisanim uvjetima za njihovo čuvanje.

(4) U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor može, do donošenja sudske presude, privremeno oduzeti dokumentaciju i predmete koji mogu poslužiti kao dokaz u prekršajnom postupku, što se unosi u zapisnik o inspekcijskom pregledu, i o čemu inspektor izdaje potvrdu s točnim podacima o oduzetoj dokumentaciji i predmetima.

(5) Ako inspektor u obavljanju inspekcijskog nadzora utvrdi povredu odredaba ovoga Zakona, obvezan je donijeti rješenje ili poduzeti druge propisane mjere iz stavka 1. ovoga članka najkasnije u roku od 30 dana od dana završetka inspekcijskog nadzora ili zaprimanja izvješća s utvrđenim činjenicama presudnima za donošenje rješenja. Nedonošenje rješenja u tom roku ne isključuje obvezu njegova donošenja.

(6) Inspektor može predložiti Agenciji podnošenje optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka ili izdati prekršajni nalog u skladu s odredbama zakona kojim je uređen prekršajni postupak, a kojim može izreći novčane kazne propisane člankom 17. ovoga Zakona.

Obveze nadziranih osoba

Članak 15.

(1) Nadzirane osobe obvezne su inspektoru omogućiti provedbu inspekcijskog nadzora te osigurati uvjete za njegov neometani rad, omogućiti mu uvid i uporabu svih potrebnih podataka i dokumentacije, uporabu pripadajuće infrastrukture, opreme i drugih tehničkih sredstava, te na pisani zahtjev inspektora pripremiti i dostaviti bez naknade dodatne podatke i dokumentaciju potrebnu za obavljanje inspekcijskog nadzora.

(2) Nadzirane osobe obvezne su, na zahtjev inspektora, privremeno prekinuti rad i poslovanje u nadziranim poslovnim prostorijama, zgradi ili građevini u tijeku inspekcijskog nadzora, ako inspektor ne bi mogao na drugi način obaviti inspekcijski nadzor ili utvrditi činjenično stanje.

(3) Inspektor može, i nakon obavljanja inspekcijskog nadzora, zatražiti od nadzirane osobe izvršenje pojedine radnje u svrhu potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja te odrediti rok za izvršenje te radnje.

(4) Nadzirana osoba nije omogućila inspektoru obavljanje inspekcijskog nadzora ako:

- ne omogući ulazak i pregled poslovnih prostorija, zgrada, građevina, gradilišta ili zemljišta gdje se obavlja inspekcijski nadzor
- ne omogući pregled fizičke infrastrukture, elektroničke komunikacijske mreže ili njezine sastavnice na kojoj se obavlja inspekcijski nadzor
- ne osigura uvid u traženu dokumentaciju, isprave i podatke radi utvrđivanja činjeničnog stanja u tijeku obavljanja inspekcijskog nadzora, ili u roku određenom u zapisniku o inspekcijskom pregledu
- ne dostavi, na pisani zahtjev inspektora, u određenom roku na uvid sve podatke i dokumentaciju potrebnu za obavljanje inspekcijskog nadzora
- ne izvijesti u određenom roku o poduzetim mjerama koje je naredio inspektor radi uklanjanja utvrđenih nepravilnosti, nedostataka ili propusta
- ne izvrši radnje iz stavaka 2. i 3. ovoga članka.

(5) Ako se inspektoru u obavljanju inspekcijskog nadzora pruži fizički otpor, ili ako se takav otpor osnovano očekuje, ovlaštena službena osoba nadležne policijske uprave obvezna je inspektoru, na njegov zahtjev, pružiti svu potrebnu pomoć.

Rješenje inspektora elektroničkih komunikacija

Članak 16.

Protiv rješenja inspektora nije dopuštena žalba, ali se protiv njega može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

XI. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 17.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. ako u svojstvu mrežnog operatora ne omogući operatoru javne komunikacijske mreže pristup ili zajedničko korištenje fizičke infrastrukture radi postavljanja sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina u skladu s člankom 5. stavkom 3. ovoga Zakona
2. ako u svojstvu mrežnog operatora o zahtjevu za pristup ili zajedničko korištenje fizičke infrastrukture odlučuje protivno odredbama članka 5. stavka 4. ovoga Zakona
3. ako u svojstvu mrežnog operatora ne omogući operatoru javne komunikacijske mreže pristup osnovnim informacijama o fizičkoj infrastrukturi u skladu s uvjetima i rokom iz članka 6. stavka 6. ovoga Zakona
4. ako u svojstvu mrežnog operatora ne omogući operatoru javne komunikacijske mreže pregled određenih sastavnica svoje fizičke infrastrukture u skladu s uvjetima i rokom iz članka 6. stavka 7. ovoga Zakona
5. ako u svojstvu mrežnog operatora ne omogući operatoru javne komunikacijske mreže koordiniranje građevinskih radova radi postavljanja elektroničke komunikacijske infrastrukture ili sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina u skladu s odredbama članka 7. stavka 3. ovoga Zakona
6. ako u svojstvu mrežnog operatora ne objavi na svojim internetskim stranicama ili ne dostavi nadležnom tijelu iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona obavijest o planiranim građevinskim radovima u skladu s odredbama članka 8. stavka 1. ovoga Zakona
7. ako u svojstvu mrežnog operatora objavi ili dostavi obavijest o planiranim građevinskim radovima koja ne sadržava osnovne informacije iz članka 8. stavka 3. ovoga Zakona
8. ako u svojstvu mrežnog operatora ne stavi na raspolaganje osnovne informacije o građevinskim radovima operatoru javne komunikacijske mreže u skladu s odredbama članka 8. stavka 5. ovoga Zakona
9. ako u svojstvu mrežnog operatora ne stavi na raspolaganje osnovne informacije o građevinskim radovima u skladu s uvjetima i rokom iz članka 8. stavka 6. ovoga Zakona
10. ako u svojstvu mrežnog operatora ili operatora javne komunikacijske mreže ne postupi prema zahtjevu Agencije u skladu s člankom 12. stavkom 3. ovoga Zakona
11. ako u svojstvu nadzirane osobe, na zahtjev inspektora, privremeno ne prekine rad i poslovanje u nadziranim poslovnim prostorijama, zgradi ili građevini u tijeku inspekcijskog nadzora, u skladu s člankom 15. stavkom 2. ovoga Zakona
12. ako u svojstvu nadzirane osobe, na zahtjev inspektora, i nakon obavljanja inspekcijskog nadzora ne izvrši u za to određenom roku pojedinu radnju u svrhu

potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja, u skladu s člankom 15. stavkom 3. ovoga Zakona

13. ako u svojstvu nadzirane osobe, u obavljanju inspekcijskog nadzora, ne omogući inspektoru ulazak i pregled poslovnih prostorija, zgrada, građevina, gradilišta ili zemljišta gdje se obavlja inspekcijski nadzor, u skladu s člankom 15. stavkom 4. podstavkom 1. ovoga Zakona
14. ako u svojstvu nadzirane osobe, u obavljanju inspekcijskog nadzora, ne omogući pregled fizičke infrastrukture, elektroničke komunikacijske mreže ili njezine sastavnice na kojoj se obavlja inspekcijski nadzor, u skladu s člankom 15. stavkom 4. podstavkom 2. ovoga Zakona
15. ako u svojstvu nadzirane osobe, u obavljanju inspekcijskog nadzora, ne osigura uvid u traženu dokumentaciju, isprave i podatke radi utvrđivanja činjeničnog stanja u tijeku obavljanja inspekcijskog nadzora ili u roku određenom u zapisniku o inspekcijskom pregledu, u skladu s člankom 15. stavkom 4. podstavkom 3. ovoga Zakona
16. ako u svojstvu nadzirane osobe, u obavljanju inspekcijskog nadzora, ne dostavi, na pisani zahtjev inspektora, u određenom roku na uvid sve podatke i dokumentaciju potrebnu za obavljanje inspekcijskog nadzora, u skladu s člankom 15. stavkom 4. podstavkom 4. ovoga Zakona
17. ako u svojstvu nadzirane osobe, u obavljanju inspekcijskog nadzora, ne izvijesti u određenom roku o poduzetim mjerama koje je naredio inspektor radi uklanjanja utvrđenih nepravilnosti, nedostataka ili propusta, u skladu s člankom 15. stavkom 4. podstavkom 5. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 100.000,00 kuna.

(3) Ako prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počini fizička osoba, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna.

XII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Obveze nadležnih tijela i mrežnih operatora

Članak 18.

(1) Nadležna tijela iz članka 10. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona uspostaviti će funkcije jedinstvene informacijske točke, za koje su nadležna u skladu s odredbama ovoga Zakona, najkasnije do 1. siječnja 2017. godine.

(2) Mrežni operatori obvezni su na svojim internetskim stranicama objaviti osnovne informacije iz članka 8. stavka 3. ovoga Zakona o građevinskim radovima koji su u tijeku, za koje je izdana građevinska dozvola ili je postupak izdavanja građevinske dozvole u tijeku, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Stupanje na snagu Zakona

Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovaj članak sadržava predmet Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električnih komunikacijskih mreža velikih brzina, koji obuhvaća pristup i zajedničko korištenje postojeće fizičke infrastrukture, transparentnost u vezi s fizičkom infrastrukturom, koordiniranje građevinskih radova i transparentnost u vezi s planiranim građevinskim radovima, kao i tijela nadležna za rješavanje sporova i uspostavu jedinstvene informacijske točke, postupak rješavanja sporova, prikupljanje, objavu i zaštitu tajnosti podataka te obavljanje nadzora u području koje uređuje ovaj Zakon.

Članak 2.

Ovim se člankom utvrđuje direktiva Europske unije koja se ovim Zakonom prenosi u pravni poredak Republike Hrvatske.

Članak 3.

Ovim se člankom nabrajaju abecednim redom pojmovi koji se upotrebljavaju u ovom Zakonu te se daje njihovo značenje.

Članak 4.

Ovaj članak uređuje odnos prema propisima o električnim komunikacijama tako da, preuzimajući na odgovarajući način odredbu članka 1. stavka 4. Direktive 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električnih komunikacijskih mreža velikih brzina (u dalnjem tekstu: Direktiva 2014/61/EU), propisuje kako odredbe ovoga Zakona ne utječu na prava i obveze koje operatori javnih komunikacijskih mreža imaju prema Zakonu o električnim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14) i propisima donesenim na temelju tog Zakona.

