



P.Z. br. 7

HRVATSKI SABOR

KLASA: 023-03/16-01/02
URBROJ: 65-17-10

Zagreb, 15. veljače 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 15. veljače 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Roberta Podolnjaka, Miroslava Šimića i Nikolu Grmoju, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Božo Petrov

Božo Petrov



P.Z. br. 7

HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Klasa:
Ur. broj:

Zagreb, 15. veljače 2017. godine

REPUBLIKA HRVATSKA
05 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	15-02-2017	
Klasifikacijski oznaka	Org. jed.	
023-03/16-01/02	65	
Unutarnji broj	Pril.	Vrij.
6532-3-17-04	1	-

Predsjedniku Hrvatskog sabora

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, drugo čitanje

Na temelju čl.85 Ustava RH („Narodne novine“ br. 85/2010 i 5/2014), članka 172. i 190. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN br. 81/13), Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

Za svoje predstavnike koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuje zastupnike Roberta Podolnjaka, Miroslava Šimića i Nikolu Grmoju.

Predsjednik Kluba zastupnika Mosta nezavisnih lista
Miroslav Šimić

KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PRAVIMA I DUŽNOSTIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU**

Zagreb, veljača 2017.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PRAVIMA I DUŽNOSTIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU**

Članak 1.

U Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (»Narodne novine«, br. 55/00., 107/01., 86/09., 91/10. i 49/11. i 102/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) članak 5. se mijenja i glasi:

„Zastupnici koji su dužnost obnašali najmanje jednu godinu, nakon prestanka obnašanja dužnosti sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu imaju, šest mjeseci od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik na toj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje zastupnik na toj dužnosti.

Zastupnici koji su dužnost obnašali manje od jedne godine, ali više od tri mjeseca, nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu imaju, tri mjeseca od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik na toj dužnosti, a sljedeća tri mjeseca pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje zastupnik na toj dužnosti.“

Članak 2.

Iza članka 5. dodaje se članak 5.a koji glasi:

„Članak 5.a

Pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti iz članka 5. ovog Zakona nema zastupnik:

- koji je podnio ostavku na zastupničku dužnost
- kojem je prestao mandat jer je pravomoćnom sudskom presudom osuđen na kaznu zatvora u skladu s odredbama posebnog Zakona
- koji obnaša dužnost gradonačelnika ili općinskog načelnika, odnosno njegova zamjenika, bez obzira obnaša li tu dužnost bez zasnivanja radnog odnosa u jedinici lokalne samouprave
- koji na temelju sporazuma iz članka 8.a ovoga Zakona ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja
- koji na temelju ugovora iz članka 8.b ovoga Zakona sklopi ugovor s bivšim poslodavcem, o povratku na poslove na kojima je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove .“

Članak 3.

Iza članka 6. dodaje se novi članak 6.a koji glasi:

„Članak 6.a

Zastupnik ima pravo i dužnost sudjelovati u radu sjednica Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, zakonom i Poslovníkom Hrvatskog sabora.

Zastupnik potvrđuje dolazak u Sabor zastupničkom iskaznicom, elektroničkim putem. Dolaskom u Sabor smatra se i sudjelovanje zastupnika u radu radnih tijela, rad u klubu zastupnika te putovanje zastupnika po odobrenju predsjednika Sabora.

Za svaki neopravdani izostanak iz Hrvatskog sabora na dan kada se u Hrvatskom saboru glasuje, zastupniku će se iznos zastupničkog paušala iz članka 6. ovog Zakona umanjiti za iznos tri dnevniice za službena putovanja u Republici Hrvatskoj. Odluku o umanjenju, na temelju dostavljene dokumentacije o prisutnosti zastupnika u Saboru, donosi radno tijelo Hrvatskog sabora nadležno za upravne poslove.

Opravlđanim izostankom zastupnika iz Hrvatskog sabora smatrat će se:

- bolest, što je zastupnik dužan opravdati liječničkom potvrdom
- smrtni slučaj u obitelji
- sudski poziv
- prisustvovanje društveno-političkim, gospodarskim, znanstvenim, kulturnim i drugim skupovima, konferencijama, manifestacijama i svečanostima na koje je zastupnik pozvan.“

Članak 4.

Iza članka 8. dodaju se članci 8.a i 8.b koji glase:

„Članak 8.a

Zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ako je bio zaposlen na neodređeno vrijeme u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, bez provedbe javnog natječaja.

Sporazumom između zastupnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, poblíže će se odrediti uvjeti i rokovi ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.

Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Članak 8.b

Zastupnik koji nije bio zaposlen kod poslodavca iz članka 8.a stavka 1. ovoga Zakona, nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti, uz suglasnost bivšeg poslodavca.

Ugovorom između zastupnika i bivšeg poslodavca pobliže će se odrediti uvjeti i rokovi ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.

Zahtjev za povratak na rad zastupnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.“

Članak 5.

U članku 20., stavku 1. nakon riječi „Hrvatskom saboru“ umjesto zareza stavlja se točka, a riječi „a zastupniku izabranom u izbornoj jedinici u Županijski dom, u radnom prostoru jedinice lokalne samouprave i uprave“ brišu se.

Članak 6.

Zastupnici koji su stekli status zastupnika do dana stupanja na snagu ovoga Zakona ostvaruju prava zastupnika sukladno Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, br. 55/00., 107/01., 86/09., 91/10. i 49/11. i 102/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, zastupnici 9. saziva Hrvatskog sabora ostvaruju svoja prava sukladno ovom Zakonu.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Važećim Zakonom o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, br. 55/00., 107/01., 86/09., 91/10. i 49/11. i 102/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) u članku 5. propisana je naknada plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti. Zakonom o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika

(Narodne novine, br. 93/16) izmijenjen je članak 15. koji regulira pravo na naknadu plaće državnih dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti pa se ovim zakonom predlaže da se to pravo na istovjetan način propiše i u zakonu koji se odnosi na zastupnike u Hrvatskom saboru.

Također, Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 3/15 i 93/16) u člancima 15.d i 15.e regulirana su prava državnih dužnosnika, koji nisu ponovno imenovani na dužnost, u vidu povratka na rad na poslove koje su obavljali prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja. Međutim, to pravo nije posebnim propisom (Zakonom o pravima i dužnosima zastupnika u Hrvatskom saboru) predviđeno i za zastupnike, a na što je posebno ukazao Ustavni sud Republike Hrvatske u Odluci i Rješenju USRH br. U-I-4113/2008 i dr. od 12. kolovoza 2014. (Narodne novine, br. 102/14). Navodimo relevantne dijelove navedene Odluke, odnosno Rješenja:

„31. Ustavni sud primjećuje da je Vlada, sukladno izrečenom legitimnom cilju ZI-ja ZoPiDZ/12 (v. točku 28. obrazloženja ove odluke i rješenja), poslala u parlamentarnu proceduru Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (klasa: 023-03/12-01/06, ur.broj: 5030106-12-2 od 27. lipnja 2012.; u daljnjem tekstu: P.Z. 118/12) te Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (klasa: 023-03/12-01/49, ur.broj: 5030106-12-1 od 27. lipnja 2012.; u daljnjem tekstu: P.Z. 117/12). U njima su sadržana zakonska rješenja koja jamče pravo zastupnicima u Hrvatskom saboru odnosno drugim državnim dužnosnicima da se nakon završetka mandata imaju pravo vratiti „na rad kod poslodavca kod kojeg su bili u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti“ (citat je preuzet iz P.Z. 118/2).

Dnevni red 4. sjednice 7. saziva Hrvatskog sabora dopunjen je je 29. lipnja 2012. tim dvama prijedlozima zakona. Raspravu o oba prijedloga zakona proveli su od 2. do 4. srpnja 2012. Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav, Odbor za zakonodavstvo i Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove. Međutim, parlamentarna rasprava o P.Z. 117/12 i P.Z. 118/12 (prvo čitanje) nije provedena na 4., već na 5. sjednici Hrvatskog sabora, a zaključena je 16. listopada 2012. Dana 19. listopada 2012. Hrvatski sabor donio je zaključak da se prihvaćaju prijedlozi tih zakona i da će se sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja uputiti predlagateljici radi pripreme njihovih konačnih prijedloga.

Vlada Republike Hrvatske podnijela je Hrvatskom saboru Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika aktom od 3. siječnja 2013., klasa: 023-03/12-01/49, ur.broj: 50301-09/06-13-11 (u daljnjem tekstu: P.Z. 118/13). U njemu su uređeni zakonski mehanizmi povratka na rad kod bivšeg poslodavca nakon prestanka obnašanja dužnosti, ali samo za imenovane dužnosnike koji nisu ponovo imenovani na dužnost koju su obnašali, odnosno na drugu dužnost. Prema tome, kad je riječ o imenovanim dužnosnicima, predlagateljica se odlučila za zaštitni mehanizam iz područja radnopravnih odnosa.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika donio je 7. saziv Hrvatskog sabora na 7. sjednici 8. veljače 2013. (Narodne novine, broj 22/13.). Zakon je stupio na snagu 2. ožujka 2013.