Članak 5.

Ovim se člankom propisuje pravo svakog mrežnog operatora da operatorima električnih komunikacijskih mreža ponudi pristup i zajedničko korištenje svoje fizičke infrastrukture radi postavljanja sastavnica električnih komunikacijskih mreža velikih brzina, uređuje se podnošenje zahtjeva operatora javne komunikacijske mreže za pristup i zajedničko korištenje fizičke infrastrukture te obveze mrežnog operatora u odnosu na podneseni zahtjev. U skladu s člankom 3. Direktive 2014/61/EU takšativno se propisuju razlozi zbog kojih mrežni operator može odbiti pristup fizičkoj infrastrukturi i rok u kojem se mora očitovati o razlozima odbijanja podnositelju zahtjeva.

Nadalje, ovim se člankom uređuje postupak rješavanja sporova u vezi s pristupom i zajedničkim korištenjem fizičke infrastrukture mrežnog operatora, a nacionalnim tijelom nadležnim za rješavanje navedenih sporova, u skladu s uvjetima iz članka 10. Direktive 2014/61/EU, određuje se Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (u dalnjem tekstu: HAKOM), koja je pravno odvojena od bilo kojeg mrežnog operatora i funkcionalno neovisna o njima. Propisana su načela kojima se HAKOM mora voditi pri donošenju odluke o

zahtjevu za rješavanje spora, rok za donošenje odluke te uvjeti za utvrđivanje cijene koju HAKOM određuje u odluci o zahtjevu za rješavanje spora.

Također, operatoru javne komunikacijske mreže omogućena je tehnološka nadogradnja postavljene elektroničke komunikacijske mreže velike brzine ako se time ne uzrokuje smanjenje dostupnosti prostora fizičke infrastrukture mrežnog operatora.

Članak 6.

Ovim se člankom propisuje obveza Državne geodetske uprave za ustrojavanje jedinstvene informacijske točke u svrhu stavljanja na raspolaganje osnovnih informacija o postojećoj fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa kojima se uređuje područje državne izmjere i katastra nekretnina, te se upućuje na zakonsku osnovu u propisima iz područja državne izmjere i katastra nekretnina za podrobnije uređivanje vrste, načina i uvjeta pristupa podacima o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora, kao i njihove dostave. Nadalje, u skladu s člankom 4. Direktive 2014/61/EU taksativno se navode osnovne informacije o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora, koje moraju biti dostupne putem jedinstvene informacijske točke Državne geodetske uprave, kao i uvjeti za ograničavanje pristupa tim osnovnim informacijama.

U slučaju da osnovne informacije nisu dostupne putem jedinstvene informacijske točke, propisuje se da pristup tim informacijama operatoru javne komunikacijske mreže moraju omogućiti tijela javnog sektora koja u okviru svojeg djelokruga raspolažu sastavnicama tih informacija, kao i mrežni operatori, te se pobliže utvrđuje obvezni sadržaj zahtjeva za pristup informacijama i rok u kojem mrežni operator mora udovoljiti zahtjevu. Također, uređuje se i način ispunjavanja obveze mrežnog operatora za omogućivanje pregleda određenih sastavnica njegove fizičke infrastrukture na lokaciji te infrastrukture. Za provedbu postupka rješavanja sporova u vezi s pristupom podacima o fizičkoj infrastrukturi ovlašćuje se HAKOM, te se utvrđuje načelo kojim se HAKOM mora voditi pri donošenju odluke o zahtjevu za rješavanje spora, kao i rok za donošenje te odluke.

Članak 7.

Ovim se člankom propisuje pravo svakog mrežnog operatora na sklapanje ugovora o koordiniranju građevinskih radova s operatorima elektroničkih komunikacijskih mreža, radi postavljanja sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Utvrđuje se i obveza svakog mrežnog operatora, koji izravno ili neizravno izvodi građevinske radove u potpunosti ili djelomično financirane javnim sredstvima, da prihvati svaki razuman zahtjev operatora javne komunikacijske mreže za koordiniranje građevinskih radova u navedene svrhe, na temelju sklopljenog ugovora, pri čemu se u skladu s člankom 5. Direktive 2014/61/EU taksativno navode uvjeti koji moraju biti zadovoljeni za prihvatanje tog zahtjeva, kao i rok u kojem mrežni operator mora odgovoriti na zahtjev operatora javne komunikacijske mreže. Za provedbu postupka rješavanja sporova u vezi s koordiniranjem građevinskih radova ovlašćuje se HAKOM, te se utvrđuju načela i uvjeti koje HAKOM mora poštovati pri donošenju odluke o zahtjevu za rješavanje spora, kao i rok za donošenje te odluke.

Članak 8.

Ovim se člankom propisuje transparentno postupanje mrežnog operatora koji planira izvoditi građevinske radove i obveza Državne geodetske uprave da putem svoje jedinstvene informacijske točke stavi na raspolaganje obavijest o izvođenju građevinskih radova, te se utvrđuju osnovne informacije, u skladu s člankom 6. Direktive 2014/61/EU, koje mora

sadržavati ta obavijest. Propisuje se i obveza mrežnog operatora da, u svrhu sklapanja ugovora o koordiniranju građevinskih radova, na temelju zahtjeva operatora javne komunikacijske mreže, stavi na raspolaganje navedene osnovne informacije u vezi s tekućim ili planiranim građevinskim radovima koji se odnose na njegovu fizičku infrastrukturu, te se utvrđuje obvezni sadržaj zahtjeva i rok u kojem mrežni operator mora udovoljiti zahtjevu operatora javne komunikacijske mreže.

Nadalje, utvrđuju se uvjeti uz koje Državna geodetska uprava može ograničiti pristup osnovnim informacijama o planiranim građevinskim radovima mrežnog operatora, kao i slučajevi, u skladu s člankom 6. Direktive 2014/61/EU, u kojima mrežni operator može odbiti uredan zahtjev za pristupom podacima o planiranim građevinskim radovima. Za provedbu postupka rješavanja sporova u vezi s pristupom podacima o planiranim građevinskim radovima mrežnog operatora ovlašćuje se HAKOM, te se utvrđuje načelo kojim se HAKOM mora voditi pri donošenju odluke o zahtjevu za rješavanje spora, kao i rok za donošenje te odluke.

Članak 9.

Ovim se člankom uređuje transparentnost u vezi s postupkom izdavanja dozvola za građevinske radove, na način da se propisuje obveza stavljanja na raspolaganje, putem jedinstvene informacijske točke ustrojene pri ministarstvu nadležnom za graditeljstvo i prostorno uređenje, informacija o uvjetima i postupcima izdavanja dozvola za građevinske radove u svrhu postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, u skladu s posebnim propisima kojima je uređeno područje gradnje i prostornog uređenja. Navedene informacije sadržavaju podatke o dokumentaciji koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje lokacijske i građevinske dozvole za građenje sastavnica elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, popis tijela nadležnih za izdavanje tih dozvola, popis javnopravnih tijela koja sudjeluju u postupku izdavanja tih dozvola te popis posebnih propisa kojima je uređeno područje gradnje i prostornog uređenja.

Članak 10.

Ovim se člankom uređuju nadležnosti pojedinih tijela u provedbi ovoga Zakona, i to u postupku rješavanja sporova nastalih na temelju ovoga Zakona, obavljanju inspekcijskog nadzora te uspostavi i obavljanju funkcija jedinstvene informacijske točke za informacije o postojećoj fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora, planiranim građevinskim radovima i dozvolama za građevinske radove u svrhu postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Također se ovim člankom prenose i zahtjevi iz članka 10. Direktive 2014/61/EU u odnosu na pravni položaj i funkcionalnu neovisnost HAKOM-a, kao tijela nadležnog za rješavanje sporova nastalih na temelju ovoga Zakona, te se utvrđuje obveza ministarstva nadležnog za elektroničke komunikacije da obavješćuje Europsku komisiju o tijelima nadležnim za provedbu ovoga Zakona, kao i o svakoj promjeni navedenih tijela, što je obveza koja proizlazi iz članka 10. Direktive 2014/61/EU.

Članak 11.

Ovim se člankom propisuju obveze svih stranaka u sporovima nastalim na temelju ovoga Zakona, koje rješava HAKOM, određuje se da HAKOM donosi odluke o rješenju spora i uređuje pravo stranaka u sporu u odnosu na pokretanje sudskega postupka pred nadležnim sudom.

Nadalje, uređuju se način ostvarivanja sudske zaštite protiv odluka i drugih upravnih akata HAKOM-a, ovlasti inspektora električnih komunikacija u slučaju nepostupanja prema izvršnoj odluci ili drugom upravnom aktu HAKOM-a te način objave presuda i rješenja u upravnim sporovima pokrenutima u skladu s ovim Zakonom. Također se propisuje odgovarajuća primjena zakona kojim je uređeno područje električnih komunikacija na druga pitanja u vezi s postupkom rješavanja sporova te postupkom i načinom donošenja i izvršenja odluka HAKOM-a, a koja nisu uređena ovim Zakonom.

Članak 12.

Ovim se člankom propisuju ovlasti i postupak HAKOM-a u prikupljanju podataka i obavijesti potrebnih za obavljanje poslova koji su u nadležnosti HAKOM-a, rok za postupanje i obveza postupanja mrežnih operatora i operatora javnih komunikacijskih mreža prema zahtjevu HAKOM-a.

Nadalje, utvrđuju se podaci koji se u smislu ovoga Zakona smatraju poslovnom tajnom te se uređuju obveze mrežnih operatora i operatora javnih komunikacijskih mreža, kao i HAKOM-a u odnosu na označivanje podataka poslovnom tajnom i dostavu dokumentacije koja ne sadržava poslovnu tajnu. Također se propisuje i koji se podaci ili dokumentacija neće smatrati poslovnom tajnom.

Članak 13.