Nije na Ustavnom sudu da u ovom ustavnosudskom postupku razmatra ustavnopravnu prihvatljivost mehanizma koji je za imenovane bivše dužnosnike predvidio taj zakon.

32. Za ovaj je postupak relevantna činjenica da za zastupnike u Hrvatskom saboru takav mehanizam nije postojao 22. prosinca 2011., a ne postoji ni danas. Kad je riječ o njima, u glavi I. P.Z. 118/13 pod nazivom Razlozi zbog kojih se zakon donosi i pitanja koja se njime rješavaju“ Vlada Republike Hrvatske posebno je istaknula:

„Važno je istaknuti, da će se cjelovito riješiti povratak na rad kod bivšeg poslodavca nakon prestanka obnašanja dužnosti, i to ne samo imenovanih, nego i izabranih državnih dužnosnika, odnosno zastupnika u Hrvatskom saboru, odgovarajućim izmjenama i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (»Narodne novine«, br. 55/2000, 107/2001, 86/2009, 91/2010, 49/2011 i 12/2012) ...“

Prema tome, relevantna je činjenica da Hrvatski sabor, ni nakon proteka dvije godine od upućivanja P.Z. 117/12 u parlamentarnu proceduru odnosno dvije i pol godine od ukidanja instituta zastupničke mirovine, nije stvorio zakonske mehanizme koji bi na djelotvoran način preuzeli funkciju koju je do stupanja na snagu ZI-ja ZoPiDZ/12 imao institut zastupničke mirovine i na taj način ponovo uspostavio ravnotežu između javnog interesa demokratske države (rada zastupnika u Hrvatskom saboru) i privatnog interesa zastupnika (višeg stupnja materijalne sigurnosti nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti zbog posljedica preuzimanja zastupničkog mandata).

Iz načela vladavine prava, pravne sigurnosti i pravne izvjesnosti, ali i iz zahtjeva za izgradnjom stabilnog i djelotvornog demokratskog višestranačkog sustava, najviše vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske koja je temelj hrvatske demokratske države (članci 1. i 3. Ustava), proizlazi obveza 7. saziva Hrvatskog sabora da što prije donese odgovarajuća zakonska rješenja kojima će se ispraviti postojeća strukturalna disfunkcija zastupničkog mandata, stvorena stupanjem na snagu ZI-ja ZoPiDZ/12, to jest ukidanjem instituta zastupničke mirovine.“

Odgovarajuća zakonska rješenja nisu donesena ni tijekom 7., a niti 8. saziva Hrvatskog sabora.

Pored navedenoga, u praksi je utvrđeno da je u cilju jačanja povjerenja građana prema zastupnicima i instituciji Hrvatskog sabora kao tijela državne vlasti, kao i radi smanjenja neopravdanih rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske, potrebno povećati disciplinu zastupnika i jasno propisati uvjete pod kojima će se izostanak zastupnika iz Hrvatskog sabora smatrati opravdanim te uvjete pod kojima zastupnicima ne pripada pravo na zastupnički paušal, odnosno pod kojima se iznos zastupničkog paušala umanjuje.

Konačno, uočeno je da Zakon još uvijek sadrži odredbu koja propisuje pravo zastupnika ukinutog Županijskog doma Sabora na radni prostor u jedinicama lokalne samouprave i uprave, a koju je potrebno brisati.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Konačnim prijedlogom zakona reguliraju se sljedeća pitanja:

- vremensko pravo zastupnika na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, odnosno kada nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti bivši zastupnik nema pravo na naknadu plaće
- pravo zastupnika koji nije ponovno izabran u Hrvatski sabor na povratak na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove kod ranijeg poslodavca,
- pravo i dužnost zastupnika da prisustvuju sjednicama Sabora i njegovih radnih tijela, uvjeti pod kojima će se izostanak zastupnika iz Hrvatskog sabora smatrati opravdanim te uvjete pod kojima zastupniku ne pripada pravo na zastupnički paušal, odnosno pod kojima se iznos zastupničkog paušala umanjuje te
- briše se pravo zastupnika ukinutog Županijskog doma Sabora na radni prostor u jedinicama lokalne samouprave i uprave.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom uređuje se pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili ispunjenja uvjeta za mirovinu, u odnosu na zastupnike koji su svoju dužnost obnašali najmanje jednu godinu ili manje od godinu dana.

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisuje se pod kojim uvjetima zastupnik nema pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se pravo i dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru da sudjeluje u radu sjednica Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, pod kojim uvjetima će se izostanak zastupnika iz Hrvatskog sabora smatrati opravdanim te umanjeње zastupničkog paušala za neopravdani izostanak zastupnika iz Sabora u dane kada se u Saboru glasuje.

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se da zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti. Pri tome zastupnik, koji je prije obnašanja zastupničke dužnosti bio zaposlen u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne)

samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

Sporazumom između zastupnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže će se odrediti uvjeti i rokovi ostvarivanja tog prava. Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Isto tako, i zastupnik koji je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme kod tzv. privatnoga poslodavca, također ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, , ali uz suglasnost bivšeg poslodavca, s time da će se ugovorom između zastupnika i bivšeg poslodavca pobliže odrediti uvjeti i rokovi ostvarivanja tog prava. Zahtjev za povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Uz članak 5.

Ovom odredbom briše se suvišna odredba kojom se zastupniku izabranom u izbornoj jedinici u Županijski dom osigurava radni prostor u jedinici lokalne samouprave i uprave“.

Uz članak 6.

Ovom odredbom propisuje se da zastupnici koji su stekli status zastupnika do dana stupanja na snagu ovoga Zakona ostvaruju prava zastupnika sukladno Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, br. 55/00., 107/01., 86/09., 91/10. i 49/11. i 102/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), a iznimno od toga zastupnici 9. saziva Hrvatskog sabora ostvaruju svoja prava sukladno ovom Zakonu.

Navedena odredba je preuzeta iz članka 4. Zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, broj 93/16).

Uz članak 7.

Ovom odredbom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U raspravi o Prijedlogu zakona iznijeta je primjedba da je izmjenom Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika za sve državne dužnosnike izmijenjena odredba o naknadi plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti, ali da to nije paralelno učinjeno i u Zakonu koji regulira prava i dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru pa se ta odredba ugrađuje u Konačni prijedlog zakona. Pored navedenog, predlagatelj smatra da je potrebno zakonom propisati i pod kojim uvjetima zastupnik po prestanku obnašanja dužnosti ne bi imao pravo na naknadu plaće, a što do sada nije bilo propisano.

U Konačnom prijedlogu zakona predlaže se, umjesto izmjene članka 6. koji propisuje pravo na zastupnički paušal, novi članak 6.a koji propisuje pravo i dužnost zastupnika da sudjeluje u radu sjednica Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, u skladu s Ustavom, zakonom i Poslovníkom Hrvatskog sabora. Nadalje propisuje se kako zastupnik potvrđuje svoj dolazak u Sabor te što se smatra dolaskom u Sabor.

Na temelju rasprave i uvažavajući primjedbe i sugestije zastupnika, predlagatelj je, smatramo, bolje definirao što se smatra opravdanim izostankom zastupnika iz Hrvatskog sabora nastojeći objektivizirati razloge izostanka zastupnika i eliminirati diskrecijsko pravo predsjednika Sabora da ocijeni je li nedolazak zastupnika u Sabor opravdan ili ne. Tako je u Konačnom prijedlogu zakona izostavljena formulacija „razloga koji su unaprijed ili naknadno odobreni od strane predsjednika Hrvatskog sabora“ na koju su upućeni prigovori u raspravi..

Predlagatelj u Konačnom prijedlogu zakona predlaže da se zastupniku za svaki neopravdani izostanak iz Hrvatskog sabora na dan kada se u Hrvatskom saboru glasuje, iznos zastupničkog paušala umanjuje za iznos tri dnevnice za službena putovanja u Republici Hrvatskoj. Takvom odredbom propisuje se da zastupnik mora doći u Sabor u dane kada Sabor glasuje, ali nije dužan prisustvovati glasovanju.

U raspravi je iznijeto da sadašnji tekst Zakona još uvijek sadrži odredbu o zastupnicima ukinutog Županijskog doma pa se predlaže riječi koje se odnose na te zastupnike brisati.