Ovim se člankom uređuje obavljanje inspekcijskog nadzora nad primjenom odredaba ovoga Zakona, utvrđuje tijelo koje obavlja inspekcijski nadzor i ovlaštene osobe (inspektori električnih komunikacija) koje provode poslove inspekcijskog nadzora, te se propisuje odgovarajuća primjena odredaba zakona, kojim je uređeno područje električnih komunikacija, na posebne uvjete rada, utvrđivanje radnih mjesta s ovlastima inspekcijskog nadzora i podrobnijim uvjetima koje moraju ispunjavati osobe na tim radnim mjestima, službenu iskaznicu i značku inspektora, sastavljanje zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu i vođenje očeviđnika o obavljenim inspekcijskim pregledima. Također se propisuje i odgovornost inspektora električnih komunikacija u obavljanju inspekcijskog nadzora.

Članak 14.

Ovim se člankom taksativno propisuju ovlasti inspektora električnih komunikacija u obavljanju inspekcijskog nadzora. Nadalje, propisuje se obveza inspektora u postupanju s podacima koji imaju obilježje poslovne tajne, ovlasti inspektora za privremeno oduzimanje dokumentacije i predmeta koji mogu poslužiti kao dokaz u prekršajnom postupku, mjere koje inspektor poduzima ako u obavljanju inspekcijskog nadzora utvrdi povredu odredaba ovoga Zakona te rok za njihovo poduzimanje, kao i ovlasti inspektora u podnošenju optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka i izdavanju prekršajnog naloga.

Članak 15.

Ovim se člankom propisuju obveze nadziranih osoba u postupku provedbe inspekcijskog nadzora te se taksativno utvrđuju okolnosti pod kojima se smatra da nadzirana osoba nije omogućila inspektoru obavljanje inspekcijskog nadzora. Utvrđena je i ovlast inspektora da nakon obavljanja inspekcijskog nadzora zatraži od nadzirane osobe izvršenje pojedine radnje u svrhu potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja te odredi rok za izvršenje te radnje, kao i obveza ovlaštene službene osobe nadležne policijske uprave da inspektoru pruži

svu potrebnu pomoć ako mu se u obavljanju inspekcijskog nadzora pruži fizički otpor, ili ako se takav otpor osnovano očekuje.

Članak 16.

Ovim se člankom uređuje način ostvarivanja sudske zaštite protiv rješenja inspektora elektroničkih komunikacija.

Članak 17.

Ovim se člankom propisuju novčane kazne koje se mogu izreći pravnim i fizičkim osobama, kao i odgovornim osobama u pravnim osobama, za povrede odredaba ovoga Zakona, pri čemu su kod određivanja raspona visine novčanih kazni uzeti u obzir zahtjevi iz članka 11. Direktive 2014/61/EU, prema kojem propisane sankcije moraju biti primjerene, djelotvorne, razmjerne i odvraćajuće.

Članak 18.

Ovim se člankom uređuju obveze Državne geodetske uprave i ministarstva nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje za uspostavu funkcija jedinstvene informacijske točke, utvrđenih u skladu s odredbama ovoga Zakona, najkasnije do 1. siječnja 2017. godine, a mrežnim operatorima utvrđuje se obveza objave, putem njihovih internetskih stranica, propisanih osnovnih informacija o građevinskim radovima koji su u tijeku, za koje je izdana građevinska dozvola ili je postupak izdavanja građevinske dozvole u tijeku, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 19.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Zakon o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Svrha dokumenta	<p>Ovim se Zakonom propisuju mјere za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, koje se odnose na pristup i zajedničko korištenje postojeće fizičke infrastrukture, transparentnost u vezi s fizičkom infrastrukturom, koordiniranje građevinskih radova i transparentnost u vezi s planiranim građevinskim radovima, kao i tijela nadležna za rješavanje sporova i uspostavu jedinstvene informacijske točke, postupak rješavanja sporova, prikupljanje, objava i zaštita tajnosti podataka te obavljanje nadzora u području koje uređuje ovaj Zakon.</p> <p>Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.</p>
Datum dokumenta	19. listopada 2016. godine
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Zakon
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama	–
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Nije bilo predstavnika zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	<p>Na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću – e-Savjetovanja: https://savjetovanja.gov.hr, dana 12. veljače 2016. godine.</p> <p>Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je od 12. do 26. veljače 2016. godine.</p>

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Hrvatski Telekom d.d. Metronet telekomunikacije d.d. Odašiljači i veze d.o.o. OT – Optima Telekom d.d. Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske (Plinacro d.o.o. – izvan sustava središnjeg državnog internetskog portala)
Razlozi neprihvaćanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrt-a	Razlozi neprihvaćanja pojedinih primjedaba predstavnika zainteresirane javnosti sadržani su u popratnoj tablici očitovanja o prihvaćanju / neprihvaćanju primjedaba zaprimljenih tijekom savjetovanja.
Troškovi provedenog savjetovanja	U provedenom postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću nije bilo troškova.

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O MJERAMA ZA SMANJENJE TROŠKOVA POSTAVLJANJA
ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJSKIH MREŽA VELIKIH BRZINA**

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti koji su dostavili primjedbe na **Nacrt prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina i Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa**, putem održanog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, provedenog u razdoblju od 12. do 26. veljače 2016. godine, te očitovanje o prihvaćanju / neprihvaćanju istih:

Redni broj	Naziv dionika (pojedinac, organizacija, institucija)	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Hrvatski Telekom d.d.	<p>Općenito:</p> <p>Nastavno na javnu raspravu otvorenu od strane Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture (dalje: MPPI) o Nacrtu prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (dalje: Zakon) Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) ovim putem iznosi svoje komentare kako slijedi:</p> <p>HT pozdravlja uvođenje novog i izmjenu postojećeg zakonodavnog okvira temeljem Direktive 2014/61/EU o mjerama za smanjenje troškova postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (dalje:Direktiva), kojim Zakonom bi se trebala omogućiti brža i jeftinija gradnja i postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža (dalje: EKM) velikih brzina te efikasnije korištenje postojeće infrastrukture svih mrežnih operatora, a sve u svrhu razvoja usluga širokopojasnog pristupa internetu (dalje: BB usluge) te ostvarenja ciljeva Digitalne agende.</p> <p>MPPI je u dokumentu koji je priložen tekstu prijedloga Zakona pravilno identificirao ključne probleme koji znatno otežavaju ostvarenje prethodno navedenih ciljeva.</p> <p>Stoga, HT koristi priliku uz svaki od problema navesti i prijedlog rješenja koji bi bio obuhvaćen ili Zakonom ili promjenom već</p>	Općeniti komentari – ne sadržavaju primjedbe.

<p>postojećih propisa kojima se reguliraju uvjeti korištenja postojeće elektroničke infrastrukture (dalje: EKI) ili gradnja nove EKI.</p> <p>1. Problem:</p> <p>80% troškova gradnje nove EKI čine građevinski radovi, složeni proces izgradnje EKI (usklađenost s prostornim planovima, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa (dalje: IPO) i prijavljivanje dozvola nadležnih tijela)</p> <p>Prijedlog rješenja:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) izmjena postojećih ili donošenje posebnih propisa iz područja gradnje i prostornog uređenja u cilju pojednostavljenja administrativnih procedura za ishodjenje potrebnih dozvola za postavljanje EKM velikih brzina; b) primjenu postojećeg Pravilnika o jednostavnim i drugim građevinama i radovima proširiti i na tehnologiju mini i mikro- rova, čime bi se omogućila ubrzana gradnja pristupne EKM velikih brzina bez građevinske dozvole u skladu s glavnim projektom te na ulične ormariće za smještaj elektroničke komunikacijske opreme oslonjene na tlo maksimalne površine do 3 m^2 i visine do 2 m na trasi ili koridoru kabelske kanalizacije. <p>2. Problem:</p> <p>Nepostojanje ili neadekvatnost elektroničkih komunikacijskih instalacija i fizičke infrastrukture unutar zgrada te otežani pristup operatorima EKM</p> <p>Prijedlog rješenja:</p> <p>Iako MPPI ovaj problem namjerava rješiti kroz izmjene i dopune Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), HT koristi priliku iznijeti nužnost obvezivanja vlasnika/stanara zgrada da omoguće izvođenje radova nužnih za postavljanje EKM velikih brzina bez razlike radi li se o novim ili starim zgradama. S tim u vezi HT ističe potrebu osnivanja radne skupine operatora i MPPI na izradi prijedloga izmjena ZEK-a kako bi bile obuhvaćene sve potrebne izmjene.</p> <p>Navedeni prijedlozi rješenja predstavljaju nadogradnju ciljeva/rješenja koje je izložilo MPPI u priloženom dokumentu, a koje HT u potpunosti podržava.</p> <p>Dodatno, skrećemo MPPI pažnju na dodatne probleme čije</p>	<p>Prijedlog se ne odnosi na Nacrt prijedloga Zakona.</p> <p>Predložena rješenja nisu predmet ovoga Nacrta prijedloga Zakona.</p>	<p>Prijedlog se ne odnosi na Nacrt prijedloga Zakona.</p> <p>Predložena rješenja nisu predmet ovoga Nacrta prijedloga Zakona.</p>
--	--	--

	<p>rješavanje smatramo također jednim od preduvjeta bržeg postavljanja EKM velikih brzina:</p> <p>1. Problem:</p> <p>Diskriminacija u plaćanju naknada – samo privatni poduzetnici plaćaju naknade za korištenje nekretnina</p> <p>Zakonom o uređivanju imovinskopravnih odnosa u svrhu izgradnje infrastrukturnih građevina uvedena je diskriminacija u plaćanju naknada na štetu privatnih poduzetnika na način da javna trgovačka društva ne plaćaju naknade za stjecanje stvarnih prava kada ta prava stječu od drugih javnih trgovačkih društava na njihovom zemljištu odnosno na javnoj cesti.</p> <p>Diskriminacija znatno negativno utječe na konkurentnost sektora elektroničkih komunikacija s obzirom da naknade predstavljaju znatni finansijski teret privatnim poduzetnicima u odnosa na javna trgovačka društva koja su prisutna na tržištu elektroničkih komunikacija (npr. Odašiljači i veze d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagrebački digitalni grad d.o.o.).</p> <p>Prijedlog rješenja:</p> <p>Plaćanje korištenja javnih površina u vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave treba definirati na način da svi infrastrukturni operatori neovisno o vlasničkoj strukturi plaćaju naknade pod istim uvjetima ili da budu oslobođeni plaćanja naknada (npr. Njemačka u kojoj se naknade ne plaćaju za državne nekretnine).</p> <p>Nedavne izmjene Zakona o cestama pokazale su pozitivan pomak u ukidanju navedene diskriminacije te ih HT ovim putem koristi još jedanput pozdraviti.</p> <p>2. Problem:</p> <p>Iznosi postojećih naknada koje operatori plaćaju za korištenje nekretnina su pretjerano visoki</p> <p>Opterećenje privatnih infrastrukturnih operatora po osnovi naknada za korištenje javnih, cestovnih i dr. površina za potrebe EKI procjenjuje se na iznos koji na godišnjoj razini predstavlja više od 20% njene ukupne vrijednosti na razini cijele RH. Visina opterećenja po osnovi naknade za korištenje zemljišta u režimu prava puta koju propisuje Hrvatska regulatorna agencija za</p>	<p>Prijedlozi se ne odnose na Nacrt prijedloga Zakona.</p> <p>Predložena rješenja nisu predmet ovoga Nacrta prijedloga Zakona.</p>
--	--	---

mrežne djelatnosti (HAKOM) (zadnje povećanje uslijedilo je 2014.g. za 9%) čini oko 9% ukupne vrijednosti tržišta u nepokretnoj mreži u 2015. te je u prosjeku 2 puta veća od naknada za služnosti koje su se do tada ugovarale s gradovima i općinama (prosječna naknada za pravo puta je $6,5 \text{ kn/m}^2$ godišnje dok se za služnost ugovaralo prosječno $2,6 \text{ kn/m}^2$ godišnje).

Dodatno, u 2014. godini:

- Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti ukinuti su popusti na plaćanje naknade za pravo služnosti vodova na javnim cestama te je uvedena obveza plaćanja naknada i za nadzemne mreže čime je sveukupno teret po osnovi ovih naknada utrostručen;
- uslijedilo je višestruko povećanje pristojbi za lokacijske, građevinske i uporabne dozvole koje se izdaju po Zakonu o prostornom uređenju i Zakonu o gradnji (od 8 do 13 puta povećane) putem Uredbe koju donosi Vlada RH te je uveden minimalni iznos pristojbe u odnosu na procijenjenu vrijednost građevine (prije 0,25%, sada min. 20.000 kn) koji posljedično dovodi do nerealno visoke pristojbe u odnosu na investicijsku vrijednost građevine.

Prijedlog rješenja:

Naknade za korištenje trebaju biti proporcionalne i objektivne na način da potiču gradnju infrastrukture što znači da trebaju biti višestruko manje od naknada koje se danas plaćaju te usklađene sa najboljom EU praksom.

HT želi iznijeti prednosti predloženih rješenja izmjena regulatornog režima za sve uključene sudionike:

- a) smanjenje troška za el. kom. infrastrukturu uz posljedično poticanje daljnje gradnje el. kom. infrastrukture što je od presudne važnosti za ispunjavanje ciljeva Digitalne agende i povlačenje sredstava iz EU fondova;
- b) ukidanje diskriminacije među poduzetnicima s obzirom na vlasništvo i sektor;
- c) uređenje sustava linijske infrastrukture koji će jamčiti pravnu sigurnost za vlasnike infrastrukture (što je danas veliki

		<p>problem svim vlasnicima infrastrukture).</p> <p>Slijedom svega navedenog, HT će u narednom periodu dostaviti MPPI popis svih propisa i konkretnih prijedloga izmjena koje smatra nužnim za ubrzano polaganje EKM velikih brzina.</p> <p>Zaključno, iz navedenih problema i predloženih rješenja može se zaključiti da je nužno provođenje akcijskih mjer uz konkretnizaciju nužnih zakonskih mjera u izmjeni regulatornog režima. S tim u vezi predlažemo osnivanje radne skupine u kojoj bi bili prisutni predstavnici MPPI, Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, HAKOM-a i operatora, a sve u svrhu ostvarenja ciljeva ovog Zakona/Direktive tj. smanjenja troškova gradnje i uklanjanja uskih grla u tom procesu (od koordiniranja i troškova građevinskih radova, upravnih postupaka i naknada za ishođenje dozvola, te ulaska u zgradu i postavljanja kućnih instalacija).</p>	
2.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 3. stavak 1. točka 6. (ranije točka 2.):</u></p> <p>Iako se iz definicije može pretpostaviti da je intencija zakonodavca bila da se terminologija ovog Zakona uskladi sa terminologijom ZEK-a. Međutim, predlaže se u definiciji držati izvornog teksta čl. 2. t. 1. Direktive ("mrežni operator" znači poduzetnik koji daje na korištenje ili je ovlašten za davanje na korištenje javne komunikacijske mreže) iz razloga što se na taj način onemogućava da određeni poduzetnici budu izuzeti od primjene Zakona. Slijedom navedenog predlaže se istu terminologiju koristiti kroz cijeli tekst Zakona.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Definiranjem mrežnog operatora u Nacrtu prijedloga Zakona uporabom pojmljova iz Zakona o elektroničkim komunikacijama postiže se usklađenost i dosljednost u primjeni pojmovlja u oba zakonska propisa, pri čemu su takvom definicijom obuhvaćeni svi poduzetnici na koje se odnosi članak 2. stavak 2. točka 1. Direktive 2014/61/EU.</p>
3.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 5. stavak 2.:</u></p> <p>Predlaže se čl. 5. st. 2. Zakona uskladiti sa čl. 3. st. 2. Direktive kojim je propisano da "se u pisanom zahtjevu navode elementi projekta za koji se traži pristup, uključujući određeni vremenski okvir". S tim u vezi skrećemo pažnju na propise iz područja elektroničkih komunikacija koji reguliraju pristup i zajedničko korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture (dalje: EKI) u kojima se definira kao sastavni dio zahtjeva za pristupom i izrada tehničkog rješenja. U ovom kontekstu ga možemo sagledati projektom. Prihvaćanjem sadržaja zahtjeva kakav se predlaže Zakonom ne bi bio osiguran ravnopravan položaj svih poduzetnika koji omogućavaju pristup svojoj infrastrukturi.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>S obzirom na odredbu članka 5. stavka 11. Nacrtu prijedloga Zakona, prema kojoj se ovaj članak ne primjenjuje na prava i obveze u vezi s pristupom elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, utvrđene posebnim propisima kojima je uređeno područje elektroničkih komunikacija, smatramo predloženo rješenje sadržaja zahtjeva primjerenim.</p>

4.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 5. stavak 6.:</u></p> <p>Predlaže se čl. 5. st. 6. Zakona uskladiti s čl. 3. st. 4 Direktive u kojem se navodi da je rok za pokretanje spora "dva mjeseca od dana primitka zahtjeva za pristup", dok Zakon faktično predviđa rok od 3 mjeseca (duži od onoga propisanog Direktivom) od dana primitka urednog zahtjeva (2 mjeseca za odgovor na zahtjev za pristup (čl. 5. st. 5. Zakona) + 30 dana za pokretanje spora).</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Člankom 5. stavkom 6. Nacrta prijedloga Zakona ne predviđa se produljenje roka za pokretanje spora u odnosu na Direktivu 2014/61/EU, dok člankom 3. stavkom 4. navedene Direktive nije određen rok za pokretanje spora (već se ponavlja rok iz članka 3. stavka 3. Direktive u kojem mrežni operator odlučuje o prihvaćanju zahtjeva). Slijedom navedenog, člankom 5. stavkom 6. utvrđen je primjereni rok u kojem se može pokrenuti spor pred nadležnim nacionalnim regulatornim tijelom, čime se osigurava ispunjenje prava svake stranke u sporu.</p>
5.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 5. stavak 8.:</u></p> <p>U svrhu uklanjanja dvojbi predlaže se čl. 5. st. 8. Zakona uskladiti s čl. 3. st. 5. Direktive u kojem se dodatno navodi da produljenje roka Agenciji za rješavanje spora u iznimnim okolnostima ne dovodi "u pitanje mogućnost bilo koje stranke da se vezano za konkretni slučaj obrati sudu".</p> <p>Isto je potrebno dodati u čl. 6. st. 9. i čl. 7. st. 6. Zakona.</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Mogućnost, odnosno pravo bilo koje stranke u sporu na pokretanje sudskog postupka pred nadležnim sudom propisano je na jedinstven način člankom 11. stavkom 3. Nacrta prijedloga Zakona, za sve postupke rješavanja sporova pred HAKOM-om.</p>
6.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 6. stavak 1.:</u></p> <p>Potrebno je čl. 6. st. 1. Zakona uskladiti s čl. 4. st. 2. Direktive: "Svako ažuriranje tih informacija i svaka nova sastavnica osnovnih informacija...koje zaprimi tijelo javnog sektora stavljuje se na raspolaganje jedinstvenoj informacijskoj točki u roku od dva mjeseca od primitka. To se razdoblje može produljiti za najviše jedan mjesec, u slučaju kada je to potrebno da bi se zajamčila pouzdanost pruženih informacija". Navedeno je nužno radi osiguranja da jedinstvena informacijska točka sadržava ažurirane podatke.</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Ažuriranje podataka, koje pruža jedinstvena informacijska točka, pobliže će se osigurati posebnim propisom kojim se uređuje područje državne izmjere i katastra nekretnina, kako je propisano odredbama članka 6. stavaka 1. i 2. Nacrta prijedloga Zakona.</p>
7.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 6. stavak 4.:</u></p> <p>Potrebno je čl. 6. st. 4. Zakona uskladiti s čl. 4. st. 1. Direktive u kojem je navedeno da se može ograničiti pristup osnovnim informacijama i ako je neophodno s obzirom na "...zaštitu, povjerljivost ili operativne i poslovne tajne".</p> <p>Isto je potrebno promijeniti u čl. 8. st. 7. Zakona.</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Mišljenja smo da se pitanja zaštite tajnosti podataka i poslovnih tajna protežu kroz sva prethodno navedena područja (sigurnost i cjelevitost mreža, nacionalnu sigurnost i javno zdravlje), te stoga nisu posebno izdvojena u odredbama članka 6. stavka 4. i članka 8.</p>