U Konačni prijedlog zakona ugrađena su dva nova članka 8.a i 8.b koji reguliraju pravo zastupnika koji nije ponovno izabran u Hrvatski sabor na povratak na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove kod ranijeg poslodavca. To je pravo regulirano Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika, ali, kako je Ustavni sud ukazao, to pravo nije izričito zajamčeno zastupnicima. Predlagatelj smatra da je stoga opravdano u Konačni zakonski prijedlog ugraditi navedene članke, a oni će posljedično omogućiti da zastupnici u manjoj mjeri nego sada nakon prestanka zastupničke dužnosti koriste naknadu plaće, koja tereti Državni proračun, jer će se nakon obnašanja zastupničke dužnosti vraćati na ranije radno mjesto, sukladno zakonskim odredbama i vrsti poslodavca kod kojeg su ranije bili u radnom odnosu.

Naposljetku, Konačnim prijedlogom zakona propisuje se da zastupnici koji su stekli status zastupnika do dana stupanja na snagu ovoga Zakona ostvaruju prava zastupnika sukladno Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, br. 55/00., 107/01., 86/09., 91/10. i 49/11. i 102/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), a iznimno od toga zastupnici 9. saziva Hrvatskog sabora ostvaruju svoja prava sukladno ovom

Zakonu. Navedena odredba je preuzeta iz članka 4. Zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, broj 93/16).

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

U raspravi je o Prijedlogu zakona predloženo je da se rad u klubu zastupnika ne smatra radom u Hrvatskom saboru. Međutim, prema članku 20., stavkom 2. Poslovnika Hrvatskog sabora dolaskom u Sabor smatra se, između ostaloga, i „obveze prema klubu zastupnika“ pa se navedena primjedba nije mogla prihvatiti.

U raspravi je iznijet prijedlog da se zastupnici koji neopravdano ne dođu u Sabor sankcioniraju uskraćivanjem jedne dnevnice za svaki dan nedolaska kada Sabor zasjeda. Međutim, predlagatelj je ostao kod prvobitnog prijedloga, imajući u vidu da Sabor ne glasuje samo jednom u tjedno, naročito petkom, već glasuje češće i ne postoji pravilo da je to uvijek isti, posljednji radni dan u tjednu. Također, u sadašnjem mandatu Hrvatskog saziva evidentno je da Sabor na plenarnoj sjednici zasjeda veći broj dana u tjednu, a ne više od srijede do petka, kako je ranije bilo uobičajeno. Predlagatelj također želi naglasiti da se ovim Konačnim prijedlogom zakona po prvi puta uvodi novčana sankcija za nedolazak zastupnika u Sabor i da je u raspravi bilo iznijeto dosta načelnog protivljenja toj mjeri tako da ovaj prijedlog smatra kompromisnim prijedlogom između odsustva novčanih sankcija i novčanog sankcioniranja zastupnika za svaki dan nedolaska u Sabor.

Nije prihvaćena sugestija da se opravdanim izostankom zastupnika smatra i njegovo sudjelovanje na sjednici predstavničkog tijela u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, jer je ocjenjeno da bi na taj način zauzeli pogrešno stajalište da je prisustvo sjednici lokalnog predstavničkog tijela važnije od prisustva zastupnika na sjednici Sabora.

Iznijeta je također sugestija da se Konačni prijedlog zakona uputi u raspravu zajedno s prijedlogom Etičkog kodeksa zastupnika, ali predlagatelj ukazuje na ključnu razliku ovog zakonskog prijedloga i Etičkog kodeksa, a ona se sastoji u tome da ovaj zakonski prijedlog predviđa novčane sankcije za neopravdani nedolazak zastupnika u Sabor, a Etički kodeks takve sankcije ne predviđa.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

Zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjavanja uvjeta za zastupničku mirovinu ili starosnu mirovinu prema općim propisima ima, za vrijeme od šest mjeseci od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik, odnosno zastupnik kao dužnosnik u Hrvatskom saboru na istoj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na 50% te naknade.

Zastupnik kojem nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do ostvarivanja prava na zastupničku mirovinu ili starosnu mirovinu prema općim propisima nedostaje manje od godinu dana, ima pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik na istoj zastupničkoj dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu, ali ne dulje od godinu dana.

Članak 20.

Zastupniku se osigurava, prema mogućnostima i redosljedu zastupničkih dužnosti iz članka 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, radni prostor u Hrvatskom saboru, a zastupniku izabranom u izbornoj jedinici u Županijski dom, u radnom prostoru jedinice lokalne samouprave i uprave.

Zastupnici nacionalnih manjina, izabrani u posebnim izbornim jedinicama, imaju pravo na radni prostor u Hrvatskom saboru.