			stavka 7. Nacrta prijedloga Zakona.
8.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 7.:</u></p> <p>HT, s obzirom da Direktiva određuje minimalan sadržaj koji treba usvojiti u nacionalno zakonodavstvo, predlaže razmotriti da se, s obzirom da je EKI od interesa za RH, stvore zakonski preduvjeti/obveze da se prilikom gradnje koja se financira iz javnih sredstava automatski gradi EKI za polaganje EKM.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Predmetni prijedlog, koji nije dio obvezujućih odredaba Direktive 2014/61/EU, u ovom trenutku nije moguće prihvatiti bez provedbe dodatnih analiza i savjetovanja, ali će se razmotriti u budućnosti.</p>
9.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 7. stavak 3. točka c):</u></p> <p>Predlaže se uskladiti čl. 7. st. 3. t. c) Zakona s čl. 5. st. 2. t. (c) Direktive koja propisuje da je zahtjev za koordiniranje podnesen "što je prije moguće, a u svakom slučaju najmanje mjesec dana...".</p>	<p>Primjedba je prihvaćena.</p> <p>Predmetna odredba članka 7. stavka 3. točke c) Nacrta prijedloga Zakona dopunjena je na odgovarajući način.</p>
10.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 8.:</u></p> <p>Smatramo da je neophodno izuzeti primjenu članka 8. na operatore javne komunikacijske mreže s obzirom na odredbe Uredbe o mjerilima razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme koja predviđa EKI kao prostorno-plansku kategoriju te slijedom primjene lex specialis nije ni potrebno od strane operatora javnih komunikacijskih mreža najavljivati građevinske radove.</p> <p>Podredno, rokovi navedeni u ovoj glavi Zakona ne smiju utjecati na rokove koji su propisani ZEK-om i pravilnicima i odlukama HAKOM-a donesenim na temelju ZEK-a, a koji su određeni lex specialisom.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Članak 6. Direktive 2014/61/EU, koji je prenesen člankom 8. Nacrta prijedloga Zakona, ne poznaje izuzeće od primjene odredaba tog članka na operatore javne komunikacijske mreže, niti su predmetne odredbe već sadržane u Uredbi o mjerilima razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme. Naime, navedena Uredba uređuje načela, mjerila i uvjete za prostorno planiranje razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture, što nije povezano s materijom koja uređuje transparentnost planiranih građevinskih radova, u smislu članka 8. Nacrta prijedloga Zakona.</p> <p>U odnosu na dio primjedbe o rokovima u članku 8. Nacrta prijedloga Zakona naglašavamo da je ovo pitanje u cijelosti riješeno člankom 4. Nacrta prijedloga Zakona.</p>

11.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 8. stavak 1.:</u></p> <p>Čl. 8. st. 1. Zakona nije usklađen s čl. 6. st. 1. Direktive te je stoga u definiranju rokova potrebno razlučiti i slučajeve kada se radi o novoj izgradnji i građevinska dozvola je potrebna, kada se radi o novoj izgradnji i građevinska dozvola nije potrebna i slučajeve kada osnovne informacije u vezi s tekućim ili planiranim građevinskim radovima koji se odnose na fizičku infrastrukturu za koje je već izdana dozvola. Slijedom toga je potrebno definirati rokove kao najviše 6 mjeseci gdje je dozvola potrebna odnosno najviše 60 dana za slučajeve gdje dozvola već postoji ili nije potrebna.</p>	<p>Primjedba je prihvaćena na odgovarajući način.</p> <p>Predmetna odredba članka 8. stavka 1. Nacrta prijedloga Zakona usklađena je i dopunjena na odgovarajući način.</p>
12.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 9.:</u></p> <p>Predlaže se određivanje i roka kraćeg od 4 mjeseca od dana zaprimanja urednog zahtjeva s obzirom da nije Direktivom zabranjeno određivanje kraćeg roka.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Odredbom članka 9. stavka 2. Nacrta prijedloga Zakona propisan je, kao prvenstveni rok za rješavanje zahtjeva, rok utvrđen posebnim propisima (o gradnji i prostornom uređenju), a podredno je kao najdulji rok utvrđen rok od četiri mjeseca od dana zaprimanja urednog zahtjeva, što je u potpunosti u skladu s odredbama članka 7. stavka 3. Direktive 2014/61/EU.</p>
13.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na članak 9. stavak 2.:</u></p> <p>Dodatno, potrebno je u čl. 9. st. 2. pravo poduzetnika na naknadu štete u slučaju kašnjenja s izdavanjem dozvole obzirom je isto pravo omogućeno čl. 7. st. 4. Direktive.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Odredbom članka 7. stavka 4. Direktive 2014/61/EU, koja je fakultativne, a ne obvezujuće naravi ("Države članice mogu osigurati ...") predviđena je mogućnost osiguranja naknade pretrpljene štete "u skladu s nacionalnim pravom", što znači da se takvo pravo može osigurati u skladu s općim propisima o naknadi štete te nije predmet uređivanja ovoga Nacrta prijedloga Zakona.</p>
14.	Hrvatski Telekom d.d.	<p><u>Na cijeli Zakon:</u></p> <p>Zaključno, MPPI će trebati dati jasne smjernice u kojim situacijama se primjenjuje ZEK i propisi doneseni temeljem ZEK-a, a u kojima Zakon kako bi se izbjegla pravna nesigurnost.</p>	<p>Općenit komentar – ne sadržava konkretnu primjedbu.</p>

15.	Metronet telekomunikacije d.d.	<p><u>Na članak 4.:</u></p> <p>U članku 4. riječi: "propisi kojima je uređeno područje elektroničkih komunikacija" zamjenjuju se riječima: "Zakonom o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", broj 73/08., 90/11., 133/12., 80/13 i 71/14.) i propisima donesenim na temelju tog Zakona".</p> <p>Obrazloženje: Predloženom izmjenom predmetnog članka nedvojbeno se određuje prednost u primjeni odredaba Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", broj 73/08., 90/11., 133/12., 80/13. i 71/14.; dalje u tekstu: ZEK) i propisa donesenih na temelju ZEK-a u odnosu na Nacrt Zakona, budući da oba propisa uređuju područje elektroničkih komunikacija te je stoga nužno odrediti koji propis ima prednost u primjeni.</p>	<p>Primjedba je prihvaćena na odgovarajući način.</p> <p>Predmetna odredba članka 4. Nacrtu prijedloga Zakona izmijenjena je na odgovarajući način, prihvatanjem primjedbe pod brojem 28.</p>
16.	Metronet telekomunikacije d.d.	<p><u>Na članak 5. stavak 11.:</u></p> <p>U članku 5. stavak 11. Nacrtu Zakona mijenja se i glasi:</p> <p>"(11) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na prava i obveze u vezi s pristupom i zajedničkim korištenjem elektroničke komunikacijske infrastrukture i opreme, utvrđene posebnim propisima kojima su u pravni poredak Republike Hrvatske preneseni sljedeći propisi Europske unije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Direktiva 2002/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge (Okvirna direktiva) (SL L 108, 24. 4. 2002.), - Direktiva 2002/19/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o pristupu i međupovezivanju elektroničkih komunikacijskih mreža i pripadajuće opreme (Direktiva o pristupu) (SL L 108, 24. 4. 2002.), - Direktiva 2002/20/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o ovlaštenjima na području elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga (Direktiva o ovlaštenjima) (SL L 108, 24. 4. 2002.), - Direktiva 2002/22/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o univerzalnim uslugama i pravima korisnika u vezi s elektroničkim komunikacijskim mrežama i uslugama (Direktiva o univerzalnim uslugama) (SL L 108, 24. 4. 2002.), 	<p>Primjedba je prihvaćena na odgovarajući način.</p> <p>Predmetna odredba članka 5. stavka 11. Nacrtu prijedloga Zakona izmijenjena je na odgovarajući način.</p>

		<p>- Direktiva Komisije 2002/77/EZ od 16. rujna 2002. o natjecanju na tržišta električnih komunikacijskih mreža i usluga (SL L 249, 17. 9. 2002.)."</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Predloženom izmjenom predmetnog stavka preciznije se određuje prednost u primjeni propisa Europske unije koji su preuzeti Zakonom o električnim komunikacijama ("Narodne novine", broj 73/08., 90/11., 133/12., 80/13. i 71/14.; dalje u tekstu: ZEK), kao i propisima donesenima na temelju ZEK-a u odnosu na cjelokupni Nacrt Zakona, a ne samo odredbe članka 5. Nacrtu Zakona, a sve u skladu s odredbom članka 1. stavka 4. Direktive 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja električnih komunikacijskih mreža velikih brzina (SL L 155, 23. 5. 2014.) (dalje u tekstu: Direktiva).</p>	
17.	Metronet telekomunikacije d.d.	<p>Na članak 5. novi stavak 12.:</p> <p>U članku 5. iza stavka 11. dodaje se novi stavak 12. koji glasi:</p> <p>"(12) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na regulatorne obveze određene infrastrukturnim operatorima na temelju posebnih propisa iz stavka 11. ovoga članka."</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Nastavno na obrazloženje pod točkom 1) ovog očitovanja, ovom dopunom članka 5. Nacrtu Zakona u potpunosti se preuzima tekst i smisao odredbe stavka 12 (recitala) Direktive, a kojom je definirano da primjena Direktive ne smije utjecati na specifične regulatorne mjere određene u skladu s postojećim regulatornim okvirom, poput specifičnih regulatornih obveza. Stoga predlažemo dopunu članka 5. kako bi se izbjegle bilo kakve nedoumice u primjeni novog Zakona i njegovog utjecaja na regulatorne obveze određene infrastrukturnim operatorima.</p> <p>U članku 5. dosadašnji stavak 12. postaje stavak 13.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Predloženom izmjenom nomotehnički se uređuje tekst.</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Mišljenja smo da je prednost u primjeni Zakona o električnim komunikacijama i propisa donesenih na temelju tog Zakona u odnosu na Nacrt prijedloga Zakona nedvojbeno jasno propisana člankom 4. Nacrtu prijedloga Zakona, u skladu s odredbom članka 1. stavka 4. Direktive 2014/61/EU, te da navedeno obuhvaća i slučajevi iz novopredloženog stavka 12.</p>

18.	Metronet telekomunikacije d.d.	<p><u>Na članak 8. stavak 1.:</u></p> <p>U članku 8. stavku 1. iza riječi: "koji planira izvoditi građevinske radove" dodaju se riječi: "iz članka 7. stavka 3. ovog Zakona".</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Predloženom dopunom preciznije se utvrđuje da se obveza objave namjere izvođenja građevinskih radova odnosi samo na građevinske radove koji se u potpunosti ili djelomično financiraju javnim sredstvima. Držimo da je navedena dopuna u potpunosti usklađena s odredbom članka 6. stavka 1. Direktive koju se preuzima predmetnom odredbom članka 8. stavka 1. Nacrtu Zakona, a koja upravo određuje da se navedena obveza odnosi na koordinaciju građevinskih radova iz članka 5. Direktive.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Odredba članka 6. stavka 1. Direktive 2014/61/EU prenesena je člankom 8. stavcima 3. i 5. Nacrtu prijedloga Zakona, a ne člankom 8. stavkom 1., namjera kojeg je propisati opću obvezu svim mrežnim operatorima, neovisno o tome iz kojih sredstava financiraju građevinske radove, da objave obavijest o planiranom izvođenju građevinskih radova, kako bi ona pravodobno bila dostupna svima, što će pridonjeti provedbi načela transparentnosti planiranih građevinskih radova, kao važnog dijela temeljnog cilja Direktive 2014/61/EU i ovoga Nacrtu prijedloga Zakona, a to je smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.</p> <p>S druge strane, u preostalim odredbama članka 8. Nacrtu prijedloga Zakona, koje propisuju obveze u vezi s koordiniranjem građevinskih radova, upućuje se na građevinske radove koji se u potpunosti ili djelomično financiraju javnim sredstvima, u skladu s člankom 6. Direktive 2014/61/EU.</p>
19.	Odašiljači i veze d.o.o.	<p><u>Na članak 5. stavak 4. točka f.:</u></p> <p>Prijedlog: brisati riječi "rokove i".</p> <p>Obrazloženje: "Terms and conditions" se uobičajeno prevodi kao "Uvjeti", a rokovi su sami po sebi samo jedan od mogućih uvjeta...</p>	<p>Primjedba je prihvaćena.</p> <p>Predmetna odredba članka 5. stavka 4. točke f) Nacrtu prijedloga Zakona izmijenjena je na predloženi način.</p>
20.	Odašiljači i veze d.o.o.	<p><u>Na članak 8. stavak 1.:</u></p> <p>Predlaže se brisati "objaviti na svojim internetskim stranicama i".</p> <p>Obrazloženje: objava na svojim internetskim stranicama je privremeno rješenje do uspostave jedinstvene informacijske točke, te ne bi trebala biti trajna obveza. U tom smislu se predlažu i izmjene čl. 20. stavka 3.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Budući da u skladu s člankom 1. stavkom 3. Direktive 2014/61/EU države članice EU mogu uvesti i mjere koje nadilaze minimalne zahtjeve uspostavljene tom Direktivom, mišljenja smo da je objava obavijesti o izvođenju građevinskih radova na internetskim stranicama mrežnog operatora mjera koja dodatno pridonosi transparentnosti u vezi s planiranim građevinskim radovima.</p>

21.	Odašiljači i veze d.o.o.	<p><u>Na članak 8. stavak 8. točka a):</u></p> <p>Prijedlog izmjene teksta stavka: "ako je tražene informacije učinio javno dostupnima u elektroničkom formatu ili".</p> <p>Obrazloženje: Direktiva određuje "information publicly available in electronic format". Mrežni operator ne mora nužno imati vlastitu internetsku stranicu ili te poslove može povjeriti trećoj osobi. Ova obveza ne bi trebala biti trajna obveza, već do uspostave jedinstvene informacijske točke.</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Mišljenja smo da se javna dostupnost traženih informacija u elektroničkom obliku u konkretnom slučaju može najprimijerenije ostvariti putem internetskih stranica mrežnog operatora, koji i prema članku 20. stavku 3. Nacrta prijedloga Zakona ima obvezu objave na internetskim stranicama, što dodatno pridonosi transparentnosti u vezi s planiranim građevinskim radovima.</p>
22.	Odašiljači i veze d.o.o.	<p><u>Na članak 17. stavak 1. točka 6. :</u></p> <p>Predlaže se izmjena: "ako u svojstvu mrežnog operatora javno u elektroničkom formatu ne objavi ili ne dostavi nadležnom tijelu iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona obavijest o planiranim građevinskim radovima u skladu s odredbama članka 8. stavka 1. i članka 20. stavka 3. ovoga Zakona".</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Predmetna primjedba ne prihvaca se iz razloga što nije prihvaćena primjedba na članak 8. stavak 8. točku a) Nacrta prijedloga Zakona.</p>
23.	Odašiljači i veze d.o.o.	<p><u>Na članak 20. stavak 3.:</u></p> <p>Prijedlog izmjene teksta stavka: "Mrežni operatori obvezni su po isteku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona pa do uspostave jedinstvene informacijske točke iz članka 8. ovog Zakona javno u elektroničkom formatu objavljivati osnovne informacije iz članka 8. stavka 3. ovog Zakona o građevinskim radovima koji su u tijeku, za koje je izdana građevinska dozvola ili je postupak izdavanja građevinske dozvole u tijeku. Mrežni operator može ograničiti pristup informacijama ako je to nužno s obzirom na sigurnost i cijelovitost mreža, nacionalnu sigurnost, javno zdravlje, povjerljivost i poslovna tajna, u skladu s posebnim propisima".</p> <p>Obrazloženje: Direktiva određuje "information publicly available in electronic format". Mrežni operator ne mora nužno imati vlastitu internetsku stranicu ili te poslove može povjeriti trećoj osobi, kao npr. u "projektu objedinjavanja". Ova obveza ne bi trebala biti trajna obveza, već do uspostave jedinstvene informacijske točke.</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Predmetna primjedba ne prihvaca se iz razloga što nije prihvaćena primjedba na članak 8. stavak 8. točku a) Nacrta prijedloga Zakona.</p>

24.	OT – Optima Telekom d.d.	<p>Općenito:</p> <p>Ovim putem OT-Optima Telekom d.d. (dalje u tekstu: Optima ili OT) dostavlja komentare na objavljeni Nacrt prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (dalje u tekstu: Nacrt prijedloga Zakona) te se u nastavku očituje na način kako slijedi:</p> <p>Uvodno, Optima ističe kako u načelu pozdravlja donošenje Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, koji bi trebao potaknuti izgradnju takovih mreža te značajno smanjiti troškove njihove izgradnje. Međutim, da bi ovaj Zakon u potpunosti polučio željene rezultate, nužno je osigurati njegovu provedbu u praksi. Pri tome, osobito ukazujemo na obvezu uključivanja i informiranja svih komunalnih društava u jedinicama lokalne i regionalne samouprave, kao mrežnih operatora, na primjenu Zakona, jer će se krajnje točke elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina nalaziti upravo na toj razini.</p> <p>Međutim, kao jedan od problema u realizaciji elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, osim izostajanja zajedničke gradnje različitih infrastrukturnih projekata odnosno integrirane izgradnje infrastrukture koja se ovim Zakonom potiče, na tržištu elektroničkih komunikacija u Republici Hrvatskoj prepoznati su i iznimno dugi rokovi za izdavanje administrativnih dozvola za gradnju te visoki administrativni troškovi koji istu prate. Iako navedeno nije predmet ovog Zakona, želimo ovim putem ukazati nadležnom Ministarstvu da bi kao iznimno poticajna mjera gradnje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina koje zahtijevaju znatna ulaganja, služilo uklanjanje obveze plaćanja naknade za služnost na općem dobru ili na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i regionalne samouprave, a koju naknadu plaćaju operatori javnih komunikacijskih mreža za razliku od komunalnih društava u jedinicama lokalne i regionalne samouprave.</p>	<p>Općeniti komentari – ne sadržavaju primjedbe.</p> <p>Primjedbe se ne odnose na Nacrt prijedloga Zakona.</p> <p>Predmetna pitanja nisu predmet ovoga Nacrtu prijedloga Zakona.</p>
-----	--------------------------	---	--

25.	OT – Optima Telekom d.d.	<p><u>Na članak 5. stavak 11.:</u></p> <p>Odredbom članka 5. stavka 11. Nacrta prijedloga Zakona isključena je primjena istog na pristup i zajedničko korištenje postojeće elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme jer je pristup i korištenje iste propisano Zakonom o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08., 90/11., 133/12., 80/13. i 71/14., dalje u tekstu: ZEK) i podzakonskim propisom. Dakle, u slučaju potrebe proširenja vlastite elektroničke komunikacijske mreže, operator elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, kao operator korisnik, se u skladu s odredbama članka 30. ZEK-a može обратити infrastrukturnom operatoru sa zahtjevom za pristup i zajedničko korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme.</p>	<p>Ovaj komentar ne sadržava primjedbu.</p>
26.	OT – Optima Telekom d.d.	<p><u>Na članak 8. stavak 1.:</u></p> <p>Iz odredbe članka 7. stavka 3. Nacrta prijedloga Zakona proizlazi da mrežni operator koji izravno ili neizravno izvodi građevinske radove u potpunosti ili djelomično financirane javnim sredstvima jest obvezan prihvatiti svaki razuman zahtjev operadora javne komunikacijske mreže i omogućiti mu koordiniranje građevinskih radova radi postavljanja elektroničke komunikacijske infrastrukture. S obzirom da definicija mrežnog operatora uključuje i sve operatore javne komunikacijske mreže, nužno je u članku 8. stavku 1. Nacrta prijedloga Zakona jasno odrediti da se predmetni građevinski radovi u svrhu izgradnje fizičke infrastrukture odnose isključivo na one koje su u potpunosti ili djelomično financirane javnim sredstvima.</p> <p>Naime, u slučaju da nema izgrađene elektroničke komunikacijske infrastrukture te operatori javnih komunikacijskih mreža moraju radi proširenja vlastite elektroničke komunikacijske mreže izvoditi građevinske radove s ciljem izgradnje nove elektroničke komunikacijske infrastrukture, koju financiraju isključivo vlastitim sredstvima, operatori javnih komunikacijskih mreža bi trebali biti izuzeti u cijelosti od primjene obveza propisanih Zakonom o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, te postupati u cijelosti u skladu s odredbama ZEK-a. Slijedom navedenog, prijedlog je dopuniti odredbu <u>iz članka 8. stavka 1.</u> Nacrta prijedloga Zakona na način kako slijedi:</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Namjera je članka 8. stavka 1. Nacrta prijedloga Zakona propisati opću obvezu svim mrežnim operatorima, neovisno o tome iz kojih sredstava financiraju građevinske radove, da objave obavijest o planiranom izvođenju građevinskih radova, kako bi ona pravodobno bila dostupna svima, što će pridonijeti provedbi načela transparentnosti planiranih građevinskih radova, kao važnog dijela temeljnog cilja Direktive 2014/61/EU i ovoga Nacrta prijedloga Zakona, a to je smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.</p> <p>S druge strane, u preostalim odredbama članka 8. Nacrta prijedloga Zakona, koje propisuju obveze u vezi s koordiniranjem građevinskih radova, upućuje se na građevinske radove koji se u potpunosti ili djelomično financiraju javnim sredstvima, u skladu s člankom 6. Direktive 2014/61/EU.</p>

		<p>"(1) Mrežni operator, koji planira izvoditi građevinske radove u potpunosti ili djelomično financirane javnim sredstvima, obvezan je obavijest o izvođenju tih radova objaviti na svojim internetskim stranicama i dostaviti nadležnom tijelu iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona najmanje šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole nadležnom tijelu graditeljstva, odnosno 60 dana prije početka izvođenja radova ako građevinska dozvola nije potrebna u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje gradnja i prostorno uređenje."</p>	
27.	Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske	<p>Općenito:</p> <p>U svezi s javnom raspravom otvorenom od strane Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture (dalje: MPPI) o Nacrtu prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske (dalje: UPKH) u ime sva tri mobilna operatorka (Hrvatski Telekom d.d., VIPnet d.o.o., Tele2 d.o.o.) ovim putem podnosi svoje komentare.</p> <p>UPKH pozdravlja uvođenje novog i izmjenu postojećeg zakonodavnog okvira kojim će se omogućiti brža i jeftinija gradnja i postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža (dalje: EKM) velikih brzina te efikasnije korištenje postojeće infrastrukture svih mrežnih operatora, a sve u svrhu razvoja usluga širokopojasnog pristupa internetu (dalje: BB usluge) te ostvarenja ciljeva Digitalne agende.</p> <p>MPPI je u dokumentu koji je predmet javnog savjetovanja ispravno utvrdio ključne probleme koji znatno otežavaju ostvarenje spomenutih ciljeva.</p>	Općeniti komentari – ne sadržavaju primjedbe.
28.	Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske	<p>Na članak 4.:</p> <p>Iz razloga što je predloženo određenje preširoko i može obuhvatiti i druge propise izuzev Zakona o elektroničkim komunikacijama koji uz uređenje drugih područja uređuju ili će uređivati djelomično neki segment područja elektroničkih komunikacija (kao na primjer ovaj Zakon) predlažemo preformulirati:</p> <p>"Ako je koja od odredaba ovoga Zakona u suprotnosti sa Zakonom o elektroničkim komunikacijama i provedbenim propisima toga zakona primjenit će se Zakon o elektroničkim</p>	Primjedba je prihvaćena.

		komunikacijama odnosno provedbeni propisi".	
29.	Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske	<p><u>Na članak 5. stavak 8.:</u></p> <p>S obzirom da rok od 4 mjeseca nalazimo predužim i da isti nije određen Direktivom, radi sprječavanja neželjenih odugovlačenja primjene ovog Zakona i u cilju osiguranja njegove učinkovitosti, da se rok za donošenje odluke Agencije u sporu skrati na najviše 2 mjeseca, kao što je definirano u članku 6. stavku 9. te da predmetni stavak 8. glasi:</p> <p>"(8) Agencija donosi odluku iz stavka 7. ovoga članka u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od dva mjeseca od dana zaprimanja zahtjeva za rješavanje spora. Rok rješavanja spora može se produljiti samo u iznimnim okolnostima.".</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Predmetna primjedba ne prihvata se iz razloga što je članak 5. stavak 8. Nacrt prijedloga Zakona u potpunosti usklađen s mjerodavnom odredbom članka 3. stavka 5. Direktive 2014/61/EU.</p>
30.	Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske	<p><u>Na članak 5. stavak 11.:</u></p> <p>S obzirom da se na međusobne odnose operatora javne komunikacijske mreže u području električnih komunikacija primjenjuju posebni propisi, a kako bismo izbjegli mogućnost pogrešnog tumačenja da se odredbe članka 5. uopće ne primjenjuju na odnose između operatora javne komunikacijske mreže i drugih mrežnih operatora predlažemo preformulirati:</p> <p>"(11) Odredbe ovoga članka ne primjenjuju se na međusobna prava i obveze operatora javne komunikacijske mreže.".</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Predmetna primjedba ne prihvata se iz razloga što je na članak 5. stavak 11. Nacrt prijedloga Zakona na odgovarajući način prihvjeta primjedba pod brojem 16.</p>
31.	Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske	<p><u>Na članak 8.:</u></p> <p>Smatramo da je neophodno izuzeti primjenu članka 8. na operatore javne komunikacijske mreže uzimajući u obzir osjetljivost informacija o izgradnji mreže operatora javne komunikacijske mreže koja proizlazi iz pravne nesigurnosti uzrokovane u praksi dokazanom nemogućnošću države da adekvatno zaštiti prava operatora javne komunikacijske mreže prilikom gradnje mreže.</p> <p>Pored toga, uvezši u obzir odredbe Uredbe o mjerilima razvoja električne komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme, odnosni grafički dio iste (Objedinjeni plan), možemo smatrati kako su javno dostupne informacije o područjima na kojima je planirana izgradnja novih samostojećih antenskih</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Članak 6. Direktive 2014/61/EU, koji je prenesen člankom 8. Nacrt prijedloga Zakona, ne poznaće izuzeće od primjene odredaba tog članka na operatore javne komunikacijske mreže, niti su predmetne odredbe već sadržane u Uredbi o mjerilima razvoja električne komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme. Naime, navedena Uredba uređuje načela, mjerila i uvjete za prostorno planiranje razvoja električne komunikacijske infrastrukture, što nije povezano s materijom koja uređuje transparentnost planiranih građevinskih radova, u smislu članka 8. Nacrt prijedloga Zakona.</p>

stupova te da je time u odnosu na operatore javne komunikacijske mreže ispunjen smisao obveza propisanih Direktivom.

Štoviše, temeljem provedbenih odredaba iste Uredbe, operator javne komunikacijske mreže ima obvezu prije izgradnje novog samostojećeg antenskog stupa zatražiti Iskaz interesa ostalih operatora javne komunikacije te, u skladu sa iskazanim interesom, graditi samostojeći antenski stup takvih karakteristika koje omogućavaju prihvat svih zainteresiranih operatora javnih komunikacija i drugih korisnika.

Antenski prihvati, sukladno odredbama spomenute Uredbe, se ne planiraju u dokumentima prostornog uređenja, a pored toga, tehnički je neprikladno dozvoljavati pristup i za smještanje infrastrukture i s njom povezane opreme antenskim prihvatima.

Slijedom navedenoga predlažemo članku 8. dodati stavak 11. koji bi glasio:

"(11) Odredbe ovoga članka ne primjenjuju se na operatore javne komunikacijske mreže.".

Alternativno, kako bi se iz ranije spomenutih razloga obveze operatora javne komunikacijske mreže o dijeljenju informacija o mreži svele na minimum propisan DIREKTIVOM 2014/61/EU članku 8. dodati stavak 11. koji bi glasio:

"(11) Odredbe stavaka 1. do 4. ovoga članka ne primjenjuju se na operatore javne komunikacijske mreže.".

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O MJERAMA ZA SMANJENJE TROŠKOVA POSTAVLJANJA
ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJSKIH MREŽA VELIKIH BRZINA**
- DODATAK -

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture objavljuje primjedbe društva Plinacro d.o.o. na **Nacrt prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina i Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa**, koje su zaprimljene **26. veljače 2016. godine** (u razdoblju trajanja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću), izvan sustava središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću, te objavljuje očitovanje o prihvaćanju / neprihvaćanju istih:

Redni broj	Naziv dionika (pojedinac, organizacija, institucija)	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Plinacro d.o.o.	<p>Općenito:</p> <p>Predloženim normativnim rješenjem olakšalo bi se i potaknulo uvođenje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (koje omogućuju pružanje usluga širokopojasnog pristupa brzinama od najmanje 30 Mbit/s) prenošenjem u pravni poredak Direktive 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (SL L 155, 23. 5. 2014.) (u dalnjem tekstu: Direktiva), a sve kroz:</p> <ol style="list-style-type: none">1. obvezu davanja pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturi te pružanja osnovnih informacija o toj infrastrukturi2. koordinaciju i transparentnost u vezi s planiranim građevinskim radovima3. ubrzavanje i olakšavanje postupka izdavanja dozvola nadležnih tijela prigodom postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina4. pravo pristupa fizičkoj infrastrukturi unutar zgrada te opremljenost novih zgrada pristupnom točkom. <p>Predmetnu intenciju držimo pozitivnom, međutim potrebnim smatramo skrenuti pažnju na određene dvojbe i nejasnoće koje sejavljuju u iščitavanju predloženih zakonskih rješenja.</p>	Općeniti komentari – ne sadržavaju primjedbe.

2.	Plinacro d.o.o.	<p><u>Na članak 5.:</u></p> <p>Naime, u odnosu na PRISTUP I ZAJEDNIČKO KORIŠTENJE POSTOJEĆE FIZIČKE OPREME (II) postavlja se pitanje definiranja moguće postojeće fizičke infrastrukture Plinacra-a prikladne za zajedničko korištenje, a u korelaciji sa definiranjem svjetlovodne infrastrukture u Odluci o načinu operativne provedbe Projekta objedinjavanja svjetlovodne infrastrukture u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 159/13.) treba naglasiti da je navedena definicija dana u smislu te Odluke, dok su definicije pojedinih pojmova utvrđene zakonima, a u konkretnom slučaju ovim Nacrtom prijedloga Zakona, po pravnoj snazi iznad odluka.</p> <p>Pojmovi, kao što su "razuman zahtjev" te "pravični i razumni uvjeti", preuzeti su iz Direktive 2014/61/EU te se posebno ne definiraju, već se tumače u skladu s općim načelima prava Europske unije. Također treba napomenuti da je u slučaju odbijanja zahtjeva operatora javne komunikacijske mreže istim člankom Nacrtu prijedloga Zakona predviđena mogućnost pokretanja spora pred HAKOM-om, te se u okviru tog postupka može utvrđivati radi li se o razumnom zahtjevu, odnosno o pravičnim i razumnim uvjetima.</p>	Primjedba se ne prihvaca.
3.	Plinacro d.o.o.	<p><u>Na članak 7.:</u></p> <p>U odnosu na KOORDINIRANJE GRAĐEVINSKIH RADOVA (IV) – Operator javne komunikacijske mreže, koji radi postavljanja električke komunikacijske infrastrukture ili sastavnica električkih komunikacijskih mreža velikih brzina želi pristupiti građevinskim radovima iz čl. 8. stavaka 1. ili 5. Nacrtu Zakona, podnosi mrežnom operatoru zahtjev za koordiniranjem građevinskih radova, pisanim ili električkim putem. Definiranje u čl. 7. stavku 3., a nastavno i u čl. 8. stavku 5. ne bi imalo primjenu na Plinacra. Naime postavlja se pitanje da li se Plinacro može podvesti pod mrežnog operatora koji izravno ili neizravno izvodi građevinske radove u potpunosti ili djelomično financirane javnim sredstvima. Misli li se na javna sredstva prema Zakonu o transparentnosti tokova javnih sredstava ili neka druga sredstva. Predlaže se pojasniti pojam javnih sredstava odnosno što se smatra mrežnim operatorom koji izravno ili neizravno izvodi građevinske radove u potpunosti ili djelomično financirane javnim sredstvima. Smatramo također da bi bilo dobro u zakon u cijelosti prenijeti odredbu članka 5. stavka 5. Direktive koja</p>	Primjedba se ne prihvaca.

		govori o izuzećima, kao i u članku 8. nacrtu prijedloga zakona.	Zakona obuhvatiti minimalnim zahtjevima, koji proizlaze iz Direktive, u cilju olakšavanja i poticanja postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, sve mrežne operatore, bez uvođenja iznimaka.
4.	Plinacro d.o.o.	<p><u>Na članak 8.:</u></p> <p>U odnosu na TRANSPARENTNOST U VEZI S PLANIRANIM GRAĐEVINSKIM RADOVIMA (V) pod pretpostavkom da Plinacro sklopi Ugovor o koordiniranju građevinskih radova upitni su rokovi koji se nameću u čl. 8. stavku 1., te obveze koje se definiraju mrežnom operatoru u članku 8. stavku 5., a u odnosu na rokove i obveze koje proizlaze iz Zakona o javnoj nabavi kao i posebnih propisa vezanih uz prostorno uređenje i gradnju, odnosno držimo da su prekratko određeni.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Rokovi i obveze propisane člankom 8. stavcima 1. i 5. Nacrtu prijedloga Zakona prenesene su iz članka 6. Direktive 2014/61/EU, te se jednako primjenjuju na sve mrežne operatore.</p>
5.	Plinacro d.o.o.	<p><u>Na članak 12.:</u></p> <p>U odnosu na PRIKUPLJANJE PODATAKA I ZAŠTITU TAJNOSTI PODATAKA (IX) – Kako je Agencija ovlaštena zahtijevati od mrežnih operatora i operatora javnih komunikacijskih mreža dostavu svih potrebnih podataka i obavijesti, uključujući finansijske podatke i podatke koji su označeni poslovnom tajnom kao i imati neposredan uvid u poslovne prostorije, pripadajuću infrastrukturu, opremu i druga tehnička sredstva, poslovne knjige, pismohranu, baze podataka itd. (čl. 12. stavak 1.), a imajući u vidu činjenicu da se u slučaju Plinacro-a radi o društvu od strateškog interesa, kritične infrastrukture i objekata od posebnog interesa za obranu zemlje te shodno tome i posebnim pravilima vezanim uz sigurnost i tajnost podataka smatramo da bi ovlast Agencije o prikupljanju podataka trebalo jasnije definirati na način da se mogu prikupljati samo podaci nužni za utvrđenje činjeničnog stanja u svrhu rješenja spora pokrenutog pri Agenciji.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Ovlast HAKOM-a u prikupljanju podataka od mrežnih operatora i operatora javnih komunikacijskih mreža propisana je u svrhu obavljanja poslova HAKOM-a koji proizlaze iz Nacrtu prijedloga Zakona, a odnose se na rješavanje sporova nastalih na temelju ovoga Zakona i obavljanje inspekcijskog nadzora, što je jasno i precizno uređeno mjerodavnim odredbama Nacrtu prijedloga Zakona. Također, odredbama članka 12. Nacrtu prijedloga Zakona točno je utvrđeno kakav mora biti i što mora sadržavati zahtjev koji HAKOM upućuje operatorima na temelju tog članka.</p>
6.	Plinacro d.o.o.	<p><u>Na Glavu XI.:</u></p> <p>U odnosu na PREKRŠAJNE ODREDBE (XI) – smatramo da su iste određene u širokom rasponu i širokim ovlastima Agencije, te s obzirom na gore iznijete primjedbe trebalo bi razmotriti i osnovanost predloženih teških i ostalih povreda, kao i predložene iznose novčanih kazni za iste.</p>	<p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>U odnosu na primjedbu o širokim ovlastima HAKOM-a u vezi s prekršajnim odredbama iz članka 17. i 18. Nacrtu prijedloga Zakona treba naglasiti da kazne za prekršaje izriče nadležni prekršajni sud, dok inspektor elektroničkih komunikacija pri HAKOM-u može predložiti podnošenje optužnog prijedloga radi pokretanja prekršajnog postupka</p>

			<p>ili izdati prekršajni nalog u skladu s odredbama Prekršajnog zakona. Nadalje, ovlasti HAKOM-a propisane ovim Nacrtom prijedloga Zakona preuzete su iz Direktive 2014/61/EU.</p> <p>U odnosu na predloženu visinu novčanih kazni, koje se mogu izreći za kršenje odredaba Nacrta prijedloga Zakona, treba naglasiti da su visine kazni za pojedine prekršaje određene razmjerno šteti koja bi nastala kršenjem predmetnih odredaba zakona, te su određene s prvenstvenim ciljem preventivnog djelovanja, pri čemu su uzeti u obzir i zahtjevi iz članka 11. Direktive 2014/61/EU, prema kojima propisane sankcije, uz ostalo, moraju biti djelotvorne i odvraćajuće.</p>
7.	Plinacro d.o.o.	<p><u>Na cijeli Zakon:</u></p> <p>Potrebним smatramo istaknuti da je prema Zakonu o kritičnim infrastrukturnama (NN 56/13.) i Odluci o određivanju sektora iz kojih središnja tijela državne uprave identificiraju nacionalne kritične infrastrukture, te liste redoslijeda sektora kritične infrastrukture (NN 108/13.), utvrđeno da infrastruktura Plinacra spada u sektor energetike, da je slijedom toga Plinacro prijedlog o objektima kritične infrastrukture dostavio nadležnom ministarstvu.</p> <p>Također Odlukom Vlade RH, a na prijedlog Plinacra, utvrđeni su objekti od posebnog interesa za obranu zemlje (ukupno 6 objekata). Za ove objekte su sukladno važećim zakonskim i podzakonskim aktima i metodologiji izrade izrađene Prosudbe i Planovi zaštite, prihvaćeni i odobreni od Ministarstva gospodarstva i u istima je utvrđena obveza fizičke i tehničke zaštite, te svi podaci navedeni u prosudbama i planovima imaju zbog svoje važnosti status tajnosti s aspekta zaštite podataka i propisanu proceduru kod korištenja podataka, komunikacije i sl. (dokumenti, odnosno dopisi vezani za ove objekte se klasificiraju, vodi se posebni urudžbeni zapisnik, računala na kojima se radi ne mogu biti spojena na mrežu, ne smiju se fotografirati i sl.). Poslove vezane za ove objekte u miru provodi Ministarstvo gospodarstva, a u slučaju neposredne ratne opasnosti zaštitu preuzima vojska RH. Nadzor dokumentacije i provedbe zaštite objekata provodi glavni inspektorat vojske, a MUP ima posebna zaduženja u štićenju navedenih objekata</p>	<p>Primjedba se ne prihvaca.</p> <p>Uvažavajući status kritične infrastrukture, koji ima infrastruktura mrežnog operatora Plinacro d.o.o. u okviru energetskog sektora, kao i status pojedinih njegovih objekata, koji su od posebnog interesa za obranu zemlje, treba naglasiti da se u Nacrtu prijedloga Zakona vodilo računa o potrebnim ograničenjima u pristupu podacima o navedenoj infrastrukturi, u skladu s odredbama Direktive 2014/61/EU. Tako je na temelju obrazloženog prijedloga mrežnog operatora moguće ograničiti pristup osnovnim informacijama o fizičkoj infrastrukturi mrežnog operatora i o planiranim građevinskim radovima ako je to nužno, uz ostalo, i s obzirom na nacionalnu sigurnost, a u skladu s posebnim propisima. Međutim, ni u ovim okolnostima ne može se posebno izdvajati samo jednog mrežnog operatora i njegovu fizičku infrastrukturu od primjene ovoga Nacrta prijedloga Zakona.</p>

(češće obilaske, kontrole i slično).

Smatramo da bi se u predloženom zakonskom rješenju trebalo voditi računa i o ovom aspektu infrastrukture određenih mrežnih operatora na način da iste budu izuzete od primjene ili da pristup istoj bude ograničen uz stroge uvjete.